

Кожевникова Анастасия Ильинична,

магистрант

Научный руководитель

Землин Александр Игоревич

заслуженный деятель науки Российской Федерации,

д-р юрид. наук, профессор, заведующий кафедрой

ФГБОУ ВО «Российский государственный социальный университет»

г. Москва

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ВЫСТАВОЧНО-ЯРМАРОЧНОЙ И КОНГРЕССНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

***Аннотация:** статья посвящена анализу особенностей правового регулирования выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности (ВЯКД) в городе Москве. Актуальность исследования обусловлена статусом Москвы как ведущего центра деловой активности в России и странах СНГ, где сосредоточена значительная доля всех проводимых в стране мероприятий. Цель работы – выявить специфику московской модели регулирования ВЯКД, оценить ее эффективность и сформулировать предложения по совершенствованию. В качестве методов исследования использованы системный анализ нормативно-правовых актов, сравнительно-правовой метод и формально-юридический анализ.*

Научная новизна заключается в комплексном рассмотрении регионального законодательства Москвы в его взаимосвязи с федеральными нормами и правоприменительной практикой. В результате исследования установлено, что правовой режим ВЯКД в Москве формируется на основе Закона города Москвы от 12 июля 2005 года №40, который выступает системообразующим актом, восполняющим пробелы федерального регулирования.

В статье детально проанализированы установленные законом понятийный аппарат, меры государственной поддержки, порядок проведения мероприятий на городских площадках, а также договорные модели, используемые субъектами

ВЯКД. Особое внимание уделено проблемам разграничения компетенции между федеральными и городскими органами власти, а также вопросам ответственности организаторов. Сделан вывод о том, что московское законодательство создает относительно благоприятную правовую среду для развития ВЯКД, однако нуждается в дальнейшей оптимизации, в частности, в унификации договорных практик и развитии механизмов страхования рисков.

Ключевые слова: *выставочно-ярмарочная деятельность, конгрессная деятельность, правовое регулирование, региональное законодательство, Закон города Москвы №40, государственная поддержка, договорные модели.*

Москва, будучи столицей Российской Федерации, является ключевой площадкой для проведения крупнейших национальных и международных деловых мероприятий. Концентрация выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности (далее – ВЯКД) в мегаполисе создает предпосылки для формирования особой, столичной модели ее правового регулирования. В условиях отсутствия единого федерального закона, посвященного ВЯКД, региональное законодательство приобретает первостепенное значение, выполняя не только регулятивную, но и стимулирующую функцию [6, с. 52–53; 7, с. 34].

Значимость московского рынка.

Значимость московского рынка ВЯКД для экономики России обуславливает актуальность детального анализа правовых основ его функционирования. Несмотря на наличие ряда научных публикаций, посвященных общим вопросам правового регулирования ВЯКД, комплексные исследования, сфокусированные именно на московском региональном аспекте, в настоящее время отсутствуют.

Целью настоящего исследования является комплексный анализ системы правового регулирования ВЯКД в городе Москве, выявление ее достоинств, недостатков и разработка рекомендаций по ее совершенствованию.

Для достижения цели поставлены следующие задачи:

– проанализировать структуру и содержание Закона города Москвы от 12.07.2005 №40 как основного регулятора ВЯКД в столице;

- исследовать взаимодействие федерального и московского законодательства в данной сфере;
- выявить особенности договорного регулирования отношений между субъектами ВЯКД в Москве;
- оценить эффективность мер государственной поддержки, предусмотренных московским законодательством.

Методологическая основа.

Методологическую основу исследования составили системный, сравнительно-правовой и формально-юридический методы [3, с. 15–18; 4, с. 22–25].

Правовая база ВЯКД в Москве имеет двухуровневую структуру, основанную на разграничении предметов ведения между Российской Федерацией и субъектами РФ.

