

Супрун Нелли Геннадьевна

канд. филос. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Магнитогорский государственный
технический университет им. Г.И. Носова»

г. Магнитогорск, Челябинская область

ПОНЯТИЕ СЕМЬИ В НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТАХ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОСТАВЩИКОВ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ

***Аннотация:** в статье рассматриваются вопросы применения термина «семья» в нормативно-правовых актах социального обслуживания и социальной защиты. Выявляются проблемы согласования терминологии как со стороны государства, так и со стороны непосредственных поставщиков социальных услуг, проводится анализ норм, содержащих толкование базовых и производных терминов в сфере социального обслуживания «обычных» семей.*

***Ключевые слова:** нормативно-правовой анализ, система социальной защиты, гражданин, семья, социальная защита, социальное обслуживание, социальное обеспечение.*

Российская Федерация позиционирует себя как государство с ярко выраженной социальной направленностью. В седьмой статье первой главы Конституции РФ закреплено, что политика страны ориентирована на формирование условий для достойной жизни людей и их всестороннего развития. Достижение целей социальной политики признается одной из ключевых стратегических задач государства. Особое место в этом направлении отведено поддержке института семьи и детства, что находит отражение в ряде приоритетных национальных проектов.

В центре современной государственной социальной политики – помощь семье, материнству и детству, что призвано смягчить острые демографические и социальные проблемы. Основной упор традиционно делается на материальное стимулирование: различные пособия, компенсации, регулярные выплаты и иные меры финансовой поддержки.

Вместе с тем правовое регулирование социального обслуживания семей с детьми остается недостаточно проработанным. Как справедливо отмечают исследователи (Шайхатдинов В.Ш., Ивашкина Ю.Ю., Храмцов А.Б., Боженков М.А., Волков К.В., Еремин Е.В., Дебердеев Р.И., Мирошниченко В.С.), в этой сфере существует множество законодательных пробелов. В научной литературе поднимаются вопросы о содержании ключевых понятий («социальное обслуживание», «социальная защита», «социальная поддержка», «социальная помощь», «социальное обеспечение»), о структурной организации обслуживания, о разграничении полномочий между федеральным центром и регионами, а также о месте норм, регулирующих соцобслуживание, в общей системе отрасли права социального обеспечения.

В российском законодательстве термин «социальная защита» употребляется как собирательный, объединяющий социальную помощь, обслуживание, обеспечение и поддержку. Провести строгую грань между понятиями «социальная помощь» и «социальная поддержка» достаточно сложно, хотя такая дифференциация актуальна для правоприменительной практики.

Государственная социальная помощь, согласно Федеральному закону №178-ФЗ от 17.07.1999, адресована малоимущим семьям, одиноким гражданам и некоторым другим категориям населения. Она может выражаться в виде социальных пособий, доплат к пенсиям, субсидий, предоставления социальных услуг или необходимых товаров. Социальная поддержка представляет собой комплекс мер по реализации социальных гарантий для отдельных групп граждан (исключая пенсионное обеспечение). Социальное обслуживание же понимается как деятельность по предоставлению социальных услуг.

Данную деятельность регламентирует Федеральный закон №442-ФЗ от 28.12.2013 (вступил в силу с 1 января 2015 года). Согласно этому документу, получателем услуг может стать гражданин, признанный нуждающимся в социальном обслуживании. Примечательно, что в нормативной терминологии отсутствует понятие «социальное обслуживание семьи» как системная деятельность

по оказанию услуг именно семье. Однако на практике такое обслуживание ведется, например, в отношении семей, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении или трудной жизненной ситуации. К многодетным и малообеспеченным семьям термин «обслуживание» также применяется, но зачастую под ним подразумевается не предоставление услуг по 442-ФЗ, а выплата льгот, пособий и субсидий (то есть меры социальной поддержки).

Иными словами, законодательство допускает полноценное социальное обслуживание лишь для отдельных категорий семей с детьми (в частности, тех, кто оказался в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении). Для таких семей разрабатывается индивидуальная программа предоставления услуг, и помощь оказывается комплексно, несмотря на отсутствие в законе термина «обслуживание семьи». Остальные категории получают лишь отдельные меры социальной поддержки.

Современные российские семьи сталкиваются с целым спектром проблем: жилищная неустроенность, финансовые трудности, психоэмоциональное напряжение, асоциальное поведение, внутрисемейное насилие. Очевидно, что необходимо развивать систему социальной поддержки и помощи семье, поскольку многие домохозяйства не способны справиться с этими проблемами самостоятельно, и доверие населения к социальным службам неуклонно растет.

Семья традиционно понимается как малая социальная группа, основанная на браке или родстве, объединяющая совместно проживающих людей, ведущих общее хозяйство (родители, дети, супруги, братья, сестры и пр.). Однако важно посмотреть, как этот термин раскрывается в нормативных актах системы социальной защиты.

