

Миронова Алёна Владимировна

бакалавр, студентка

Научный руководитель

Суетин Илья Николаевич

канд. пед. наук, д-р ист. наук, доцент, профессор

ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный

педагогический университет им. И.Н. Ульянова»

г. Ульяновск, Ульяновская область

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОФИЛАКТИКИ СОЦИАЛЬНОГО
СИРОТСТВА В РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ:
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОРГАНОВ**

Аннотация: в статье освещается проблема социального сиротства, рассматриваются основные причины этого явления. Особый акцент сделан на анализе нормативно-правовой базы, регулирующей данную сферу. В работе подчёркивается важность комплексного подхода и взаимодействия государственных и общественных структур для эффективного решения этой проблемы.

Ключевые слова: государственные органы, межведомственное взаимодействие, нормативно-правовая база, профилактика, социальное сиротство.

В Российской Федерации на современном этапе проблема социального сиротства сохраняет приоритетность направления социальной политики государства и относится к числу наиболее острых общественных тенденций, что влечет за собой потребность в регулярном совершенствовании правовых механизмов и институционального потенциала на всех уровнях власти – от федерального до местного. В рамках устойчивой динамики к снижению числа детей, оставшихся без попечения родителей, распространенность феномена требует актуализации задачи межведомственного взаимодействия между государственными органами, органами местного самоуправления и институтами гражданского общества. Яв-

ление социального сиротства следует рассматривать не только как количественный показатель, но и как результат и проявление глубоких правовых, экономических и социальных проблем, которые затрагивают интересы наиболее незащищенной категории населения – детей.

Цель настоящего исследования состоит в конкретизации правовых механизмов профилактики социального сиротства в России на современном этапе.

Социальные сироты – это дети, остающиеся без родительского попечения при живых биологических родителях, которые в силу объективных или субъективных причин не осуществляют необходимый уход, воспитание и защиту их прав и интересов, иными словами, не выполняющие свои родительские обязанности [2]. В 2025 году в России было выявлено 34 678 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что на 12,4% меньше, чем годом ранее. Из них 22 090 – социальные сироты. По состоянию на конец года численность данной категории составила 317 052 человека, при этом годовой темп снижения достиг 6,8%. За 2025 год суды лишили родительских прав 17 тысяч человек, из-за чего сиротами при живых родителях стали 21,9 тысячи детей. Главными причинами остаются уклонение от родительских обязанностей (11,8 тыс. случаев), алкоголизм и наркомания (2,1 тыс.), а также нахождение родителей в местах лишения свободы (4,3 тыс. детей). Органы опеки получили 151 тысячу сигналов о нарушении прав детей, из которых подтверждено 567 случаев жестокого обращения [6].

Решение проблемы социального сиротства невозможно без межведомственного взаимодействия, формирования института ранней помощи семьям и модернизации законодательства о защите прав детей. Профилактика социального сиротства представляет собой интегрированную систему правовых, организационных и социальных мер, ориентированных на сохранение для ребёнка статуса, воспитывающегося в семье и предотвращение его перехода под государственную опеку.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации (п. 1. ст. 38), государственная политика направлена на защиту семьи, материнства и детства [3].

Согласно положениям Федерального закона от 16.04.2001 №44-ФЗ, государственный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей, формируется как консолидированная информационная система, объединяющая данные федерального и региональных уровней [10]. Таким образом, для детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и лишённых семейного окружения, государством устанавливается режим особой защиты. Обеспечение их прав и законных интересов является безусловным приоритетом социальной политики.

Системообразующим элементом законодательства выступает Семейный кодекс Российской Федерации (СК РФ), который, провозглашая приоритет семейного воспитания, нормативно закрепляет права и обязанности родителей по воспитанию детей (ст. 63 СК РФ), а также определяет правовые основания и процессуальный порядок применения мер в виде ограничения и лишения родительских прав (ст. 69, 73 СК РФ) [5]. В качестве базового закона отрасли выступает Федеральный закон от 24.06.1999 №124-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Данный законодательный акт определяет содержание таких правовых категорий, как «семья, находящаяся в социально опасном положении», «безнадзорный несовершеннолетний», «беспризорный», и регламентирует состав субъектов профилактики [8].

Важную роль играют также Федеральный закон от 24.04.2008 №48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» [7] и Федеральный закон от 28.12.2013 №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» [9]. Первый нормативный акт определяет правовой режим установления, осуществления и прекращения опеки и попечительства, а также регламентирует механизмы контроля за деятельностью опекунов. Второй законодательный документ формирует нормативную основу для реализации мер социальной поддержки, направленных на семьи и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, посредством предоставления социальных услуг.

