

Кучанова Полина Николаевна

студентка

Найдёнова Вера Сергеевна

студентка

Научный руководитель

Кузнецова Надежда Ильинична

канд. пед. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный
педагогический университет им. И.Н. Ульянова»

г. Ульяновск, Ульяновская область

РОЛЬ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

***Аннотация:** в статье исследуется роль стратегического планирования как ключевого института регионального управления в условиях внешнего санкционного давления и необходимости достижения технологического суверенитета. На примере Ульяновской области анализируется взаимосвязь между реализацией Стратегии социально-экономического развития до 2036 года и фактическими результатами 2024–2025 годов. Выявлены три основные функции стратегического планирования: концентрация ресурсов на приоритетных отраслях, обеспечение инвестиционной привлекательности через преференциальные режимы и увязка экономического роста с социальными показателями.*

***Ключевые слова:** стратегическое планирование, региональная экономика, Ульяновская область, социально-экономическое развитие, государственное управление, инвестиции, промышленный рост, человеческий капитал.*

В системе публичного управления Российской Федерации стратегическое планирование занимает особое место. Федеральный закон от 28.06.2014 №172-

ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» закрепил обязательность разработки долгосрочных документов на всех уровнях власти – от федерального до муниципального [1]. Данная статья посвящена анализу роли стратегического планирования на примере Ульяновской области, которая в 2025 году завершила разработку новой Стратегии до 2036 года и демонстрирует устойчивые темпы роста вопреки внешним вызовам.

Стратегическое планирование на региональном уровне представляет собой процесс определения долгосрочных целей развития и механизмов их достижения на основе анализа внутреннего потенциала и внешних угроз. Согласно статье 11 Федерального закона №172-ФЗ, к документам стратегического планирования на уровне субъекта РФ относятся: стратегия социально-экономического развития, план мероприятий по ее реализации, прогнозы, государственные программы и отраслевые документы [1]. Центральное место занимает именно стратегия, которая задаёт «правила игры» для бизнеса, инвесторов и органов власти на горизонте 10–12 лет. Для Ульяновской области, которая является дотационным регионом (доля межбюджетных трансфертов в доходах составляет 19,2%), это особенно актуально [2, с. 23.].

В 2025 году Правительством Ульяновской области завершена разработка проекта Стратегии социально-экономического развития до 2036 года [2]. Документ подготовлен в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» [4].

Миссия региона сформулирована следующим образом: «обеспечение высокого качества жизни человека за счёт устойчивого развития конкурентоспособной и высокотехнологичной экономики» [2, с. 2]. Стратегия содержит три сценария развития: консервативный (сохранение текущих трендов), базовый (умеренный рост) и целевой (форсированное развитие) [2, с. 3]. Для каждого сценария просчитаны объёмы ВРП, инвестиций и доходов населения. Ключевым индикатором успеха является рост ВРП на душу населения с 622,9 тыс. рублей в 2024 году до 950 тыс. руб. к 2036 году [2, с. 4].

Эффективность стратегического планирования подтверждается конкретными цифрами. Одним из главных успехов региона является промышленность. По итогам 2025 года Ульяновская область устойчиво входит в тройку лидеров ПФО по индексу промышленного производства [3]. Темпы роста В 2024 году (+16% к 2023 году) в 3,5 раза выше среднероссийского (+4,6%) [2]. Это результат стратегического выбора в пользу обрабатывающих производств с высокой добавленной стоимостью.

Таблица 1

Основные показатели реализации Стратегии Ульяновской области до 2036 г.

Показатель	2023 г. (факт)	2024 г. (факт)	9 мес. 2025 г.	Целевой показатель
ВРП(млрд руб.)	673,6	725,9	-	950
ВРП на душу населения(тыс. руб.)	572,4	622,9	-	950
Инвестиции в осн. капитал (млрд руб.)	143	143	92,9	200
Индекс пром. произ-ва (% к пред. году)	116	116	102,1 (к 2024г.)	120
Среднемесячная зарплата (тыс. руб.)	~ 48,9	~ 60	66,8	100
Субъекты МСП (тыс.)	44,6	~ 44,8	46	55
Самозанятые (тыс. чел.)	76,1	~ 85	96	150
Налог. поступления от МСП (млрд руб.)	~ 6,6	6,9	>7,0 (за год)	12

Источник: составлено на основе [2; 3; 6].

Данные таблицы отражают устойчивую положительную динамику, что подтверждает эффективность заложенных в стратегии механизмов. Наиболее заметен рост заработной платы (с 48,9 тыс. руб. в 2023 г. до 66,8 тыс. руб. за 3 квартала 2025 г.) и увеличение числа самозанятых (с 76,1 до 96 тыс. чел.) [3; 6].

Среди отраслей, определённых стратегией как приоритетные, лидируют по темпам роста за январь–октябрь 2025 года [3]:

- металлоизделия – рост 168,1% (ключевые предприятия: «Арнест Упаковочные Решения», Ульяновский патронный завод);
- химическая продукция – рост 162,8% (предприятия «Литум», «Лаб Индастриз»);

– резиновые и пластмассовые изделия – рост 133,2% (перезапущенный шинный завод «Кордиант», выпустивший 1,2 млн шин в год);

– производство компьютеров, электронных и оптических изделий – рост 116,5% (Ульяновский механический завод, «Завод Искра», «УКБП», «Марс»).

Особого внимания заслуживает авиастроительный комплекс. Филиал АО «АэроКомпозит» в Ульяновске является единственным в мире предприятием полного цикла по изготовлению композитных крыльев для гражданского самолёта МС-21. Это пример успешной реализации стратегии импортозамещения в высокотехнологичной сфере [2, с. 5].

