

*Лавриненко Александра Александровна*

канд. юрид. наук, доцент

Калининградский филиал

ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет МВД России»

г. Калининград, Калининградская область

## **ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

*Аннотация:* в статье рассмотрены подходы к правовому регулированию отношений при прохождении службы в органах внутренних дел с точки зрения применения к ним трудового законодательства. Автор проводит анализ возможности субсидиарного применения трудового законодательства к служебно-трудовым отношениям в органах внутренних дел.

*Ключевые слова:* трудовое законодательство, сотрудник органов внутренних дел, служебно-трудовые правоотношения, органы внутренних дел.

В современных условиях проблема эффективной реализации государством правоохранительной функции остаётся весьма актуальной, поскольку на возможности решения задач, возложенных на систему правоохранительных органов, воздействуют такие факторы, как режим финансовой экономии и значительная нехватка служащих в силовых ведомствах. Кадровый дефицит сформировался и в МВД России: в последнее время стало весьма затруднительно комплектовать подразделения профессионально подготовленными сотрудниками. Выступая в Государственной Думе, министр внутренних дел В. Колокольцев заявил, что число вакансий в органах внутренних дел достигло 212 тысяч. В первую очередь речь идёт о «ключевых подразделениях, непосредственно контактирующих с населением». Сегодня это уже социальная проблема общероссийского характера, так как рассматриваемая тенденция не может не отражаться на состоянии национальной безопасности и защищённости населения страны [1, с. 39]. В связи с этим обостряется вопрос о повышении уровня привлекательности службы в органах внутренних дел.

Эффективность привлечения граждан на государственную службу зависит от ряда факторов: прежде всего от уровня заработной платы, объёма социальных гарантий, полноценного обеспечения условий для выполнения должностных обязанностей.

Деятельность сотрудников органов внутренних дел по своей природе относится к категории наёмного труда, так как она осуществляется лицами, находящимися в подчинении у работодателя, и обладает возмездным характером. Вместе с тем это один из видов государственной службы, подпадающих под действие специального законодательства. В связи с этим специфика службы в органах внутренних дел выражается в симбиозе трудовых и служебных отношений, что создаёт почву для неопределённости в её правовом регулировании.

Предметом регулирования трудового законодательства являются трудовые и иные непосредственно связанные с ними отношения. На государственных служащих, согласно ст. 11 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ), действие трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, распространяется с особенностями, предусмотренными федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о государственной службе. При этом, в соответствии со ст. 5 ТК РФ, нормы трудового права, содержащиеся в иных федеральных законах, должны соответствовать Трудовому кодексу. Важно иметь в виду, что трудовое законодательство относится к сфере регулирования частноправовых отношений, что предопределяется принципами свободы труда, равенства прав и возможностей работников.

Правовой основой прохождения службы в системе МВД России являются Федеральный закон «О полиции» [2], Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел» [3] и ряд других нормативно-правовых актов. Они закрепляют масштабный комплекс норм, складывающихся в административный правовой институт, регулирующий публично-правовые отношения в рассматриваемой нами сфере.

Таким образом, следует подчеркнуть, что трудовые отношения в сфере деятельности органов внутренних дел регулируются принципиально разными по своей сути отраслями права – трудовым и административным, – что не может способствовать единообразию правоприменительной практики. Например, иски сотрудников органов внутренних дел, поданные по одним и тем же основаниям, в одних случаях рассматриваются судами как служебные, а в других – как трудовые, в связи с чем при их разрешении применяются разные нормы права.

Статья 3 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел» предусматривает применение трудового законодательства к правоотношениям, связанным со службой в органах внутренних дел, но только в тех случаях, когда они неурегулированы специальным законодательством. Вместе с тем в названном нормативно-правовом акте есть нормы, прямо указывающие на ситуации, когда возникает необходимость применения положений именно трудового законодательства, а также на субъектов правоотношений, деятельность которых в органах внутренних дел рассматривается исключительно как трудовая. Это, например, касается правоотношений, возникающих между МВД России и стажерами или беременными женщинами-сотрудниками.

