



С. В. Гизятова, А. В. Курочкин

**КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Набережночелнинский институт
ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет»



С. В. Гизятова
А. В. Курочкин

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

учебное пособие

Чебоксары
Издательский дом «Среда»
2026

УДК 342(470+571)(075.8)

ББК 67.400я73

Г46

*Рекомендовано учебно-методической комиссией
Набережночелнинского института (филиала)
Казанского (Приволжского) федерального университета.
Одобрено на заседании кафедры конституционного, административного
и международного права Набережночелнинского института (филиала)
Казанского (Приволжского) федерального университета*

Авторы:

Гизятова Светлана Владимировна

Курочкин Анатолий Васильевич

Рецензенты:

Зазнаев О. И.

д-р юрид. наук, профессор, заведующий кафедрой
Казанского (Приволжского) федерального университета;

Гайниев Л. С.

канд. юрид. наук, судья Второго кассационного суда общей юрисдикции

Гизятова С. В.

Г46 Конституционное право Российской Федерации : учебное пособие / С. В. Гизятова, А. В. Курочкин ; Набережночелнинский институт ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет». – Чебоксары : Среда, 2026. – 128 с.

ISBN 978-5-908083-86-7

Учебно-методический комплекс составлен в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 40.03.01 «Юриспруденция». Дисциплина входит в блок общепрофессиональных дисциплин и является обязательной для изучения.

Предназначен для студентов и преподавателей юридических факультетов высших учебных заведений.

УДК 342(470+571)(075.8)

ББК 67.400я73

© Гизятова С. В., Курочкин А. В., 2026

© Набережночелнинский институт
ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский)
федеральный университет, 2026

© Издательский дом «Среда»,
оформление, 2026

ISBN 978-5-908083-86-7

DOI 10.31483/a-10893

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	5
Глава 1. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ РОССИЙСКОГО ПРАВА, НАУКА И УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА	8
1.1. Предмет и методы конституционного права	8
1.2. Источники конституционного права России	12
1.3. Система конституционного права России	17
Глава 2. ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	19
2.1. Понятие, назначение и юридическая сила Конституции Российской Федерации	19
2.2. Структура Конституции Российской Федерации	22
2.3. Правовые особенности принятия, внесения поправок и пересмотра Конституции Российской Федерации	25
Глава 3. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТРОЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	27
3.1. Понятие конституционного строя и конституционно-правовая характеристика Российской Федерации как государства	27
3.2. Политические основы конституционного строя Российской Федерации	28
3.3. Экономические основы конституционного строя Российской Федерации	35
3.4. Социальные основы конституционного строя Российской Федерации	37
Глава 4. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	40
4.1. Субъективные конституционные права и юридические обязанности личности	40
4.2. Конституционные основания ограничения прав личности	43
4.3. Конституционные гарантии прав личности	48
Глава 5. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РОССИЙСКОГО ГРАЖДАНСТВА	54
5.1. Понятие и правовые основы гражданства в Российской Федерации	54

5.2. Порядок приобретения, изменения и прекращения российского гражданства.....	58
5.3. Конституционно-правовой статус иностранных граждан, лиц без гражданства и лиц с двойным гражданством	62
Глава 6. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ФЕДЕРАТИВНОГО УСТРОЙСТВА РОССИИ	65
6.1. Особенности государственного устройства Российской Федерации	65
6.2. Особенности разграничения предметов ведения между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации	68
6.3. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации	71
Глава 7. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	76
7.1. Конституционно-правовой принцип разделения властей в Российской Федерации.....	76
7.2. Законодательные органы Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.....	80
7.3. Система органов исполнительной власти в Российской Федерации	84
7.4. Конституционные основы судебной власти в Российской Федерации	88
Глава 8. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	93
8.1. Местное самоуправление в структуре публичной власти.....	93
8.2. Конституционно-правовые принципы и гарантии осуществления местного самоуправления	96
Глава 9. ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО КАК ПОДОТРАСЛЬ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	101
9.1. Избирательная система Российской Федерации.....	101
9.2. Активное и пассивное избирательное право	104
9.3. Избирательный процесс в Российской Федерации	107
Список рекомендуемых источников	111

Введение

Представленное учебное пособие рекомендуется при изучении студентами высших учебных заведений дисциплины «Конституционное право Российской Федерации», предусмотренной учебными планами по направлениям подготовки 40.03.01 Юриспруденция.

Теоретическая часть обучения предполагает самостоятельное освоение студентами каждой темы в логической последовательности раскрытия вопросов, характеризующих особенности действующих нормативных правовых актов, а также изучение учебной и научной литературы, в которых в адаптированном для учащихся варианте даны ключевые понятия, термины, признаки и классификации, связанные с многообразными конституционно-правовыми нормами и их трактовкой в правоприменительной практике.

Настоящее учебное пособие содержит материалы по ключевым направлениям современного конституционного законодательства Российской Федерации с учётом последних изменений и поправок как в положениях Конституции Российской Федерации, так и в федеральных законах, развивающих действующие конституционно-правовые нормы. Структура пособия представлена традиционной последовательностью изложения материала об основных институтах конституционного права, в том числе посредством обобщения толкования и особенностей применения норм конституционного законодательства. В результате студенты могут уяснить главные правовые категории отрасли конституционного права при использовании материалов представленного пособия в рамках самостоятельной работы и при подготовке к практическим занятиям.

Обязательное изучение студентами учебной дисциплины «Конституционное право Российской Федерации» является одним из основных способов формирования не только знаний, умений и навыков по современным государственно-правовым институтам, но и компетенций, способствующих освоению других отраслей российского права, а также получения знаний по сравнительному правоведению при сопоставлении национальных конституционных систем, сложившихся в разных странах, с российским конституционным правом.

В качестве ключевой цели изучения данной дисциплины следует выделить формирование профессиональной компетентности студентов, получающих знания об общих и специальных вопросах, связанных с конституционно-правовым регулированием

общественных отношений, с основами российского конституционного строя, с правовым статусом личности в Российской Федерации, с государственным устройством и отдельными подотраслями российского конституционного права.

В задачи изучения дисциплины входят:

1) формирование базовых теоретических знаний по российскому конституционному праву, занимающему в национальной правовой системе Российской Федерации определяющее место, в том числе посредством познания понятия и содержания конституционного строя Российской Федерации, конституционно-правового статуса личности, а также организационно-правовых особенностей системы государственной власти и местного самоуправления;

2) развитие правового мировоззрения, повышение уровня правосознания посредством расширения знаний о современной российской государственности;

3) закрепление убеждений о незыблемости таких категорий, как законность, правопорядок, неотвратимость юридической ответственности, при усвоении материала о социальных регуляторах общественных отношений, возникающих по поводу формирования и осуществления государственной власти, включая отношения с участием институтов гражданского общества;

4) углубление навыков работы с нормативными правовыми актами при установлении особенностей регулирования определённых видов общественных отношений, входящих в предмет конституционного законодательства.

Изучение курса «Конституционное право Российской Федерации» призвано повлиять на представления студентов о процессах, сопровождающих формирование и развитие государственного строя, включая обеспечение в конституционной реальности такого принципа, как правовое государство. Данная дисциплина базируется на широкомасштабной информации из разных источников, поэтому предопределяет вектор развития правового сознания в профессиональном мышлении будущих юристов.

В результате изучения курса студенты должны продемонстрировать навыки собственного юридического мышления, в том числе при анализе и квалифицированной оценке государственно-правового развития Российской Федерации.

Таким образом, по итогам изучения представленного учебного пособия читатель получает знания об:

- основных категориях и институтах конституционного права;
- опыте российского конституционализма;
- современных конституционно-правовых тенденциях в Российской Федерации;
- конституционно-правовых основах организации государственной власти и местного самоуправления.

Также в результате изучения дисциплины «Конституционное право Российской Федерации» при помощи представленного учебного пособия читатели, освоив практический курс, должны уметь:

- применять понятийно-категориальный аппарат отрасли конституционного права;
- оперировать юридическими категориями, терминами и понятиями;
- анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними конституционно-правовые отношения;
- уяснять, толковать и разъяснять конституционно-правовые нормы;
- принимать правоприменительные решения и совершать юридически значимые действия на основе действующего конституционного законодательства;
- аргументировано выстраивать собственную позицию по поводу конкретных правовых вопросов, в том числе практического характера;
- закреплять теоретические знания, практические умения и навыки для реализации профессиональных правовых задач.

Законодательная база основных конституционно-правовых институтов в Российской Федерации находится в динамике своего развития, что сказывается на изменении действующих нормативно-правовых актов, отмене прежних законов и принятии новых законодательных актов. В представленном учебном пособии учтены поправки, внесённые в Конституцию Российской Федерации, а также в отдельные направления конституционно-правового регулирования (например, по вопросам гражданства, организации и проведения выборов, структурных элементах публичной власти и мн. др.).

Глава 1. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ РОССИЙСКОГО ПРАВА, НАУКА И УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА

1.1. Предмет и методы конституционного права

Конституционное право является отраслью российского права и имеет определяющее значение в национальной правовой системе Российской Федерации. В нём содержатся наиболее значимые для государства и общества правовые ценности, формализованные как в нормативных положениях Конституции Российской Федерации, так и в других источниках правового регулирования. Ряд из таких ценностей истолкованы и детализированы в правовых позициях Конституционного Суда Российской Федерации. Тем самым главенствующее положение отрасли конституционного права обосновано наличием в её содержании ключевых принципов, развиваемых другими отраслями российского права.

К факторам, сопровождающим особое положение конституционного права, следует отнести следующие характеристики:

- всеобщей высокой значимостью тех общественных отношений, которые входят в предмет конституционного права и урегулированы нормами конституционного законодательства;

- наделением главного источника данной отрасли – Конституции – всеобщим и прямым действием, предопределяющим развитие правового материала по всем другим отраслям российского права;

- систематизацией основополагающих принципов, на которых базируется конституционный строй Российской Федерации и которые создают нормативные рамки для других отраслей российского права;

- фиксацией (конституционно-правовой формализацией) основных прав и свобод человека и гражданина, осуществляемых в разнообразных отраслях российского права;

- установлением фундаментальных принципов государственно-территориального устройства и разграничения полномочий между Российской Федерацией и субъектами федерации, входящими в её состав;

- учредительным назначением конституционно-правовых норм по отношению к системе государственной власти, наделением её организационно-правовых форм (органов и организаций) компетенцией и полномочиями, которые проявляются в их непосредственной деятельности;

– регуляцией процессов, направленных на правообразование, на создание норм прав и на их правовую формализацию в определённых актах.

Предмет конституционного права Российской Федерации, являющейся отраслью российского права, состоит из фундаментальных общественных правоотношений, связанных с формированием и реализацией публичной власти, взаимодействием граждан с институтами государства и иными институтами общества. Такой широкий круг правоотношений выражается в следующем:

– складываются в рамках формирования и обеспечения конституционного (общественного) строя Российской Федерации;

– содержательно затрагивают сущность и формы гражданской власти;

– подчёркивают особенности правового положения личности;

– обеспечивают государственное устройство Российской Федерации;

– проявляются в системе, в порядке функционирования, в организационных принципах и в механизмах реализации полномочий органов государственной власти и местного самоуправления.

Вместе с тем конституционное право – это не только отрасль российского законодательства, выражающаяся в сугубо конституционно-правовых нормах и в особенностях их трактовки в правоприменительной практике. Конституционное право определяется также в качестве науки и учебной дисциплины.

Наука конституционного права является комплексом взаимосвязанных представлений учёных о конституционном законодательстве, о последовательностях конституционно-правовой формализации вопросов, необходимых при правовом регулировании определённого круга общественных отношений, о влиянии конституционно-правовых норм на данные отношения, а также о формировании предмета регулирования в воззрениях, концепциях и теориях, сложившихся по поводу конституционно-правовых явлений в обществе.

Конституционное право, как учебная дисциплина, является комплексом знаний, объединённых предметно-методологическим инструментарием по поводу действующего конституционного законодательства, актуальной практики его правоприменения, историко-правового развития, их соответствия конституционно-правовой реальности, сложившейся в обществе, а также о проблемах

конституционно-правового регулирования и трансформации конституционно-правовых институтов.

Поскольку конституционное право органично вплетено в российскую правовую систему, оно базируется на использовании известных в теоретико-правовом ключе общих методов правового регулирования (обязывание, дозволение и запрещение). Наука конституционного права не занимается исследованием их содержания и выявления их функционального значения. В их рамках происходит лишь познание регулирующего воздействия на определённый круг конституционно-правовых отношений.

В то же время у конституционного права сложились собственные специальные методы регулирования, которые стали наглядны в нормативных положениях Конституции Российской Федерации. Так, по содержанию Основного Закона прослеживается существенное расширение объёма тех общественных отношений, которые подчинены действию конституционно-правовых норм.

Методы во всех отраслях права, включая конституционное право, являются способами правового воздействия на общественные отношения, входящие в предмет изучаемой отрасли права. Для методов конституционного права свойственны следующие характеристики:

- 1) многообразие вопросов, затрагиваемых конституционно-правовым регулированием;
- 2) динамизм конституционно-правовых норм и правоотношений;
- 3) повышенная государственно-властная обеспеченность регулируемых правоотношений;
- 4) определяющее место конституционно-правовых механизмов среди всех механизмов правового регулирования в российской правовой системе;
- 5) широкий масштаб применения конституционно-правовых норм;
- 6) функциональное предназначение конституционного права по предметному разграничению отраслей российского права.

Один из специальных методов в конституционном праве получил научное обозначение «кратологический» метод, проявляющийся в первоочередительном характере правового регулирования общественных отношений. Конституционно-правовая регуляция выступает первичным звеном в правовом регулировании тех отношений, которые формируются в результате развития и изменения аспектов государственного строя. Если отменяется прежняя

конституция и принимается новая конституция, то на конституционное право возложена функция формализовать учреждение основных государственных и общественных институтов. Тем самым конституционное право имеет опережающий характер в сравнении с другими отраслями права и становится правовой базой для последующего отраслевого правового регулирования, т. е. нормы других отраслей права основываются на конституционно-правовых нормах и не могут вступать с ними в противоречие.

Экстраординарный метод конституционного права проявляется в исключительности конституционно-правового регулирования, которое происходит в значимые исторические периоды для государства (фиксирует наиболее важные социальные изменения, смену общественно-политического строя, легализует сложившиеся новые виды общественных отношений). Тем самым экстраординарный метод позволяет определить влияние конституционно-правовых норм на формирование или качественное изменение общественного строя, государства, национальной правовой системы.

Комплексность конституционного права также является методологической особенностью изучаемой отрасли, поскольку конституционно-правовые нормы обобщают наиболее значимое содержание норм из других отраслей права. Тем самым обеспечивается совокупное воздействие на общественные отношения, входящие в предмет регулирования всех отраслей российского права.

Принято выделять «универсальный метод» в конституционном праве, вытекающий из обобщённости изучаемой отрасли российского права, занимающей определяющее место в рамках российской правовой системы. Конституционное право формирует и распространяет на другие отрасли права обобщённые юридические категории, дефиниции, термины, включая принципы и ценности. Именно конституционное право выражает общие взгляды и представления на механизмы правового регулирования, которые базируются на известных концептуальных основах современных конституционно-правовых институтов.

Конституционному праву в большей степени свойственен «метод макросистемного правового регулирования», построенного на абстрагировании используемых в нормах права понятий, становящихся универсальными для других отраслей права (система власти, государство, публично-правовые образования, избирательный

процесс, права, свободы и обязанности личности, система управления, публичная власть и мн. др.).

В силу подверженности конституционно-правовых отношений влиянию разнообразных норм права, принято выделять «метод интерполяции», который заключается в поиске наиболее оптимального механизма правового регулирования на конституционном уровне, предназначенного для решения большинства разных ситуаций. При этом конституционно-правовые нормы должны достигать такого уровня, при котором они будут снимать противоречия в отраслевом регулировании, обобщать его и систематизировать. Примером проявления метода интерполяции выступают институты конституционного надзора и контроля.

1.2. Источники конституционного права России

Под источниками конституционного права понимаются определённые формы выражения конституционно-правовых норм, которые в большинстве своём содержатся в нормативных правовых актах, дающих им юридическую силу и действие в пространстве, во времени и по кругу лиц.

Источники конституционного права принято разделять по историко-правовому критерию на актуальные и утратившие силу. При изучении отрасли конституционного права следует акцентировать внимание на действующих нормативных правовых актах и учитывать особенности историко-правового развития современных конституционно-правовых институтов.

Для нормативных правовых актов любой отраслевой принадлежности в Российской Федерации сложился определённый порядок принятия, изменения и отмены, а также признания их утратившими юридическую силу. В последних двух вариантах нормативный правовой акт перестаёт обладать признаками источника права.

Нормативные правовые акты в сфере конституционного права обладают многообразием, позволяющим разделить их на определённые группы по критерию юридической силы. Поэтому формализация (закрепление) конституционно-правовых норм в том или ином правовом акте происходит не по усмотрению субъекта нормотворчества, а по требованию комплекса условий, предопределяющих уровень значимости нормы, распространения её территориального действия, в том числе в зависимости от сложившегося порядка разграничения предметов ведения между Российской Федерацией и субъектами федерации, а также разграничения предмета

компетенции между органами, обладающими правом создавать и развивать конституционно-правовые нормы.

Традиционной градацией нормативных правовых актов в любой отрасли права является их классификация на акты, которые действуют:

- 1) на всей территории Российской Федерации;
- 2) в рамках территории отдельно взятого субъекта федерации;
- 3) в территориальных рамках определённого муниципального образования.

К первой названной группе актов относится Конституция Российской Федерации, выступающая в качестве основного источника конституционного права и содержащая основополагающие конституционно-правовые нормы. Другие источники конституционного права всецело базируются на нормативных положениях Конституции Российской Федерации.

Конституция имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Все иные нормативно-правовые акты, в том числе законы Российской Федерации, не могут противоречить конституционным нормам (ст. 15 Конституции Российской Федерации). При этом сама Конституция определяет большинство источников правового регулирования на федеральном уровне, включая их наименование, особенности юридической силы, порядка принятия, отмены и опубликования.

К числу основных источников конституционного права на федеральном уровне относятся федеральные законы, которые выступают ключевой формой закрепления конституционно-правовых норм, развивающих и детализирующих многие положения Конституции Российской Федерации.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации в российской правовой системе действуют федеральные конституционные законы и федеральные законы, разливающиеся по критерию обязательности их принятия в тексте самой Конституции. Так, если непосредственно в нормах Конституции Российской Федерации содержится упоминание закона, то он относится к группе федеральных конституционных законов (например, Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» 1997 г., Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» 1994 г. и др.).

Все иные законодательные акты относятся к категории федеральных законов (например, Федеральный закон «Об общественных объединениях» 1995 г., Федеральный закон «О порядке

принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации» 1998 г., Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации» 2003 г. и др.), включая законы, вносящие изменения в действующее законодательство.

Как удалось заметить, к категории источника конституционного права относится закон Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации, которые вносятся в порядке ст. 136 Конституции, при этом данный вид нормативно-правового акта в указанных нормах не назван, но истолкован в таком статусе Конституционным Судом РФ. Спецификой названного закона является сугубо временный характер его нормативных положений, поскольку они всецело поглощаются после внесения поправок нормами Конституции Российской Федерации. Примерами являются:

– Закон РФ о поправке в Конституцию РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»;

– Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 05.02.2014 № 2-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации»;

– Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 30.12.2008 № 7-ФКЗ «О контрольных полномочиях Государственной Думы в отношении Правительства Российской Федерации» и др.

Не менее значимый характер имеют такие источники конституционного права, как акты Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительством Российской Федерации, как высших политических институтов. Подобные нормативные правовые акты имеют собственные названия в соответствии с законодательством, регламентирующим деятельность соответствующих органов власти (например, указы Президента, постановления палат Федерального Собрания, постановления Правительства). Так, их примерами являются: утвержденное Указом Президента Положение о государственных наградах Российской Федерации от 7 сентября 2010 г., Указ Президента от 11 мая 2024 г. «О структуре федеральных органов исполнительной власти», Постановление Государственной Думы от 24 апреля 2015 г. «О порядке применения Постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «Об объявлении амнистии в связи с 70-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов» и др.

Кроме того, к числу источников конституционного права фрагментарно могут быть отнесены регламенты палат Федерального Собрания, а также положения о различных органах, образуемых органами законодательной и исполнительной власти. Фрагментарность обосновывается тем, что далеко не все нормы, содержащиеся в них, регулируют сугубо конституционные правоотношения и затрагивают преимущественно организационные вопросы.

Также принято выделять такие специфические источники конституционного права, как декларации конституционно-правового содержания. Например, Декларация о государственном суверенитете РСФСР от 12 июня 1990 г., Декларация о языках народов России от 25 октября 1991 г., Декларация прав и свобод человека и гражданина от 22 ноября 1991 г., в которых обозначены принципы конституционно-правового характера, подчёркивающие государственное строительство в определённой плоскости (концептуальные и стратегические задачи государственности, политические нормы, рамочные положения и т. п.).

В теории конституционного права Российской Федерации сложился ещё один особый вид источников, к которым относятся договоры правового содержания. Прежде всего, это международные договоры, заключаемые Российской Федерацией с другими государствами и международными организациями. В административно-правовой плоскости практиковались договоры между органами исполнительной власти. Более комплексный конституционно-правовой характер имел договоры между Российской Федерацией и субъектами федерации.

В соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации международные договоры Российской Федерации являются составной частью российской правовой системы. Если таким международным договором установлены иные правила, чем предусмотренные в федеральных законах, то применяются правила международного договора.

На основании ратифицированного в 2000 г. Федеральным Собранием РФ Договора от 8 декабря 1999 г. о создании союзного государства между Российской Федерацией и Республикой Беларусь акты высших органов этого союзного государства относятся к источникам конституционного права, если будут содержать конституционно-правовые нормы.

Поскольку Российская Федерация состоит из субъектов федерации, то российское конституционное право базируется не только на

нормативных положениях федеральной Конституции. Особое значение имеют конституции республик и уставы других субъектов, входящих в состав Российской Федерации, в которых формализован правовой статус соответствующего субъекта федерации, закреплены основы его устройства, полномочия, структура высших органов государственной власти и основы деятельности органов местного самоуправления. И конституции республик, и уставы других субъектов Российской Федерации должны соответствовать нормам федеральной Конституции, а также федеральным законам. Вместе с тем конституции и уставы субъектов Российской Федерации имеют более высокую юридическую силу на фоне остальных нормативных правовых актов регионального уровня (законы, постановления и иные акты, принятые органами законодательной и исполнительной власти субъекта федерации).

К усечённым видам источников конституционного права можно отнести правовые акты, принимаемые представительными органами местного самоуправления (например, уставы и положения), в которых детализированы отдельные конституционно-правовые вопросы (по управлению муниципальным образованием, правам и обязанностям граждан, порядку взаимодействия организационных форм местного самоуправления и пр.).

Проблема отнесения постановлений, принимаемых Конституционным Судом Российской Федерации, к категории источников конституционного права вызвана тем, что судебная власть в Российской Федерации не наделена правотворческими полномочиями. Вместе с тем правовые позиции, вырабатываемые Конституционным Судом, всегда учитываются при нормотворчестве на всех уровнях власти, а также в правоприменительной практике. В частности, они могут повлиять на утрату нормативно-правовыми актами юридической силы, если Конституционный Суд признает их не соответствующими федеральной Конституции.