Стратегия провозглашает создание «региона, открытого к инвестициям». Результатом стало попадание Ульяновской области в топ-5 субъектов ПФО по темпам роста инвестиций [3]. За 9 месяцев 2025 года индекс физического объема инвестиций в основной капитал составил 102,1% к рекордному уровню 2024 года, достигнув 92,9 млрд рублей. В 2024 году совокупный объем инвестиций составил 143,0 млрд рублей, что на 114,7% выше показателя 2020 году [2, с. 10].

Ключевым механизмом привлечения инвестиций являются территории с особыми режимами, на их долю приходится около 20% всех инвестиций в регион.

Важнейшим индикатором здоровой экономики является состояние сектора МСП. В Ульяновской области доля валовой добавленной стоимости МСП в ВРП составляет 33,7%, что выше общероссийского показателя (22,6%) и среднего по ПФО (24,9%) [2, с. 18]. По состоянию на декабрь 2025 года в регионе зарегистрировано почти 46 тысяч субъектов МСП (+2,9% к 2024 году) и 96 тысяч самозанятых (+29% к 2024 году) [3].

Такой рост обеспечен реализацией проектов, заложенных в стратегию: проект «Точки роста» (в реестре на 2025 год – 105 предприятий, создано 2,5 тыс. рабочих мест, планируется расширение до 120); региональный Фонд развития промышленности (докапитализирован на 160 млн рублей в 2025 году); микрокредит-

ная компания и гарантийный фонд для МСП [3]. Налоговые поступления от субъектов МСП в консолидированный бюджет области по итогам 2025 года превысили 7 млрд рублей, что на 6% выше уровня 2024 года [3].

Анализ стратегии и текущих результатов выявляет не только успехи, но и системные проблемы, без решения которых долгосрочные цели могут остаться недостижимыми [2, с. 23].

Первая проблема – высокая дотационность и долговая нагрузка. Доля межбюджетных трансфертов в доходах консолидированного бюджета Ульяновской области составляет 19,2%, что выше среднего по ПФО (18,1%). Государственный долг региона достиг 50,4 млрд рублей, или 61,9% от собственных доходов [2, с. 23].

Вторая проблема – дефицит квалифицированных кадров. Несмотря на рост зарплат (66,8 тыс. рублей в 2025 году), промышленность испытывает нехватку инженеров, техников и рабочих. Износ основных фондов в машиностроении превышает 50%, что сдерживает внедрение новых технологий [2].

Третья проблема – состояние общественного транспорта и ЖКХ. Более 40% объектов коммунального хозяйства нуждаются в обновлении [2].

Проведённый анализ позволяет сформулировать следующие выводы о роли стратегического планирования в социально-экономическом развитии субъекта РФ (на примере Ульяновской области).

Первое. Эффективная стратегия выполняет мобилизационную функцию – концентрирует ограниченные ресурсы на приоритетах (в случае Ульяновской области – авиастроение, автомобилестроение, композитные материалы, станкостроение). Без такой фокусировки ресурсы распыляются, и регион не может занять конкурентные позиции [2, с. 2–3].

Второе. Стратегия является основой для привлечения инвестиций. Долгосрочный документ с конкретными проектами, сроками и объёмами финансирования снижает инвестиционные риски для бизнеса. Резиденты ПОЭЗ и ТОР получают предсказуемые условия работы на 10–15 лет вперед [2, с. 10].

Третье. Стратегия увязывает экономический рост с социальными показателями. Рост промышленного производства в Ульяновской области (+16% в 2024 году) привёл к росту реальных доходов населения (средняя зарплата выросла до 66,8 тыс. рублей) и росту налоговых поступлений, которые направляются на социальные обязательства [2, с. 6; 3].

Однако для повышения эффективности стратегического планирования необходимо: разработать чёткие индикаторы мониторинга реализации стратегии с ежеквартальной публичной отчетностью; создать механизм корректировки стратегии при изменении внешних условий (например, раз в 3 года); усилить вертикальную координацию между региональной стратегией и муниципальными стратегиями, закрепив за муниципалитетами конкретные KPI; предусмотреть в плане мероприятий специальные разделы по решению кадрового дефицита (целевое обучение, программы переподготовки) и модернизации ЖКХ и транспорта.

Таким образом, стратегическое планирование – это не формальная разработка документов, а непрерывный процесс управления изменениями. Ключевое значение имеет способность региональной власти реализовывать заявленные приоритеты, оперативно реагировать на вызовы и вовлекать население и бизнес в достижение общих целей.

Список литературы

1. О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ (ред. от 31.07.2020) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – №26 (ч. I). – Ст. 3378.

2. Проект распоряжения Правительства Ульяновской области «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ульяновской области до 2036 года» (текст документа). – URL: <https://ekonom73.ru/wp-content/uploads/2026/02/Proekt-rasporyazheniya-Pravitelstva-Ulyanovskoj-oblasti.pdf> (дата обращения: 12.04.2026).

3. Русских А.Ю. Губернатор Ульяновской области назвал 7 главных событий в экономической жизни региона в 2025 год / А.Ю. Русских // Комсомольская

правда – Ульяновск. – 2025. – 31 декабря. – URL: <https://www.ul.kp.ru/daily/27747.5/5192567/> (дата обращения: 12.04.2026).

4. Указ Президента РФ от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 12.04.2026).

5. Ульяновская область в цифрах за 2024 г.: краткий статистический сборник / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ульяновской области. – Ульяновск, 2025. – 98 с.