

Половцев Игорь Николаевич

генеральный директор

ООО «Архитектурная мастерская Сахновского»

г. Санкт-Петербург

DOI 10.31483/r-168337

**О ПРИВЕДЕНИИ НАЦИОНАЛЬНОГО СТАНДАРТА ГОСТ Р 58203-2018
«ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА УНИВЕРСАЛЬНУЮ ЦЕННОСТЬ
ОБЪЕКТОВ ВСЕМИРНОГО НАСЛЕДИЯ»
НА СООТВЕТСТВИЕ ПРАВИЛАМ ИКОМОС**

Аннотация: при проведении работ вблизи объектов, внесенных в Список всемирного наследия ЮНЕСКО, требуется проводить оценку воздействия на универсальную ценность объектов всемирного наследия для обеспечения их сохранности. В статье анализируется утвержденный в 2018 году Национальный стандарт, определяющий состав отчета об оценке воздействия и производится сравнение его с рекомендациями Международного совета по охране памятников и достопримечательных мест, а также предлагаются способы устранения выявленных несоответствий.

Ключевые слова: Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия, объект всемирного наследия, культурное наследие, универсальная ценность, оценка влияния, памятник истории и культуры, охрана памятников, ЮНЕСКО, ИКОМОС, национальный стандарт, ГОСТ Р 582903-2018.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 9 марта 1988 года №8595-ХІ была ратифицирована и 12 октября этого же года на территории Советского Союза вступила в силу принятая Генеральной конференцией Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) 16 ноября 1972 года Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия [1].

Конвенция предусматривает формирование Списка объектов всемирного наследия. Объект, отвечающий одному из 6 критериев для объекта культурного

наследия всемирного значения или 4 критериев для объекта природного наследия может быть ЮНЕСКО включён в Список всемирного наследия в соответствии с Руководством по выполнению Конвенции об охране всемирного наследия [2, 3]. Объекты, включенные в этот Список обладают наднациональной ценностью, значимой для всего населения нашей планеты.

В настоящее время Российская Федерация имеет на своей территории 34 объекта всемирного наследия [4], в том числе 23 объекта культурного наследия и 11 объектов природного наследия.

Для обеспечения сохранности этих объектов для последующих поколений важно обеспечить неизменность тех признаков, которые послужили основанием для включения ЮНЕСКО в перечень объектов всемирного наследия.

Международный совет по охране памятников и достопримечательных мест (ICOMOS, ИКОМОС) в 2011 году разработал Руководство по осуществлению оценок воздействия на наследие в отношении объектов всемирного культурного наследия. С 2014 года русский перевод доступен на сайте Министерства культуры России [5].

С марта 2019 года в Российской Федерации действует разработанный Федеральным государственным унитарным предприятием «Центральные научно-реставрационные проектные мастерские» и утвержденный Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии Национальный стандарт ГОСТ Р 58203–2018 «Оценка воздействия на универсальную ценность объектов всемирного наследия. Состав и содержание отчета» [6].

Безусловно, вопрос оценки воздействия на объекты всемирного наследия, расположенные на территории Российской Федерации, должен быть стандартизован и единообразно применяться на территории всей России.

Однако обязательность применения этого Национального стандарта вызывает большие сомнения. Дело в том, что с момента вступления в силу Федерального Закона от 27.12.2002 №184-ФЗ «О техническом регулировании» [7] национальные стандарты перешли в разряд документов добровольного применения, о чем было явно сказано в статье 15 этого закона. Принятый 29 июня 2015 года

Федеральный закон №162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» [8] в своей статье 26 также явно относит национальные стандарты к документам добровольного применения. Обязательными являются только ГОСТы по безопасности дорожного движения, национальной обороне, атомной энергетике, а также явно причисленные в Постановлениях Правительства России. Остальные Национальные стандарты (ГОСТы) обязательны лишь для тех, кто принял на себя добровольные обязательства исполнять этот документ.

Решением проблемы обязательности положений об оценке воздействия на универсальную ценность объектов всемирного наследия могло бы стать утверждение этих правил Министерством культуры Российской Федерации в форме реставрационных норм и правил (РНиП). Положение о Министерстве культуры, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.07.2011 №590 [9], как раз и предоставляет в пункте 5.2.22 Министерству культуры право самостоятельно принимать реставрационные нормы и правила в качестве нормативных правовых актов (т.е. обязательных для применения всеми документами) [10].

Отмечая важность появления документа, регламентирующего порядок проведения оценки воздействия на универсальную ценность объектов всемирного наследия [11, р.11], специалисты отмечают ряд внутренних противоречий [12]. Следует также отметить, что Национальный стандарт ГОСТ Р 58203-2018, описывая состав отчета, внес определенные коррективы в состав отчета, предложенный ИКОМОС.

Так предложенное ИКОМОС в составе отчета «представление о сфере воздействий, связанных с проектом или другими предложениями по изменению.» заменено в ГОСТ Р 58203–2018 на «представление о сфере взаимного влияния и воздействия условий, связанных как с проектными решениями, так и с другими предложениями по изменению места и окружения объекта», что позволяет обсуждать изменение местоположения объекта и его окружение.

Требование ИКОМОС изложить в отчете «четкие инструкции относительно того, как можно смягчить или избежать воздействий», заменены на «конкретные

предложения и мероприятия, позволяющие избежать негативных воздействий или смягчить их», что переводит вопрос в обсуждение не всех возможных изменений, а только негативных (хотя негативность или позитивность влияния является оценочной категорией, зависящей от точки зрения автора отчета).