Формирование конституционно-правовых обычаев в Российской Федерации вызывает в современной науке дискуссии об отнесении их к числу источников конституционного права. Вместе с тем в историко-правовом срезе отдельные правовые обычаи становятся содержанием нормативно-правовых актов. Например, в качестве обычая использовалась правило об открытии первой сессии представительного органа государственной власти старейшим депутатом. Также можно привести в пример отдельные законы, в которых учитывается влияние и обязательность обычаев. Например,

ст. 4 Федерального закона 2000 г. «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» предусматривает, что решения по вопросам внутренней организации общины и взаимоотношений между ее членами могут приниматься на основании традиций и обычаев малочисленных народов, не противоречащих законодательству Российской Федерации и законодательству субъектов Российской Федерации, если при это они не наносят ущерб интересам других этносов и граждан.

1.3. Система конституционного права России

Конституционное право представляется собой систему разнообразных правовых элементов, показывающие внутреннее строение отрасли, их взаимосвязь между собой, обобщение и разграничение норм в рамках институтов и подотраслей. Система отрасли конституционного права состоит из особенностей взаимодействия изучаемых конституционно-правовых норм.

Система конституционного права, прежде всего, градируется на следующие институты, составляющие основные элементы отрасли и объединяющие нормы об:

- 1) основах конституционного строя;
- 2) основах правового статуса человека и гражданина;
- 3) федеративном устройстве государства;
- 4) системе органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Структура отрасли конституционного права зависит от системной характеристики общественных отношений, объединяемых в определённые сферы, которые, в свою очередь, входят в предмет конституционно-правового регулирования. Подобные группы общественных отношений выделяются по следующим критериям:

- объект;
- субъект;
- форма;
- мера правового воздействия;
- характер правового регулирования.

Смежный термин систематизация означает объединение конституционно-правовых норм по определённому принципу, который учитывает содержание регулируемых конституционным правом общественных отношений и позволяет выделить их особенности.

Конституционно-правовые институты, считающиеся одним из базовых элементов системы конституционного права, имеют определённую характеристику в части своей правовой природы, признаков и диапазона применения.

Таким образом, система конституционного права – это не только система источников конституционно-правового регулирования, но и весь комплекс конституционно-правовых норм, объединённых по определённому критерию (субинституты, институты, подотрасли). Вместе с тем система конституции представляет собой только часть изучаемых норм, образующих фундамент конституционно-правового регулирования.

Ключевым строительным элементом системы конституционного права является объединение норм по содержательному критерию, по предмету регулирования (по группе или виду общественных отношений) и по задействованным в данных правоотношениях субъектам.

Поэтому под элементом системы конституционного права понимается комплекс совокупность конституционно-правовых норм, определяющих, например, систему органов государственной власти, принципы их организации, взаимоотношения друг с другом и с гражданами, а также вопросы их компетенции. Элементом в системе конституционного законодательства выступают рассредоточенные в разных источниках права нормы.

Между тем система конституционного права является динамичной и развивается с течением времени под влиянием разнообразных факторов социально-экономического, политического, правового, культурного и иного воздействия. Поэтому изменение системы конституционного права нередко зависит от изменения соответствующей нормативно-правовой основы общественных отношений, входящих в предмет конституционно-правового регулирования. По статике и динамике такой системы исследователи определяют конституционную реальность, процессы конституционализации и конституционно-правовой институционализации отдельных видов общественных отношений.

Глава 2. ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1. Понятие, назначение и юридическая сила Конституции Российской Федерации

Центральное место среди источников российского конституционного права занимает Конституция Российской Федерации, в которой сконцентрированы ключевые нормативные положения, предопределяющие большинство направлений правового регулирования. Особая роль Конституции проявляется в целом комплексе элементов, составляющих вместе характеристику данного нормативно-правового акта.

Прежде всего, в Конституции Российской Федерации содержатся наиболее общие конституционно-правовые нормы, служащие основой для регулирования не только конституционных, но и всех иных правоотношений, имеющих разную отраслевую принадлежность. Тем самым источники конституционного права должны базироваться на конституционных нормах, поскольку конкретизируют их содержание и развивают заложенных в них смыслы.

Конституция Российской Федерации охватывает предмет своего регулирования обширный пласт общественных отношений, что делает её нормативные положения наиболее широкими по сравнению с нормами иных отраслей российского законодательства. Конституционные нормы посвящены практически всем сферам общественной жизни, что отличает Конституцию Российской Федерации от других источников конституционного права, ориентированных лишь определённой сфере правоотношений.

Вследствие этого Конституция Российской Федерации наделена самой высокой юридической силой, прямым действием и подлежит безоговорочному применению на всей территории страны. Иные законы и подзаконные акты, действующие в Российской Федерации, не могут вступать в противоречие с нормативными положениями Конституции, что закреплено в ст. 15.

Сама Конституция Российской Федерации называет основные источники конституционного права и детализирует их на федеральном уровне, включая их официальное название, особенности юридической силы, основы порядка принятия, отмены и опубликования таких актов.

Конституция Российской Федерации, выступая источником конституционного права, содержит комплекс норм, выражающих государственную волю населения страны. Поэтому в ней сформулированы цели развития российского общества, принципы управления им, а также затрагиваются вопросы его организации и политико-правовой охраны.

На фоне всех иных источников конституционного права Конституция Российской Федерации является наивысшим нормативно-правовым актом, имеющим не только юридическое, но и социальное значение, ведь она затрагивает интересы любого гражданина и иных субъектов правоотношений вне зависимости от их отраслевых особенностей.

Конституция Российской Федерации определяет нормы, которые составляют костяк отрасли конституционного права, и механизмы конституционно-правового регулирования тех отношений, которые включены в предмет конституционного права.

Помимо сугубо юридической сущности, у Конституции Российской Федерации принято выделять политические, социальные, экономические и даже идеологические параметры. В политическом смысле она содержит главные принципы и нормы, которыми должны руководствоваться субъекты политических отношений. В правовой плоскости Конституция Российской Федерации представляет собой нормативно-правовой акт высшей юридической силы. В идеологическом выражении именно в конституционных нормах закрепляются некоторые идеологические установки, которыми должен руководствоваться законодатель, правоприменитель и любой гражданин.

Наличие структурированного текста Конституции Российской Федерации означает наличие в ней определённого порядка, в силу которого конституционно-правовые нормы обретают системный вид и объединяются в известные институты конституционного права.

И нормативные положения Конституции Российской Федерации, и нормы федеральных законов наделены юридическим верховенством в территориальных масштабах страны, что прямо установлено в ч. 2 ст. 4 федеральной Конституции. Это означает, что данные источники конституционного права обладают наиболее высоким местом в системе всех правовых актов, т. е. главенствуют над ними. В верховенстве действия Конституции Российской Федерации заложена гарантия единства и требование о неделимости государственного суверенитета.

Из указанного верховенства закономерно вытекает такое правовое свойство, как высшая юридическая сила Конституции Российской Федерации, которая означает, что любые нормативно-правовые акты, включая законы, принимаемые в Российской Федерации, подчинены её нормативным положениям и не могут вступать с ними в противоречие (ч. 1 ст. 15 Конституции Российской Федерации). Предполагается, что аналогичное требование о непротиворечивости конституционным нормам распространяется на международные договоры, заключаемые Российской Федерацией с другими субъектами международного права, на внутригосударственные договоры, а также на договоры, заключаемые между субъектами федерации (п. «в» и «г» ч. 2 ст. 125 Конституции Российской Федерации).

Если законы и другие нормативные правовые акты вступают в противоречие с нормативными положениями Конституции Российской Федерации, они не подлежат применению, прежде всего, со стороны органов государственной власти. Такие акты нельзя учитывать в судебных процессах, а равно во всех иных правоприменительных аспектах.

Например, в силу ст. 5 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» суд при рассмотрении дела принимает решение в соответствии с правовыми положениями, обладающими наибольшей юридической силой, которая наделяет Конституцию Российской Федерации своеобразным непреерекаемым приоритетом в плане действия её норм.

Прямое действие Конституции Российской Федерации на всей территории страны установлено в ч. 1 ст. 15, что автоматически означает непреклонное соблюдение каждым человеком, проживающим или находящимся в Российской Федерации, её норм. Данное требование распространяется не только на граждан, но и на их объединения, а также на органы государственной власти, на органы местного самоуправления, на должностных лиц, что подчёркивается в ч. 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации. Рассматриваемой юридическое свойство действует для органов конституционного правосудия (Конституционного Суда Российской Федерации), наделённых полномочиями по разрешению дел о соответствии Конституции Российской Федерации, по проверке конституционности законов на основании поступающих от граждан жалоб, а также при толковании конституционно-правовых норм, что установлено в ст. 125 Конституции Российской Федерации.

Свойство прямого действия Конституции Российской Федерации не препятствует детализации конституционно-правовых норм, поскольку даже в конституционных положениях нередко присутствуют отсылочные нормы на законы, которые регулируют определенные сферы общественных отношений.

2.2. Структура Конституции Российской Федерации

Любая конституция построена по определённой формально-логической структуре, которая выражается в порядке систематизации и объединения различных конституционных норм по разделам, главам, т. е. предполагает их последовательное изложение в тексте Основного Закона. Это означает группировку конституционных норм в определённый комплекс по критерию совпадения предмета их регулирования. Тем самым обеспечивается связь таких норм с определёнными общественными отношениями, подчинённым их юридическому действию.

Конституции, существовавшие на территории нашей страны в разные исторические эпохи, не имели какую-либо единую структуру. По данной особенности исследователи определяют специфику идеологии, доминирующей в государстве, значимость тех или иных сфер общественной жизни, отражённых в конституционных нормах, основы для правового воздействия на определённые общественные отношения, а также развитие юридической техники, использованной в тексте конституционного законодательства.

В структурном выражении Конституция Российской Федерации состоит из преамбулы и двух разделов.

Раздел I содержит основное количество нормативных положений, выражающих конституционно-правовую сущность Конституции Российской Федерации. В нём выделены девять глав:

- 1) Основы конституционного строя;
- 2) Права и свободы человека и гражданина;
- 3) Федеративное устройство;
- 4) Президент Российской Федерации;
- 5) Федеральное Собрание;
- 6) Правительство Российской Федерации;
- 7) Судебная власть и прокуратура;
- 8) Местное самоуправление;
- 9) Конституционные поправки и пересмотр Конституции.

Раздел II называется «Заключительные и переходные положения».

Структура Конституции Российской Федерации комплексно выражает основные концептуальные идеи, сопровождающие её содержание. Прежде всего, первая глава под названием «Основы конституционного строя» заменила собой аналогичную главу в прежней Конституции, которая называлась «Основы общественного строя и политики». Это означает не лексическую, а содержательную замену в конституционно-правовой характеристике государственного и общественного строя, сложившегося в стране.

В Конституции Российской Федерации формализован переход от прежней системы к парламентской системе, несмотря на то, что, например, в структуре Конституции 1978 г. выделялся раздел четвертый «Советы народных депутатов Российской Федерации и порядок их избрания».

Системы конституционных глав, посвящённых органам государственной власти, начинается глава о Президенте Российской Федерации, что в политико-правовом выражении подчёркивает функциональное предназначение статуса Президента в качестве главы государства.

В структуре Конституции Российской Федерации прослеживается развитие принципа разделения властей, что выражается в расположении глав, посвящённых Федеральному Собранию (законодательному органу), Правительству Российской Федерации (высшему органу исполнительной власти), а также органам судебной власти.

Структура действующей федеральной Конституции позволяет установить значимость федеративного устройства, которое предопределяет конституционно-правовой и политический статус субъектов Российской Федерации, а также принципы разграничения полномочий между федеральным центром (т. е. всем российским государством) и субъектами федерации (составляющими его государственно-территориальными образованиями).

В сравнении с прежними конституциями советского периода в структуре Конституции Российской Федерации нет раздела, посвящённого государственному плану по социально-экономическому развитию страны, в то время как в целом комплексе конституционных норм содержатся правовые условия и ценности формирования и осуществления задач по обеспечению социально-экономических вопросов на государственном и местном уровнях.

Выделение главы «Права и свободы человека и гражданина» подтверждает непререкаемую конституционно-правовую ценность личности вне зависимости от её различных статусов (социальных,

экономических, политических и иных). Например, в структуре прежней конституции права и свободы человека и гражданина содержались в раздел под названием «Государство и личность». Тем самым конституционные права – это далеко не только субъективные права личности во взаимоотношениях с государством, но и со всеми субъектами права.

Структура действующей редакции Конституции Российской Федерации в сравнении с конституциями, которые существовали в прежние исторические периоды развития страны, представляется компактной, ёмкой и юридически выверенной последовательностью закрепления глав, отражающих фундаментальные особенности современного конституционного права.

Раздел II Конституции Российской Федерации называется «Заключительные и переходные положения» и считается исторически первым подобным разделом, который не выделяли в структуре прежних конституций. При этом в конституциях иностранных государств выделение такого раздела является распространённой практикой.

В разделе II Конституции Российской Федерации содержатся нормативные положения о порядке введения Конституции в юридическое действие, о порядке прекращения действия прежних конституционных норм, соотношении Конституции и Федеративного договора, порядок применения законов и других нормативных правовых актов, которые действовали до вступления в силу Конституции Российской Федерации, а также основания для распространения юридического действия органов, образованных до принятия Конституции.

Раздел II Конституции Российской Федерации содержит наглядные основания, в силу которых прежние конституционные положения заменяются на новые. Вместе с тем такие нормы нельзя считать сугубо технико-юридическими, поскольку они позволяют разрешить комплекс правовых ситуаций. Например, согласно п. 5 Раздела II Конституции Российской Федерации судьи Конституционного Суда сохраняют свои полномочия до истечения срока, на который они были избраны. Также на судей, назначенных до Конституции 1993 г. (т. е. в ином порядке, исключая участие Совета Федерации) не действовали изменения, внесённые в Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» касательно отмены нормы о верхнем возрастном сроке (до этого судьи назначались на период до достижения ими 65-летнего возраста).

Кроме того, один из пунктов, выделенные в Заключительных и переходных положениях Конституции Российской Федерации,

стал предметом толкования со стороны Конституционного Суда (например, п. 3), что подтверждает значимость проанализированных конституционных норм из Раздела II.

2.3. Правовые особенности принятия, внесения поправок и пересмотра Конституции Российской Федерации

Для того, чтобы привести в соответствие конституционные нормы с фактически сложившимися общественными отношениями, предусмотрены формы (способы) трансформации нормативных положений Конституции Российской Федерации:

- пересмотр;
- внесение поправок;
- изменение Конституции.

Предложения об использовании указанных форм могут вносить:

- Президент Российской Федерации;
- Совет Федерации Российской Федерации;
- Государственная Дума Российской Федерации;
- Правительство Российской Федерации;
- законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации;
- группа численностью не менее одной пятой членов Совета Федерации (сенаторы Российской Федерации) или депутатов Государственной Думы.

Пересмотр Конституции РФ базируется на статье 135.

1. Положения глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием.

2. Если предложение о пересмотре будет поддержано 3/5 голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, то в соответствии с федеральным конституционным законом созывается Конституционное Собрание.

3. Конституционное Собрание либо подтверждает неизменность Конституции Российской Федерации, либо разрабатывает проект новой Конституции Российской Федерации,

4. Проект принимается Конституционным Собранием 2/3 голосов от общего числа его членов или выносится на референдум

5. Конституция Российской Федерации считается принятой, если за нее проголосовало более половины избирателей.

Поправки к главам 3–8 Конституции Российской Федерации принимаются в порядке, предусмотренном для принятия федерального конституционного закона (ст. 108 Конституции РФ).

Поправки считаются принятыми, если закон одобрен большинством не 3/4 голосов от общего числа сенаторов Совета Федерации и не менее 2/3 голосов от общего числа депутатов Государственной Думы, одобренный органами законодательной власти не менее чем 2/3 субъектов Российской Федерации.

После принятия соответствующий федеральный конституционный закон в течение 14 дней подлежит подписанию Президентом Российской Федерации, после чего он должен быть официально опубликован.

Изменения в Конституцию Российской Федерации вносятся в силу требований ст. 137:

Ч. 1: изменения в ст. 65 Конституции Российской Федерации, определяющую состав Российской Федерации, вносятся на основании федерального конституционного закона о принятии в Российскую Федерацию и образовании в её составе нового субъекта федерации, а также в силу федерального конституционного закона об изменении конституционно-правового статуса субъекта Российской Федерации.

Ч. 2: в случае изменения наименования субъекта Российской Федерации новое наименование подлежит включению в ст. 65 Конституции Российской Федерации на основании соответствующего указа Президента Российской Федерации.

В ст. 135 Конституции Российской Федерации выделяется такой орган, как Конституционное Собрание. Он должен либо подтверждать неизменность Конституции Российской Федерации, либо разрабатывать проект новой Конституции Российской Федерации. Новый проект может приниматься исключительно таким Конституционным Собранием по следующему порядку: 2/3 голосов от общего числа его членов либо проект выносится на всенародное голосование. При проведении всенародного голосования Конституция Российской Федерации считается принятой, если за нее проголосовало более половины избирателей, принявших участие в голосовании, при условии, что в нем приняло участие более половины избирателей.

Детализация правового статуса Конституционного Собрания должна происходить посредством принятия специального федерального конституционного закона. Однако до сих пор подобный закон в Российской Федерации не принят.

Глава 3. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТРОЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

3.1. Понятие конституционного строя и конституционно-правовая характеристика Российской Федерации как государства

Конституционный строй представляет собой форму и способ, при помощи которых организуется государство, образуется и действует объективное право такого государства, а также характеризуется понятие конституционного государства.

Конституционный строй Российской Федерации является системой разнообразных общественных отношений. Поэтому его правовая формализация происходит не посредством принятия отдельных конституционных норм и не посредством выделения специальной отрасли законодательства, а включением во все отрасли российского права соответствующих нормативных положений.

В Конституции Российской Федерации имеется специальная глава 1, которая содержит ключевые характеристики основ конституционного строя и тем самым указывается на обширный круг общественных отношений, подчинённых нормам конституционного права.

Согласно Конституции Российской Федерации основы конституционного строя состоят из основ, выделяемых у любого государства, позиционирующего себя в качестве конституционного государства:

– демократизм, которые проявляется в наличии народного суверенитета;

– разделение властей;

– идеологическое и политическое многообразие;

– признание и гарантии местному самоуправлению;

– правовое государство, одним из главных воплощений которого выступает конституционное государство.

Принципиальной базой конституционного государства является юридическое признание человека, его прав и свобод в качестве высшей ценности. Также в основе этой концепции лежит идея о социальном рыночном хозяйстве, предопределяющем не только производство товаров, но и их распределение, т. е. экономический оборот.

Другой значимой составляющей основ конституционного строя выступает идея социального государства, ключевым предназначением которого выступает реализация на практике социального равенства.

Идея светского государства в структуре концепции конституционного государства и основ конституционного строя вытекает из

известного принципа политического многообразия, но сводится преимущественно к духовному многообразию.

Элементами основ конституционного строя, прослеживаемыми в нормах Конституции Российской Федерации, являются:

- федерализм;
- государственный суверенитет;
- республиканская форма правления.

Изменение основ конституционного строя Российской Федерации допустимо исключительно по тому специальному порядку, который определён в тексте самой федеральной Конституции. При этом другие нормативные положения Конституции Российской Федерации не должны вступать в противоречие существующим основам конституционного строя, что подчёркивается в ст. 16.

Формализация основ конституционного строя в конституционном праве означает обязательность данных условий и принципов, гарантированных волей народов и государства. Этим обеспечивается верховенство конституционного строя для любых субъектов правоотношений, поскольку именно конституционные положения определяют правовое регулирование всех общественных отношений. Формализация в Конституции Российской Федерации основ конституционного строя обеспечивает правовые направления не только государства, но и общества, потому что организует их функционирование и взаимодействие.

Одного лишь формально-юридического выражения в нормах Конституции Российской Федерации основ конституционного строя недостаточно для построения конституционного государства. Поэтому воплощение в реальных общественных отношениях данной идеи определяет формирование конституционной действительности, которая, в свою очередь, должна гармонизировать с формальными правовыми предписаниями и выражать соответствие конституционного права с конституционно-правовым пространством.

3.2. Политические основы конституционного строя Российской Федерации

В соответствии со ст. 1 Конституции Российской Федерации провозглашается такая системная характеристика, как демократическое государство, выражающееся в провозглашении:

- народовластия;
- разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную;
- политического многообразия;
- местного самоуправления.

В ст. 3 Конституции Российской Федерации закреплено, что носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ. Тем самым Российская Федерация характеризуется как государство народовластия, т. е. как демократическое государство, если следовать буквальному переводу с древнегреческого языка.

Государственная власть на фоне власти народа является далеко не единственной формой публичной власти, поскольку в таком качестве провозглашено, например, местное самоуправление. Органы, осуществляющие местное самоуправление, не включены в правовом и организационном плане в систему органов государственной власти и являются базовым низовым звеном в построении демократического управления обществом.

Конституционализация идеи верховного носителя всей власти применительно к народу отображается в концепции народного суверенитета: народ, не разделяя свою власть с другими общественными образованиями, реализует ее самостоятельно и независимо от различных общественных групп, что обозначает выделение категории народные интересы, предопределяющие назначение анализируемой власти. Такой суверенитет не подлежит разделению и осуществляется (обеспечивается) исключительно народом, признаваемым в качестве особого субъекта.

Конституция Российской Федерации изначально объявила преимущество многонационального народа на всю власть, что облечено в термин «полновластие», означающий неразделённость власти ни с кем. «Никто не может присваивать власть в Российской Федерации, – указывается в ст. 3 Конституции Российской Федерации. – Захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по федеральному закону».

Понятие народовластия сводится к народной принадлежности любой публичной власти и к свободе её реализации в рамках суверенной народной воли и народными интересами. В силу ст. 3 Конституции Российской Федерации народ Российской Федерации осуществляет свою власть как непосредственно, так и через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Отсюда в науке конституционного права и в политической науке принято разграничивать демократию по критерию формы народного волеизъявления на представительную и непосредственную.

Представительная демократия предполагает реализацию народной власти посредством выборных представителей,

уполномоченных принимать управленческие решения, в которых выражается народная воля представляемых ими людей (народ, население определённой территории). Выборное представительство гарантирует реализацию народовластия посредством избираемых людьми государственных органов и органов местного самоуправления.

Непосредственная демократия осуществляется населением или его группами напрямую. В соответствии со ст. 3 Конституции Российской Федерации «Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы». Комплекс норм, регулирующих данные процессы, составляет основу такой подотрасли конституционного права, как избирательное право, которому посвящена отдельная глава этого учебного пособия.

Разделение властей является ключевым принципом, выделяемым в Конституции Российской Федерации. В частности, в ст. 10 закреплено, что государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную, а органы данных ветвей власти обладают самостоятельностью в пределах предоставленных им конституционными нормами и законодательными нормами полномочий.

Тем самым Конституция Российской Федерации при характеристике принципа разделения властей сводит его не к дифференциации власти и не к её монополизации, а к механизмам достижения равновесия между указанными тремя ветвями власти. Ни одна из них не вправе подчинять себе другую ветвь власти, подчиняясь лишь идее взаимного сотрудничества.

Воплощение конституционно-правового принципа разделения властей происходит как на уровне высшей государственной власти, так по всей системе государственных органов. Для этого в ст. 5 Конституции Российской Федерации предусмотрен принцип разграничения предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и субъектами федерации, в качестве которых выступают республики, края, области, города федерального значения, автономные области и автономные округа.

Конституционно-правовой принцип политического многообразия, нередко называется в конституционно-правовой доктрине принципом политического плюрализма, выражается в комплексе возможностей повлиять на политические процессы организованным образом, т. е. различными организациями, обладающими

статусом общественно-политических или иных организаций в конституционно-правовых рамках.

