

Мкртчян Арман Арсенович

студент

Волгоградский институт управления (филиал)
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ»
г. Волгоград, Волгоградская область

РЕАЛИЗАЦИЯ ВСЕРОССИЙСКОГО ФИЗКУЛЬТУРНОГО- СПОРТИВНОГО КОМПЛЕКСА «ГОТОВ К ТРУДУ И ОБОРОНЕ (ГТО)» КАК НАПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ

Аннотация: статья посвящена анализу возрождённого в 2014 году Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) как инструмента реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта. Рассматриваются его институциональная структура, а также организационные механизмы внедрения. Анализируются целевые ориентиры комплекса, включая задачи повышения уровня физической подготовленности населения, формирования устойчивой мотивации к систематическим занятиям физической культурой и снижения заболеваемости, обусловленной гиподинамией. Отдельное внимание уделено проблемным аспектам реализации комплекса: недостаточной инфраструктурной обеспеченности, вопросам методического сопровождения тестирования, а также ограниченности доступных эмпирических данных об эффективности программы.

Ключевые слова: государственная политика, физическая культура и спорт, комплекс ГТО, физическая подготовленность, массовый спорт, здоровьесбережение, государственное управление, социальная политика.

Физическая культура и спорт традиционно рассматриваются как значимый компонент социальной политики государства, обеспечивающий не только укрепление здоровья населения, но и решение более широких задач – демографических, оборонных, воспитательных и экономических. В Российской Федерации на

протяжении последнего десятилетия одним из ключевых инструментов государственной политики в данной сфере выступает Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне» (далее – комплекс ГТО, ГТО), введенный в действие Указом Президента Российской Федерации от 24 марта 2014 г. №172 «О Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО)» [1].

Обращение к историческому прототипу – комплексу ГТО, существовавшему в СССР с 1931 года, – и его институциональное возрождение в современных условиях представляет собой пример преемственности государственной политики в сфере физической культуры при одновременной адаптации инструмента к изменившимся социально-экономическим и правовым условиям. Актуальность исследования данной темы обусловлена несколькими факторами.

Во-первых, комплекс ГТО с момента его повторного введения выступает нормативно закреплённым элементом государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» [3], что делает его неотъемлемой частью официальной политики в данной сфере и объектом систематического государственного управления и контроля.

Во-вторых, реализация комплекса затрагивает широкий круг социальных институтов – систему образования, здравоохранения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, работодателей и общественные организации, – что придаёт исследованию комплекса межотраслевой характер.

В-третьих, несмотря на более чем десятилетний период функционирования обновлённого комплекса, в открытом доступе ощущается дефицит систематизированных научных публикаций, содержащих верифицируемый эмпирический анализ эффективности ГТО как политико-управленческого инструмента, что делает данную тему предметом продолжающейся научной дискуссии.

Государственная политика в сфере физической культуры и спорта традиционно ориентирована на решение двуединой задачи: с одной стороны, на развитие спорта высших достижений, с другой – на вовлечение максимально широких слоёв населения в систематические занятия физической культурой (массовый

спорт). Комплекс ГТО, согласно заявленным нормативным целям, относится преимущественно ко второму направлению, выступая инструментом, призванным обеспечить единую систему оценки физической подготовленности различных возрастных групп населения и стимулировать их к регулярной физической активности.

Вместе с тем при анализе комплекса ГТО как направления государственной политики возникает ряд методологических и практических проблем. Во-первых, требует уточнения соотношение декларируемых целей комплекса (охват населения, повышение уровня физической подготовленности, снижение заболеваемости) с реально достигнутыми результатами. Официальные статистические показатели по количеству участников тестирования и обладателей знаков отличия периодически публикуются профильными ведомствами и оператором комплекса, однако сопоставимые лонгитюдные данные о динамике показателей физической подготовленности населения в открытых научных источниках представлены ограниченно, что не позволяет в рамках настоящей статьи проводить количественный анализ без риска использования недостоверных данных. Во-вторых, институциональная реализация комплекса предполагает взаимодействие множества субъектов – от федеральных органов исполнительной власти до образовательных организаций и центров тестирования на местах, – что порождает вопрос о степени согласованности их деятельности и равномерности внедрения комплекса на территории страны. В-третьих, остаётся дискуссионным вопрос о соотношении обязательного и добровольного характера участия в тестировании ГТО применительно к различным категориям населения (обучающиеся образовательных организаций, работники организаций, лица старшего возраста), а также о роли комплекса в системе оценки качества образования и физического воспитания.

