

Шамсутдинов Рустам Рамилевич

аспирант

УВО «Университет управления «ТИСБИ»

г. Казань, Республика Татарстан

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ВОЕННОСЛУЖАЩИХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СООТНОШЕНИЕ ОГРАНИЧЕНИЙ И ГАРАНТИЙ

***Аннотация:** в статье рассматривается конституционно-правовой статус военнослужащих в Российской Федерации в контексте соотношения ограничений общегражданских прав и компенсирующих специальных гарантий. На основе анализа Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 27 мая 1998 г. №76-ФЗ «О статусе военнослужащих», правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации раскрываются содержание понятия специального статуса, перечень и природа конституционно допустимых ограничений, система компенсирующих гарантий, а также принцип соразмерности, формируемый в практике Конституционного Суда. Проанализированы изменения законодательства, связанные с проведением специальной военной операции и частичной мобилизацией. Сформулированы выводы о необходимости поддержания баланса ограничений и гарантий для граждан, проходящих военную службу.*

***Ключевые слова:** военнослужащие, конституционно-правовой статус, ограничение прав, специальные гарантии, статус военнослужащего, компенсаторный механизм.*

Конституционно-правовой статус военнослужащего представляет собой совокупность нормативно установленных прав, свобод, обязанностей и юридической ответственности, образующих правовое положение лица в связи с прохождением им военной службы. В отличие от общегражданского статуса, конституционно-правовой статус военнослужащего сочетает в себе три взаимосвязанных компонента: общий статус гражданина Российской Федерации, специ-

альный статус лица, проходящего военную службу, и должностной статус, обусловленный замещаемой воинской должностью [7]. Указанное сочетание определяет особенности правового регулирования, в основе которого лежит сочетание ограничений общегражданских прав и компенсирующих гарантий.

Основания особого правового положения военнослужащих заложены в положениях Конституции Российской Федерации [1]. Часть 1 статьи 59 закрепляет защиту Отечества как долг и обязанность гражданина Российской Федерации; часть 2 указанной статьи устанавливает обязанность граждан Российской Федерации нести военную службу в соответствии с федеральным законом. Часть 3 статьи 55 допускает ограничение прав и свобод человека и гражданина федеральным законом в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Именно из последней нормы вытекает конституционная допустимость специальных ограничений прав лиц, проходящих военную службу.

Базовым нормативно-правовым актом, определяющим содержание специального статуса военнослужащих, является Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» [2]. В системной связи с ним выступает Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», которым регулируются основания и порядок прохождения военной службы [3]. Согласно статье 1 Федерального закона № 76-ФЗ, статус военнослужащих представляет собой совокупность прав, свобод, обязанностей и ответственности военнослужащих, установленных законодательством и гарантированных государством. Особенностью указанной законодательной модели является то, что специальные права предоставляются военнослужащим в качестве компенсации возложенных на них дополнительных обязанностей и предусмотренных законом ограничений общегражданских прав.

Конституционно допустимые ограничения общегражданских прав военнослужащих, установленные федеральным законом, касаются ряда конституционно гарантированных свобод. Указанные ограничения обусловлены особенно-

стями военной службы как вида федеральной государственной службы, связанного с непосредственным обеспечением обороны страны и безопасности государства. Они носят функциональный характер, поскольку имеют целью обеспечение боеспособности воинских формирований, политической нейтральности вооружённых сил и сохранения служебной дисциплины. Данная функциональная природа ограничений предопределяет их соразмерность задачам, ради достижения которых они вводятся, что соответствует требованиям части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации.

К числу таких ограничений относится прежде всего ограничение свободы передвижения и выбора места жительства, гарантированных статьей 27 Конституции Российской Федерации. Граждане, проходящие военную службу, ограничены территорией войсковой части, маршрутами перемещений и местом дислокации.

Ограничение свободы слова и публичных выступлений, гарантированной статьей 29 Конституции Российской Федерации, проявляется в установленном запрете на публичные обсуждения деятельности органов военного управления, на разглашение сведений, составляющих государственную, военную и служебную тайну.

Военнослужащие не вправе участвовать в политических партиях, а также в общественных объединениях, преследующих политические цели; они не могут использовать должностное положение в интересах политических партий, иных общественных объединений. Указанные ограничения призваны обеспечить политический нейтралитет вооруженных сил, что соответствует общепризнанным стандартам конституционно-демократических государств.

Ограничено право на занятие предпринимательской деятельностью и на осуществление иной оплачиваемой деятельности, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности, а также право на совмещение военной службы с замещением иных государственных или муниципальных должностей.

Конституционно-правовая природа специальных гарантий военнослужащих обусловлена компенсаторной функцией, которую они выполняют по отношению к вышеуказанным ограничениям общегражданских прав. По выраженной Конституционным Судом Российской Федерации позиции, специальные гарантии не являются привилегиями, а образуют систему мер, обеспечивающих эквивалентное возмещение издержек прохождения военной службы и адекватный уровень правовой и социальной защищённости военнослужащих [7]. Содержание системы гарантий охватывает экономические, социальные, организационные и юридические меры, закреплённые главным образом в разделах II и III Федерального закона № 76-ФЗ и в корреспондирующих нормах подзаконных нормативных правовых актов.

Важнейшими экономическими гарантиями военнослужащего являются: денежное довольствие, дополнительные и социальные выплаты.