В соответствии со ст. 13 Конституции Российской Федерации принципами выступают политическое многообразие и многопартийность, в силу которых все общественные объединения подчинены требованию равенства перед законом. При этом конституционно-правовым запретом является недопустимость создания и осуществления деятельности такими общественными объединениями, цели или действия которых направлены на:

- насильственное изменение основ конституционного строя;
- нарушение целостности Российской Федерации;
- подрыв безопасности государства;
- создание вооруженных формирований;
- разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

Под политическим плюрализмом понимается свобода политических мнений и политических действий, выражающихся в организованной гражданами деятельности независимых общественных объединений. Тем самым воплощение конституционно-правовой защиты политического плюрализма обеспечивает реализацию принципов народовластия и правового государства.

В рамках принципа политического плюрализма государство устанавливает определённый правовой статус политических партий, а также различных общественных объединений и иных форм общественных движений, которые непосредственным образом участвуют в политических процессах и выражают конституционно-правовой смысл описываемого принципа. Такие объединения обладают достаточным объёмом субъективных прав и юридических обязанностей, контролируемых государством и уполномоченными органами в юридических пределах, т. е. урегулированных нормами права.

Политические партии сегодня считаются главенствующей организационно-правовой формой, в которой проявляется политический плюрализм, поскольку они в совокупном виде представляют политическую волю своих членов и содействуют её выражению. Партии являются институтом гражданского общества и присутствуют в российской политической системе как неотъемлемое звено конституционно обеспеченной демократии. Именно партийные организации на современном этапе конституционализации позволяют формировать и осуществлять государственную власть в

Российской Федерации. Общественные отношения, связанные с реализацией гражданами права на объединение в политические партии и возникающие по поводу создания, осуществления деятельности, реорганизации и ликвидации политических партий, подчинены нормам Федерального закона от 11 июля 2001 г. «О политических партиях».

К политическим основам конституционного строя в соответствии со ст. 2 Конституции Российской Федерации относится признание государством человека, его прав и свобод высшей ценностью. Уважение личности и ее конституционно-правовая защита заложены в концепт конституционного государства, накладывая на него целую систему обязанностей. «Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства».

Формализованные в Конституции Российской Федерации принципы взаимоотношения государства и человека определяют правовое регулирование большинства вопросов, затрагивающих жизнь любого находящегося в России лица. Это базовый нормативный элемент конституционного строя Российской Федерации. Нередко его принято рассматривать в плоскости конституционно организованного общества, в котором личные интересы, права и свободы признаны важнейшими при правовом воздействии на общественные отношения.

Согласно ст. 1 Конституции Российской Федерации правовое государство составляет основу конституционного строя. Оно выступает фундаментом концепции конституционного государства. Различие между правовым и конституционным государством сводится лишь к тому, что конституционное государство воплощает в себе принцип правового государства.

Конституционализация основных принципов конституционного строя, базовых направлений общественного развития, главных идей такого развития происходит посредством закрепления в конституционно-правовых нормах, в том числе в нормах Конституции Российской Федерации. Это позволяет запустить механизм законности, на основе которого функционирует правовое государство. В соответствии со ст. 15 «Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации».

Идея правового государства базируется на необходимости присутствия Конституции Российской Федерации в национальной правовой системе в качестве нормативно-правового акта, создающего правовые рамки и обязанности для государственной власти. Тем самым власть реализуется в определённом конституционно-правовом порядке. Верховенство нормативных положений Конституции Российской Федерации выделяет их в системе российского права, обеспечивающего достижение и поддержание конституционного правопорядка, под которым понимается реализованные задачи конституционно-правового регулирования, достигнутые цели конституционного права, разделяемые всеми субъектами общественных отношений, включая государственную власть.

Поэтому основное требование Конституции Российской Федерации направлено на недопустимости противоречий любых нормативных правовых актов конституционным нормам и нормам законов. Такое требование, прежде всего, адресовано всему законодательству, а также подзаконным нормативным актам, принимаемым Президентом Российской Федерации, федеральным Правительством, органами исполнительной власти и т. д.

Демократическое государство основывается на равном праве для всех людей и организаций. Тем самым обеспечивается воплощение равного распространения закона на любого человека. В соответствии со ст. 19 Конституции Российской Федерации все равны перед законом и судом.

Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от:

- пола;
- расы;
- национальности;
- языка;
- происхождения;
- имущественного и должностного положения;
- места жительства;
- отношения к религии;
- убеждений;
- принадлежности к общественным объединениям;
- других обстоятельств.

Конституционно запрещены любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. В отношении мужчин и женщин

применяется принцип равных субъективных прав и свобод с одновременным провозглашением равных возможностей при их реализации.

Политическую основу конституционного строя составляет государственное устройство Российской Федерации. Под ним понимается территориальная организация государства, построенного на федеративной форме взаимодействия федерального центра с республиками, краями, областями, городами федерального значения, автономной областью и автономными округами, входящими в состав Российской Федерации.

Государственное устройство Российской Федерации проявляется в выделении базового конституционно-правового института с аналогичным названием, поскольку он объединяет комплекс норм, регулирующих разнообразные общественные отношения по поводу создания и функционирования государства и его неотъемлемых территориальных частей. Такие нормы призваны упорядочить все стороны государственного устройства Российской Федерации и предопределить содержание других конституционно-правовых институтов. Из особенностей государственного устройства Российской Федерации вытекает порядок образования государственных органов, их объединение в систему, выделение у них компетенции и полномочий в общефедеральном и региональном масштабах.

Нормы, составляющие конституционно-правовой институт государственного устройства, сконцентрированы в гл. 3 Конституции Российской Федерации под названием «Федеративное устройство». В ней определены основы правового статуса Российской Федерации, субъектов федерации, их названия, а также вопросы, входящие в исключительную и в совместную компетенцию Российской Федерации и субъектов федерации.

Федерализм означает государственную организацию системы общественных отношений управленческого характера и продиктован историко-правовыми факторами решение национальных вопросов в стране, являющейся многонациональным государством, основанным на комплексе конституционных норм.

Принципы федеративного устройства Российской Федерации вытекают из демократической характеристики российского государства, основанного на особенностях территориального устройства. В соответствии со ст. 5 Конституции Российской Федерации данные принципы выражаются в следующем:

- 1) государственная целостность Российской Федерации;
- 2) единство системы государственной власти;

3) разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

4) равноправие и самоопределение народов в Российской Федерации;

5) равноправие субъектов Российской Федерации во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти.

3.3. Экономические основы конституционного строя Российской Федерации

Под экономической основой конституционного строя Российской Федерации традиционно понимаются принципы построения национальной экономики, в которой базовое значение имеет социальное рыночное хозяйство, ориентированное на производство и распределение товаров, а также иных благ, выступающих объектами рыночных отношений. Участниками рынка признаются разнообразные хозяйственные субъекты, под которыми понимаются и организации, и граждане, включая специализированные формы ведения предпринимательской деятельности. Все они должны учитывать обязательность конкурентных условий при построении взаимоотношений друг с другом. На Российскую Федерацию при этом возложена задача поддерживать рыночную конкуренцию с одновременным принятием мер, призванных предотвращать монопольные проявления, в том числе посредством осуществления соответствующего контроля над подобными хозяйствующими субъектами.

Согласно ст. 8 Конституции Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Обеспечение идеи социального рыночного хозяйства в Российской Федерации базируется на конституционной формализации свободы экономической деятельности, предпринимательства и труда, добросовестной конкуренции и общественной пользе. Тем самым государственное регулирование экономических отношений происходит в интересах и человека, и всего общества, что позволяет достичь социального партнерства, обязательного в государстве (например, между работником и работодателем, производителем и покупателем и т. д.).

Конституционное закрепление рыночного характера российской экономики предполагает, что производство и распределение

экономических благ происходит и частными, и публичными структурами, включая разнообразные компании коммерческого и некоммерческого характера.

Российская Федерация несёт за обеспечение этих экономических устоев определённые формы юридической и политической ответственности на национальном уровне. Этим защищаются публичные интересы, выражаемые всем обществом. Указанный тезис означает, что:

- государство обеспечивает надёжность снабжения населения базовыми благами;
- государство гарантирует рост производства;
- государство обеспечивает участие в производстве и в распределении любого работоспособного человека, в том числе посредством осуществления политики в области занятости населения;
- государство занимается смягчением неблагоприятных экономических явлений и процессов, в том числе посредством регулирования цен;
- государство контролирует колебания спроса на международных рынках;
- государство разрешает спорные и конфликтные ситуации между экономическими субъектами;
- государство учитывает интересы разных групп людей в области экономического регулирования.

Российская экономическая система основывается на идее многообразия форм собственности, что предполагает регулирование вопросов собственности разными правовыми инструментами и нормами. Конституционные нормы предопределяют рамки и характер регуляции отношений, возникающих по поводу собственности.

Вместе с тем регуляция вопросов собственности на конституционно-правовом уровне обладает определёнными особенностями. Например, в Конституции Российской Федерации юридически закреплены формы собственности, которые охраняются, признаются и гарантируются государством.

Ст. 8 Конституции Российской Федерации исходит из разнообразия форм собственности в российской экономической системе, в которой прямо выделены частная, государственная, муниципальная собственность, но предусматриваются и другие формы, прямо не названные в конституционных положениях.

В соответствии со ст. 9 Конституции Российской Федерации земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной,

государственной, муниципальной и иных формах собственности, при этом их использование и охрана происходит в качестве основы жизни и деятельности народов, проживающих на определённой территории.

Согласно ст. 36 Конституции Российской Федерации на праве частной собственности гражданам и их объединениям может принадлежать земля. Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами реализуется собственниками свободно, но с оговоркой, что это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов других людей.

Согласно ст. 35 Конституции Российской Федерации право частной собственности охраняется законом. Каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами. Никто не может быть лишён своего имущества иначе, как по судебному решению. При этом принудительное отчуждение имущества для государственных нужд возможно лишь на условиях предварительного и равноценного возмещения владельцу.

3.4. Социальные основы конституционного строя Российской Федерации

В соответствии со ст. 7 Конституции Российской Федерации провозглашена идея социального государства, главной задачей которого выступает достижение общественного прогресса, основанного на правовых принципах:

- принцип социальной справедливости;
- принцип всеобщей солидарности;
- принцип взаимной ответственности.

Социальное государство предполагает обязательное оказание помощи тем, кто нуждается в ней в силу сложных жизненных обстоятельств. Для этого в Российской Федерации принято регулировать распределение экономических благ на основе принципа справедливости, который направлен на обеспечение каждому человеку достойного существования.

Поэтому социальное государство устанавливает в нормативном порядке прожиточный минимум, основанных на предположении, что любой взрослый человек должен обеспечить себя и свою семью определённым доходом, позволяющим удовлетворить базовые материальные потребности. Государственное вмешательство необходимо в случаях, в которых названной возможности в силу уважительных причин нет, что означает невозможность удовлетворения

человеческих потребностей самостоятельно, без внешней помощи, гарантированной государством.

Возможность человека обеспечивать себя необходимыми благами вытекает из конституционно-правовой категории труда, право на который в социальном государстве имеет каждый. Вместе с тем в ст. 37 Конституции Российской Федерации выделено право «свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию». При этом в нормах Конституции Российской Федерации подчёркивается задача государства защищать людей от такого негативного явления, как безработица.

Особый акцент в конституционных нормах сделан в сторону семьи, выступающей базовым элементом российского общества, позволяющим считать его государственно-образующим компонентом. Именно через семью общество воспроизводится, совершенствуется и получает первичную социализацию, т. е. приучение к социальным ценностям и нормам. Поэтому в социальные основы конституционного строя Российской Федерации сегодня заложена значимость семьи, брака, отношений между родителями и детьми, способствующие общественному развитию государства.

В демократических рамках социальное государство должно установить вариативный ряд для общественных сил, заинтересованных в участии по оказанию помощи социально нуждающимся людям. Поэтому в ст. 39 Конституции Российской Федерации подчёркивается, что поощряются «создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность».

Социальное обеспечение происходит как в силу необходимости в нём со стороны граждан, так и со стороны возможностей самого государства. Поэтому и общество, и государство, и частные лица ориентируются в своей деятельности на создание минимальных условий жизнедеятельности любого человека в определённом нормативе, а также в обеспечении дополнительных инструментов поддержки каждого, кто оказался в сложной жизненной ситуации.

Для этого в конституционных положениях выделена категория «социальная политика». В соответствии со ст. 7 Конституции Российской Федерации такое направление политики предполагает «создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека».

Социальная политика включена в общую государственную политику Российской Федерации и затрагивает многочисленные отношения, возникающие между людьми с разным социальным

положением в связи с общественными изменениями. Такое политическое направление, прежде всего, ориентировано на рост благосостояния людей, на повышение качества их жизни, на удовлетворение не только материальных (базовый уровень), но и духовных потребностей человека (высший уровень), а также на совершенствование образа жизни каждого гражданина.

Поэтому в качестве ключевой задачи проводимой Российской Федерацией социальной политики выступают:

- достижение благосостояния человека и общества;
- обеспечение равных и справедливых возможностей для личного развития.

Безусловно, выделение социальной политики не означает, что она разграничена от экономической политики государства. Поэтому любое политическое проектирование и регулирование происходит во взаимосвязи и при оценке общественных рисков, достижения необходимого регулирующего эффекта, снижения и преодоления негативных последствий в обществе.

Социальное развитие российского общества закладывается в главные задачи социальной политики, что способствует обеспечению идеи социального государства в Российской Федерации на практике:

- охрана труда и здоровья каждого;
- гарантированный минимальный размер оплаты труда;
- государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, лиц с ограниченными физическими возможностями и пожилых людей;
- система социального обслуживания;
- государственные пенсии, пособия и иные гарантии по достижению социальной защиты.

Глава 4. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

4.1. Субъективные конституционные права и юридические обязанности личности

В Конституции Российской Федерации формализованы права и свободы, представляющие базовую жизненную потребность. Все они представляют особую значимость для каждого человека, а также для общества и всего государства. Такие права и свободы принято называть основными.

В ст. 17 Конституции Российской Федерации подчёркивается, что основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Такая группа прав и свобод получила конституционное закрепление, что позволяет выделить их специальные юридические свойства.

Прежде всего, конституционные права и свободы образуют контекст правового статуса личности, поскольку предопределяют другие права и свободы, формализованные в отраслевом законодательстве. Например, все субъективные права, сформулированные в нормах трудового права, основаны на соответствующих конституционных положениях о труде. Если субъективные права возникают в плоскости социального обеспечения, то они базируются на конституционно закреплённом основном праве на социальную защиту и поддержку. Любые права граждан в области здравоохранения опираются на конституционное право в области охраны здоровья.

Тем самым в отраслевом значении субъективные права и свободы, принадлежащие гражданам в определённой сфере, являются производными от соответствующих основных прав и свобод, закреплённых в Конституции Российской Федерации. Это обосновывает главенство основных прав и свобод в масштабном правовом положении личности.

Конституционные права и свободы выделены у широкого круга лиц, поэтому часто признаются за каждым человеком и гражданином. Отраслевые права и свободы, сформулированные в ином законодательстве, привязаны к наличию у лица определённого юридического статуса (например, трудящегося, служащего, собственника, жителя определённой территории, покупателя, истца, ответчика и т. п.).

Конституционные права и свободы обладают всеобщностью, поскольку они едины для любого человека без возможности какого-нибудь исключения. Если государство признает определённое субъективное право в качестве основного, то оно предоставляет подобную возможность для каждого. Поэтому основные права на протяжении времени демонстрируют тенденцию к расширению сфер их применения, что обусловлено, прежде всего, социально-экономическим развитием (например, цифровые права, которых не существовало в XX в.).

Основные права и свободы гражданина Российской Федерации связаны с особенностью оснований их возникновения – принадлежностью к российскому гражданству. Такие права и свободы не учитывают особенностей правоспособности или дееспособности, поэтому принадлежат каждому в силу наличия гражданства. Тем самым обеспечивается связь человека и государства, предоставляющего и охраняющего подобные права в силу гражданской принадлежности. Данные субъективные права не могут быть приобретены или переданы по воле самого гражданина, поскольку привязаны лишь к факту наличия у него гражданства. Они неотделимы от правового статуса гражданина и утрачиваются исключительно с прекращением гражданства.

Конституционные права и свободы завязаны на особом механизме их осуществления. Отраслевые субъективные права и свободы возникают в силу воплощения правоспособности гражданина, т. е. посредством его участия в определённых правоотношениях. Конституционные права и свободы являются предпосылкой для возможности участия в правоотношениях в определённых сферах.

Основные права и свободы обладают специальной юридической формой, влияющей на особенности их закрепления в главном законе государства, обладающем высшей юридической силой, т. е. в конституции. Поэтому они обеспечиваются усиленной правовой охраной.

Глава 2 Конституции Российской Федерации «Права и свободы человека и гражданина» состоит из 48 статей. Многие из них посвящены отдельным субъективным правам и свободам и выстраиваются в систему, основанную на логических закономерностях и сферах жизнедеятельности человека.

Поэтому названные критерии позволяют выделять конституционные права и свободы по следующим ключевым группам:

- личные;
- политические;
- социально-экономические.

Личные права и свобод выступает, по сути, правами и свободами каждого человека вне зависимости от гражданства или иных юридически значимых параметров. Они неотчуждаемы и принадлежат каждому в силу факта рождения, поскольку необходимы для охраны жизни, свободы, достоинства человека, как личности, т. е. являются естественными правами, связанными с индивидуальной (частной) жизнью любого человека.

На фоне личных прав политические права и свободы, названные в ст. 30–33 Конституции Российской Федерации построены на наличии гражданства, поэтому они принадлежат только гражданам Российской Федерации. Это не делает их второстепенными или менее значимыми правами, зависящими от государственной политики, поскольку политические права и свободы также естественны для любого гражданина, как и личные права и свободы для любого человека. Поэтому политические права и свободы не устанавливаются государством по своему усмотрению, ведь они обязательны для него в части признания, соблюдения и защиты, что прямо закреплено в ст. 2 Конституции Российской Федерации.

Социально-экономические права и свободы представляют целый комплекс субъективных прав, которые принято ранжировать на экономические, социальные и культурные права по соответствующим сферам жизни человека. К их числу относятся:

- свобода предпринимательской и иной экономической деятельности;
- право собственности;
- право на труд;
- право на отдых;
- право на здоровье;
- право на образование.

Как видно, данная категория конституционных прав и свобод опосредуют материальные, духовные и иные социально значимые потребности человека.

Вместе с тем конституционно-правовой статус личности – это не только субъективные права и свободы, но и юридические обязанности. В отрасли конституционного права закреплены лишь самые основные обязанности человека и гражданина, поскольку они имеют всеобщий характер, не зависят от специального правового статуса и формализованы на высоком правовом уровне (на конституционном уровне).

Данные обязанности позволяют обеспечить нормальное функционирование государства и общества. Однако конституционные обязанности могут зависеть от наличия или отсутствия гражданства Российской Федерации.

Конституционные обязанности означают наличие наиболее значимых требований:

- ответственность личности перед обществом;
- ответственность гражданина перед государством;
- надлежащее отношение гражданина к государственным и общественным интересам;
- активное содействие гражданина в охране таких интересов.

Тем самым идея гражданства выражается в комплексе взаимосвязанных прав, обязанностей и ответственности человека и государства.

Соблюдение конституционных обязанностей достигается общими и специальными мерами правового воздействия. Ответственность при их несоблюдении зависит от характера нарушений и от сферы, в которой они происходят. Поэтому российское законодательство дифференцирует меры ответственности по отраслям и категориям правонарушений. Так, при наиболее тяжких нарушениях обязанностей человек привлекается к уголовной ответственности, которая, в свою очередь, влечёт существенные ограничения по использованию конституционных прав и свобод.

4.2. Конституционные основания ограничения прав личности

Реализация прав и свобод человека и гражданина не должна нарушать права и свободы других лиц, что закреплено в ч. 3 ст. 17 Конституции Российской Федерации. Тем самым конституционные нормы допускают возможность ограничения прав и свободы посредством первичного установления пределов их осуществления. Вместе с тем аналогичные пределы распространяются и на ограничения, которые вводятся в силу строго очерченных в законе оснований и порядка их наложения.

В конституционном выражении вопросы, связанные с механизмом введения ограничений субъективных прав и свобод, базируются на принципе незыблемости конституционных прав и свобод. Согласно ч. 2 ст. 55 Конституции Российской Федерации недопустимы законы, которые отменяют или иным образом умаляют права и свободы человека и гражданина.

Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той степени, в какой это необходимо в целях:

- защиты основ конституционного строя;
- защиты нравственности;
- защиты здоровья;
- защиты прав и законных интересов других лиц;
- обеспечения обороны страны;
- обеспечения безопасности государства.

Представленный перечень целей является исчерпывающим и не может трактоваться расширительно, что следует из содержания ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации.

Вместе с тем, помимо конституционных норм, ограничение субъективных прав и свобод предусмотрено в международном праве. Например, в ст. 29 Всеобщей декларации прав человека определено, что при осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе. Осуществление этих прав и свобод ни в коем случае не должно противоречить целям и принципам Организации Объединенных Наций.

В соответствии со ст. 56 Конституции Российской Федерации введение чрезвычайного положения на основании специального федерального конституционного закона обязательно определяет срок и пределы устанавливаемых в связи с этим ограничений прав и свобод. Таковым законом сегодня является Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении».

Само по себе чрезвычайное положение означает вводимый в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным конституционным законом от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, допускающий установленные Федеральным

конституционным законом от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» отдельные ограничения прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей.

Правовая характеристика чрезвычайного положения проявляется в определённых императивных условиях. Так, введение чрезвычайного положения является временной мерой. Она применяется исключительно для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя Российской Федерации.

Целями введения чрезвычайного положения в силу действующего конституционного законодательства являются:

- устранение обстоятельств, послуживших основанием для его введения;
- обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина;
- обеспечение защиты конституционного строя Российской Федерации.

Чрезвычайное положение вводится:

- 1) при наличии обстоятельств, которые представляют собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан;
- 2) при наличии обстоятельств, которые представляют собой непосредственную угрозу конституционному строю Российской Федерации;
- 3) устранение таких обстоятельств невозможно без применения чрезвычайных мер.

В Федеральном конституционном законе от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» подобными обстоятельствами являются:

- а) попытки насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации;
- б) попытки захвата или присвоения власти;
- в) вооружённый мятеж;
- г) массовые беспорядки;
- д) террористические акты;
- е) блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей;
- ж) подготовка и деятельность незаконных вооружённых формирований;

з) межнациональные, межконфессиональные и региональные конфликты сопровождающиеся насильственными действиями, которые создают непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;

и) чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера;

к) чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии и эпизоотии, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий.

Названные случаи служат основанием для введения чрезвычайного положения, если они повлекли или способны повлечь:

- человеческие жертвы;
- нанесение ущерба здоровью людей;
- нанесение вреда окружающей природной среде;
- значительные материальные потери;
- нарушение условий жизнедеятельности населения;
- обстоятельства, которые потребуют проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Порядок введения чрезвычайного положения предусматривает, что после обнародования указа Президента Российской Федерации об этом сенаторы Российской Федерации обязаны прибыть к месту заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в предельно короткие сроки без специального вызова.