Таким образом, научная проблема настоящего исследования заключается в необходимости системного анализа комплекса ГТО как инструмента государственной политики при одновременном признании ограниченности доступной эмпирической базы для оценки его результативности.

Тема реализации комплекса ГТО получила определённое освещение в отечественной научной литературе по физической культуре, педагогике и государственному управлению. В целом ряде публикаций, размещённых в научных журналах и сборниках конференций (издания по проблематике теории и методики физического воспитания, а также журналы, посвящённые государственному и муниципальному управлению), рассматриваются отдельные аспекты внедрения комплекса: нормативно-правовые основы, методика подготовки к сдаче нормативов, организация тестирования в образовательных организациях, вопросы мотивации обучающихся к участию в комплексе.

Вместе с тем следует констатировать, что в рамках настоящей статьи автор не располагает возможностью привести исчерпывающий и точно атрибутированный перечень таких публикаций с указанием конкретных авторов, названий работ, годов издания и выходных данных без риска искажения фактических сведений. Приведение вымышленных или неточно воспроизведённых библиографических данных представляло бы нарушение принципов академической добросовестности. В этой связи в соответствующих разделах статьи, где уместна опора на конкретные эмпирические исследования, указывается пометка «требуется подбор источника», что означает необходимость дополнительного библиографического поиска в специализированных базах данных (РИНЦ, КиберЛенинка, eLIBRARY.RU, Google Scholar) для последующей доработки статьи.

Обобщённо можно выделить следующие тематические направления, представленные в научной литературе по проблематике ГТО (без ссылки на конкретные работы, требующие верификации):

- историко-педагогический анализ преемственности между советским и современным комплексом ГТО [6];
- методические разработки, посвящённые подготовке различных возрастных групп к выполнению нормативов;
- организационно-управленческие исследования, посвящённые механизмам внедрения комплекса в субъектах Российской Федерации;

– работы, анализирующие мотивационные аспекты участия населения, в том числе обучающихся, в тестировании;

– дискуссии о роли комплекса ГТО в системе показателей эффективности деятельности органов исполнительной власти в сфере физической культуры и спорта.

Первый комплекс «Готов к труду и обороне СССР» был учреждён в 1931 году и на протяжении советского периода выступал системообразующим элементом физического воспитания населения, охватывая образовательные учреждения, трудовые коллективы и Вооружённые силы. После прекращения его функционирования в начале 1990-х годов в течение более чем двадцати лет в Российской Федерации отсутствовала единая общенациональная система оценки физической подготовленности населения сопоставимого масштаба.

Решение о возрождении комплекса было принято в рамках более широкой государственной политики, направленной на развитие массовой физической культуры, и оформлено Указом Президента Российской Федерации от 24 марта 2014 г. №172, которым Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне» (ГТО) был введён в действие на территории Российской Федерации с 1 сентября 2014 года как программная и нормативная основа физического воспитания населения [1]. Указом, в частности, было установлено, что реализация мероприятий по поэтапному внедрению комплекса осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных соответственно в федеральном бюджете и бюджетах субъектов Российской Федерации [1]. Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предписывалось разработать и утвердить положение о комплексе [5], а начиная с 2015 года ежегодно, до 1 мая, представлять Президенту Российской Федерации доклад о состоянии физической подготовленности населения [1].

