

Моторкина Анастасия Дмитриевна

студентка

Михнева Светлана Владимировна

канд. юрид. наук, доцент

Волгоградский институт управления (филиал)

ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства

и государственной службы при Президенте РФ»

г. Волгоград, Волгоградская область

ОСОБЕННОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ГОРОДАХ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

***Аннотация:** в статье рассматриваются нормативно-правовые основы и территориальные особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения – Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе. Анализируются виды муниципальных образований, порядок изменения их границ, а также распределение полномочий между органами исполнительной власти субъектов и органами местного самоуправления. Внимание уделяется различиям в административно-территориальном устройстве каждого из трех городов.*

***Ключевые слова:** местное самоуправление, города федерального значения, внутригородские муниципальные образования, территориальная организация, административные округа, муниципальные округа.*

Правовое регулирование местного самоуправления в городах федерального значения РФ обладает значительной спецификой, обусловленной совмещением статуса субъекта федерации и крупного городского поселения. Как отмечено в статье С.А. Касаткина: «Система местного самоуправления позволяет местному населению принимать участие в непосредственном решении проблем и вопросов, которые затрагивают его интересы и жизнеобеспечение» [2, с. 203]. Основопологающим актом в данной сфере выступает Федеральный закон от 20.03.2025 №33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой

системе публичной власти». Наряду с ним, отношения в сфере МСУ регулируются уставами и специализированными законами каждого из трех городов: Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя. Важно отметить, что «местное самоуправление в России, и в частности в Москве, является результатом важных реформ демократического и либерального характера, которые начались в стране после 1991 г.» [3, с. 72].

Единственно возможной формой муниципальных образований на территориях городов федерального значения являются внутригородские муниципальные образования. Под ними понимаются публично-правовые образования, создаваемые на части территории города с постоянно проживающим населением, где местное самоуправление реализуется населением непосредственно и (или) через органы МСУ. Важной особенностью выступает требование о том, что территория муниципального образования должна полностью располагаться в пределах одного субъекта РФ. Также, как отмечает Д.В. Боечко «Основной территориальной единицей муниципальной власти является внутригородская территория города федерального значения, которая уже подразделяется на другие территории местной власти (муниципальные, городские или сельские округа и поселения)» [1, с. 359]. Установление, изменение границ и преобразование таких образований осуществляются законами соответствующего города федерального значения. При этом обязательно учитывается мнение населения затрагиваемых территорий, которое может быть выявлено посредством голосования либо выражено представительным органом муниципального образования.

Анализ территориального устройства г. Москвы позволяет выделить трехуровневую модель управления. Административный округ не является муниципальным образованием, а представляет собой территориальную единицу управления. Внутри административных округов располагаются муниципальные округа (районы). Органы исполнительной власти Москвы представлены префектурами во главе с префектами, которые назначают и осуществляют исполнительно-распорядительную, координирующую и контрольную деятельность на территории округов. На уровне муниципального округа высшим должностным

лицом выступает глава муниципального округа, избираемый Советом депутатов из своего состава. Представительным органом является Совет депутатов (не менее 10 человек), избираемый жителями. Управа района, в отличие от Совета депутатов, представляет собой территориальный орган исполнительной власти, подведомственный Правительству Москвы. Глава управы назначается Мэром Москвы. Префект координирует деятельность всех управ в пределах своего административного округа. Таким образом, на уровне районов Москвы фактически действуют два органа: представительный (Совет депутатов) и исполнительный (управа), причем последний имеет государственно-властную природу.