На основании указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения может предусматриваться введение следующих мер и временных ограничений:

а) полное или частичное приостановление на территории, на которой введено чрезвычайное положение, полномочий органов исполнительной власти субъекта (субъектов) Российской Федерации, а также органов местного самоуправления;

б) ограничения на свободу передвижения по территории, на которой введено чрезвычайное положение, а также введение особого режима въезда на указанную территорию и выезда с нее, включая установление ограничений на въезд на указанную территорию и пребывание на ней иностранных граждан и лиц без гражданства;

в) усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта;

г) ограничения на осуществление отдельных видов финансово-экономической деятельности, включая перемещение товаров, услуг и финансовых средств;

д) установление особого порядка продажи, приобретения и распределения продовольствия и предметов первой необходимости;

е) запрет или ограничение проведения собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетирования, а также иных массовых мероприятий;

ж) запрет забастовок и иных способов приостановления или прекращения деятельности организаций;

з) ограничение движения транспортных средств и осуществление их досмотра;

и) приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, а также химически и биологически опасные вещества;

к) эвакуация материальных и культурных ценностей в безопасные районы в случае, если существует реальная угроза их уничтожения, похищения или повреждения в связи с чрезвычайными обстоятельствами.

Срок действия чрезвычайного положения во всей стране не может превышать 30 суток, а при его введении на отдельных местностях – 60 суток.

Президент Российской Федерации вправе приостановить действие правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, действующих на соответствующей территории. Условие для этого – наличие противоречий этих актов указу Президента Российской Федерации о введении на данной территории чрезвычайного положения.

Конституционно закреплено, что не могут быть ограничены права и свободы, названные в ч. 3 ст. 56 Конституции Российской Федерации:

- право на жизнь;
- достоинство личности;
- право на неприкосновенность частной жизни;
- гарантии против сбора информации о частной жизни;
- свобода совести и вероисповедания;
- свобода осуществления предпринимательской и иной не запрещённой законом экономической деятельности;
- право на жилище.

Тем самым названные конституционные права и свободы требуются соблюдать при любых обстоятельствах, в том числе связанных с установлением чрезвычайного положения.

Детализация ограничений конституционных прав и свобод в целях, перечисленных в ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации, происходит посредством регулирования в других федеральных законах:

- Федеральный закон «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»;
- Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности»;
- Федеральный закон «О полиции»;
- Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации;
- иные законодательные акты.

4.3. Конституционные гарантии прав личности

Права, свободы и обязанности человека и гражданина реализуются не только самостоятельно их носителями, но и в силу целой системы правовых гарантий. Гарантированность конституционных прав, свобод и обязанностей является известным принципом реализации всего правового статуса личности и пронизывает каждый отдельный вид прав, свобод и обязанностей, установленных непосредственно в Конституции Российской Федерации, а равно в разнообразных федеральных законах.

В соответствии со ст. 2 Конституции Российской Федерации гарантированность прав и свобод обозначена как одна из основ конституционного строя, выражающаяся в обязанности государства признавать, соблюдать и защищать их. Согласно ст. 17 и 19 Конституции Российской Федерации все права и свободы человека и гражданина гарантированы на конституционно-правовом уровне. В прежних конституциях, действовавших ранее, подобных принципов не было.

Каждое отдельно взятое субъективное право и свобода предполагают законодательное закрепление тех условий и способов, в силу которых они осуществляются в реальных правоотношениях, что означает выделение их гарантий.

Детализации в тексте Конституции Российской Федерации подвержены гарантии, распространяющиеся на права человека при привлечении его к уголовной ответственности, а также при применении к нему мер принудительного воздействия и лишения

свободы (ст. ст. 46–54). Поэтому установленная конституционным образом система подобных гарантий предопределила содержание уголовно-процессуального, уголовного и уголовно-исполнительного законодательства.

Главным и определяющим субъектом, гарантирующим конституционные права и свободы граждан, является государство. Согласно ст. 45 Конституции Российской Федерации государственная защита прав и свобод человека и гражданина гарантируется. Данный принцип развивается в указанных статьях 2, 17, 19 Конституции Российской Федерации.

Прежде всего, государственная защита прав и свобод формализуется посредством установления системы государственных органов. В соответствии со ст. 18 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

В силу ст. 80 Конституции Российской Федерации Президент является гарантом прав и свобод человека и гражданина. На Федеральное Собрание возложена функция защиты прав и свобод, поскольку именно парламент устанавливает дополнительные гарантии и конкретизирует механизм применения основных гарантий путём принятия законов. Также аналогичной деятельностью, направленной на обеспечение гарантий прав и свобод, занимается Правительство Российской Федерации и органы государственной власти субъектов федерации.

Функцию восстановления нарушенных прав и свобод личности осуществляют судебные органы, в том числе Конституционный Суд Российской Федерации, суды общей юрисдикции и арбитражные суды.

Кроме того, содержательное выражение конституционно-правовой гарантии имеет такой особый институт, как Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации. Его правовой статус очерчен Конституцией Российской Федерации и развит в положениях Федерального конституционного закона от 26.02.1997 № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», в которых прямо подчёркивается, что должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации учреждается в соответствии с Конституцией Российской Федерации в целях

обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Уполномоченный по правам человека на федеральном уровне назначается на должность и освобождается от должности Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации. Уполномоченный по правам человека в пределах своей компетенции способствует восстановлению нарушенных прав, совершенствованию законодательства Российской Федерации о правах человека и гражданина и приведению его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права, развитию международного сотрудничества в области прав человека, правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты. При этом осуществление данных полномочий происходит независимо и без подотчётности каким-либо государственным органам и должностным лицам.

Деятельность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации дополняет существующие средства защиты прав и свобод граждан. При этом такая деятельность не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод.

Вместе с тем Уполномоченный по правам человека рассматривает жалобы, которые должны быть поданы не позднее истечения года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении. Однако при наличии информации о массовых или грубых нарушениях прав и свобод граждан либо в случаях, имеющих особое общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты, Уполномоченный по правам человека вправе принять по собственной инициативе соответствующие меры в пределах своей компетенции.

Указанная компетенция выражается в следующих возможностях Уполномоченного по правам человека, установленных в Федеральном конституционном законе от 26.02.1997 № 1-ФКЗ:

1) обращение в суд с административным иском заявлением в защиту прав и свобод, включая защиту неограниченного круга лиц, если данные права и свободы были нарушены со стороны решений или действий (бездействия) органа государственной власти, местного

самоуправления, другого органа, организации, наделенных отдельными государственными или публичными полномочиями, должностного лица, государственного или муниципального служащего;

2) участие лично или через своего представителя в судебном процессе по рассмотрению таких заявлений;

3) обращение в компетентные государственные органы с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства, а также о возбуждении уголовного дела в отношении должностного лица, если в решениях или действиях (бездействии) такого лица присутствуют признаки нарушения прав и свобод человека и гражданина;

4) обращение в суд или в прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу решения, приговора суда, определения или постановления суда либо постановления судьи;

5) изложение собственных доводов должностному лицу, которое вправе по закону вносить протесты;

6) присутствие на судебном рассмотрении дела в порядке надзора, т. е. в отношении вступивших в силу судебных решений;

7) обращение в Конституционный Суд Российской Федерации с жалобой на нарушение конституционных прав и свобод граждан со стороны закона, который либо был применён, либо подлежит применению в определённом деле.

Гарантии реализации конституционных прав и свобод в Российской Федерации выступают задачами не только государственных структур, но и органов, осуществляющих местное самоуправление, а также различных общественных объединений, включая профсоюзы, творческие союзы, женские, молодежные, ветеранские организации и мн. др. институты гражданского общества, включая политические партии.

Согласно ст. 45 Конституция Российской Федерации «каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом», что значительно расширяет диапазон применения инструментов защиты самими гражданами. Данный принцип гарантировать возможностью судебной защиты каждым человеком принадлежащих ему прав и свобод. В частности, Конституция Российской Федерации выделяет право на обжалование в суд решений и действий (или бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и

должностных лиц. Смежным с ним конституционным правом является право каждого на обращение в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, когда исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

В соответствии со ст. 79 Конституции Российской Федерации государство может участвовать в межгосударственных объединениях и передавать им часть своих полномочий в соответствии с международными договорами Российской Федерации. Для этого конституционные нормы выделяют ряд условий:

- такое участие не влечет за собой ограничения прав и свобод человека и гражданина;
- такое участие не противоречит основам конституционного строя Российской Федерации.

Вместе с тем решения, принятые межгосударственными органами на базе международных договоров Российской Федерации в их истолковании, которое противоречит Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению.

В конституционно-правовой доктрине принято различать гарантии по сферам общественной жизни на социально-экономические, политические и юридические гарантии.

Так, социально-экономические гарантии действуют относительно материальных условий использования конституционных прав и свобод, к числу которых традиционно относят:

- социальную стабильность;
- развитие экономики;
- наличие производственных мощностей;
- наличие широкой инфраструктуры, в том числе системы учреждений, обеспечивающих обслуживание социальных потребностей человека.

Политические гарантии выражаются в определённом векторе государственной политики:

- направленность на создание условий, способствующих достойной жизни и свободному развитию человека;
- устойчивость политических структур;
- способность политических структур достигать общественного согласия в целях недопущения социальной дестабилизации;
- наличие должного уровня политической культуры у граждан;

- преодоление бюрократических патологий в государственном аппарате;
- противодействие коррупции;
- иные политико-организационные условия функционирования правового государства.

К числу юридических гарантий принято относить все правовые средства, с помощью которых права и свободы человека и гражданина не только осуществляются, но и охраняются. Сам факт формализации гарантий в нормах Конституции Российской Федерации и в федеральном законодательстве образует правовой фундамент для соответствующих государственных механизмов, которые применяются для восстановления нарушенных прав и свобод, а также для способствования их реализации.

К категории гарантий следует отнести активность со стороны самих граждан и организаций к осуществлению их прав и свобод на основе имеющихся правовых знаний, в том числе относительно способов и порядка защиты, предусмотренных действующим российским законодательством.

Широкомасштабное значение охраны прав и свобод личности обеспечения конституционно-правовым закреплением основополагающих юридических гарантий. В основном подобные конституционные нормы обязательны для всех участников правоотношений, но приобретают особое значение при реализации государством полномочий по применению мер принудительного воздействия, привлечения к юридической ответственности и при ограничении прав и свобод человека, что вытекает из содержания ст. ст. 47–54 Конституции Российской Федерации.

Глава 5. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РОССИЙСКОГО ГРАЖДАНСТВА

5.1. Понятие и правовые основы гражданства в Российской Федерации

Правоотношения по поводу гражданства Российской Федерации составляют основу взаимодействия государства с людьми, проживающими на территории не только нашей страны, но в других странах, но сохраняющих юридическую связь с Российской Федерацией. Ключевые нормы о гражданстве определены в Конституции Российской Федерации и в Федеральном законе от 28 апреля 2023 г. № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

Законодательство в области гражданства Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

В нормах Конституции Российской Федерации принципы гражданства составляют звено в основах конституционного строя, сформулированных в ст. 6.

Законодательство в области гражданства Российской Федерации не может содержать положений, ограничивающих права лиц по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Гражданство раскрывается в качестве устойчивой правовой связи лица с государством, что проявляется в комплексе взаимных прав, обязанностей и ответственности, возникающих у граждан и государства с учётом признания и уважения человеческого достоинства, а также основных прав и свобод личности.

Гражданство, прежде всего, признается юридической связью, которая подтверждается определёнными законом документами: паспорт гражданина Российской Федерации либо другой документ, в котором указана гражданская принадлежность человека.

Наличие гражданства Российской Федерации удостоверяется следующими документами:

- паспорт гражданина Российской Федерации, в том числе удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;
- дипломатический паспорт;
- служебный паспорт;
- свидетельство о приобретении гражданства Российской Федерации по рождению, выданное органом, ведающим делами о гражданстве Российской Федерации;
- свидетельство о рождении с отметкой, подтверждающей наличие гражданства Российской Федерации, проставленной должностным лицом органа, ведающего делами о гражданстве Российской Федерации, и печатью этого органа;
- документ, выданный полномочным органом иностранного государства (с переводом на русский язык), с отметкой, подтверждающей наличие гражданства Российской Федерации, проставленной должностным лицом органа, ведающего делами о гражданстве Российской Федерации, и печатью этого органа.

Оформление, выдача, замена, уничтожение паспорта и изъятие недействительного паспорта осуществляются федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальным органом. Изъятие недействительного паспорта у лица, находящегося за пределами Российской Федерации, осуществляется дипломатическим представительством или консульским учреждением.

Паспорт может быть оформлен в виде документа на бумажном носителе или в виде иного документа, в том числе содержащего электронный носитель информации. Последний определяется нормативным правовым актом Президента Российской Федерации.

Гражданин Российской Федерации в связи с документами, подтверждающими его гражданство, несёт ряд юридических обязанностей. Так, он обязан бережно хранить свой паспорт. Если произошла утрата или хищение паспорта на территории Российской Федерации, то гражданин должен незамедлительно заявить об этом в территориальный орган внутренних дел. Если данные случаи произошли за пределами Российской Федерации, то гражданин обращается в дипломатическое представительство или в консульское учреждение.

В Конституции Российской Федерации и в Федеральном законе «О гражданстве Российской Федерации» сформулированы как общие, так и специальные нормы, определяющие российское гражданство.

Базовым условием выступает единство гражданства Российской Федерации в силу федеративного устройства страны. Гражданство Российской Федерации признано равным и не зависит от тех оснований, в силу которых оно было приобретено. Тем самым законодательно нет особенностей для правового статуса граждан Российской Федерации, получившим гражданство по рождению, на основании их принятия в гражданство, в силу восстановления в гражданстве или усыновления российскими гражданами. Время приобретения гражданства также не влияет на правовой статус гражданина Российской Федерации.

Российское гражданство построено на открытом и свободном характере возникающих в связи с ним правоотношений. В соответствии с действующим законодательством каждый имеет право на получение гражданства, в том числе посредством его приобретения через приём в гражданство в силу доступных любому лицу правовых оснований.

Согласно международному праву государства, должны стремиться к решению проблем лиц, не имеющих никакого гражданства. В частности, Российская Федерация должна поощрять приобретение российского гражданства теми лицами, которые проживают на территории нашего государства, при этом нельзя препятствовать приобретению данными людьми какого-либо другого гражданства. Тем самым выбор делает сам человек относительно своей гражданской принадлежности.

Если ребёнок родился на территории Российской Федерации, но его родители не обладают никаким гражданством, то он приобретает российское гражданство.

Свободный характер российского гражданства проявляется в формализации в конституционных нормах права на изменение гражданства. При этом данное право должно быть гарантировано, его нельзя лишить ни за какие правонарушения. Впрочем, устойчивость гражданской связи между человеком и государством предполагает запрет на насильственное и принудительное удержание его в определённом гражданстве. В силу этого выделяется соответствующая свобода гражданской принадлежности.

Гарантией российского гражданства следует признать запрет лишения гражданина Российской Федерации его гражданской принадлежности.

Граждане Российской Федерации могут обладать одновременно гражданством иностранного государства. Такой правовой статус называется двойным или множественным гражданством, что

возможно либо в силу федерального закона, либо на основе международного договора Российской Федерации, что прямо установлено в ст. 62 Конституции Российской Федерации.

Гражданин Российской Федерации, имеющий двойное гражданство или множественное гражданство, рассматривается государством только как гражданин Российской Федерации независимо от места его проживания. Исключения составляют те случаи, которые прямо предусмотрены федеральными законами или международными договорами Российской Федерации.

Приобретение гражданином Российской Федерации гражданства иностранного государства сопровождается гарантией о запрете на прекращение гражданства Российской Федерации без прохождения установленной законом процедуры.

Гражданин Российской Федерации обязан подавать уведомление о каждом факте приобретения им гражданства иностранного государства. Равным образом такая обязанность распространяется на случаи получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории другого государства. Такой гражданин вправе подавать уведомление об утрате гражданства иностранного государства либо вида на жительство.

Не менее значимый характер имеет законодательно закреплённый принцип сохранения российского гражданства для тех людей, которые проживают за пределами Российской Федерации, что связано с естественным правом человека выбрать место жительства, а также со свободой выезжать за границу Российской Федерации и беспрепятственно возвращаться в Российскую Федерацию. Данные права и свободы вытекают из ст. 27 Конституции Российской Федерации.

Российское гражданство базируется на невозможности его автоматического изменения, если человек вступил в брак с гражданином другого государства или уже в браке изменил собственное гражданство. Поэтому гражданство считается индивидуальной правовой связью человека с государством, основанной на его собственной волеизъявлении, гарантирующей невозможность произвольного прекращения гражданства без соблюдения законодательно урегулированного порядка. Более того, равноправность брака, как союза мужчины и женщины, исходит из независимости гражданства одного супруга от гражданства другого супруга. Если иностранный гражданин вступил в брак с российской гражданкой, то у него не возникает российского гражданства в качестве правового последствия

заключения брака. Для этого требуется надлежащая процедура, определённая в российском законодательстве.

Гражданство Российской Федерации сопровождается комплексом гарантий в области защиты и помощи как внутри страны, так и за границей, что следует по ст. 61 Конституции Российской Федерации и по нормам Федерального закона 2023 г. «О гражданстве Российской Федерации». Органы государственной власти Российской Федерации, дипломатические представительства и консульские учреждения, должностные лица указанных органов, представительств и учреждений обязаны содействовать тому, чтобы гражданам Российской Федерации, находящимся за границей, была обеспечена возможность пользоваться в полном объеме всеми правами, установленными Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, законами и правилами государств пребывания либо проживания граждан Российской Федерации, а также возможность защищать их права и охраняемые законом интересы.

Гражданин Российской Федерации не может быть выслан за пределы Российской Федерации или выдан иностранному государству.

5.2. Порядок приобретения, изменения и прекращения российского гражданства

Основания приобретения российского гражданства исчерпывающим образом сформулированы в ст. 12 Федерального закона 2023 г. «О гражданстве Российской Федерации»:

- 1) по рождению;
- 2) в результате приема в гражданство Российской Федерации;
- 3) в результате признания гражданином Российской Федерации;
- 4) в результате выбора гражданства Российской Федерации при изменении Государственной границы Российской Федерации (оптации);
- 5) в соответствии с международным договором Российской Федерации.

Ребенок приобретает гражданство Российской Федерации по рождению, если на день рождения ребенка:

- 1) оба его родителя или единственный родитель имеют гражданство Российской Федерации;
- 2) один из его родителей имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является лицом без гражданства;

3) один из его родителей имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является иностранным гражданином (при условии, что ребенок родился в Российской Федерации);

4) один из его родителей имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является иностранным гражданином (при условии, что ребенок родился за пределами Российской Федерации и не приобрел гражданство (подданство) иностранного государства по рождению);

5) оба его родителя или единственный родитель являются иностранными гражданами или лицами без гражданства, постоянно проживающими в Российской Федерации (при условии, что ребенок родился в Российской Федерации и не приобрел гражданство (подданство) иностранного государства по рождению).

Иностранец или лицо без гражданства, достигшие возраста восемнадцати лет и обладающие дееспособностью, вправе подать заявление о приеме в гражданство Российской Федерации. Для этого действует условие, что иностранец или лицо без гражданства обязуются соблюдать Конституцию Российской Федерации, принести Присягу гражданина Российской Федерации.

Кроме того, указанные иностранные граждане или лица без гражданства должны одновременно соответствовать следующим требованиям:

1) постоянно проживают в Российской Федерации со дня принятия решения о выдаче вида на жительство в Российской Федерации и до дня подачи заявления о приеме в гражданство Российской Федерации в течение пяти лет;

2) владеют русским языком;

3) знают историю России и основы законодательства Российской Федерации;

4) в отношении указанных лиц отсутствуют обстоятельства, являющиеся основаниями отклонения заявления о приеме в гражданство Российской Федерации.

Иностранец или лицо без гражданства, достигшие возраста восемнадцати лет и обладающие дееспособностью, вправе подать заявление о приеме в гражданство Российской Федерации, если они:

– имеют особые заслуги перед Российской Федерацией;

– ввиду своей профессии или квалификации либо по иным причинам представляет интерес для Российской Федерации.

Приём в гражданство Российской Федерации отклоняется по следующим основаниям:

1) заявитель выступает за насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации или иными действиями создаёт угрозу безопасности Российской Федерации;

2) заявитель участвовал в международных, межнациональных, межтерриториальных или иных вооруженных конфликтах;

3) заявитель участвовал в совершении действий, направленных против российского контингента миротворческих сил и препятствующих исполнению им своих функций или направленных против Вооруженных Сил Российской Федерации;

4) заявитель участвовал в совершении террористических актов, осуществлении экстремистской деятельности или подготовке к совершению таких актов, осуществлению этой деятельности в отношении граждан Российской Федерации, представительств Российской Федерации в иностранных государствах и при международных организациях, представительств субъектов Российской Федерации в иностранных государствах, а также в отношении сотрудников указанных представительств;

5) заявитель участвовал в совершении или подготовке к совершению противоправных действий, содержащих хотя бы один из признаков экстремистской деятельности, за осуществление которой законодательством Российской Федерации предусмотрена уголовная, административная или гражданско-правовая ответственность, либо иных действий, создающих угрозу национальной безопасности Российской Федерации или граждан Российской Федерации;

6) заявитель состоит на военной службе, службе в органах безопасности или правоохранительных органах иностранного государства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;

7) заявитель преследуется в уголовном порядке компетентными органами Российской Федерации или компетентными органами иностранных государств за преступления, признаваемые таковыми в соответствии с федеральным законом Российской Федерации;

8) заявитель отбывает наказание в виде лишения свободы за действия, преследуемые в соответствии с российскими законами;

9) заявитель имеет неснятую или непогашенную судимость за совершение на территории Российской Федерации или за её

пределами умышленных преступлений, признаваемых таковыми в соответствии с федеральным законом;

10) заявитель не соответствует требованиям, установленным в Федеральном законе 2023 г. «О гражданстве Российской Федерации», в том числе не относится к отдельным категориям иностранных граждан и лиц без гражданства, признаваемым по российскому законодательству лицами, претендующими на льготный порядок приобретения гражданства;

11) установлен факт представления иностранным гражданином или лицом без гражданства поддельных, подложных или недействительных документов либо факт сообщения недостоверных сведений;

12) заявителю не разрешён въезд в Российскую Федерацию.

Федеральный закон 2023 г. «О гражданстве Российской Федерации» определяет исчерпывающие основания, в силу которых российское гражданство прекращается:

1) добровольное волеизъявление гражданина Российской Федерации, которое называется «выход из гражданства»;

2) сообщение заведомо ложных сведений в отношении обязательства соблюдать Конституцию Российской Федерации и законодательство Российской Федерации, выразившееся в том числе:

– в совершении преступления (приготовление к преступлению или покушение на преступление);

– в совершении действий, создающих угрозу национальной безопасности Российской Федерации;

– в неисполнении обязанности по первоначальной постановке на воинский учет;

3) установление факта представления лицом поддельных, подложных или недействительных документов либо сообщения им заведомо ложных сведений, на основании которых принималось решение о приеме в гражданство Российской Федерации или решение о признании гражданином Российской Федерации;

4) иные основания, предусмотренные международным договором Российской Федерации, предоставляющим возможность сохранить или изменить гражданство.

5.3. Конституционно-правовой статус иностранных граждан, лиц без гражданства и лиц с двойным гражданством

Иностранцами гражданами являются лица, которые не обладают гражданством Российской Федерации, но при этом имеют доказательства своей гражданской принадлежности другому государству.

Действующее российское законодательство делит иностранных граждан на две правовые категории, что влияет на их юридические различия:

- 1) иностранные граждане, постоянно проживающие в Российской Федерации;
- 2) иностранные граждане, временно пребывающие в Российской Федерации.

