

Прохоров Дмитрий Владимирович

студент

Научный руководитель

Николаева Екатерина Александровна

канд. юрид. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Хакасский государственный

университет им. Н.Ф. Катанова»

г. Абакан, Республика Хакасия

ОРГАНЫ ВЛАСТИ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ

***Аннотация:** в обеспечении противодействия терроризму участвуют все органы государственной власти на федеральном уровне, на уровне субъекта Российской Федерации и на уровне местного самоуправления. Работа основывается на положении, в основе которого лежит принцип сдерживающего воздействия на поведение физических лиц, склонных к террористическим проявлениям. В статье рассматривается система органов власти, осуществляющих работу по противодействию терроризму на региональном уровне на примере Республики Хакасия*

***Ключевые слова:** терроризм, противодействие терроризму, профилактика терроризма.*

Система органов власти, осуществляющих борьбу с терроризмом, представляет собой совокупность субъектов, наделённых компетенцией, позволяющих данным субъектам реализовывать мероприятия по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористической деятельности, а также ликвидировать последствия террористических актов, оказывать помощь пострадавшим от террористических актов. Субъектами являются уполномоченные органы государственной власти, правоохранительные органы, органы местного самоуправления, которые наделены соответствующими компетенциями в соответствии с федеральным и региональным законодательством.

Основные направления противотеррористической деятельности определяет глава государства – Президент РФ. Именно он вырабатывает общую стратегию, принимает концепцию противодействия терроризму, устанавливает компетенцию органов исполнительной власти в сфере пресечения и борьбы с терроризмом.

Правительство Российской Федерации определяет компетенцию органов исполнительной власти в области противодействия терроризму, разрабатывает и осуществляется мероприятия по пресечению террористической деятельности, руководит деятельностью по минимизации и ликвидации последствий проявления терроризма. Именно оно является координирующим центром для регионарных властей, принимает все необходимые меры по антитеррористической защите всех жизненно важных объектов, информирует субъектов противодействия терроризма о наличии угрозе террористических атак и т. д., обладает руководящими полномочиями в сфере противодействия терроризму, которые закреплены в Постановлении Правительства РФ. Следуя данному Постановлению, каждый орган исполнительной власти наделен обязанностями в сфере противодействия терроризму. К примеру, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования призвана осуществлять контроль и надзор в области антитеррористической защищенности гидротехнических сооружений и т. д.

Министерство науки и высшего образования РФ разрабатывает и обеспечивает целый комплекс мер направленных на профилактику терроризма в сфере высшего образования. По инициативе Министерства в каждом субъекте созданы Координационные центры. Такой центр имеется и в ХГУ им. Н.Ф. Катанова. Данный центр занимается реализацией просветительско-образовательных, информационно-аналитических и профилактических мероприятий, направленных на предупреждение терроризма и экстремизма среди молодежи. Так, в целях просвещения при центре в Институте истории и права ХГУ им. Н.Ф. Катанова были организованы и проведены на безвозмездной основе курсы по различным образовательным программам, таким как «Обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) образовательных организаций»,

«Реализация мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации», «Методика сохранения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей и профилактики деструктивной идеологии» и др. Помимо этого Центр проводит и другие мероприятия совместно с правоохранительными органами. Например, круглый стол по вопросам сохранения исторической памяти и противодействия фальсификации истории. На уровне средне-профессионального образования также могут проводиться различные мероприятия в рамках детского-юношеского туризма [3, с. 163].

Высшее должностное лицо субъекта РФ обладает рядом полномочий в сфере противодействия терроризму. В частности Председатель Правительства Республики Хакасия также, как и другие губернаторы в своих регионах является Председателем антитеррористической комиссии в Республике Хакасия. Непосредственно в обязанности губернаторов входит:

– организация реализации государственной политики в области противодействия терроризму на территории субъекта Российской Федерации, через руководство учрежденной на уровне региона антитеррористической комиссии в субъекте;

– координирование деятельности органов государственной власти субъекта по предупреждению террористической деятельности, пресечению проявления терроризма во всех его формах. Также в случае террористических атак в обязанности губернаторов входит ликвидация последствий преступлений террористической направленности.

Высший исполнительный орган власти субъекта РФ, также как исполнительный орган федеральной власти обязан организовывать и реализовывать все необходимые меры по противодействию терроризму. В отличие от федеральных властей высший орган исполнительной власти на уровне субъекта обязан постоянно проводить на своей территории мониторинг общественно-политических, социальных, экономических и других процессов для выявления угрозы терроризма и предпринимать все меры для их устранения. Политика

субъекта РФ должна быть направлена на устранение предпосылок для возникновения конфликтов, которые бы провоцировали террористические проявления. Власти субъекта РФ должны предпринимать все необходимые меры чтобы не формировалась социальная база терроризма.