Территориальная организация МСУ в Санкт-Петербурге имеет свои черты. Административно-территориальными единицами выступают районы Санкт-Петербурга, внутри которых созданы муниципальные округа. Всего в городе насчитывается 111 муниципальных образований. Управление на уровне районов осуществляют главы администраций районов, назначаемые губернатором. Они руководят территориальными органами исполнительной власти – администрациями районов, которые подчиняются Правительству Санкт-Петербурга и реализуют государственные полномочия. В муниципальных округах высшим должностным лицом является глава муниципального образования, избираемый депутатами местного совета из своего состава и, как правило, возглавляющий данный совет. Важно отметить, что «появившийся в органах МСУ Санкт-Петербурга плюрализм мнений приобрел особую значимость, поскольку без достижения согласия для принятия решений невозможна работа представительного органа МСУ, а, следовательно, невозможна и реализация конституционного права граждан на осуществление местного самоуправления, законного функционирования органов МСУ по решению вопросов местного значения и исполнению отдельных государственных полномочий» [5, с. 9]. Контроль за исполнением местного бюджета возложен на контрольно-счетный орган. В Санкт-Петербурге наблюдается модель разграничения: районные администрации как государственные органы и муниципальные советы с главой МО как органы местного самоуправления.

Сложную структуру демонстрирует г. Севастополь. В его составе выделяются 4 района, 9 муниципальных округов и одна внутригородская территория города федерального значения – город Инкерман. Для решения вопросов местного значения на уровне муниципальных образований созданы представительные органы – Советы муниципальных образований (Советы депутатов) и главы муниципальных образований. Управление районами Севастополя осуществляют районные администрации, подведомственные Правительству Севастополя. Высшим должностным лицом всего города выступает Губернатор Севастополя. Особый статус имеет город Инкерман, где сформированы Инкерманский городской Совет и Местная администрация. Глава города Инкермана возглавляет одновременно Совет и Администрацию, что указывает на высокую степень концентрации власти на уровне данной внутригородской территории по сравнению с муниципальными округами.

Таким образом, несмотря на единые федеральные принципы организации МСУ в городах федерального значения, каждый выработал собственную модель территориального устройства. Общей чертой выступает разделение государственного управления на уровне административных районов и собственно местного самоуправления на уровне муниципальных округов или внутригородских территорий. При этом г. Севастополь демонстрирует наличие г. Инкермана как внутригородской территории с особым правовым статусом. Важно отметить, что «необходимо искать пути совершенствования правового регламентирования избирательного процесса, с тем, чтобы оно максимально отвечало запросам современности и способствовало укреплению веры населения в необходимость непосредственного участия в формировании публичных органов государства в целом и местного самоуправления в частности» [4, с. 57].

Список литературы

1. Боечко Д.В. К вопросу эффективности местного самоуправления в городах федерального значения / Д.В. Боечко // Право и правосудие в современном

мире: сборник научных статей молодых исследователей Ежегодной всероссийской студенческой научно-практической конференции (Санкт-Петербург, 28–29 марта 2025 года). – СПб.: Астерион, 2025. – С. 358–363. EDN GTDLER

2. Касаткин С.А. Особенности территориальной организации местного самоуправления в Российской Федерации / С.А. Касаткин, О.Н. Маевская // Экономика, управление и право: национальный опыт и перспективное развитие: сборник материалов I Научно-практической конференции с международным участием (Бердянск, 10–11 октября 2024 года). – Симферополь: Ариал, 2024. – С. 203–205. EDN FKOONN

3. Миллер Д.Г. Особенности организации местного самоуправления в отдельных типах муниципальных образований в городе Москве – муниципальный округ, городской округ, поселение / Д.Г. Миллер // Вопросы российского и международного права. – 2023. – Т. 13, №4–1. – С. 71–77. DOI 10.34670/AR.2023.54.86.009. EDN WCSNHU

4. Проблемы организации и деятельности органов местного самоуправления: материалы межвузовского (ежегодного) студенческого круглого стола (Иркутск, 28 мая 2021 года) / отв. ред Н.В. Кешикова. – Иркутск: Иркутский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России), 2021. – 93 с.

5. Семенов В.А. Современные вызовы становлению эффективного функционирования органов местного самоуправления (на примере г. Санкт-Петербурга) / В.А. Семенов, В.В. Ерешкин // Управленческое консультирование. – 2023. – №2 (170). – С. 8–23. DOI 10.22394/1726-1139-2023-2-8-23. EDN SILOJK