Основные принципы правового положения иностранных граждан в Конституции Российской Федерации и в Федеральном законе от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Прежде всего, иностранные граждане пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации. Все исключения из данного требования могут определяться только федеральными законами.

Иностранцы граждане осуществляют свои права и свободы при условии, если это не наносит ущерба интересам Российской Федерации, а также законным интересам российских граждан и других лиц. Иностранцы граждане обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и российское законодательство.

Для постоянно проживающих иностранных граждан предоставлено право на труд, а равно право на занятие иными видами экономической деятельности на тех основаниях, что и для граждан Российской Федерации. Исключения из данного правила могут определяться только в законодательстве. Например, федеральные законы могут требовать наличие сугубо российского гражданства для назначения на определенные должности или для занятия определенных видами трудовой деятельности.

У иностранных граждан принято выделять аналогичные права:

- на отдых;
- на охрану здоровья;
- на получение пособий, пенсий;
- на различные формы социального обеспечения;
- на пользование жилым помещением;
- право собственности на жилой дом и иное имущество;

- на образование;
- на пользование достижениями культуры;
- на вступление в профсоюзы, кооперативы, научные, культурные, спортивные и иные общественные объединения, если это не противоречит их уставам (за исключением права на участие в политической партии).

Иностранцам также гарантируется свобода совести и неприкосновенность их личности и жилища. Они вправе заключать и расторгать браки как с гражданами Российской Федерации, так и с другими лицами.

Вместе с тем у иностранных граждан нет конституционного права избирать и быть избранными в выборные государственные органы. Они не вправе занимать государственные должности и принимать участие во всенародных голосованиях и референдумах. В то же время при соблюдении специальных нормативных условий иностранные граждане могут участвовать в выборах органов местного самоуправления, а равно в местных референдумах.

В отличие от российских граждан, у иностранных граждан нет конституционной обязанности проходить военную службу в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации.

Передвижение иностранных граждан по территории Российской Федерации, а равно право выбора ими места жительства происходит не свободно, а в силу того порядка, который предусмотрен российским законодательством и международными договорами Российской Федерации. В отношении их субъективных прав могут вводиться ограничения, если этого требуются интересы обеспечения государственной безопасности и охраны общественного порядка.

Если иностранные граждане совершают на территории Российской Федерации преступления, административные или иные правонарушения, то они привлекаются к юридической ответственности, по общему правилу, так же, как и российские граждане. Напротив, если иностранные граждане нарушают законодательство, регулирующее их правовое положение в Российской Федерации, то их пребывание в нашей стране может быть сокращено во временном диапазоне.

Рассмотренные правовые аспекты в статусе иностранных граждан в полной мере применимы к лицам без гражданства на территории Российской Федерации. Исключения из данного правила может вытекать из федеральных законов.

Для отдельных категорий иностранных граждан могут устанавливаться на основании законодательства Российской Федерации и международных договоров привилегии и иммунитеты (например,

для глав и сотрудников иностранных дипломатических и консульских представительств).

Миграционный учет иностранных граждан в Российской Федерации осуществляется в соответствии с федеральным законом от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации». Миграционный учет имеет уведомительный характер, за исключением случаев, предусмотренных федеральным конституционным законом или федеральным законом, и включает в себя:

- 1) регистрацию по месту жительства и учет по месту пребывания, а также фиксацию иных сведений, установленных законом;
- 2) обработку, анализ, хранение, защиту и использование информации о количественных и качественных социально-экономических и иных характеристиках миграционных процессов;
- 3) ведение государственной информационной системы миграционного учета, содержащей сведения, предусмотренные законом.

Основанием для постановки на миграционный учет является:

- факт въезда иностранного гражданина в Российскую Федерацию;
- факт регистрации рождения на территории Российской Федерации иностранного гражданина или иного лица, не приобретающих на момент рождения гражданства Российской Федерации;
- факт прекращения гражданства Российской Федерации лица, находящегося в Российской Федерации.

Согласно ст. 63 Конституции Российской Федерации государство предоставляет политическое убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства на основе общепризнанных норм международного права, в силу которых каждое государство использует право предоставления такой правовой защиты, что запрещается расценивать в качестве недружественного акта.

В качестве основания, по которому предоставляется политическое убежище, выступает факт преследования или его реальная угроза для лица, просящего убежища и защиты, в стране его гражданской принадлежности или в стране своего обычного местожительства. Такое преследование осуществляется из-за общественно-политической деятельности лица, его убеждений, не противоречащих законодательству Российской Федерации и нормам международного права.

Если лицо получило политическое убежище в Российской Федерации, то оно обладает точно таким же правовым статусом, как и российские граждане. Вместе с тем на него распространяются исключения и ограничения, предусмотренные российскими законами в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства.

Глава 6. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ФЕДЕРАТИВНОГО УСТРОЙСТВА РОССИИ

6.1. Особенности государственного устройства Российской Федерации

Ключевая характеристика Российской Федерации сводится к тому, что она является федеративным государством и создана непосредственно многонациональным народом, что получило отражение сразу в нескольких основных нормативно-правовых актах:

- в действующей редакции Конституции Российской Федерации;
- в Декларации о государственном суверенитете РСФСР от 12 июня 1990 г.;
- в Федеративном договоре от 31 марта 1992 г.

Поэтому при раскрытии конституционно-правового статуса Российской Федерации необходимо выделять следующие государственные признаки:

- 1) суверенность данного государства;
- 2) обладание полнотой государственной власти, функционально разделённой на законодательную, исполнительную и судебную ветви власти в рамках всей территории;
- 3) исключение составляют полномочия, отнесённые Конституцией Российской Федерации к компетенции региональных органов власти, т. е. органов власти, функционирующих в субъектах федерации;
- 4) наличие собственной Конституции, определяющей основы государственного конституционного строя и принципы взаимоотношений человека, гражданина, общества и государства;
- 5) наличие формы государственного устройства, выражающейся в федерации, состоящей из определённых Конституцией субъектов;
- 6) наличие республиканской формы правления;
- 7) наличие взаимоотношений Российской Федерации с другими государствами, обладающими собственным суверенитетом.

Исключительность права по самостоятельному решению указанных вопросов вкладывается в учредительный характер сложившейся в Российской Федерации государственной власти, которая имеет конституционно-правовые основы своего функционирования. Тем не менее, данный признак доказывает отсутствие в

описанной модели договорно-конституционного типа федеративных отношений.

При этом главной конституционной парадигмой, охраняемой публичным правом, выступает территориальное единство Российской Федерации по всем направлениям: политическим, правовым, социальным, экономическим, культурным и иным аспектам. Вместе с тем российская государственная территория состоит территорий, образующих субъекты федерации, что включает в себя:

- сухопутную территорию;
- внутренние воды;
- территориальное море;
- воздушное пространство над указанными выше территориями.

Названные параметры вкладываются в понятие материального содержания государственного суверенитета Российской Федерации. Одновременно с этим указанные территории выражают пространственные пределы, в которых осуществляется государственная власть и распространяется конституционно закреплённый суверенитет.

Российская Федерация обладает высшей властью в отношении своей территории. Ее Конституция, федеральные законы имеют верховенство на всей ее территории. Российская Федерация обладает суверенными правами и осуществляет юрисдикцию на континентальном шельфе и в своей исключительной экономической зоне в порядке, определяемом федеральным законом и нормами международного права.

Согласно Конституции (ст. 74) на территории Российской Федерации не допускается установление таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств. Ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей.

Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории. Она определяет статус, режим и осуществляет защиту государственной границы, территориальных вод, воздушного пространства, экономической зоны и континентального шельфа.

Режим государственной границы устанавливается Законом Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. «О Государственной

границе Российской Федерации», а также иными федеральными нормативными актами, международными договорами и соглашениями Российской Федерации с сопредельными государствами. Эти акты решают вопросы, связанные с организацией защиты и изменением государственной границы, процедурой разрешения территориальных споров.

Государственная граница Российской Федерации (далее – Государственная граница) есть линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющие пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства) Российской Федерации, то есть пространственный предел действия государственного суверенитета Российской Федерации.

Защита Государственной границы обеспечивает жизненно важные интересы личности, общества и государства на Государственной границе в пределах приграничной территории (пограничной зоны, российской части вод пограничных рек, озер и иных водных объектов, внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации, пунктов пропуска через Государственную границу, а также территорий административных районов и городов, санаторно-курортных зон, особо охраняемых природных территорий, объектов и других территорий, прилегающих к Государственной границе, пограничной зоне, берегам пограничных рек, озер и иных водных объектов, побережью моря или пунктам пропуска) и осуществляется всеми федеральными органами исполнительной власти в соответствии с их полномочиями, установленными законодательством Российской Федерации.

Охрана Государственной границы является составной частью защиты Государственной границы и осуществляется пограничными органами федеральной службы безопасности в пределах приграничной территории, Вооруженными Силами Российской Федерации в воздушном пространстве и подводной среде и другими силами (органами) обеспечения безопасности Российской Федерации в случаях и в порядке, определяемых законодательством Российской Федерации. Охрана Государственной границы осуществляется в целях недопущения противоправного изменения прохождения Государственной границы, обеспечения соблюдения физическими и юридическими лицами режима Государственной границы, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через

Государственную границу. Меры по охране Государственной границы рассматриваются в настоящем Законе как пограничные меры.

В ст. 5 Конституции указывается, что федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти ее субъектов.

Конституционно-правовой статус Российской Федерации характеризуется наличием единой федеральной системы права, которая включает федеральные нормативные правовые акты; нормативные правовые акты государственных органов субъектов Федерации, а также нормативные правовые акты местных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

6.2. Особенности разграничения предметов ведения между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации

Содержанием конституционно-правового статуса Российской Федерации является формализация в Конституции вопросов, которыми должны заниматься органы государственной власти. Они вкладываются в понятие «предмет ведения» и дифференцируются по следующим критериям:

- предметы ведения исключительно Российской Федерации (ст. 71);
- предметы совместного ведения Российской Федерации и субъектов федерации (ст. 72).

В рамках государственного устройства к федеральным предметам ведения сегодня отнесены:

- принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, а также контроль за их соблюдением;
- федеративное устройство и территория Российской Федерации;
- регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина;
- гражданство в Российской Федерации;
- регулирование и защита прав этнических групп.

Российская Федерация устанавливает систему федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядок их организации и деятельности. Она формирует федеральные органы государственной власти.

В исключительном ведении Российской Федерации находятся:

- судоустройство;
- прокуратура;
- уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство;
- амнистия и помилование;
- гражданское, гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательство;
- правовое регулирование интеллектуальной собственности;
- федеральное коллизионное право.

Российская Федерация устанавливает государственные награды и почетные звания Российской Федерации. В ее исключительном ведении находятся федеральная государственная служба, установление основ федеральной политики и федеральных программ в области государственного и национального развития РФ.

В сфере экономического и социально-культурного строительства в исключительном ведении Российской Федерации находятся федеральная государственная собственность и управление ею; установление основ федеральной политики и федеральных программ в области экономического, экологического, социального, культурного развития РФ.

Российская Федерация определяет правовые основы единого рынка; ведает финансовым, валютным, кредитным, таможенным регулированием, денежной эмиссией. Российская Федерация устанавливает основы ценовой политики. В ее исключительном ведении находятся федеральные экономические службы, включая федеральные банки.

Российская Федерация устанавливает федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития. В ее ведении находятся федеральные энергетические системы; ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы; федеральные транспорт, пути сообщения, информация и связь; деятельность в космосе.

К предметам исключительного ведения Российской Федерации принадлежат метеорологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени; геодезия и картография; наименования географических объектов; официальный статистический и бухгалтерский учет.

В сфере внешних отношений и защиты государственного суверенитета Российской Федерации ее ведению подлежат внешняя политика и международные отношения РФ, международные договоры РФ; вопросы войны и мира; внешнеэкономические отношения РФ.

К ведению Российской Федерации относятся также оборона и безопасность; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества; производство ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования.

На Российскую Федерацию возложены определение статуса и защита государственной границы, территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа РФ.

Все другие имеющиеся у нее полномочия Российская Федерация осуществляет совместно с ее субъектами.

По предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории РФ. По предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов издаются федеральные законы.

Не могут быть приняты федеральные законы, а также конституции, уставы, законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, заключены договоры, соглашения, если принятие (заключение) таких актов ведет к изменению конституционно-правового статуса субъекта РФ, ущемлению или утрате установленных Конституцией РФ прав и свобод человека и гражданина, нарушению государственной целостности Российской Федерации и единства системы государственной власти в РФ.

По вопросам, отнесенным к предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, издаются федеральные законы, определяющие основы (общие принципы) правового регулирования, включая принципы разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также федеральные законы, направленные на реализацию полномочий федеральных органов государственной власти. Проекты федеральных законов по предметам совместного ведения согласовываются с органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

До принятия федеральных законов по вопросам, отнесенным к предметам совместного ведения, субъекты Российской Федерации вправе осуществлять по таким вопросам собственное правовое регулирование. После принятия соответствующего федерального закона законы и другие нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации приводятся в соответствие с принятым федеральным законом.

6.3. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации

Конституционно-правовой статус субъекта Российской Федерации – это совокупность его прав и обязанностей в составе Российской Федерации как субъекта конституционно-правовых отношений. Он устанавливается:

- Конституцией Российской Федерации;
- конституциями, уставами субъектов РФ;
- федеральными конституционными законами;
- договорами о передаче полномочий федеральной исполнительной власти органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Конституционно-правовые характеристики статуса субъекта Российской Федерации означают комплекс правовых гарантий, которые выражаются в следующем:

- 1) собственная правовая система:
 - конституция (в республиках), уставы (в других субъектах Российской Федерации);
 - законы, подзаконные акты;
 - правовые акты по предметам совместного ведения и предметам собственного ведения субъекты Российской Федерации принимают самостоятельно;
 - правовые акты субъекта должны соответствовать Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам и иным федеральным законам.
- 2) утверждения конституций, уставов со стороны федеральных органов государственной власти не требуется, они обладают высшей юридической силой по отношению к иным правовым актам субъекта Российской Федерации.

Правовой статус субъектов Российской Федерации невозможно изменить без их согласия (ч. 5 ст. 66 Конституции Российской Федерации).

Субъекты Российской Федерации самостоятельно устанавливают и изменяют собственное наименование. Новое наименование субъекта РФ подлежит включению в ст. 65 Конституции Российской Федерации.

Субъекты имеют собственную символику:

- Герб;
- Гимн;
- Флаг;
- столицу (республики) или административный центр.

Республики также вправе устанавливать свои государственные языки.

Субъекты Российской Федерации обладают собственной территорией. Территория субъекта РФ может быть изменена только с его согласия.

Субъекты Российской Федерации вправе осуществлять международные и внешнеэкономические связи с субъектами иностранных федеративных государств, административно-территориальными образованиями иностранных государств, участвовать в деятельности международных организаций.

Субъекты Российской Федерации устанавливают систему своих органов государственной власти самостоятельно, в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Республика в составе Российской Федерации – это демократическое правовое государство, созданное в рамках Российской Федерации.

Согласно Конституции Российской Федерации (ст. 66), статус республики определяется федеральной Конституцией и конституцией республики. Таким образом, именно Конституция Российской Федерации устанавливает конституционно-правовой характер взаимоотношений между Российской Федерацией и республиками в её составе.

Конституционно-правовой статус республики в составе Российской Федерации характеризуется тем, что она является

государством в составе Федерации, обладающим всей полнотой государственной (законодательной, исполнительной, судебной) власти на своей территории, кроме тех полномочий, которые в соответствии с Конституцией Российской Федерации находятся в ведении федеральных органов государственной власти. Государственная власть республики исходит от ее народа, реализовавшего свое право на самоопределение в форме государства в составе Российской Федерации.

Являясь субъектами Российской Федерации, края, области и города федерального значения обладают определенной учредительной властью. Они вправе принимать свои уставы, законы и иные нормативные правовые акты.

Устав закрепляет:

- 1) конституционно-правовой статус края, области, города федерального значения;
- 2) организацию государственной власти;
- 3) порядок нормотворческой деятельности;
- 4) административно-территориальное деление и организацию местного самоуправления.

Так, в Уставе Краснодарского края содержатся: преамбула; разделы о Краснодарском крае в составе Российской Федерации, об организации государственной власти, о законодательстве, о собственности и основах экономической деятельности, о местном самоуправлении, заключительные положения.

Края, области, города федерального значения располагают своей территорией, которая не может быть изменена без их согласия. Границы между ними и другими субъектами Российской Федерации могут быть изменены с согласия края, области, города федерального значения.

Каждый край, каждая область, Москва, Санкт-Петербург и Севастополь образуют органы законодательной, исполнительной и судебной власти, которые действуют на основе Конституции Российской Федерации, а также уставов края, области, города федерального значения.

Автономный округ – национальное государственное образование, отличающееся особым национальным составом и бытом населения.

Согласно Конституции Российской Федерации (ст. 66) по представлению законодательных и исполнительных органов автономной области, автономного округа может быть принят федеральный закон об автономной области, автономном округе.

Автономная область и автономные округа обладают элементами учредительной власти. Это проявляется в их праве принимать свои уставы, законы и иные нормативные правовые акты.

Взаимоотношения между автономными округами, находящимися в составе краев или областей, определяются уставами этих краев, областей и уставами соответствующих автономных округов.

Федеральные органы государственной власти и иные федеральные государственные органы осуществляют свои полномочия на территории субъекта Российской Федерации непосредственно или через создаваемые ими территориальные органы во взаимодействии с органами государственной власти субъекта Российской Федерации, иными государственными органами субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, действующими на территории субъекта Российской Федерации

Система органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов субъектов Российской Федерации устанавливается ими самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами.

Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут по взаимному соглашению передавать друг другу осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции Российской Федерации, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам.

Конституция (устав), законы и иные нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, принятые в пределах его полномочий, обязательны для исполнения всеми находящимися на территории субъекта Российской Федерации органами государственной власти, другими государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами. Невыполнение или нарушение указанных актов влечет ответственность, предусмотренную федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации. В случае, если административная ответственность за указанные действия не установлена федеральным законом, она может быть установлена законом субъекта Российской Федерации.

Органы, входящие в единую систему публичной власти в субъекте Российской Федерации, осуществляют взаимодействие в целях создания условий для обеспечения устойчивого и комплексного

социально-экономического развития в пределах территории субъекта Российской Федерации. Законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации могут предусматриваться порядок дистанционного взаимодействия органов, входящих в единую систему публичной власти в субъекте Российской Федерации, порядок дистанционного участия в заседаниях законодательного органа субъекта Российской Федерации.

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить Конституции Российской Федерации. В случае противоречия Конституции Российской Федерации положений указанных актов действуют положения Конституции Российской Федерации.

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным конституционным законам, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения. В случае противоречия федеральным конституционным законам, федеральным законам положений указанных актов действуют положения федерального конституционного закона, федерального закона.

Президент Российской Федерации вправе приостановить действие акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, а также действие акта исполнительного органа субъекта Российской Федерации в случае противоречия этого акта Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом.

Систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации составляют: законодательный орган субъекта Российской Федерации; высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации; высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации; иные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.

Глава 7. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

7.1. Конституционно-правовой принцип разделения властей в Российской Федерации

Главным принципом построения государственной власти по Конституции Российской Федерации выступает разделение властей, что прямо закреплено в ст. 10. В частности, государственная власть подразделяется на:

- законодательную;
- исполнительную;
- судебную.

Образуемые в рамках названных ветвей власти органы обладают относительной самостоятельностью, гарантированной Конституцией Российской Федерации, что в то же время не означает, что они могут выходить за пределы имеющихся у них полномочий, получивших конституционное и иное законодательное закрепление.

В силу идеи, заложенной в Конституции Российской Федерации, принцип разделения властей выражается в следующих содержательных характеристиках:

- 1) рассредоточение государственной власти;
- 2) распределение государственной власти;
- 3) направленность на поддержание демонополизации государственной власти;
- 4) нацеленность на взаимное уравнивание ветвей государственной власти со стороны друг друга;
- 5) запрет на подчинение одной ветви государственной власти другой;
- 6) сформированность условий по взаимосотрудничеству всех ветвей государственной власти.

Воплощение рассматриваемого конституционно-правового принципа происходит как на высшем уровне государственной власти, так и в рамках всей системы сложившихся государственных органов. Для этого в ст. 5 Конституции Российской Федерации принцип разделения властей сопряжён с юридическим действием принципа разграничения предметов ведения и полномочий.

Последний касается, прежде всего, Российской Федерации и субъектов федерации, к которым относятся:

- республики, входящие в состав государства;
- края;
- области;
- города федерального значения;
- автономная область;
- автономные округа.

Сложившаяся в Российской Федерации государственная власть реализуется Президентом Российской Федерации и различными органами законодательной, исполнительной и судебной власти, в силу чего данные органы подразделяются на несколько видов, что вытекает из статей 10 и 11 Конституции Российской Федерации. Поэтому каждый такой орган выступает подсистемой в рамках единой структуры государственных органов, поделённых на управленческие звенья.

Президент Российской Федерации конституционно наделён статусом главы государства и в силу этого является гарантом закреплённых в Конституции Российской Федерации нормативных и иных положений, включая субъективные права и свободы человека и гражданина. На федерального Президента в силу ст. 80 Конституции Российской Федерации возложена функция по взаимодействию всех органов государственной власти. При этом именно Президент занимается общим руководством деятельности, осуществляемой федеральным Правительством и другими органами исполнительной власти, с которым тесно связан его конституционно-правовой статус.

К категории законодательных органов в Российской Федерации отнесены:

- Федеральное Собрание Российской Федерации;
- народные собрания, государственные собрания, верховные советы, законодательные собрания республик в составе РФ;
- думы, законодательные собрания, областные собрания и другие законодательные органы власти краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов.

Названные органы формируются в результате выборов непосредственно гражданами, что запрещает их формирование каким-либо иным образом. При этом в комплексном выражении данные

органы включены в систему представительных институтов государственной власти в Российской Федерации.

Помимо законодательных функций, указанные представительные органы олицетворяют государственную волю российского многонационального народа, тем самым придавая ей обязательный характер. Их решения оформляются соответствующими актами, которые обеспечены комплексом мер по исполнению, включая специальный контроль. Поэтому такие решения юридически обязательны для всех других органов в рамках определённого уровня власти, включая нижестоящие органы, осуществляющие не только государственную власть, но и местное самоуправление.

Исходя из представленной системы, органы законодательной власти подразделяются по территориальному критерию на федеральные и региональные.

Федеральное Собрание Российской Федерации уже в силу своего названия является федеральным представительным и законодательным органом, имеющим общегосударственное значение. Другие законодательные органы в Российской Федерации имеют статус представительных органов субъекта федерации.

Что касается органов исполнительной власти, то они выражены в следующих звеньях:

- высшим органом федеральной исполнительной власти является Правительство Российской Федерации;
- другие федеральные органы исполнительной власти образуются в форме министерств, служб и агентств, подчинённых Правительству Российской Федерации или непосредственно федеральному Президенту;
- органы исполнительной власти создаются также субъектами Российской Федерации и выражаются в форме главы региона, регионального правительства, министерства, службы и агентства, а равно в форме других ведомств и организаций, наделённых властно-распорядительными полномочиями.

Вместе с тем все названные звенья образуют единую систему органов исполнительной власти, которая координируется Президентом Российской Федерации, но возглавляется федеральным Правительством.