Как и в целом по России, на федеральном уровне отсутствует специализированный закон о ВЯКД. Базовыми актами являются Гражданский кодекс РФ, Налоговый кодекс РФ, Земельный кодекс РФ, а также нормативные акты, устанавливающие требования к безопасности массовых мероприятий. Отсутствие единых федеральных дефиниций создает правовой вакуум, который восполняется на региональном уровне [6, с. 54–55; 7, с. 35].

Основным правовым актом, определяющим специфику ВЯКД в столице, является Закон города Москвы от 12 июля 2005 года №40 «О выставочно-ярмарочной деятельности в городе Москве» (далее – Закон №40). Данный закон выполняет системообразующую функцию, вводя в правовое поле ключевые понятия, такие как «выставочно-ярмарочная деятельность», «организатор выставочно-ярмарочного мероприятия», «экспонент», «конгрессно-выставочный центр» [1; 2, с. 88–90].

Закон №40 закрепляет принципы государственной поддержки ВЯКД в Москве, к которым относятся:

- содействие развитию конкуренции;
- обеспечение равных условий для доступа организаторов к городской инфраструктуре;

– поддержка мероприятий, имеющих социально-экономическую значимость для города.

Важным элементом регулирования является ведение Реестра организаторов выставочно-ярмарочных мероприятий, которое носит заявительный характер и призвано упорядочить рынок профессиональных услуг в данной сфере [5, с. 210–212].

Отношения между организаторами мероприятий, экспонентами и владельцами выставочных площадей в Москве складываются преимущественно на договорной основе.

На практике используется комплекс договоров. Основным является договор об участии в выставочно-ярмарочном мероприятии, заключаемый между организатором и экспонентом. Его правовая природа, как правило, квалифицируется как смешанный договор, содержащий элементы аренды, возмездного оказания услуг и агентирования [7, с. 36]. Специфика Москвы, где действуют крупные конгрессно-выставочные центры («Экспоцентр», «Крокус Экспо» и др.), заключается в использовании типовых договоров, разработанных администрациями этих комплексов, что способствует унификации правоприменительной практики [10, с. 15–17].

Высокая концентрация участников и посетителей на столичных мероприятиях обуславливает повышенное внимание к вопросам ответственности. Закон №40 возлагает на организаторов обязанность по обеспечению безопасности мероприятий, включая противопожарную безопасность и соблюдение санитарных норм. Риски материальных потерь и ответственности перед третьими лицами диспозитивно распределяются в договорах, при этом все более распространенной практикой становится обязательное страхование гражданской ответственности организаторов [9, с. 48–49].

Москва демонстрирует активную политику в области поддержки и развития ВЯКД, что находит отражение в ее законодательстве.

К мерам государственной поддержки, предусмотренным московским законодательством, относятся:

- предоставление на конкурсной основе городских площадок для проведения социально значимых мероприятий;
- информационное и организационное содействие;
- реализация целевых программ развития туристско-рекреационного и выставочного комплекса города [1; 11, с. 430–435].

Несмотря на относительно развитую правовую базу, система регулирования ВЯКД в Москве сталкивается с рядом вызовов:

- координация с федеральным центром: необходимость согласования крупных мероприятий с федеральными органами власти может создавать административные барьеры [6, с. 58];
- налоговая нагрузка: высокая стоимость аренды городских помещений и общее налоговое бремя остаются сдерживающими факторами для малых и средних организаторов [2, с. 120–122; 9, с. 50];
- цифровизация: требуется дальнейшее развитие норм, регулирующих проведение гибридных и полностью онлайн-мероприятий [8, с. 60–63].

Перспектива.

В качестве перспективных направлений совершенствования можно выделить:

- разработку и внедрение типовых форм договоров, рекомендованных для использования в сфере ВЯКД в Москве [7, с. 37];
- расширение практики предоставления налоговых льгот для организаторов мероприятий, соответствующих приоритетам стратегического развития города [9, с. 51];
- активное развитие саморегулирования в профессиональном сообществе организаторов ВЯКД [10, с. 22–25; 11, с. 520–525].