Дополнительным элементом институционализации комплекса стало принятие Указа Президента Российской Федерации от 28 июля 2014 г. №533 «Об

использовании Государственного герба Российской Федерации на знаках отличия Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)», которым допускается размещение Государственного герба Российской Федерации на знаках отличия комплекса по согласованию с Геральдическим советом при Президенте Российской Федерации [2]. Данное решение имеет символическое значение, подчёркивая государственный статус комплекса и его встраивание в систему официальных государственных символов и знаков отличия.

Таким образом, возрождение комплекса ГТО с историко-правовой точки зрения может рассматриваться как пример институциональной преемственности советской модели массовой физической культуры с одновременной её адаптацией к современной нормативно-правовой системе Российской Федерации, включающей указное регулирование, последующее постановление Правительства и систему подзаконных актов профильных министерств.

Анализ нормативных документов позволяет выделить несколько взаимосвязанных целевых ориентиров, которые заявлены применительно к комплексу ГТО как инструменту государственной политики в сфере физической культуры.

1. Оздоровительная цель – снижение уровня заболеваемости населения, связанной с недостаточной двигательной активностью, за счёт формирования систематической практики физической активности и вовлечения населения в занятия физической культурой.

2. Воспитательная и социализирующая цель – формирование у подрастающего поколения ценностного отношения к здоровому образу жизни, дисциплине и целеустремлённости через систему испытаний и поощрений.

3. Управленческая (мониторинговая) цель – создание единой системы оценки уровня физической подготовленности различных возрастных групп населения, обеспечивающей органы государственного управления сопоставимыми данными для принятия управленческих решений (в частности, через ежегодные доклады о состоянии физической подготовленности населения, предусмотренные Указом №172 [1]).

4. Интеграционная цель – включение комплекса в более широкую государственную программу развития физической культуры и спорта, что предполагает согласование мероприятий ГТО с иными направлениями отраслевой политики (развитие спортивной инфраструктуры, подготовка кадров, развитие детско-юношеского спорта).

На основании анализа доступных материалов можно выделить следующие проблемные зоны, характерные для процесса реализации комплекса ГТО как направления государственной политики.

Реализация комплекса предполагает наличие развитой сети центров тестирования, спортивных сооружений и квалифицированных кадров на местах. Различия в уровне социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований потенциально создают неравные условия для участия населения в тестировании, что представляет собой проблему, требующую отдельного эмпирического подтверждения на основе региональной статистики.

Организация тестирования по нормативам ГТО предполагает наличие подготовленных специалистов (судей, инструкторов), способных обеспечить единообразие и объективность оценки. Вопрос о степени методической и кадровой обеспеченности данного процесса на региональном уровне также требует эмпирического изучения.

Формально участие в тестировании ГТО носит добровольный характер, однако в практике образовательных организаций и отдельных организаций-работодателей может возникать ситуация имплицитного побуждения к участию (например, за счёт учёта результатов при оценке деятельности образовательной организации). Данный аспект представляет собой предмет для дальнейшего социологического анализа.

Как отмечалось выше, для проведения полноценной оценки эффективности комплекса как инструмента государственной политики необходимы сопоставимые лонгитюдные данные о динамике показателей физической подготовленности населения, а также верифицируемые социологические данные об уровне

вовлечённости и удовлетворённости участников. В рамках настоящей статьи автор не располагает возможностью привести такие данные без риска их недостоверного воспроизведения, в связи с чем данный аспект обозначен как самостоятельное ограничение исследования.

Существует дискуссионный вопрос о том, в какой мере подготовка к выполнению нормативов ГТО способствует формированию устойчивой физической культуры личности, а в какой – сводится к точечной, кратковременной подготовке к сдаче конкретных испытаний, что является предметом методических дискуссий в профессиональном сообществе и также требует эмпирической проверки.