Органы, олицетворяющие исполнительную власть в субъектах федерации, создаются непосредственными руководителями – главами данных субъектов Российской Федерации.

Федеральное Правительство формируется совместно Президентом Российской Федерации и Государственной Думой, которая согласовывает сначала Председателя Правительства, который, в свою очередь, предлагает кандидатуры своих заместителей и федеральных министров.

Непосредственно главы субъектов Российской Федерации формируются по итогам всеобщих, равных, прямых выборов, реализуемых посредством тайного голосования. Другой конституционный вариант – это избрание главы субъекта федерации соответствующим составом регионального законодательного собрания.

Название «исполнительная власть» вытекает из той государственной деятельности, в рамках которой происходит исполнение законодательных и президентских решений по управлению государством, а также распоряжение необходимыми для этого властными ресурсами, включая материальную базу современного государства. Органы исполнительной власти занимаются организацией воплощения различных нормативных и ненормативных актов, в том числе посредством принятия собственных нормативных и ненормативных актов (например, распоряжений), что не должно противоречить Конституции Российской Федерации, конституциям и уставам субъектов федерации, федеральным законам и законам, принятым представительными органами субъектов федерации, а также указам Президента Российской Федерации и нормативных актов, принятых главами субъектов федерации. Помимо перечисленных источников правового регулирования, органы исполнительной власти должны соблюдать субординацию в собственной системе нормативных и ненормативных актов, т. е. для них обязательны акты, принятые высшими звеньями исполнительной власти.

По аналогии с представительными органами власти, разделение органов исполнительной власти происходит по территориальному признаку. В федеральном органе относятся Правительство Российской Федерации, федеральные министерства, службы и агентства. К органам субъектов федерации относятся главы данных субъектов, региональные правительства, министерства и другие

органы, создаваемые непосредственно субъектами Российской Федерации для реализации собственных полномочий.

К органам судебной власти в Российской Федерации относятся:

- 1) Конституционный Суд Российской Федерации;
- 2) Верховный Суд Российской Федерации;
- 3) система федеральных судов;
- 4) суды субъектов Российской Федерации.

Данные органы относятся к институтам правосудия, образующим в комплексном выражении единую судебную систему Российской Федерации. При этом внутри указанной системы данные органы реализуют судебную власть при помощи законодательно установленных видов судопроизводства:

- конституционное судопроизводство;
- гражданское судопроизводство;
- арбитражное судопроизводство;
- административное судопроизводство;
- уголовное судопроизводство.

7.2. Законодательные органы Российской Федерации и субъектов Российской Федерации

В силу ст. 94 Конституции Российской Федерации на Федеральное Собрание возложены парламентские функции, поскольку данный орган относится к категории представительных органов власти в Российской Федерации и формируется в результате выборов, выражая идею парламентской демократии. Тем самым многонациональный народ Российской Федерации возлагает задачу по выражению его политической воли на институты народного представительства, вырабатывающие законодательные и иные управленческие решения.

При этом в ст. 94 Конституции Российской Федерации Федеральное Собрание отнесено к категории законодательного органа, реализующего принцип народного суверенитета, который заложен в фундамент существующего публичного правопорядка.

Поэтому любой закон в Российской Федерации принимается исключительно конституционно определённым парламентом, наделённым широкой правотворческой компетенцией в силу конституционно-правовых норм.

Помимо сугубо законодательных функций, на Федеральное Собрание конституционно возложены задачи по определённому контролю над деятельностью органов исполнительной власти, что

проявляется в полномочии по принятию федерального бюджета Государственной Думой и в праве выражения недоверия федеральному Правительству, что может повлечь его отставку со стороны Президента Российской Федерации.

В силу ст. 95 Конституции Российской Федерации Федеральное Собрание имеет бикамеральную структуру, т.е. состоит из двух палат:

- 1) Совет Федерации;
- 2) Государственная Дума.

При этом в Государственной Думе представляются интересы всего населения Российской Федерации, а в Совете Федерации выражаются интересы субъектов Российской Федерации, т. е. местные и региональные позиции. Однако федеральный статус Совета Федерации означает, что решения данного государственного органа обязательны не только для отдельных субъектов федерации, а всему государству.

Палаты Федерального Собрания самостоятельны в принятии своих решений в пределах имеющейся у них компетенции, вытекающей из норм Конституции Российской Федерации. Так, согласно ст. 100 палаты вправе проводить совместные заседания для следующих целей:

- при заслушивании послания Президента Российской Федерации;
- при заслушивании посланий Конституционного Суда Российской Федерации;
- при выступлениях глав других государств перед парламентами.

Законодательные органы в субъектах Российской Федерации функционируют на постоянной основе и являются высшими органами государственной власти в соответствующем субъекте федерации, уполномоченным на принятие региональных законов.

Название таких законодательных органов в субъектах Российской Федерации, а равно их структура определяются в конституциях и уставах соответствующих субъектов федерации. При этом, как правило, учитываются исторические, национальные и другие традиционные особенности отдельно взятого субъекта Российской Федерации:

- в силу ст. 63 Конституции Республики Адыгея данным органом является Государственный Совет – Хасэ Республики Адыгея;
- согласно ст. 62 Конституции Республики Тыва эти функции выполняет Верховный Хурал;

– в соответствии со ст. 68 Устава (Основного Закона) Саратовской области данный орган назван Областной Думой;

– по ст. 28 Устава Чукотского автономного округа это Дума Чукотского автономного округа.

К настоящему времени все законодательные органы в субъектах Российской Федерации стали однопалатными, несмотря на ранее существовавшие двухпалатные региональные законодательные собрания (например, в Свердловской области, в Республике Адыгея, в Чеченской Республике).

Численный объём депутатов таких региональных законодательных органов также определяется нормами конституций и уставов субъектов Российской Федерации, равно как и срок их полномочий в рамках одной парламентской сессии за тем лишь исключением, что сегодня он не должен превышать пяти лет. При этом уже сам законодательный орган субъекта Российской Федерации решает, какое количество действующих депутатов функционируют на постоянной основе, т. е. не должны заниматься иной оплачиваемой деятельностью, помимо парламентской.

Для правомочности деятельности законодательного органа субъекта Российской Федерации установлено требование об избрании в его состав не менее двух третей от общего числа депутатов, определённых в конституции или уставе соответствующего субъекта федерации.

Среди ключевых функциональных полномочий законодательных органов в субъектах Российской Федерации необходимо выделить:

а) принятие региональных конституции или устава, а также поправок в них, если другой порядок не определён в конституции или уставе субъекта Российской Федерации;

б) принятие региональных законов по тем вопросам, которые входят в предмет ведения субъектов Российской Федерации, а равно в предмет совместного ведения Российской Федерации и субъектов федерации в рамках региональных полномочий;

в) комплекс иных полномочий, определённых в Конституции Российской Федерации, в федеральных законах, а также в конституциях и уставах субъектов федерации и в региональных законах.

Субъекты Российской Федерации в обязательном порядке принимают собственные законы по следующим вопросам:

а) утверждение регионального бюджета и отчёта о его исполнении, которые представлены со стороны высшего должностного лица субъекта Российской Федерации либо руководителем высшего органа исполнительной власти в субъекте федерации;

б) установление организационных основ деятельности регионального законодательного органа;

в) установление порядка проведения муниципальных выборов, а равно регулирование порядка деятельности всех органов местного самоуправления в пределах данного субъекта федерации;

г) утверждение региональных государственных программ по социально-экономическому развитию по представлению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации;

д) установление региональных налогов и сборов, которые в силу федерального налогового законодательства отнесены к компетенции субъекта Российской Федерации, включая регулирование порядка их взимания на данной территории;

е) установление порядка образования и функционирования региональных внебюджетных фондов с утверждением отчетов об использовании ими соответствующих средств;

ж) установление порядка управления и распоряжения объектами собственности, принадлежащими субъекту Российской Федерации, включая доли (паи, акции) в уставных капиталах коммерческих организаций, в деятельности которых принимает участие субъект федерации, как публично-правовое образование;

з) утверждение фактов заключения и расторжения договоров с участием субъекта Российской Федерации;

и) установление порядка организации региональных референдумов;

к) установление порядка проведения региональных выборов, в том числе в законодательный орган субъекта Российской Федерации и по избранию высшего должностного лица данного субъекта федерации;

л) установление административно-территориального устройства в субъекте Российской Федерации, включая порядок изменения данных вопросов на региональном уровне;

м) утверждение схем для управления субъектом Российской Федерации, включая структуру высшего органа исполнительной власти в данном субъекте федерации;

н) регуляция других вопросов, определённых Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, региональными конституцией или уставом, а равно законами субъекта Российской Федерации.

7.3. Система органов исполнительной власти в Российской Федерации

В федеративных государствах, к числу которых относится Российская Федерация, осуществление исполнительной власти происходит в бикамеральном порядке, что означает выделение двух уровней органов:

- 1) федеральных органов исполнительной власти;
- 2) региональных органов исполнительной власти.

Все органы исполнительной власти обладают определённым правовым статусом, позволяющим чётко установить их полномочия.

К категории федеральных органов исполнительной власти следует относить:

1) Правительство Российской Федерации, которое признано в качестве высшего органа исполнительной власти, построено на коллегиальной основе и обладает общей компетенцией;

2) федеральные министерства занимаются координацией осуществления государственной политики в определённой сфере или имеют внеотраслевое назначение, что сопровождается нормативно-правовым регулированием на подзаконном уровне;

3) федеральные службы занимаются контролем и надзором в определенной сфере общественных отношений;

4) федеральные агентства осуществляют в определённой сфере организацию оказания государственных услуг, а также управляют государственным имуществом.

Все федеральные органы исполнительной власти ранжируются по критерию их подчинённости либо Президенту Российской Федерации (преимущественно силовые органы), либо Правительству Российской Федерации (в большей степени гражданские органы). При этом федеральные службы и агентства могут существовать в подчинении определённому профильному федеральному министерству.

И федеральные, и региональные органы исполнительной власти образуют единую систему, что проявляется в координации работы глав субъектов Российской Федерации непосредственно федеральным Президентом и Правительством Российской Федерации в части тех вопросов, которые находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов федерации.

Сегодня глава субъекта федерации определяет систему и структуру региональных органов исполнительной власти с учётом нормативных положений, содержащихся в конституции или уставе соответствующего субъекта Российской Федерации, поскольку именно руководитель региона несёт ответственность за деятельность данных органов в пределах своих территориальных полномочий.

Высший орган исполнительной власти в субъекте Российской Федерации функционирует на постоянной основе, поскольку он организует исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также региональной конституции или устава, региональных законов и иных нормативных правовых актов на территории субъекта Российской Федерации. Тем самым обеспечивается согласованная работа всех органов исполнительной власти в субъекте федерации.

Глава субъекта Российской Федерации, как правило, учреждает должность руководителя высшего органа исполнительной власти в субъекте федерации, поскольку это определено в большинстве региональных конституций и уставов. Однако он может самостоятельно возглавлять данный орган.

Финансирование деятельности высшего органа исполнительной власти в субъекте Российской Федерации и иных региональных органов исполнительной власти обеспечивается средствами регионального бюджета.

На высший орган исполнительной власти в субъекте Российской Федерации возложены следующие функциональные задачи:

1) обеспечение проведения единой государственной политики в таких сферах, как финансы, наука, образование, здравоохранение, культура, физическая культура и спорт, социальное обеспечение, безопасность дорожного движения и экология;

2) осуществление мер по обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, по охране собственности и общественного

порядка, по противодействию терроризму и экстремизму, по борьбе с преступностью;

3) разработка и реализация мер по социально-экономическому развитию субъекта Российской Федерации;

4) осуществление мер, направленных на сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, которые проживают в субъекте Российской Федерации, а также их языков и культуры; по защите прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств; социальная и культурная адаптация мигрантов; профилактика межнациональных (межэтнических) конфликтов и обеспечение межнационального и межконфессионального согласия;

5) координация вопросов здравоохранения, включая обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи, а также сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирование культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью;

6) обеспечение государственных гарантий в области социальной защиты, в том числе социальное обеспечение, адресная социальная поддержка;

7) обеспечение защиты семьи, материнства, отцовства и детства, защиты института брака, создание условий для достойного воспитания детей в семье, а также для осуществления совершеннолетними детьми своих обязанностей по заботе над родителями;

8) разработка проекта регионального бюджета и обеспечение его исполнения, включая подготовку отчёта об этом и ежегодного отчёта о результатах собственной деятельности, а также сводного годового доклада касательно реализации и эффективности государственных региональных программ, что представляется главой субъекта Российской Федерации в региональный законодательный орган;

9) управление, включая распоряжение объектами собственности субъекта Российской Федерации по требованиям региональных законов, а также управление объектами федеральной собственности, которые переданы для этого в силу федеральных законов и иных федеральных нормативно-правовых актов;

10) определение порядка разработки и изменения документов по стратегическому планированию, а также их утверждение;

11) рекомендации органу местного самоуправления, должностному лицу местного самоуправления привести в соответствие с законодательством Российской Федерации изданные ими правовые акты в случае, если они вступили в противоречие с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами федерального уровня, с региональными конституцией или уставом, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, включая право на обращение в суд по названным вопросам;

12) другие полномочия, определённые в федеральных законах, в региональной конституции или уставе, в законах субъекта Российской Федерации, соглашениями с федеральными органами исполнительной власти, а также установленные нормативными правовыми актами Президента и Правительства Российской Федерации, в которых установлена передача данным региональным органам отдельных полномочий федеральных органов исполнительной власти.

В силу последнего пункта федеральные органы исполнительной власти наделены правом на участие в формировании региональных органов исполнительной власти, если те реализуют переданные им федеральные полномочия, включая вопросы, вытекающие из полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения.

Кроме органов исполнительной власти, в конституции или уставе субъекта федерации, а равно в региональных законах могут содержаться указания на создание других государственных органов и должностей в рамках субъекта Российской Федерации.

7.4. Конституционные основы судебной власти в Российской Федерации

Правосудие в Российской Федерации строится на принципах, отражающих сущность и задачи демократического правового государства и закрепленных в Конституции Российской Федерации (гл. 7) и в Федеральном конституционном законе от 31 декабря 1996 г. «О судебной системе Российской Федерации».

Один из важнейших принципов – осуществление правосудия только судом (ст. 118 Конституции Российской Федерации). Это означает, что в Российской Федерации нет и не может быть никаких, кроме судов, государственных или иных органов, которые располагали бы правом рассматривать и разрешать гражданские, уголовные и другие дела.

Принцип осуществления правосудия только судом – главная гарантия законности, охраны прав и законных интересов граждан и организаций. Этот принцип находит свое выражение и в установлении в Конституции Российской Федерации (ч. 2 и 3 ст. 118) рамок осуществления судебной власти, которая реализуется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства, а также рамок судебной системы Российской Федерации, которая определяется Конституцией Российской Федерации и Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации».

Судебная система Российской Федерации включает федеральные суды; конституционные (уставные) суды и мировых судей субъектов Федерации.

К федеральным судам относятся:

- Конституционный Суд Российской Федерации;
- кассационные суды общей юрисдикции;
- апелляционные суды общей юрисдикции;
- Верховный Суд Российской Федерации;
- верховные суды республик;
- краевые и областные суды;
- суды городов федерального значения;
- суды автономной области и автономных округов;
- районные суды;
- военные специализированные суды;
- арбитражные суды округов;
- арбитражные суды субъектов Российской Федерации.

Мировые судьи являются судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации.

В Конституции Российской Федерации (ч. 3 ст. 118) особо устанавливается недопустимость создания в Российской Федерации чрезвычайных судов.

Носителями судебной власти в Российской Федерации являются судьи, наделенные в конституционном порядке полномочиями осуществлять правосудие и исполняющие свои обязанности на профессиональной основе.

Согласно Конституции Российской Федерации (ст. 119) судьями могут быть граждане Российской Федерации, достигшие 25 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет. Федеральным законом могут быть установлены дополнительные требования к судьям судов Российской Федерации.

Эти дополнительные требования к судьям изложены в ст. 3 и 4 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 г. «О статусе судей в Российской Федерации», согласно которым судьей может быть гражданин Российской Федерации, не совершивший порочащих его поступков, сдавший квалификационный экзамен и получивший рекомендацию квалификационной коллегии судей.

Судья обязан неукоснительно соблюдать Конституцию Российской Федерации и другие законы; судья при исполнении своих полномочий, а также во внеслужебных отношениях должен избегать всего, что могло бы умалить авторитет судебной власти, достоинство судьи или вызвать сомнение в его объективности, справедливости и беспристрастности; судья не вправе быть депутатом; судья не должен принадлежать к политическим партиям и движениям; судья не вправе заниматься предпринимательской деятельностью, а также совмещать работу в должности судьи с другой оплачиваемой работой, кроме научной, преподавательской, литературной и иной творческой деятельности.

Согласно Конституции Российской Федерации (ст. 128), судьи Конституционного Суда и Верховного Суда Российской Федерации назначаются Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации. Судьи других федеральных судов назначаются Президентом Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом.

В Конституции Российской Федерации (ст. 120) закреплено, что судьи независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации и федеральному закону. В своей деятельности по осуществлению правосудия они никому не подотчетны.

Независимость судей – важнейшее условие самостоятельности и авторитетности судебной власти; независимость судей позволяет объективно и беспристрастно осуществлять правосудие, защищать права и законные интересы граждан.

Действующее законодательство Российской Федерации (Закон «О статусе судей в Российской Федерации» и др.) предусматривает следующие правовые гарантии независимости судей:

- установленная законом процедура осуществления правосудия, которая исключает постороннее воздействие на судей (вынесение судом решения в совещательной комнате, в которой могут находиться только судьи, входящие в состав суда по данному делу, и т. д.);

- преследование по закону любого вмешательства в деятельность по осуществлению правосудия;

- освобождение судей от обязанности отчитываться перед кем бы то ни было о своей деятельности;

- установление законом специального порядка приостановления и прекращения полномочий судьи;

- право судьи на отставку по собственному желанию независимо от возраста;

- предоставление судье за счет государства материального и социального обеспечения, соответствующего его статусу;

- особая защита государством судьи, членов его семьи и их имущества.

Судья имеет право на хранение и ношение служебного огнестрельного оружия, которое выдается ему органами внутренних дел по его заявлению.

Принцип подчинения судей только Конституции и федеральному закону неразрывно связан с предусмотренным в ст. 120 Конституции положением, согласно которому суд, установив при рассмотрении дела несоответствие акта государственного или иного органа закону, принимает решение в соответствии с законом. Действие этой конституционной нормы распространяется на любые акты любого органа или должностного лица.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации (ст. 121) судьи несменяемы. Несменяемость судьи означает стабильное сохранение им занимаемой должности, смена которой может произойти только с согласия этого судьи, полученного по его доброй воле. Понятно, что несменяемость служит одной из существенных гарантий независимости судьи.

Согласно Конституции Российской Федерации (ст. 121) полномочия судьи могут быть прекращены или приостановлены не иначе как в порядке и по основаниям, установленным федеральным законом. Эти порядок и основания предусмотрены Законом «О статусе судей в Российской Федерации».

Полномочия судьи приостанавливаются решениями квалификационной коллегии судей в случаях, если:

- судья был признан безвестно отсутствующим решением суда, вступившим в законную силу;

- было дано согласие соответствующей квалификационной коллегией судей на привлечение судьи к уголовной ответственности или заключение его под стражу;

- судья участвует в предвыборной кампании в качестве кандидата в состав органа законодательной (представительной) власти Российской Федерации или органа законодательной (представительной) власти ее субъекта;

- судья избран в состав органа законодательной (представительной) власти Российской Федерации или органа законодательной (представительной) власти субъекта Российской Федерации.

Наличие оснований для приостановления полномочий судьи определяется решением соответствующей квалификационной коллегии судей.

В Конституции Российской Федерации (ст. 122) указывается, что судьи неприкосновенны. Неприкосновенность судей – одна из наиболее существенных гарантий их независимости. Неприкосновенность распространяется не только на личность судьи, но и на его жилище и служебное помещение, корреспонденцию, имущество и документы, используемые им транспорт и средства связи.

Неприкосновенность судьи в значительной мере обеспечивается тем, что он, согласно Конституции Российской Федерации (ст. 122), не может быть привлечен к уголовной ответственности иначе как в порядке, определяемом федеральным законом.

Уголовное дело в отношении судьи может быть возбуждено только Генеральным прокурором Российской Федерации или лицом, исполняющим его обязанности, при наличии на возбуждение уголовного дела согласия квалификационной коллегии судей, которая и после дачи согласия на возбуждение дела осуществляет контроль за ходом его расследования. Лишь с ее согласия судья может быть подвергнут приводу, заключен под стражу, привлечен к участию в деле в качестве обвиняемого. Заключение судьи под стражу допускается только с санкции Генерального прокурора или лица, исполняющего его обязанности, или по решению суда.

Уголовное дело в отношении судьи по его требованию, заявленному до начала судебного разбирательства, должно быть рассмотрено только Верховным Судом Российской Федерации. Это создает для судьи дополнительную гарантию вынесения ему обоснованного и справедливого приговора.

Надо сказать, что обеспечение неприкосновенности судей не сводится лишь к особому порядку привлечения их к уголовной ответственности. Судья не подлежит административной ответственности и к нему не может быть применена ни одна из мер административного взыскания. К судье неприменимо также ни одно из предусмотренных трудовым законодательством дисциплинарных взысканий.

Глава 8. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

8.1. Местное самоуправление в структуре публичной власти

Под единой системой публичной власти понимаются федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, иные государственные органы, органы местного самоуправления в их совокупности, осуществляющие в конституционно установленных пределах на основе принципов согласованного функционирования и устанавливаемого на основании Конституции Российской Федерации и в соответствии с законодательством организационно-правового, функционального и финансово-бюджетного взаимодействия, в том числе по вопросам передачи полномочий между уровнями публичной власти, свою деятельность в целях соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, создания условий для социально-экономического развития государства.

Единая система публичной власти в Российской Федерации:

- органы государственной власти;
- иные государственные органы;
- органы местного самоуправления.

Осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.

Положения ст. 12 Конституции Российской Федерации о невхождении органов местного самоуправления в систему органов государственной власти не означают, что они совершенно независимы от органов государственной власти:

– местное самоуправление развивается на основе и в полном соответствии с конституцией и законами государства, при государственной поддержке и государственных гарантиях;

– объем и пределы власти местного самоуправления устанавливаются федеральными органами государственной власти и закрепляются законом в виде полномочий по решению вопросов местного значения;

– органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями (ст. 132 Конституции Российской Федерации).

Местное самоуправление в Российской Федерации – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

В соответствии с ст. 12 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления в пределах своих полномочий самостоятельны и не входят в систему органов государственной власти. Это предполагает организационную обособленность местного самоуправления, муниципальной власти от государственной власти.

Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления.

Установленные Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством права граждан на осуществление местного самоуправления могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Правовую основу местного самоуправления составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти), конституции (уставы), законы и иные нормативные

правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты.

Местное самоуправление осуществляется в муниципальных образованиях, виды которых устанавливаются федеральным законом. Территории муниципальных образований определяются с учетом исторических и иных местных традиций.

Вопросы местного значения – вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Граждане Российской Федерации осуществляют местное самоуправление посредством участия в местных референдумах, муниципальных выборах, посредством иных форм прямого волеизъявления, а также через выборные и иные органы местного самоуправления.

Иностранцы граждане, постоянно или преимущественно проживающие на территории муниципального образования, обладают при осуществлении местного самоуправления правами в соответствии с международными договорами Российской Федерации и федеральными законами.