Проведенное исследование позволяет сделать вывод о том, что Москва обладает одной из наиболее развитых в России систем правового регулирования выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности. Закон города Москвы №40 стал важным шагом в формировании предсказуемой и стимулирующей правовой среды для данной отрасли [4, с. 310–312].

Московская модель регулирования успешно сочетает в себе элементы публично-правового воздействия (регистрация организаторов, требования безопасности) с диспозитивным договорным регулированием. К ее несомненным преимуществам следует отнести наличие четкого понятийного аппарата и системы мер государственной поддержки.

В то же время дальнейшее развитие правового регулирования ВЯКД [6, с. 60; 8, с. 65] в Москве видится в усилении стимулирующей функции, особенно в части налоговых преференций, а также в более тесной интеграции с федеральным законодательством, в идеале – через принятие базового федерального закона о ВЯКД. Опыт Москвы в данном случае может стать ценным ориентиром для федерального законодателя и других регионов России [11, с. 600–605].

Список литературы

1. Землин А.И. Бюджетное право: схемы и комментарии / А.И. Землин. – М., 2001. – EDN: TSGAYR.
2. Землин А.И. Налоговое право: учебник / А.И. Землин. – М.: Форум, 2006. – EDN: QWNEIB.
3. Правовая культура: учебник / А.И. Землин, Е.В. Гоц, С.Н. Артамонова [и др.]. – 1-е изд. – М.: Юрайт, 2023. – 522 с. – ISBN 978-5-534-15223-4. – EDN: AOPYTL.
4. Актуальные проблемы правового регулирования и организации контрольно-надзорной деятельности: учебник / С.Н. Артамонова, Е.В. Гоц, Ю.Г. Едигарева [и др.]. – М.: КноРус, 2023. – 592 с. – ISBN 978-5-406-10620-4. – EDN: ZFMLLM.
5. Правовая культура: учебник / А.И. Землин, Е.В. Гоц, С.Н. Артамонова [и др.]. – М.: Юрайт, 2024. – 522 с. – ISBN 978-5-534-15223-4. – EDN: TVZPRJ.
6. Левшиц Д.Ю. Вопросы нормативного правового регулирования сферы патентования / Д.Ю. Левшиц, А.С. Веселова // Журнал правовых и экономических исследований. – 2018. – №1. – С. 52–61. – EDN: YSQBFH.
7. Конькова С.В. Правовое обеспечение оценки имущественного комплекса предприятий / С.В. Конькова, С.А. Анисимов, Д.Ю. Левшиц // Теория и практика

современной юридической науки : сборник научных трудов по итогам международной научно-практической конференции, Самара, 11 апреля 2017 года. – Вып. IV. – Самара: Инновационный центр развития образования и наук, 2017. – С. 34–37. – EDN: YNQGCH.

8. Бондаренко Н.Л. Правовая и организационная природа процессов цифровизации и регуляторная функция государства в данной сфере / Н.Л. Бондаренко, Ю.Г. Конаневич // *Ex Jure*. – 2021. – №1. – С. 56–67. – EDN: OZFAFE. DOI 10.17072/2619-0648-2021-1-56-67

9. Бондаренко Н.Л. Фискальное регулирование и фискальное право: проблемы идентификации и институционализации / Н.Л. Бондаренко, Ю.Г. Конаневич, Е.Н. Гладкая // *Право.by*. – 2022. – №1. – С. 46–51. – DOI: 10.17072/2619-0648-2021-1-56-67. – EDN: OGDKWH.

10. Бондаренко Н.Л. Дискуссия о системе права и ее значение для цивилистической науки / Н.Л. Бондаренко, Ю.Г. Конаневич, О. Шкут // *Методологические проблемы цивилистических исследований*. – 2022. – №4. – С. 11–28. – EDN: WVAKDT. DOI 10.33397/2619-0559-2022-4-4-11-28

11. Страновой маркетинг: монография / Н.Л. Бондаренко [и др.]; под ред. Н.Л. Бондаренко. – Минск: Ковчег, 2022. – 652 с. – EDN: JRSRRP.