Социальные гарантии включают право на жилищное обеспечение, реализуемое через предоставление служебных жилых помещений, жилых помещений по договору социального найма, государственного жилищного сертификата и накопительно-ипотечной системы; право на бесплатное медицинское лечение; право на компенсацию транспортных расходов при следовании к месту прохождения военной службы и к месту проведения отпуска; обязательное государственное страхование жизни и здоровья.

Юридические гарантии охватывают право на специальную правовую защиту, обеспеченную компетенцией военных судов и военных прокуратур, а также право на бесплатную юридическую помощь по вопросам, связанным с прохождением военной службы.

Особое место в системе гарантий занимает пенсионное обеспечение. Военнослужащим гарантируется право на досрочную пенсию за выслугу лет при достижении установленных законом сроков военной службы.

К членам семей военнослужащих, как состоящих на службе, так и уволенных, законом предусмотрены производные права на медицинское обеспечение, на санаторно-курортное лечение, на жилище, на компенсационные выплаты в

случае гибели военнослужащего. Этот блок гарантий обеспечивает социальную защищённость не только самих военнослужащих, но и членов их семей, что соответствует принципу социального государства, закреплённому в статье 7 Конституции Российской Федерации.

Соотношение ограничений и гарантий конституционно-правового статуса военнослужащих неоднократно становилось предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации.

В постановлении от 26 декабря 2002 г. № 17-П [4] Конституционный Суд указал, что обязательное государственное страхование жизни и здоровья военнослужащих в случае повреждения здоровья при исполнении служебных обязанностей выступает необходимым элементом баланса между возложенным на военнослужащих повышенным риском и государственной обязанностью предоставить адекватное возмещение.

В постановлении от 5 июня 2013 г. № 12-П [5] выражена позиция о необходимости обеспечения преемственности и стабильности предоставленных военнослужащим гарантий жилищного обеспечения.

В постановлении от 14 декабря 2021 г. № 52-П [6] подтверждена обязанность государства обеспечить право военнослужащего на жилое помещение независимо от участия членов его семьи в накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения.

В совокупности правовые позиции Конституционного Суда формируют принцип соразмерности ограничений и гарантий, согласно которому чем существеннее ограничение общегражданского права, тем выше требования к содержанию и реальной обеспеченности компенсирующей гарантии.

Современные вызовы конституционно-правовому статусу военнослужащих обусловлены ситуацией проведения специальной военной операции, объявлением частичной мобилизации и принятием комплекса актов, направленных на адаптацию правового регулирования к новым условиям.

С одной стороны, в условиях специальной военной операции и мобилизации, безусловно, допустимо расширение ограничений в части свободы пере-

движения, реализации трудовых прав по предыдущему месту работы и иных прав.

С другой стороны, государство приняло меры по расширению гарантий: прекращение кредитных обязательств для военнослужащих и членов их семей, запреты на возбуждение исполнительных производств, повышенные единовременные выплаты, льготы по поступлению в высшие учебные заведения для членов семей, дополнительные меры социальной поддержки на уровне субъектов Российской Федерации. Подобное симметричное расширение является отражением сформулированного Конституционным Судом принципа соразмерности и подтверждает, что усиление ограничений должно сопровождаться эквивалентным усилением гарантий.

Подводя итог, можно сделать вывод о том, что конституционно-правовой статус военнослужащих в Российской Федерации основан на допустимых ограничениях общегражданских прав и соразмерных компенсирующих гарантиях.

Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации обеспечивают применение принципа соразмерности ограничений и гарантий, согласно которому усиление ограничений должно сопровождаться пропорциональным расширением гарантий.

Стремительное изменение законодательства, регулирующего военнослужащие отношения в условиях специальной военной операции, должно осуществляться с учетом необходимости поддержания указанного баланса как ключевой характеристики конституционно-правового статуса военнослужащих.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изм., одобр. в ходе общероссийского голосования 01.07.2020. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.06.2026).

2. Федеральный закон «О статусе военнослужащих» №76-ФЗ от 27.05.1998 (ред. от 25.05.2026) // Собрание законодательства РФ. – 1998. – №22. – Ст. 2331.

3. Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» №53-ФЗ от 28.03.1998 (ред. от 08.03.2026) // Собрание законодательства РФ. – 1998. – №13. – Ст. 1475.

4. Постановление Конституционного Суда РФ от 26.12.2002 №17-П по делу о проверке конституционности положения абзаца второго пункта 4 статьи 11 Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и сотрудников федеральных органов налоговой полиции» в связи с жалобой гражданина М.А. Будынина // Собрание законодательства РФ. – 2003. – №1. – Ст. 152.

5. Постановление Конституционного Суда РФ от 05.06.2013 №12-П по делу о проверке конституционности абзаца второго пункта 14 статьи 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» в связи с жалобами граждан А.С. Зорина, А.Г. Кожушного и других // Собрание законодательства РФ. – 2013. – №24. – Ст. 3050.

6. Постановление Конституционного Суда РФ от 14.12.2021 №52-П по делу о проверке конституционности пункта 1.1 статьи 15.1 Федерального закона «О статусе военнослужащих» в связи с запросом 1-го Восточного окружного военного суда // Собрание законодательства РФ. – 2021. – №51. – Ст. 8968.

7. Кудашкин А.В. Военная служба в Российской Федерации: теория и практика правового регулирования / А.В. Кудашкин. – СПб.: Юридический центр Пресс, 2003. – 432 с. EDN ANETMD