Установленные Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» права граждан на осуществление местного самоуправления могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

По вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты. За неисполнение муниципальных правовых актов граждане, руководители организаций, должностные лица органов государственной власти и должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность

в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно в соответствии с общими принципами организации местного самоуправления в Российской Федерации, установленными федеральным законом.

Органы государственной власти могут участвовать в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления в порядке и случаях, установленных федеральным законом.

Изменение границ территорий, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий в порядке, установленном федеральным законом. Особенности осуществления публичной власти на территориях городов федерального значения, административных центров (столиц) субъектов Российской Федерации и на других территориях могут устанавливаться федеральным законом.

8.2. Конституционно-правовые принципы и гарантии осуществления местного самоуправления

В Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» нет конкретного перечня этих принципов, однако анализ его положений позволяет сформулировать следующие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации:

- самостоятельное решение населением вопросов местного значения;
- организационное обособление местного самоуправления и его органов от системы органов государственной власти;
- материальная и финансовая самостоятельность местного самоуправления;
- территориальная организация;

- многообразие форм осуществления местного самоуправления;
- выборность и периодическая сменяемость органов местного самоуправления;
- законность в организации и деятельности органов местного самоуправления;
- ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением;
- гарантии местного самоуправления;
- соблюдение прав и свобод человека и гражданина;
- гласность деятельности местного самоуправления;
- учет интересов населения;
- использование исторических и иных местных традиций и обычаев.

Принципы местного самоуправления, определенные федеральным законодательством, получают свое развитие и конкретизацию в региональном законодательстве.

Каждый из названных принципов имеет самостоятельное значение и в то же время находится в тесной взаимосвязи и взаимодействии с другими принципами. В своей совокупности они образуют целостную систему принципов, т. е. основополагающих идей, исходных начал, в соответствии с которыми строится организация и функционирование местного самоуправления, осуществляется муниципальная власть в нашей стране.

Осуществление местного самоуправления в Российской Федерации имеет конституционные гарантии. Они представляют собой правовые средства обеспечения деятельности местного самоуправления и являются важнейшим условием полного и эффективного выполнения им своих задач и функций.

Согласно ст. 133 Конституции Российской Федерации местное самоуправление гарантируется правом на судебную защиту. Защита прав местного самоуправления в судебном порядке осуществляется в ряде случаев, предусмотренных законодательством. Так, в суде рассматриваются дела об административных правонарушениях, ответственность за которые наступает при невыполнении решений органов местного самоуправления. На должностных лиц и граждан в судебном порядке может быть наложен штраф в размере от одного до пяти установленных законом размеров минимальной месячной оплаты труда в порядке административной

ответственности за невыполнение решений представительного органа местного самоуправления и местной администрации, принятых в пределах их компетенции. Такого рода дела рассматриваются судьей единолично в семидневный срок. Постановление судьи может быть отменено или изменено председателем вышестоящего суда, а также самим судьей по протесту прокурора.

Граждане, проживающие на территории муниципального образования, органы местного самоуправления вправе обращаться в суд или арбитражный суд с требованиями о признании недействительными актов государственных органов, предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений, нарушающих права и законные интересы граждан, проживающих на территории, подведомственной этим органам местного самоуправления, или права самих органов местного самоуправления. До принятия судебными органами решения исполнение опротестованных актов может быть приостановлено органами местного самоуправления.

В судебном порядке решаются имущественные споры между органами местного самоуправления. Они рассматриваются арбитражными судами. Если по спорам между органами местного самоуправления создается согласительная комиссия, то ее решение тоже может быть обжаловано в суд.

Органы местного самоуправления вправе обжаловать в суд отказ органа государственной власти зарегистрировать положение (устав) о местном самоуправлении.

Судебная защита местного самоуправления осуществляется и тогда, когда граждане обращаются с исками в суды о восстановлении нарушенных прав на участие в местном самоуправлении в случае, если допускается какое-либо ограничение прав граждан по политическим убеждениям, расовой и национальной принадлежности, социальному происхождению, полу, социальному или имущественному положению, языку, отношению к религии и т. д.

В случае если представительным органом местного самоуправления, главой муниципального образования не отменены нормативный правовой акт или отдельные его положения, которые признаны судом противоречащими Конституции Российской Федерации, федеральному конституционному закону, федеральному закону, конституции, уставу, закону субъекта Российской Федерации, уставу муниципального образования и при этом повлекли

признанные судом нарушение (умаление) прав и свобод человека и гражданина или наступление иного вреда, то представительный орган местного самоуправления может быть распущен, полномочия главы муниципального образования могут быть досрочно прекращены путем отрешения его от должности.

В случае если представительным органом местного самоуправления, главой муниципального образования не отменены нормативный правовой акт или отдельные его положения в соответствии с решением суда, вступившим в силу, то законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации по собственной инициативе или по обращению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) письменно предупреждает представительный орган местного самоуправления, а высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) письменно предупреждает главу муниципального образования о возможности принятия мер в соответствии с действующим законодательством.

В случае если представительный орган местного самоуправления, глава муниципального образования в течение месяца со дня вынесения (объявления) письменного предупреждения не приняли мер по исполнению решения суда, то представительный орган местного самоуправления может быть распущен, а глава муниципального образования может быть отрешен от должности не позднее шести месяцев со дня вступления в силу решения суда, являющегося основанием для роспуска представительного органа местного самоуправления, отрешения главы муниципального образования от должности.

Представительный орган местного самоуправления в порядке, установленном законодательством, распускается законом субъекта Российской Федерации, либо федеральным законом, а глава муниципального образования отрешается от должности указом (постановлением) высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, за исключением глав муниципальных образований – столиц и административных центров

субъектов Российской Федерации, либо указом Президента Российской Федерации.

В соответствии со ст. 133 Конституцией Российской Федерации местное самоуправление гарантируется правом на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти.

Местное самоуправление, несмотря на свою самостоятельность и независимость, обязано выполнять решения органов государственной власти. При этом органы местного самоуправления вынуждены нести дополнительные затраты, связанные либо с возложением на них дополнительных полномочий, либо в связи с неправомерными действиями органов государственной власти. Конституция закрепляет принцип возмездности этих затрат. Компенсация дополнительных расходов, возникших в результате выполнения решений, принятых органами государственной власти, осуществляется за счет федерального бюджета и бюджетов субъектов Федерации. Органы местного самоуправления имеют право на получение полной компенсации за ущерб и в случаях, когда отчуждаются в государственную собственность объекты муниципальной собственности.

Ст. 133 Конституции Российской Федерации определяет, что местное самоуправление гарантируется запретом на ограничение прав местного самоуправления, установленных федеральной Конституцией и федеральными законами. Правовой статус органов местного самоуправления, определенный в Конституции Российской Федерации и в федеральных законах, не может быть ограничен органами государственной власти. Акты этих органов, нарушающие права органов местного самоуправления, подлежат отмене.

Органы государственной власти не могут рассматривать и решать вопросы, отнесенные законодательством к ведению органов местного самоуправления. Исключения составляют те случаи, когда подобные вопросы связаны с:

- обеспечением государственной безопасности;
- обеспечением общественной безопасности;
- обеспечением общественного порядка;
- охраной здоровья населения;
- защитой прав и свобод граждан.

Глава 9. ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО КАК ПОДОТРАСЛЬ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

9.1. Избирательная система Российской Федерации

Подотрасль права понимается в качестве совокупности крупной группы правовых норм, разделённых на институты, но в рамках определённой отрасли права. Выделение подотраслей происходит по близости отношений, имеющих видовое значение, которое позволяет объединить их в определённую группу.

Как правило, крупные отрасли права, к числу которых относятся и отрасль конституционного права, подразделяются на подотрасли. Например, в состав конституционного права входят: парламентское, муниципальное, партийное, избирательное право, конституционное право субъектов федерации, конституционно-процессуальное право и др. Из представленного списка заметно, что избирательное право относится к категории внутриотраслевой подотрасли, поскольку его предмет всецело входит в предмет конституционного права. Вместе с тем избирательное право характеризуется признаками комплексной подотрасли, поскольку в его состав как конституционно-правовые нормы, так и нормы других отраслей права (например, административного и финансового права).

Избирательное право это комплекс правовых норм, регулирующих общественные отношения в области организации и проведения выборов публичных институтов и должностей. В частности, данные нормы определяют порядок выбора высших должностных лиц (Президента Российской Федерации, глав субъектов федерации), представительных органов государственной власти (Государственной Думы Российской Федерации, законодательных собраний субъектов федерации) и органов местного самоуправления.

Выборы являются одним из важных социально-политических институтов любого демократического государства. Поэтому избирательное право обеспечивает упорядоченное протекание избирательных процессов, направленных на выявление победителя среди различных кандидатов, претендующих занимать выборные должности или определять деятельность выборных органов.

По существу, избирательное право Российской Федерации определяет отношения, возникающие в связи с реализацией

российскими гражданами своих политических конституционных прав (прежде всего, права на участие в выборах и в референдумах).

Центральной категорией избирательного права является избирательная система, понимаемая в качестве комплекса общественных отношений, возникающих, изменяющихся и прекращающихся по поводу выборов органов и должностных лиц в структуре публичной (государственной и муниципальной) власти. В содержании данных правоотношений очерчивается круг избирателей и избираемых лиц (организаций), включая инфраструктуру выборов (образование избирательных территориальных округов и органов, уполномоченных на регулирование и контроль избирательного процесса). Кроме того, избирательная система включает отношения, развивающиеся на каждой стадии избирательного процесса. Поэтому её правовое регулирование происходит со стороны норм избирательного законодательства, а также иных социальных норм (например, партийных).

Избирательные системы складываются как в рамках отдельных политических систем, так и применительно к отдельным видам выборных органов и должностных лиц.

Прежде всего, принято выделять мажоритарную избирательную систему. Её название образовано от французского слова «majorité», которое буквально означает «большинство». В такой системе победителем выступает тот, за кого было отдано большинство голосов избирателей. Поэтому все иные голоса, которые были отданы другим кандидатурам, не имеют дальнейших политических последствий для избранного в ходе выборов органа или должностного лица, но обладают политическим потенциалом для проведения других избирательных кампаний или участия соответствующих политических сил в других избирательных циклах.

Мажоритарная избирательная система оптимально применяется на выборах одного должностного лица, например, Президента Российской Федерации. Однако её механизмы используются при выборе коллегиальных органов власти. Например, на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, помимо участия партийных организаций и избирательных блоков и союзов, создаются одномандатные округа и от каждого такого округа избирается один депутат посредством наличия большинства голосов избирателей.

Кроме мажоритарной избирательной системы, принято выделять пропорциональную избирательную систему. Её суть сводится к выборам между определёнными списками кандидатов, как правило, выдвинутых политическими партиями или иными избирательными объединениями (союзами, блоками, фронтами). Тем самым каждый избиратель определяет не отдельно взятого победителя персонально, как это происходит в мажоритарной системе, а сразу списком от определённой партии. Граждане голосуют сразу за определённую политическую силу, представленную разнообразными людьми (преимущество в форме списка), в том числе кандидатами, которые персонально не известны избирателю.

Исторически применение пропорциональной системы на выборах в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации приводило к формированию многообразия мелких политических фракций, которые не могут достичь консенсуса между собой и вступать в определённые коалиции для создания парламентского большинства. Поэтому при использовании пропорциональной избирательной системы в Российской Федерации законодательно был установлен заградительный пункт, который называется избирательным порогом. Это минимальный процент голосов избирателей, собранных определённым партийным списком кандидатов. Достижение такого количества голосов позволяет получить соответствующее распределение депутатских мандатов. Например, с 1993 по 2003 гг. применялся избирательный порог в размере 5% голосов; с 2007 по 2014 гг. – 7%; с 2014 г. действует избирательный порог в объёме 5%.

Совмещение мажоритарной и пропорциональной избирательных систем позволяет выделить такой вид, как смешанная избирательная система. Его ключевое достоинство заключается в одновременной способности обеспечивать и территориальное, и пропорциональное политическое представительство в выборных органах власти. Поэтому при смешанной системе граждане могут голосовать одновременно за определённый партийный список, зарегистрированный избирательной комиссией и представившей собственную политическую программу, а также за отдельного кандидата, представляющего конкретную территорию, на которой проживает избиратель.

Представляется, что смешанная избирательная система позволяет укрепить политическую связь избирателя с избранными депутатами, поскольку граждане сами решают, кто будет представлять интересы их территории в составе выборного органа власти. В силу этого на избранных депутатов от соответствующих избирательных границ возлагается юридическая обязанность проводить работу со своими избирателями, т. е. с жителями территории, от которой депутаты избирались по смешанной системе.

Реализация механизмов смешанной избирательной системы должна учитывать позитивные и негативные стороны других избирательных систем. Сегодня смешанная система является основной в российской избирательной системе, однако в силу законов субъектов Российской Федерации проводимые на их территориях региональные и муниципальные выборы могут базироваться как на мажоритарной, так и на пропорциональной системе.

Ключевым требованием для установления избирательной системы является её соответствие общепризнанным в стране принципам и нормам избирательного права, в том числе интересам народа и политических сил, представляющих интересы общества.

9.2. Активное и пассивное избирательное право

Понятие избирательного права в российском законодательстве не раскрыто. Согласно п. 28 ст. 2 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» избирательные права граждан – это конституционные права граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также право участвовать в выдвижении кандидатов, в выдвижении списков кандидатов, в предвыборной агитации, в наблюдении за проведением выборов, работой избирательных комиссий, включая установление итогов голосования и определение результатов выборов, в других избирательных действиях в установленном порядке.

Также в соответствии с п. 26 и п. 27 ст. 2 данного закона определено разделение избирательного права на активное и пассивное. В частности, активное избирательное право – право граждан Российской Федерации избирать в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Под пассивным избирательным правом понимается право граждан Российской Федерации быть

избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Активное избирательное право может быть прямым и косвенным, что означает право граждан обладать при достижении законодательно установленного возраста правом голосовать на выборах органов государственной власти, органов местного самоуправления, главы государства, главы региона, на референдуме. Прямое избирательное право установлено в ст. 6 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», в которой подчёркивается, что граждане Российской Федерации голосуют на выборах за кандидатов (списки кандидатов), а в случаях, предусмотренных законом, – за или против кандидата, а на референдумах – за вынесенные на референдумы вопросы или против них. Характеристика «прямые выборы» означает, что гражданин совершает данное избирательное действие (голосование) непосредственно, самостоятельно, без посредников.

Поскольку избирательное законодательство может предусматривать непрямые (косвенные) выборы, то избиратель выбирает только состав определённого органа, который, в свою очередь, выбирает определённого должного лица (например, в отдельных субъектах Российской Федерации так избирается глава региона). В таких случаях речь идёт о косвенном избирательном праве.

Граждане Российской Федерации участвуют в выборах на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Всеобщее означает избирательное право, при котором все дееспособные граждане вправе участвовать в выборах. Гражданин Российской Федерации по достижении 18-летнего возраста вправе избирать, участвовать в предусмотренных законом избирательных действиях, а в силу достижения возраста, установленного нормами Конституции Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации, он вправе быть избранным в органы государственной власти и в органы местного самоуправления, а также на выборные государственные должности – Президента Российской Федерации и главы субъекта федерации.

Гражданин Российской Федерации может избирать и быть избранным независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, и граждане, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Федеральными конституционными законами, федеральными законами могут устанавливаться дополнительные условия приобретения гражданами Российской Федерации активного избирательного права, что может быть связано с наличием постоянного или преимущественного проживания гражданина на определенной территории в Российской Федерации. Подобные условия не должны указывать на продолжительность и срок проживания гражданина.

Законы субъектов Российской Федерации должны закреплять активное избирательное право на выборах, проводимых в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и в органы местного самоуправления для всех граждан Российской Федерации, которые постоянно или преимущественно проживают на территории соответствующего субъекта Российской Федерации либо на территории муниципального образования. Пребывание гражданина вне места его постоянного или преимущественного проживания во время проведения на этой территории выборов не может служить основанием для лишения его права на участие в выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации и в органы местного самоуправления.

Любые ограничения, затрагивающие пассивное избирательное право, по критерию постоянного или преимущественного проживания на определенной территории могут закреплять только в нормах Конституции Российской Федерации. Установление федеральным законом, законом субъекта РФ продолжительности и срока постоянного или преимущественного проживания гражданина Российской Федерации на территории ее субъекта, муниципального образования в качестве основания для приобретения пассивного избирательного права не допускается.

Законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные условия осуществления гражданами пассивного избирательного права в связи с достижением

определённого возраста. Так, минимальный возраст кандидата не может превышать 21 года на выборах, на которых избирается состав законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Минимальный возраст 30 лет является возрастным пределом на выборах высшего должного лица субъекта Российской Федерации. Также 21-летний возраст составляет минимальный порог на выборах в соответствующие органы местного самоуправления. Кроме того, на федеральном уровне запрещено установление максимального возраста для кандидата на участие в выборах.

П. 28 ст. 2 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» называет отдельные избирательные права, позволяющих гражданам участвовать:

- в выдвижении кандидатов;
- в выдвижении списков кандидатов;
- в предвыборной агитации;
- в наблюдении за проведением выборов;
- в работе избирательных комиссий;
- в установлении итогов голосования;
- в определении результатов выборов;
- в других избирательных действиях, если их порядок предусмотрен законодательством о выборах.

9.3. Избирательный процесс в Российской Федерации

В соответствии с ч. 3 ст. 3 Конституции Российской Федерации «высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы». Проведением выборов является на современном этапе значимым комплексом действий по формированию публичной власти и сопровождается реализацией многих политических прав граждан, включая специализированных общественно-политических объединений.

В силу этого российское законодательство содержит принципы избирательного права, которые принято подразделять на три группы:

1) принципы организации и проведения выборов, к которым относятся:

- обязательность выборов;
- периодичность выборов;
- своевременность назначения выборов;
- свобода проведения выборов;

- альтернативность на выборах;
- состязательность выборов;
- применение определённых избирательных систем;
- независимость органов, координирующих проведение выборов (избирательных комиссий);
- подлинность результатов выборов;
- федеративная основа проведения выборов со стороны избирательного законодательства;
- законодательно установленное разделение функций и организационных полномочий между участниками избирательного процесса;
- законодательный запрет по одновременному проведению на федеральном уровне и выборов, и референдума;

2) принципы, обеспечивающие гражданское участие на всех выборах:

- всеобщность участия граждан в выборах;
- равный доступ к такому участию;
- формализация и механизмы реализации прямого избирательного права;
- добровольное воплощение гражданами своих избирательных прав;
- личное участие граждан в тайном голосовании;

3) принципы, обеспечивающие взаимное применение материально-правовых и процедурно-правовых норм (например, открытость и гласность проводимых выборов). Кроме того, в силу действующего в Российской Федерации законодательства в области административного судопроизводства избирательные споры, а равно дела, в которых защищаются избирательные права, должны оперативно рассматриваться в судах общей юрисдикции.

Избирательный процесс в смысловом выражении представляет комплекс правовых норм, направленных на упорядочение действий субъектов избирательных правоотношений в определённой последовательности, чтобы они приводили к законодательно установленной организации и проведению выборов.

Сами выборы являются длящимися во времени действиями, совершаемыми по законодательно установленным этапам и процедурам, направленных на определение состава представительного органа власти или установлению победителя на выборную

государственную или муниципальную должность. Отмеченный комплекс и последовательность действий выражаются в следующих стадиях.

1. Назначение выборов (прокламация) происходит посредством принятия специального правового акта, в котором определяется дата голосования и даётся старт избирательной кампании. На федеральном уровне парламентские выборы начинаются с принятием главой государства соответствующего указа.

2. Образование избирательных округов по территориальному принципу, детализированному в действующем избирательном законодательстве, поскольку по ним избираются депутаты представительных органов на каждом уровне власти, а также происходят выборы должностных лиц. Как правило, избирательные округа делятся на общегосударственные, одномандатные и многомандатные по признаку формирования из голосов избирателей соответствующих победителей (партийного списка или конкретного представителя от округа).

3. Образование избирательных участков, составляющих определённый избирательный округ и объединяющих избирателей для прихода на место голосования.

4. Обеспечение работы избирательных органов, которые занимаются подготовительными действиями для организации и проведения соответствующих выборов и имеют коллегиальный состав. Они формируются по территориальному критерию и делятся на центральные, территориальные, окружные и участковые органы.

5. Организация регистраций избирателей проявляется в составлении списков граждан, которые могут быть избирателями на предстоящих выборах, т. е. установление граждан с активным избирательным правом на определённой территории (как правило, в рамках избирательного участка).

6. Определение кандидатов для участия в выборах необходимо для выявления будущих депутатов, Президента, губернаторов. Как правило, кандидат выдвигается либо непосредственно своими избирателями, либо посредством самовыдвижения, либо от политической партии.

7. Проведение агитации в адрес избирателей происходит посредством тех методов и форм, которые разрешены законом: проведение встреч избирателей с кандидатами, иных публичных

мероприятий, организация выступления кандидатов в средствах массовой информации и др.

8. Непосредственное проведение голосования заключается в реализации волеизъявления избирателей по поводу выборов среди зарегистрированных кандидатов. В Российской Федерации голосование происходит строго в очном (непосредственном) порядке. Если избиратель не может в силу уважительных причин самостоятельно прийти на свой участок, то организуется выездная комиссия для получения его голоса.

9. Учёт голосов для выявления результатов выборов происходит на соответствующих избирательных участках. Сведения об этом в надлежащей форме направляются в вышестоящие избирательные органы, которые обобщают результаты и публикуют их по требованиям действующего избирательного законодательства.

При отсутствии результата по итогам выборы законодательство требует проведение повторного голосования, а в отдельных случаях организуются повторные выборы.

Список рекомендуемых источников

I. Нормативно-правовые акты.

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с изм. от 06.10.2022) // Российская газета. – 1993. – 25 декабря. – № 237; Собрание законодательства Российской Федерации. – 2022. – № 41. – Ст. 6933.

2. О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Донецкой Народной Республики: Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 5-ФКЗ (ред. от 25.12.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2022. – № 41. – Ст. 6930; 2024. – № 1 (часть I). – Ст. 1.

3. О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Херсонской области: Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 8-ФКЗ (ред. от 25.12.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2022. – № 41. – Ст. 6933; 2024. – № 1 (часть I). – Ст. 1.

4. О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Запорожской области: Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 7-ФКЗ (ред. от 25.12.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2022. – № 41. – Ст. 6932; 2024. – № 1 (часть I). – Ст. 1.

5. О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Луганской Народной Республики: Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 6-ФКЗ (ред. от 25.12.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2022. – № 41. – Ст. 6931; 2024. – № 1 (часть I). – Ст. 1.

6. О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 45. – Ст. 7061.

7. О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти: Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14.03.2020 № 1-ФКЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 11. – Ст. 1416.

8. О Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 21.07.2014 № 11-ФКЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 30 (часть I). – Ст. 4202.

9. О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя: Федеральный конституционный закон от 21.03.2014 № 6-ФКЗ (ред. от 29.10.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 12. – Ст. 1201; 2024. – № 45. – Ст. 6689.

10. О Верховном Суде Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 05.02.2014 № 3-ФКЗ (ред. от 14.07.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 6. – Ст. 550; 2022. – № 29 (часть I). – Ст. 5200.

11. О судах общей юрисдикции в Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 07.02.2011 № 1-ФКЗ (ред. от 31.07.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 898; 2023. – № 32 (часть I). – Ст. 6119.

12. О референдуме Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ (ред. от 30.12.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 27. – Ст. 2710; 2022. – № 1 (часть I). – Ст. 1.