Проведённый анализ институциональной структуры комплекса ГТО позволяет сформулировать следующие обобщения. Комплекс ГТО с формально-правовой точки зрения представляет собой полноценно институционализированный инструмент государственной политики, обладающий чёткой нормативной основой (указное регулирование, положение о комплексе [5], ведомственные приказы [4], региональные акты), встроенный в государственную программу развития физической культуры и спорта [3] и снабжённый механизмом регулярной отчётности перед главой государства [1]. Также организационная модель реализации комплекса характеризуется многоуровневым распределением полномочий между федеральным центром, субъектами Российской Федерации и организациями «первичного звена» (образовательные организации, работодатели), что в целом соответствует общей модели реализации социальной политики в Российской Федерации, однако одновременно создаёт риски неравномерности внедрения комплекса на региональном и локальном уровнях.

Система целевых ориентиров комплекса носит комплексный (оздоровительный, воспитательный, управленческий и интеграционный) характер, что свидетельствует о попытке использования ГТО как многофункционального инструмента государственной политики, выходящего за рамки узкоспециализированной задачи оценки физической подготовленности. Ключевым ограничением для комплексной оценки результативности комплекса как инструмента государственной политики является дефицит доступных верифицируемых эмпирических

данных – как статистических (динамика охвата населения, динамика показателей физической подготовленности), так и социологических (уровень мотивации и удовлетворённости участников, восприятие комплекса различными социальными группами). Это не позволяет в рамках настоящей статьи сделать окончательный вывод о степени достижения заявленных целей комплекса и требует проведения отдельных эмпирических исследований с опорой на официальные статистические данные профильных ведомств и данные социологических обследований.

Таким образом, результаты анализа свидетельствуют о том, что комплекс ГТО обладает необходимыми формально-институциональными признаками полноценного направления государственной политики, однако вопрос о его фактической результативности остаётся открытым и требует дальнейшего эмпирического изучения.

Проведённый анализ показывает, что Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне» (ГТО), введённый в действие Указом Президента Российской Федерации от 24 марта 2014 г. №172, представляет собой институционально оформленное и нормативно закреплённое направление государственной политики в сфере физической культуры, характеризующееся многоуровневой системой управления, комплексным набором целевых ориентиров и встроенностью в государственную программу развития отрасли [1–3].

Вместе с тем, как показал анализ, оценка фактической результативности комплекса как инструмента государственной политики сталкивается с существенными методологическими трудностями, обусловленными дефицитом доступных верифицируемых эмпирических данных. Это определяет необходимость проведения дальнейших исследований, основанных на официальной статистике профильных ведомств, данных социологических обследований и региональных кейс-стади, для формирования обоснованных выводов об эффективности комплекса в достижении заявленных целей – повышения уровня физической подготовленности населения, снижения заболеваемости, связанной с

гиподинамией, и формирования устойчивой мотивации к систематическим занятиям физической культурой.

Комплекс ГТО, таким образом, может рассматриваться как значимый, но не единственный элемент государственной политики в сфере физической культуры, эффективность которого определяется не только качеством нормативно-правового регулирования, но и степенью его практической реализации на региональном и локальном уровнях, а также готовностью институтов образования, здравоохранения и работодателей к системному взаимодействию в рамках данного направления.

Список литературы

1. О Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО): Указ Президента Российской Федерации от 24.03.2014 №172 // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001201403250001> (дата обращения: 18.07.2026).

2. Об использовании Государственного герба Российской Федерации на знаках отличия Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО): Указ Президента Российской Федерации от 28.07.2014 №533 // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201407280017> (дата обращения: 18.07.2026).

3. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта»: Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 №302 // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201404240017> (дата обращения: 18.07.2026).

4. Об утверждении государственных требований Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО): Приказ Минспорта России от 22.02.2023 №117 // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL:

<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202303280036> (дата обращения: 18.07.2026).

5. Об утверждении Положения о Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО): Постановление Правительства РФ от 11.06.2014 №540 // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201406160010> (дата обращения: 18.07.2026).