Необходимо обратить внимание на то, что несформированность единообразного подхода к правоотношениям в сфере прохождения службы в органах внутренних дел является следствием отсутствия разграничения правового статуса их сотрудника как наёмного работника и как представителя силовой структуры. Это связано с тем, что сотрудник органов внутренних дел обладает особым правовым статусом, предполагающим, помимо прав и обязанностей, которые характерны для работников, наличие ряда ограничений и запретов, соблюдение которых является обязательным условием прохождения им службы.

Если исходить из общепринятых начал трудового законодательства, то установление для работников каких-либо ограничений и запретов недопустимо. С другой стороны, необходимо учитывать позицию Конституционного Суда по данному вопросу. А она основывается на ст. 55 Конституции, которая закрепляет основания ограничения прав и свобод человека и гражданина (в том числе

для обеспечения обороны страны и безопасности государства). «Установленные нормативными актами запреты... в отношении сотрудников органов внутренних дел, – пишет С.П. Матвеев, – являются обоснованными с позиции закона и объяснимыми с точки зрения специфики и условий службы» [4, с. 170].

В свою очередь, В.Б. Гольцов и В.С. Озеров указывают на то, что связь трудового права с нормативной базой деятельности органов внутренних дел прослеживается, в частности, в прямом репродуцировании норм трудового законодательства [5, с. 82]. Например, положения, определяющие нормальную продолжительность рабочего дня и регулирующие порядок привлечения сотрудников к исполнению обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности рабочего дня, в ночное время и выходные дни, являются повторением требований, закреплённых в ТК РФ.

К нарушению прав сотрудников органов внутренних дел могут приводить правовые коллизии, возникающие при внесении изменений в ТК РФ либо законы, регламентирующие их служебно-трудовую деятельность. Так случилось, например, когда «законодатель предпринял попытку ограничить работодателя в возможности необоснованного лишения работников премии, что теоретически должно способствовать установлению более справедливых систем премирования на предприятиях» [6, с. 63]. Однако изменения, внесённые в ст. 135 ТК РФ, не в полной мере коррелируют с нормами, определяющими порядок поощрения сотрудников органов внутренних дел и наложения на них взысканий.

Таким образом, есть основания констатировать, что необходимость субсидиарного применения норм трудового законодательства в деятельности органов внутренних дел влечёт за собой правоприменительную неопределённость: нормы какой отрасли права являются превалирующими в вопросе о правовом статусе их сотрудника – трудовой или административной?

### ***Список литературы***

1. Лавриненко А.А. Работа с законными представителями будущих абитуриентов образовательных организаций МВД России в рамках профориентации / А.А. Лавриненко, А.В. Петровская // Актуальные проблемы современного рос-

сийского государства и права: материалы ежегодной Всероссийской научно-практической конференции. – Калининград: КФ СПбУ МВД России, 2025. – С. 39–44. EDN ZIJPQZ

2. Федеральный закон «О полиции» №3-ФЗ от 07.02.2011.

3. Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» №342-ФЗ от 30.11.2011.

4. Матвеев С.П. Служба в органах внутренних дел: проблемы субсидиарного применения трудового законодательства / С.П. Матвеев // Вестник Воронежского государственного университета. – 2019. – №2. – С. 159–173. EDN OLPJED

5. Гольцов В.Б. Обзор норм трудового права в законодательстве о службе в органах внутренних дел / В.Б. Гольцов, В.С. Озеров // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2014. – №1(61). – С. 81–84. EDN SFDXJB

6. Лавриненко А.А. Об изменении подходов к установлению системы премирования работников в контексте трудового законодательства / А.А. Лавриненко // XIV Балтийский юридический форум «Закон и правопорядок в третьем тысячелетии»: материалы международной научно-практической конференции. – Калининград: КФ СПбУ МВД России, 2026. – С. 63–64. EDN TFGVOR