В ГОСТ Р 58203-2018 совершенно не раскрываются содержание таких важных элементов отчета, как «методология оценки воздействия», «история и описание объекта всемирного наследия», «анализ и оценка общего влияния предлагаемых изменений», «предлагаемые меры по предотвращению, уменьшению или компенсации последствий воздействия (меры по смягчению)», «выводы и заключения» (подпункты 4, 5, 7, 8 и 9 пункта 5.2). В Руководстве по осуществлению оценок воздействия на наследие в отношении объектов всемирного культурного наследия, подготовленном ИКОМОС, этим элементам посвящены 3 страницы и 4-х, описывающих содержание отчета.

Появление Национального стандарта «Оценка воздействия на универсальную ценность объектов всемирного наследия. Состав и содержание отчета» упростило работу проектировщика и будущего пользователя, но может приводить к утрате универсальной ценности памятника, поскольку требования заложенные в международном законодательстве подменяются облегченными требованиями, именуемые национальными, но принятыми в качестве добровольного (т.е. рекомендательного по своей сути) документа.

В 2022 году ЮНЕСКО и консультативными органами Комитета Всемирного наследия, ИККРОМ (Международного исследовательского центра по сохранению и реставрации культурных ценностей), ИКОМОС (Международного совета по сохранению памятников и достопримечательных мест) и МСОП (Международного союза охраны природы) было разработано Руководство и методическое пособие по оценке воздействия в контексте Всемирного наследия (Guidance and Toolkit for Impact Assessments in a World Heritage context) [13].

С учетом вновь появившегося документа, регламентирующего порядок оценки воздействия на объекты всемирного наследия, Национальный стандарт ГОСТ Р 58203-2018, полагаем, должен претерпеть корректировку.

Поскольку ЮНЕСКО включает объект в список Всемирного наследия только после оценки его значимости Международным союзом охраны природы (МСОП) и Международным советом по сохранению памятников и достопримечательных мест (ИКОМОС), а также на основании рекомендации Международного исследовательского центра по сохранению и реставрации культурных ценностей (ИККРОМ), российские правила оценки воздействия на универсальную ценность объектов всемирного наследия в обязательном порядке должны, по нашему мнению, быть рассмотрены профильным научным комитетом НК ИКОМОС Россия, утверждены Советом Национального Комитета ИКОМОС Россия и после этого утверждены Министерством культуры Российской Федерации в качестве документа обязательного применения.

Список литературы

1. Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия. – URL: <https://whc.unesco.org/archive/convention-ru.pdf> (дата обращения: 22.06.2026).
2. Руководство по выполнению Конвенции об охране всемирного наследия / пер. с англ. – М. : Институт Наследия, 2023. – 444 с. – ISBN 978-5-86443-406-2.
3. Колобов Р.Ю. Система охраны всемирного наследия: нормативный аспект / Р.Ю. Колобов // Труды Института государства и права Российской академии наук. – 2025. – Т. 20, №2. – С. 215–239. DOI 10.35427/2073-4522-2025-20-2-kolobov. EDN NPRUTX
4. Мазуров Ю.Л. Всемирное наследие человечества и место в нем Российской Федерации / Ю.Л. Мазуров // Альманах ICOMOS. Москва 2025. – М.: НК ИКОМОС Россия, 2026. – С. 16–19. – ISBN 978-5-6051823-9-9.
5. Руководство по осуществлению оценок воздействия на наследие в отношении объектов всемирного культурного наследия. – URL: <https://culture.gov.ru/documents/> (дата обращения: 22.06.2026).
6. Оценка воздействия на универсальную ценность объектов всемирного наследия. Состав и содержание отчета: Национальный стандарт ГОСТ Р 58203-2018. – М.: Стандартинформ, 2018. – 24 с.

7. О техническом регулировании : Федеральный закон от 27.12.2002 №184-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2002. – №52, ч. 1. – Ст. 5140.

8. О стандартизации в Российской Федерации: Федеральный закон от 29.06.2015 №162-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2015. – №27. – Ст. 3953.

9. О Министерстве культуры Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации от 20.07.2011 №590 // Собрание законодательства РФ. – 2011. – №31. – Ст. 4758.

10. Половцев И.Н. Совершенствование норм, регламентирующих деятельность по реставрации объектов культурного наследия / И.Н. Половцев // Universum: экономика и юриспруденция. – 2015. – №7 (18). – С. 12. EDN TXUKST

11. Feyzulayev M.A. The potential of heritage impact assessment as a planning tool for sustainable management of urban heritage. The case study of Bukhara, Uzbekistan / M.A. Feyzulayev. – Anhalt University of Applied Sciences, 2019. – 95 p.

12. Марушина Н.В. Инструментарий управления всемирным наследием: HERITAGE IMPACT ASSESSMENT. Особенности и перспективы использования в России / Н.В. Марушина // Урбанистика. – 2023. – №1. – С. 60–77. DOI 10.7256/2310-8673.2023.1.39770. EDN JPSBYU

13. Руководство и методическое пособие по оценке воздействия в контексте Всемирного наследия (Guidance and Toolkit for Impact Assessments in a World Heritage context). – Алматы: Региональный Офис ЮНЕСКО в Алматы, 2024. – 88 с. – ISBN 978-92-3-400078-9.