Ключевым документом выступает закон №442-ФЗ. В его статье 3, где перечислены основные понятия, определение «семья» отсутствует (получателем услуги назван гражданин). Сам термин несколько раз упоминается в статье 20 (в контексте помощи семье в воспитании детей), но четкого определения не дается. В законе №178-ФЗ также нет дефиниции «семья», хотя малоимущая семья прямо

названа объектом госпомощи. В законе №120-ФЗ дается лишь определение семьи, находящейся в социально опасном положении, – как семьи, где родители не исполняют обязанности по воспитанию детей или жестоко обращаются с ними. Парадоксально, но даже Семейный кодекс не содержит легального определения семьи. Ученые объясняют это тем, что семья – прежде всего социальный, а уже затем правовой феномен.

Подзаконные акты, например, Постановление Правительства Челябинской области №546-П, также не дают определения семьи, оперируя понятиями «социально опасное положение» и «трудная жизненная ситуация» применительно к несовершеннолетним. Обратимся к национальным стандартам: ГОСТ Р 52495-2005 определяет семью как лиц, связанных родством или свойством, совместно проживающих и ведущих общее хозяйство. Там же перечислены типы: неполная, малообеспеченная, многодетная, семья в СОП. Однако это определение сложно назвать практико-ориентированным. ГОСТ Р 52885-2013 и ГОСТ Р 53063-2014 в вопросах терминологии отсылают к ГОСТ Р 52495.

Анализ нормативной базы показывает, что в фокусе внимания органов соцзащиты оказываются лишь определенные категории семей: малообеспеченные, многодетные, неполные, находящиеся в социально опасном положении. Объединяющий признак всех этих категорий – наличие несовершеннолетнего ребенка. Услуги предоставляются либо непосредственно детям, либо детям вместе с родителями. Таким образом, государство получает право вмешиваться в семейные отношения только при риске нарушения прав ребенка или угрозе неприкосновенности частной жизни. Следовательно, в контексте социальной защиты под «семьей» следует понимать не любую родственную группу, проживающую совместно, а группу, в которой есть несовершеннолетние дети.

На всех уровнях исполнительной власти назрела необходимость внедрения новых подходов к социальной работе с семьей. Защита интересов ребенка будет значительно эффективнее, если профилактическая работа начнется не на этапе

борьбы с уже сложившимися неблагоприятными обстоятельствами, а до их возникновения. Одним из таких обстоятельств закон (ст. 15 №442-ФЗ) называет внутрисемейный конфликт.

В 2022 году Минтруд России совместно с Фондом поддержки детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, запустил пилотный проект по созданию Семейных многофункциональных центров (СМФЦ) в регионах. Это не просто новый тип учреждений, а изменение самой философии оказания поддержки семьям с детьми. СМФЦ – это центр, который оперативно и проактивно предоставляет социальные услуги, а также помогает в получении медицинской, психологической, педагогической и юридической помощи.

Ключевое нововведение Семейных МФЦ – расширение целевой группы за счет семей, которые ранее не входили в сферу внимания социальных учреждений. Появилась потребность в новом термине. Под ним понимается условно благополучная семья с несовершеннолетними детьми, не подпадающая ни под одну из категорий ГОСТ Р 52495-2005 (не малообеспеченная, не многодетная, не неполная, не находящаяся в СОП), но переживающая различные жизненные ситуации, способные привести к ухудшению условий жизнедеятельности.

Таким образом, обычная – не малообеспеченная, полная – так называемая среднестатистическая семья также нуждается во внимании государства, поддержке и защите своих интересов, что требует дальнейшего расширения приоритетов социальной политики России.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г. // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.01.2026).

2. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон №120: принят Государственной Думой 24 июня 1999 г.; в ред. от 21 ноября 2022 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – №26. – Ст. 3177.

3. О государственной социальной помощи: Федеральный закон №178: принят Государственной Думой 17 июля 1999 г.; в ред. от 29 декабря 2020 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – №29. – Ст. 3699.

4. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: Федеральный закон №442: принят Государственной Думой 28 декабря 2013 г.; в ред. от 11 июня 2021 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – №52 (ч. I). – Ст. 7007.

5. Семейный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон №223: принят Государственной Думой 29 декабря 1995 г.; в ред. от 19 декабря 2022 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – №1. – Ст. 16.

6. Валеева Р.Н. Семья как объект исследования социальной психологии / Р.Н. Валеева // Наука. Общество. Образование: материалы всероссийской научно-практической конференции (Иркутск, 25 марта 2018 года) / под ред. Е.В. Барашевой. – Иркутск: Сетевой институт дополнительного профессионального образования, 2018. – С. 23–27. EDN XUDYCL

7. Постановление Правительства Челябинской области от 21 октября 2015 г. №546-П «Об утверждении порядков предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг».

8. Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 52495-2005 «Социальное обслуживание населения. Термины и определения»

9. Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 52885-2013 «Социальное обслуживание населения. Социальные услуги семье»

10. Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 53063-2014 «Социальное обслуживание населения. Контроль качества социальных услуг семье».