Органы местного самоуправления принимают активное участие в работе по противодействию терроризму посредством разработки и реализации муниципальных программ в области предупреждения террористической деятельности. Так, в целях противодействия идеологии терроризма в соответствии с «Комплексным планом противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024–2028 гг.» утверждённым Президентом РФ городским Управлением образования администрации г. Абакана был принят план основных мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма в образовательных городских учреждениях, который включает в себя мероприятия анти-террористической направленности [2]. Уделение большого внимания именно образовательным учреждениям в рамках политико-правового просвещения подрастающего поколения не случайно, так как воспитательный ресурс – мощное средство в формировании антитеррористической идеологии молодежи.

Правоохранительные органы, по нашему мнению, составляют целую группу органов, осуществляющих меры, направленные на профилактику терроризма, на непосредственное предотвращение террористических актов, на ликвидацию последствий от террористических актов. Особенностью деятельности данных органов является то, что они не только занимаются профилактическими мерами, но, прежде всего, непосредственно выявляют и пресекают террористическую деятельность. Ведут следствие, оперативно-розыскные мероприятия по раскрытию преступлений террористического характера. Противодействием терроризму занимаются следующие правоохранительные органы – Федеральная служба безопасности (ст. 9. ФЗ «О Федеральной службы безопасности»); Министерство внутренних дел РФ; Министерство юстиции РФ; Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Важную роль в предотвращении и ликвидации последствий террористических актов играют группированные силы и средства Вооруженных сил РФ. В ФЗ «О противодействии терроризму» ст. 6 предусматривает участие Вооруженных сил РФ в пресечении полетов воздушных судов, которые используются для совершения теракта; аналогично имеют право пресекать террористические действия во внутренних водах РФ, принимают участие в контртеррористической операции, пресечение международных террористических действий за пределами России.

Важным шагом в формировании общегосударственной системы противодействия терроризму, предусматривающей комплексный подход к решению проблемы на основе четкой координации действий всех субъектов антитеррористической деятельности, стало создание по решению Президента РФ Национального антитеррористического комитета (НАК), а в его составе – Федерального оперативного штаба (ФОШ). Данные органы противодействия терроризма имеются в каждом субъекте РФ. В Республике Хакасия НАК возглавляет Глава Республики – В.О. Коновалов, ФОШ возглавляет начальник Управления ФСБ по Республике Хакасия М.С. Родецкий. Основной задачей данных органов является выявление, предупреждение, пресечение всех видов террористической деятельности. В случае совершения преступления террористической направленности в задачи данных органов входит раскрытие, расследование деяний, с этой целью в их компетенции находится процесс осуществления оперативно-розыскных мероприятий, направленных на защиту прав и интересов граждан, общества и государства. Особенностью правового статуса указанных органов выступает тот факт, что НАК является органом, который обеспечивает координацию деятельности всех органов исполнительной власти на уровне, федеральной, региональной и местной власти по противодействию терроризму и экстремизму.

Надзор за осуществлением законодательства в области противодействия терроризму осуществляет Прокуратура РФ. Так, в Хакасии в 2024 г. Прокуратурой РХ в целях устранения нарушений закона о противодей-

ствии терроризма было «принесено 126 протестов на незаконные правовые акты, в суд направлено 179 заявлений, внесено 445 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной и административной ответственности привлечено 321 лицо, объявлено 149 предостережений» [1].

В заключении отметим, что на сегодняшний день в Российской Федерации создана эффективная система органов по противодействию терроризму и экстремизму. Взаимодействие данных органов регламентируется различными нормативными правовыми актами как федерального, регионального, так и ведомственного значения.

Список литературы

1. В Прокуратуре Хакасии проведено заседание коллегии. – URL: <https://epp.genproc.gov.ru> (дата обращения: 25.04.2025).

2. О реализации мер по противодействию идеологии терроризма: Приказ Управления образования администрации г. Абакана от 31 янв. 2024 г. №50. – Документ опубликован не был. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Тарасова О.Е. Детско-юношеский туризм как образовательно-воспитательная среда / О.Е. Тарасова, О.Н. Шулбаев // Наука и образование в современном мире: материалы Международной научно-практической конференции (Караганда, 29 апреля 2022 года) / Частное учреждение Академия «Bolashaq». – Т. 2. – Караганда: РИО «Болашақ-Баспа»; Частное учреждение «Академия «Болашақ», 2022. – С. 163–166. EDN NYICNM