

Стяжкина Вероника Сергеевна

бакалавр, студентка

Казанский филиал ФГБОУ ВО «Российский
государственный университет правосудия им. В.М. Лебедева»

г. Казань, Республика Татарстан

КРИТЕРИИ ПРИСВОЕНИЯ СТАТУСА СИСТЕМООБРАЗУЮЩЕЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

***Аннотация:** в статье анализируются критерии и порядок присвоения статуса системообразующей территориальной сетевой организации. Рассматривается процедура, представляющая собой сложный юридический состав, включающий оценку соответствия организации установленным критериям со стороны уполномоченного органа и последующий правовой акт высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. Раскрываются имущественные, финансовые и технические критерии и их содержание.*

***Ключевые слова:** системообразующая территориальная сетевая организация, СТСО, критерии отнесения, сложный юридический состав, имущественный критерий, энергетическое право, публично-правовой статус.*

Принятие Федерального закона от 13.07.2024 №185-ФЗ, которым были внесены изменения в Федеральный закон от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Федеральный закон «Об электроэнергетике») [4], дополнило круг участников отношений по передаче электрической энергии новым субъектом – системообразующей территориальной сетевой организацией (далее – СТСО).

Согласно ст. 3 Федерального закона «Об электроэнергетике», системообразующая территориальная сетевая организация – это территориальная сетевая организация (далее – ТСО), определенная решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в соответствии с критериями, установленными Правительством РФ, действующая в границах соответствующего субъекта и обеспечивающая надежное функционирование его электросетевого хозяйства.

Прежде всего обращает на себя внимание особый порядок приобретения статуса. Если для обычных ТСО достаточно соответствия критериям, установленным Постановлением Правительства РФ от 28.02.2015 №184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» (далее – Постановление Правительства РФ №184) [2], и их статус возникает автоматически, то наделение организации статусом СТСО носит индивидуально-правовой (правоприменительный) характер.

Он не приобретается автоматически, а выступает результатом сложного юридического состава, поскольку для возникновения статуса требуется наступление не одного, а нескольких последовательных и взаимосвязанных юридических фактов, исходящих от различных субъектов правоотношений. Это свидетельствует о том, что законодатель рассматривает СТСО не как одну из множества равноправных сетевых компаний, а как субъекта, наделяемого особым публично-правовым статусом.

Первый элемент рассматриваемого юридического состава носит объективно-фактический характер и заключается в оценке соответствия организации установленным критериям, проводимой исполнительный орган субъекта в области государственного регулирования тарифов (далее – уполномоченный орган).

Уполномоченный орган прежде всего оценивает соответствие претендента общим критериям ТСО, установленных Постановлением Правительства РФ №184, после чего переходит к проверке соблюдения специальных критериев, предусмотренных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2024 №1159 «Об утверждении критериев отнесения территориальных сетевых организаций к системообразующим территориальным сетевым организациям и Правил определения системообразующих территориальных сетевых организаций» (далее – Постановление Правительства РФ №1159) [3]. К числу последних относятся наличие в собственности организации объектов электросетевого хозяйства классом напряжения 110 кВ и выше, владение наибольшей суммарной протяженностью таких объектов в границах соответствующего региона, отсутствие процедур банкротства и ликвидации

Помимо названных, обязательной проверке подлежат два дополнительных критерия, непосредственно влияющих на вывод о надежности организации в случае возложения на нее функций центра ответственности по энергоснабжению региона.

Во-первых, уполномоченный орган проверяет соблюдение следующего финансового норматива: период оборота просроченной кредиторской задолженности организации за услуги по передаче электрической энергии, оказанные ТСО, не превышает период оборота ее просроченной дебиторской задолженности за услуги, оказанные потребителям. Данный критерий, оцениваемый ежегодно, призван подтвердить финансовую дисциплину организации и отсутствие у нее практики накопления долгов перед иными компаниями при одновременном наличии задолженности потребителей.

Во-вторых, проверяется отсутствие фактов установления организации уровня готовности к работе в отопительный сезон «Не готов» по состоянию на день принятия Минэнерго России соответствующего решения. При этом данный критерий применяется только по истечении пяти лет со дня начала осуществления деятельности в качестве СТСО и оценивается не чаще одного раза в пять лет, что позволяет подтвердить техническую надежность организации и ее способность обеспечивать бесперебойное энергоснабжение в осенне-зимний период.

Важно подчеркнуть, что на данном этапе уполномоченный орган не присваивает организации испрашиваемый статус, а лишь устанавливает юридически значимые обстоятельства, констатируя факт соответствия либо несоответствия претендента предъявляемым требованиям. На основании проведенной проверки составляется документ, в котором фиксирует объективное место проверяемой организации в общей системе ТСО соответствующего региона.

Вторым элементом юридического состава выступает властно-распорядительный акт высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. Высшее должностное лицо региона на основании информации, представленной уполномоченным органом, издает правовой акт об определении СТСО. Статус

возникает исключительно на основании данного акта, поскольку именно с момента его вступления в силу организация приобретает все специфические права и обязанности.

Следует также отметить, что законодательством предусмотрено определение одной СТСО в каждом субъекте Российской Федерации сроком на пять лет. Исключение составляет лишь город федерального значения Москва, в котором подлежат определению две СТСО с разделением зон их деятельности [1]

Сложность рассматриваемого юридического состава проявляется в нескольких аспектах. Во-первых, состав включает в себя разнородные элементы: объективные факты действительности, такие как протяженность принадлежащих организации линий электропередачи, соотношение периодов оборота кредиторской и дебиторской задолженности, отсутствие фактов неготовности к отопительному сезону, сочетаются с актами органов власти. Во-вторых, элементы состава находятся в строгой последовательности: оценка соответствия критериям выступает необходимой предпосылкой для принятия решения высшим должностным лицом, которое, в свою очередь, не может быть принято при отсутствии положительных результатов такой оценки. В-третьих, в формировании статуса участвуют множественные субъекты: сама сетевая организация, демонстрирующая соответствие объективным требованиям, региональный орган тарифного регулирования, осуществляющий проверку и подготовку информации, и высшее должностное лицо, принимающее окончательное решение.

Введение сложного юридического состава преследует цель недопущения произвольного присвоения статуса – для этого властное решение публичного субъекта ставится в прямую зависимость от объективных и верифицируемых показателей деятельности организации. Одновременно с этим данная конструкция подчеркивает публично-правовую природу статуса, который возникает не из гражданско-правового договора или одностороннего акта самой организации, а из властного решения органа государственной власти субъекта. Наконец, использование сложного юридического состава позволяет императивно определить мо-

мент, с которого статус считается возникшим который связывается не с календарной датой или фактом соответствия критериям, а с вступлением в силу правового акта должностного лица.

Таким образом, указанные обстоятельства позволяют рассматривать процедуру приобретения статуса СТСО как классический пример сложного юридического состава в публичном праве.

Список литературы

1. Кравцов А.М. Влияние законодательных изменений о системообразующих территориальных сетевых организациях на моносетевые организации / А.М. Кравцов, К.Б. Кораев // СПС КонсультантПлюс. – URL: https://www.consultant.ru/law/podborki/kriterii_otneseniya_organizacij_k_sistemoobrazuyuschim/ (дата обращения: 02.05.2026).

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 №184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 07.05.2026).

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.08.2024 №1159 «Об утверждении критериев отнесения территориальных сетевых организаций к системообразующим территориальным сетевым организациям и Правил определения системообразующих территориальных сетевых организаций» // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 07.05.2026).

4. Федеральный закон от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» // Собрание законодательства РФ. – 2003. – №13. – Ст. 1177.