13. О военном положении: Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ (ред. от 02.11.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 5. – Ст. 375; 2023. – № 45. – Ст. 7978.

14. О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 17.12.2001 № 6-ФКЗ (ред. от 31.10.2005) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 52 (1 ч.). – Ст. 4916; 2005. – № 45. – Ст. 4581.

15. О чрезвычайном положении: Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ (ред. от 02.11.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 23. – Ст. 2277; 2023. – № 45. – Ст. 7978.

16. О Государственном гимне Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 25.12.2000 № 3-ФКЗ (ред. от 13.06.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2000. – № 52 (часть I). – Ст. 5022; 2023. – № 25. – Ст. 4390.

17. О Государственном гербе Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 25.12.2000 № 2-ФКЗ (ред. от 30.12.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2000. – № 52 (часть I). – Ст. 5021; 2022. – № 1 (часть I). – Ст. 1.

18. О Государственном флаге Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 25.12.2000 № 1-ФКЗ (ред. от 23.03.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2000. – № 52 (часть I). – Ст. 5020; 2024. – № 13. – Ст. 1671.

19. О военных судах Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 23.06.1999 № 1-ФКЗ (ред. от 10.07.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 26. – Ст. 3170; 2023. – № 29. – Ст. 5303.

20. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ (ред. от 29.05.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 9. – Ст. 1011; 2023. – № 23 (часть I). – Ст. 3998.

21. О судебной системе Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ (ред. от 16.04.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 1. – Ст. 1; 2022. – № 16. – Ст. 2592.

22. Об арбитражных судах в Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 28.04.1995 № 1-ФКЗ (ред. от 31.07.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 18. – Ст. 1589; 2023. – № 32 (часть I). – Ст. 6119.

23. О Конституционном Суде Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ (ред. от 31.07.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 13. – Ст. 1447; 2023. – № 32 (часть I). – Ст. 6118.

24. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 14.10.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1; 2024. – № 33 (часть I). – Ст. 4981.

25. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 02.10.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2954; 2024. – № 41. – Ст. 6065.

26. О гражданстве Российской Федерации: Федеральный закон от 28.04.2023 № 138-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2023. – № 18. – Ст. 3215; 2024. – № 33 (часть I). – Ст. 4977.

27. Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации: Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2021. – № 52 (часть I). – Ст. 8973; 2024. – № 33 (часть I). – Ст. 4928.

28. О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 8. – Ст. 740; 2024. – № 33 (часть I). – Ст. 4928.

29. О выборах Президента Российской Федерации: Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 2. – Ст. 171; 2024. – № 33 (часть I). – Ст. 4928.

30. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822; 2024. – № 33 (часть I). – Ст. 4928.

31. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 30. – Ст. 3032; 2024. – № 33 (часть I). – Ст. 4949.

32. О структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента Российской Федерации от 11.05.2024 № 326 (ред. от 17.06.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2024. – № 20. – Ст. 2590.

33. Об определении отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 04.01.2024 № 11 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2024. – № 2. – Ст. 395; 2024. – № 26. – Ст. 3639.

II. Правоприменительная практика.

34. По делу о проверке конституционности абзаца второго пункта 4 статьи 48 Налогового кодекса Российской Федерации в связи с запросом Верховного Суда Республики Карелия: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 25.10.2024 № 48-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2024. – № 45. – Ст. 6901.

35. По делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 395 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 2 статьи 152 и пункта 2 статьи 153.1 Семейного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки Н. Г. Исаковой: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 15.10.2024 № 46-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2024. – № 43. – Ст. 6488.

36. По делу о проверке конституционности части первой статьи 42 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина А. С. Ткаченко: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 01.10.2024 № 42-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2024. – № 41. – Ст. 6205.

37. По делу о проверке конституционности пункта 10 части 1 статьи 16 и части 9 статьи 83 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в связи с запросом Государственного Совета Республики Татарстан: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 26.09.2024 № 41-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2024. – № 40. – Ст. 6055.

38. По делу о проверке конституционности части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» в связи с жалобой администрации города Ростова-на-Дону: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 04.07.2024 № 35-Г // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2024. – № 28. – Ст. 4089.

39. По делу о проверке конституционности статьи 183 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросом Верховного Суда Российской Федерации: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 20.06.2024 № 31-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2024. – № 27. – Ст. 3914.

40. По делу о проверке конституционности подпункта 57 статьи 2 и подпунктов «в», «в.1» пункта 24 статьи 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с жалобой гражданки Е. Г. Силаевой: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 30.05.2024 № 27-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2024. – № 23 (часть II). – Ст. 3271.

41. По делу о проверке конституционности подпункта 14 части первой статьи 27 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» в связи с жалобой гражданина Федеративной Республики Нигерия Акинеми Муджиба Джунаида: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 07.07.2023 № 37-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2023. – № 29. – Ст. 5498.

42. По делу о проверке конституционности пункта 14.2 статьи 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с жалобой Оренбургского областного отделения политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации»: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 07.06.2023 № 31-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2023. – № 25. – Ст. 4668.

43. По делу о проверке конституционности пункта 25 части 1 статьи 13 Федерального закона «О полиции» в связи с жалобой гражданина И. Н. Фролова: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 26.05.2022 № 21-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2022. – № 23. – Ст. 3913.

44. По делу о проверке конституционности статьи 3 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в связи с запросом Конаковского городского суда Тверской области: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 29.06.2021 № 30-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2021. – № 28 (часть II). – Ст. 5629.

45. По делу о проверке конституционности пункта 6 части 1 статьи 44, частей 1 и 3 статьи 47 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина Ю. Г. Ефремова: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 27.05.2021 № 23-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2021. – № 23. – Ст. 4175.

46. По делу о проверке конституционности части 1.1 статьи 7 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» и части 2 статьи 20.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобой гражданки И. А. Никифоровой: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 17.05.2021 № 19-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2021. – № 22. – Ст. 3912.

47. По делу о проверке конституционности пункта 1.1 статьи 38 и пункта 1 статьи 39 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина С. С. Цукасова: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 12.03.2021 № 6-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2021. – № 12. – Ст. 2131.

48. По делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 2 Федерального закона «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности» в связи с жалобой местной религиозной организации Община Православной Церкви Божией Матери Державная города Твери: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 17.11.2020 № 47-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 48. – Ст. 7837.

49. По делу о проверке конституционности пункта 1 части 1 статьи 61 и части 5 статьи 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина И. И. Пикулина: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 23.07.2020 № 39-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 31 (часть II). – Ст. 5253.

50. По делу о проверке конституционности пункта 3 части 2 статьи 30 Федерального закона «О Следственном комитете Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина Е. С. Горяева: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 26.03.2020 № 13-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 15 (часть IV). – Ст. 2432.

51. По делу о проверке конституционности пунктов 1 и 2 статьи 5 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» в связи с жалобой гражданки Н. Г. Малышевой: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 13.02.2020 № 8-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 8. – Ст. 1118.

52. По делу о проверке конституционности статьи 19.1 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» в связи с жалобой гражданина Е. Г. Финкельштейна: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 17.01.2019 № 4-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2019. – № 4. – Ст. 359.

53. По делу о проверке конституционности пунктов 1 и 3 статьи 8 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина Социалистической Республики Вьетнам Нгуен Чонг Хая: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 29.05.2018 № 21-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2018. – № 23. – Ст. 3388.

54. По делу о проверке конституционности положений части 1 и пункта 2 части 2 статьи 20 Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» в связи с жалобами граждан США Н. Д. Вордена и П. Д. Олдхэма: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 19.07.2017 № 22-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2017. – № 31 (часть II). – Ст. 4984.

55. По делу о разрешении вопроса о возможности исполнения в соответствии с Конституцией Российской Федерации постановления Европейского Суда по правам человека от 31 июля 2014 года по делу «ОАО «Нефтяная компания «ЮКОС» против России» в связи с запросом Министерства юстиции Российской Федерации: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 19.01.2017 № 1-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2017. – № 5. – Ст. 866.

56. По делу о проверке конституционности пункта 18 части 1 статьи 14 и пункта 14 части 1 статьи 15 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с жалобой администрации муниципального образования «Нерюнгринский район»: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 26.04.2016 № 13-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 19. – Ст. 2774.

57. По делу о разрешении вопроса о возможности исполнения в соответствии с Конституцией Российской Федерации постановления Европейского Суда по правам человека от 4 июля 2013 года по делу «Анчугов и Гладков против России» в связи с запросом Министерства юстиции Российской Федерации: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 19.04.2016 № 12-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 17. – Ст. 2480.

58. По делу о толковании статей 96 (часть 1) и 99 (части 1, 2 и 4) Конституции Российской Федерации: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 01.07.2015 № 18-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2015. – № 28. – Ст. 4335.

59. По делу о проверке конституционности пункта 5 статьи 11 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» в связи с запросом Президиума Верховного Суда Российской Федерации: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 14.05.2015 № 9-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2015. – № 21. – Ст. 3149.

60. По делу о проверке конституционности пунктов 2–6 статьи 13 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» в связи с жалобой граждан В. Л. Герасименко и Л. Н. Герасименко: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 22.04.2014 № 12-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 17. – Ст. 2081.

61. По делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 65 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с запросом Законодательного Собрания Владимирской области: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 15.04.2014 № 11-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 16. – Ст. 1922.

62. По делу о проверке конституционности статей 4, 5 и пункта 5 статьи 14 Федерального закона «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» в связи с запросами Правительства Волгоградской области и Правительства Сахалинской области: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 24.12.2013 № 30-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 1. – Ст. 80.

63. По делу о проверке конституционности пункта 2 статьи 4 Закона Челябинской области «О транспортном налоге» в связи с запросом Законодательного Собрания Челябинской области: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 02.12.2013 № 26-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – № 50. – Ст. 6669.

64. По делу о проверке конституционности положений пункта 5 статьи 16 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» и пункта 5 статьи 19 Закона Республики Татарстан «О свободе совести и о религиозных объединениях» в связи с жалобой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 05.12.2012 № 30-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. – № 51. – Ст. 7324.

65. По делу о проверке конституционности части 1 статьи 1, части 1 статьи 2 и статьи 3 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в связи с запросом Законодательного Собрания Ростовской области: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 18.07.2012 № 19-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. – № 31. – Ст. 4470.

66. По делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 23 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина И. Д. Ушакова: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 27.03.2012 № 8-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. – № 15. – Ст. 1810.

67. По делу о проверке конституционности положений пункта 7 статьи 16 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» и части первой статьи 9 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» в связи с жалобой гражданина И. В. Аносова: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 09.06.2011 № 12-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 26. – Ст. 3858.

68. По делу о проверке конституционности пункта 32 статьи 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», подпункта «к» пункта 2 статьи 21 Федерального закона «О политических партиях», части 3 статьи 30 Закона Краснодарского края «О выборах депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края» и части первой статьи 259 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина В. З. Измайлова: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 09.11.2009 № 16-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 47. – Ст. 5709.

69. По делу о проверке конституционности части второй статьи 5 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» в связи с жалобами граждан А. Ф. Кутиной и А. Ф. Поварничиной: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 27.11.2008 № 11-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. – № 51. – Ст. 6205.

70. По делу о проверке конституционности отдельных положений статей 3, 18 и 41 Федерального закона «О политических партиях» в связи с жалобой политической партии «Российская коммунистическая рабочая партия – Российская партия коммунистов»: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 16.07.2007 № 11-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 30. – Ст. 3989.

71. По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «О связи» в связи с запросом Думы Корякского автономного округа: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 28.02.2006 № 2-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 11. – Ст. 1230.

72. По делу о проверке конституционности Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» в связи с запросами Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, Волгоградской областной Думы, группы депутатов Государственной Думы и жалобой гражданина С. Н. Шевцова: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 31.05.2005 № 6-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – № 23. – Ст. 2311.

73. По делу о проверке конституционности абзацев второго и третьего пункта 2 статьи 3 и пункта 6 статьи 47 Федерального закона «О политических партиях» в связи с жалобой общественно-политической организации «Балтийская республиканская партия»: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 01.02.2005 № 1-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – № 6. – Ст. 491.

74. По делу о проверке конституционности пункта 3 статьи 9 Федерального закона «О политических партиях» в связи с запросом Коптевского районного суда города Москвы, жалобами общероссийской общественной политической организации «Православная партия России» и граждан И. В. Артемова и Д. А. Савина: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 15.12.2004 № 18-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 51. – Ст. 5260.

75. По делу о проверке конституционности положений пункта 2 статьи 10 Закона Республики Татарстан «О языках народов Республики Татарстан», части второй статьи 9 Закона Республики Татарстан «О государственных языках Республики Татарстан и других языках в Республике Татарстан», пункта 2 статьи 6 Закона Республики Татарстан «Об образовании» и пункта 6 статьи 3 Закона Российской Федерации «О языках народов Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина С. И. Хапугина и запросами Государственного Совета Республики Татарстан и Верховного Суда Республики Татарстан: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 16.11.2004 № 16-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 47. – Ст. 4691.

76. По делу о проверке конституционности части второй статьи 16 Закона Псковской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в связи с запросом Администрации Псковской области: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 13.05.2004 № 10-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 21. – Ст. 2094.

77. По делу о проверке конституционности части третьей статьи 5 Федерального закона «О национально-культурной автономии» в связи с жалобой граждан А. Х. Дитца и О. А. Шумахер: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 03.03.2004 № 5-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 11. – Ст. 1033.

78. По делу о проверке конституционности положений федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации, регулирующего налогообложение субъектов малого предпринимательства – индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, учета и отчетности, в связи с жалобами ряда граждан: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 19.06.2003 № 11-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 26. – Ст. 2695.

79. По делу о проверке конституционности положения пункта 8 Постановления Государственной Думы от 26 мая 2000 года «Об объявлении амнистии в связи с 55-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов» в связи с жалобой гражданки Л. М. Запорожец: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 24.04.2003 № 7-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 18. – Ст. 1748.

80. По делу о толковании положений статей 91 и 92 (часть 2) Конституции Российской Федерации о досрочном прекращении полномочий Президента Российской Федерации в случае стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 11.07.2000 № 12-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2000. – № 29. – Ст. 3118.

81. По делу о проверке конституционности пункта 2 статьи 5 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина Б. А. Кехмана: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 18.02.2000 № 3-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2000. – № 9. – Ст. 1066.

82. По делу о толковании статей 84 (пункт «б»), 99 (части 1, 2 и 4) и 109 (часть 1) Конституции Российской Федерации: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 11.11.1999 № 15-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 47. – Ст. 5787.

83. По делу о толковании положений статьи 92 (части 2 и 3) Конституции Российской Федерации: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 06.07.1999 № 10-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 29. – Ст. 3773.

84. По делу о толковании статей 71 (пункт «г»), 76 (часть 1) и 112 (часть 1) Конституции Российской Федерации: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 27.01.1999 № 2-П // Сборник законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 6. – Ст. 866.

85. По делу о толковании отдельных положений статей 125, 126 и 127 Конституции Российской Федерации: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 16.06.1998 № 19-П // Сборник законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 25. – Ст. 3004.

86. По делу о проверке конституционности положений статей 2, 5 и 6 Закона Российской Федерации от 2 июля 1993 года «О выплате пенсий гражданам, выезжающим на постоянное жительство за пределы Российской Федерации» в связи с жалобами ряда граждан: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 15.06.1998 № 18-П // Сборник законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 25. – Ст. 3003.

87. По делу о проверке конституционности статьи 11.1 Закона Российской Федерации от 1 апреля 1993 года «О Государственной границе Российской Федерации» в редакции от 19 июля 1997 года: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 11.11.1997 № 16-П // Сборник законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 46. – Ст. 5339.

88. По делу о толковании содержащегося в части 4 статьи 66 Конституции Российской Федерации положения о вхождении автономного округа в состав края, области: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 14.07.1997 № 12-П // Сборник законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 29. – Ст. 3581.

89. По делу о толковании отдельных положений статьи 107 Конституции Российской Федерации: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 22.04.1996 № 10-П // Сборник законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 18. – Ст. 2253.

90. По делу о проверке конституционности ряда положений Устава – Основного Закона Читинской области: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 01.02.1996 № 3-П // Сборник законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 7. – Ст. 700.

III. Учебная и научная литература.

91. Авакьян, С. А. Конституционное право России. Учебный курс: учебное пособие: в 2 т. / С. А. Авакьян. – 6-е изд., перераб. и доп. – Москва: Норма: Инфра-М, 2020.

92. Авакьян, С. А. Конституционное право России. Учебный курс: учебное пособие: в 2 томах. Том 2 / С. А. Авакьян. – 7-е изд., перераб. и доп. – Москва: Норма: Инфра-М, 2024. – 936 с.

93. Актуальные проблемы конституционного права России: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению «Юриспруденция» (квалификация «магистр») / под науч. ред. Б. С. Эбзеева, Г. А. Гаджиева; под общ. ред. П. А. Кучеренко, Н. М. Чепурновой. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юнити-Дана, 2023. – 399 с.

94. Астафичев, П. А. Конституционное право России: учебник / П. А. Астафичев. – 2-е изд. – Москва: РИОР: Инфра-М, 2023. – 443 с. + Доп. материалы. – (Высшее образование).

95. Баглай, М. В. Конституционное право Российской Федерации: учебник / М. В. Баглай. – 14-е изд., изм. и доп. – Москва: Норма: Инфра-М, 2024. – 704 с.

96. Бендюрина, С. В. Конституционное право России: учебник / отв. ред. А. Н. Кокотов, М. С. Саликов. – 2-е изд., перераб. – Москва: Норма: Инфра-М, 2024. – 496 с.

97. Братановский, С. Н. Конституционное право России: учебник / С. Н. Братановский, О. Г. Остапец; под ред. С. Н. Братановского. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва: Директ-Медиа, 2022. – 692 с.

98. Василевич, Г. А. Конституционное право: учебник / Г. А. Василевич. – Минск: Вышэйшая школа, 2023. – 422 с.

99. Дерхо, Д. С. Конституционное правообразование в Российской Федерации: монография / Д. С. Дерхо. – Москва: Инфра-М, 2022. – 197 с.

100. Комарова, В. В. Конституционное право России: практикум / отв. ред. В. В. Комарова. – Москва: Норма: Инфра-М, 2024. – 328 с.

101. Комкова, Г. Н. Конституционное право Российской Федерации: учебник для вузов / Г. Н. Комкова, Е. В. Колесников, М. А. Липчанская. – 8-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юрайт, 2024. – 453 с.

102. Конституционное право России: учебник / В. И. Гавриленко, Т. В. Заметина, В. Т. Кабышев и др.; Саратовская государственная юридическая академия. – 3-е изд., испр. и доп. – Саратов: Изд-во Саратовской государственной юридической академии, 2023. – 497 с.

103. Конституционное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / под науч. ред. В. О. Лучина, Б. С. Эбзеева, П. А. Кучеренко; общ. ред. К. К. Гасанова, Л. Т. Чихладзе, Н. М. Чепурновой. – 12-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юнити-Дана, 2022. – 631 с.

104. Конституционное право. Общая часть. В 2-х книгах. Книга 1: учебник / А. М. Арбузкин, Н. А. Богданова, Д. Г. Шустров и др.; под ред. Н. А. Богдановой, А. А. Троицкой. – Москва: Зерцало-М, 2022. – 324 с.

105. Конституционное право. Общая часть. В 2-х книгах. Книга 2: учебник / А. М. Арбузкин, Н. А. Богданова, Д. Г. Шустров и др.; под ред. Н. А. Богдановой, А. А. Троицкой. – Москва: Зерцало-М, 2022. – 364 с.

106. Конституционное правосудие: учебное пособие для вузов / Ю. В. Ким и др.; ответственный редактор Ю. В. Ким. – Москва: Юрайт, 2024. – 394 с.

107. Конституционные права в России: судебная практика и сравнительные материалы: учебное пособие / под общ. ред. А. В. Должикова, А. А. Троицкой. – Москва: Центр конституционных исследований, 2024. – 582 с.

108. Конюхова, И. А. История государственного и конституционного права России: учебное пособие для вузов / И. А. Конюхова. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юрайт, 2024. – 333 с.

109. Конюхова, И. А. Конституционное право Российской Федерации. Общая часть: учебник для вузов / И. А. Конюхова. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юрайт, 2024. – 391 с.

110. Конюхова, И. А. Конституционное право Российской Федерации. Особенная часть: учебник и практикум для вузов / И. А. Конюхова, И. А. Алешкова, Л. В. Андриченко; под общей редакцией И. А. Конюховой. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юрайт, 2024. – 505 с.

111. Конюхова, И. А. Конституционно-правовой статус человека в Российской Федерации: учебное пособие для вузов / И. А. Конюхова, И. А. Алешкова, Л. В. Андриченко. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юрайт, 2024. – 49 с. – (Высшее образование).

112. Конюхова, И. А. Основы теории Конституции: учебное пособие для вузов / И. А. Конюхова. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юрайт, 2024. – 126 с.

113. Нарутто, С. В. Конституционное право России: учебник / С. В. Нарутто, Н. Е. Таева. – Москва: РИОР: Инфра-М, 2022. – 487 с.
114. Нарутто, С. В. Реализация конституционных прав и свобод человека и гражданина: учебное пособие / под ред. С. В. Нарутто. – Москва: Норма: Инфра-М, 2024. – 360 с.
115. Нечкин, А. В. Конституционное право. Практика высших судебных инстанций России с комментариями: учебное пособие для вузов / А. В. Нечкин, О. А. Кожевников. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юрайт, 2024. – 427 с.
116. Нудненко, Л. А. Конституционно-правовой статус личности в России: учебное пособие для вузов / Л. А. Нудненко. – 10-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юрайт, 2024. – 120 с.
117. Нудненко, Л. А. Конституционные основы функционирования федеральных органов государственной власти: учебник для вузов / Л. А. Нудненко. – 10-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юрайт, 2024. – 183 с.
118. Переплеснина, Е. М. Конституционные стандарты судебной защиты прав человека в России: монография / Е. М. Переплеснина. – Москва: Норма: Инфра-М, 2022. – 368 с.
119. Писарев, А. Н. Актуальные проблемы конституционного права РФ: монография / А. Н. Писарев. – Москва: ИОП РГУП, 2023. – 608 с.
120. Самович, Ю. В. Судебная защита прав человека в России через призму конституционного правосудия: учебное пособие / Ю. В. Самович, Л. В. Юн. – Чебоксары: Среда, 2022. – 116 с.
121. Фомичева, О. А. Конституционное право: учебно-методическое пособие / О. А. Фомичева. – 3-е изд., стер. – Москва: Флинта, 2021. – 195 с.
122. Чашин, А. Н. Конституционное право Российской Федерации: учебное пособие для вузов / А. Н. Чашин. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юрайт, 2024. – 261 с.

Учебное издание

Гизятова Светлана Владимировна
Курочкин Анатолий Васильевич

**КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Учебное пособие

Чебоксары, 2026 г.

Компьютерная верстка *Е. А. Малышева*

Подписано в печать 24.06.2026.

Дата выхода издания в свет 26.06.2026.

Формат 60×84/16. Бумага офсетная. Печать офсетная.

Гарнитура Times. Усл. печ. л. 7.44. Заказ К-1477. Тираж 500 экз.

Издательский дом «Среда»
428023, Чебоксары, Гражданская, 75, офис 12
+7 (8352) 655-731
info@phsreda.com
<https://phsreda.com>

Отпечатано в Студии печати «Максимум»
428023, Чебоксары, Гражданская, 75
+7 (8352) 655-047
info@maksimum21.ru
www.maksimum21.ru