Современная российская наука характеризуется наличием нескольких теоретико-методологических подходов к пониманию сущности и содержания про-

филактики социального сиротства [11]. Системность предполагает создание единого механизма взаимодействия между ведомствами (образования, здравоохранения, социальной защиты, опеки и попечительства) и интеграцию мер поддержки в рамках вертикали власти (федеральный, региональный, муниципальный уровни).

На основании п. 2 ст. 121 СК РФ [5] и гражданского законодательства к органам опеки и попечительства относятся выборные и иные органы, наделённые полномочиями в сфере местного самоуправления. В структуре муниципалитетов осуществляется практическая реализация мер по профилактике социального сиротства посредством утвержденных муниципальных программ. В основе системы раннего выявления семейного неблагополучия лежит межведомственное взаимодействие органов местного самоуправления, органов опеки и попечительства, медицинских и образовательных учреждений. Эмпирические данные подтверждают, что устойчивое снижение показателей социального сиротства возможно лишь при условии построения целостной системы поддержки семьи, сочетающей правовые, социальные и психологические инструменты воздействия.

Профилактика вторичного сиротства является значимым теоретическим концептом, акцентирующим внимание на необходимости постреабилитационного сопровождения семьи для предотвращения повторного изъятия ребёнка и обеспечения устойчивости семейного окружения. В рамках данного направления реализуется постинтернатное сопровождение выпускников детских домов и реабилитационных центров, поддержка будущих приёмных родителей и работа по восстановлению родительских прав [1].

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав выступают в качестве центрального органа межведомственного взаимодействия на уровне муниципальной системы профилактики, в их компетенции входит рассмотрение индивидуальных дел, принятие решений о включении семей на профилактический учёт и инициирование мер административного реагирования в отношении родителей [4]. Главное направление деятельности комиссий – координация пла-

на индивидуальной профилактической работы, объединяющего усилия школы, полиции, службы занятости и органов социальной защиты.

В социальной работе с данной категорией центральное место занимает вопрос повышения эффективности процессов семейного устройства и иных форм жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [11]. Приоритетная цель государства – развитие семейных форм устройства. Указанные задачи решаются путём создания системы обучения кандидатов в приёмные родители, оказания адресной финансовой помощи замещающим семьям и формирования служб сопровождения выпускников интернатных учреждений.

Таким образом, правовые механизмы профилактики социального сиротства в Российской Федерации обеспечивают условия для защиты интересов детей и поддержки семей, однако для повышения их действенности требуется развитие межведомственного взаимодействия, внедрение современных технологий мониторинга, улучшение нормативной базы и обеспечение специалистов методической поддержкой.

Список литературы

1. Галкина В.Э. Правовая защита детей, оказавшихся в социально опасном положении / В.Э. Галкина, И.Н. Суетин, Е.О. Яхина // Актуальные вопросы права, экономики и управления: сб. мат. VII Всеросс. науч.-практ. конф. – Чебоксары: Среда, 2025. – С. 226–227.

2. Глянц Е.М. Правовая регламентация термина «социальное сиротство» / Е.М. Глянц // Юрислингвистика. – 2024. – №33. – С. 18–24. DOI 10.14258/leglin(2024)3304. EDN UYOCDS

3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Российская газета. – №237. – 25.12.1993.

4. Ракова Е.А. Принципы семейного права в современной России и проблемы их реализации / Е.А. Ракова, И.Н. Суетин, Г.И. Усманова // Актуальные

вопросы права, экономики и управления: сб. мат. VII Всеросс. науч.-практ. конф. – Чебоксары: Среда, 2025. – С. 224–226.

5. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 №223-ФЗ (последняя редакция) // СПС КонсультантПлюс. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982/ (дата обращения: 16.04.2026).

6. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка // URL: deti.gov.ru (дата обращения: 16.04.2026).

7. Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008 №48-ФЗ (последняя редакция) // СПС КонсультантПлюс. – URL: <http://base.garant.ru/193182/> (дата обращения: 16.04.2026).

8. Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 №124-ФЗ // СПС КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23509/ (дата обращения: 16.04.2026).

9. Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28.12.2013 №442-ФЗ (последняя редакция) // СПС КонсультантПлюс. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156558/ (дата обращения: 16.04.2026).

10. Федеральный закон «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» от 16.04.2001 №44-ФЗ (последняя редакция) // СПС КонсультантПлюс. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_31188/ (дата обращения: 16.04.2026).

11. Щукина У.С. Правовые проблемы социального сиротства в Российской Федерации на современном этапе и пути их решения / У.С. Щукина, И.Н. Суетин // Современные тренды управления, экономики и предпринима-

тельства: от теории к практике: сб. мат. II Всеросс. науч.-практ. конф. – Чебоксары: Среда, 2024. – С. 193–196.