

Казаков Станислав Борисович,

магистрант

Научный руководитель

Землин Александр Игоревич

заслуженный деятель науки Российской Федерации,

д-р юрид. наук, профессор, заведующий кафедрой

ФГБОУ ВО «Российский государственный социальный университет»

г. Москва

**ПРОБЛЕМЫ ДОСТУПА МСП К ЗАКУПКАМ ПО 44-ФЗ И 223-ФЗ:
АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ
ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ**

***Аннотация:** в рамках данного исследования проводится комплексный анализ актуальных проблем, с которыми сталкиваются субъекты малого и среднего предпринимательства (МСП) при участии в государственных и корпоративных закупках, регламентируемых Федеральными законами №44-ФЗ и №223-ФЗ. Несмотря на декларируемую государством политику импортозамещения и поддержки малого бизнеса, правоприменительная практика 2024–2025 годов демонстрирует сохранение и даже усугубление ряда системных барьеров, препятствующих полноценной интеграции МСП в закупочную деятельность крупнейших заказчиков.*

Ключевой проблемой остается системное неисполнение заказчиками установленных законодательством квот на закупки у малого и среднего бизнеса. Зачастую заказчики искусственно дробят крупные лоты или устанавливают невыполнимые требования к участникам, чтобы формально отчитаться о проведенных торгах, но фактически заключить контракт с «нужным» поставщиком. Особую остроту приобретает проблема хронических неплатежей и затягивания сроков оплаты по уже исполненным контрактам, что ставит малые предприятия, не обладающие значительным запасом финансовой прочности, на грань банкротства. Высокие административные и финансовые из-

держки входа на рынок, включая затраты на оформление банковских гарантий и обеспечение заявок, также остаются серьезным препятствием.

Кроме того, в 2024–2025 годах усугубились последствия исключения ряда социально значимых товарных групп из расчета квот, что еще больше сузило рыночные ниши для добросовестных производителей из сектора МСП. Нельзя обойти вниманием и проблему «формального» МСП, когда статус малого предприятия используется крупным бизнесом для получения преференций, а также риски малых технологических компаний, которые проигрывают ценовые войны «серым» посредникам, торгующим контрафактом.

Для исправления сложившейся ситуации необходима глубокая гармонизация закупочного законодательства, внедрение эффективных механизмов антидемпинга, защищающих рынок от недобросовестной конкуренции, а также активное развитие специализированных цифровых сервисов поддержки поставщиков, которые могли бы обеспечить прозрачность финансовых потоков и оперативное решение споров без административного давления.

Ключевые слова: *МСП, 44-ФЗ, 223-ФЗ, госзакупки, квотирование, доступ к закупкам, правоприменительная практика, неплатежи, реестр недобросовестных поставщиков, импортозамещение.*

Участие субъектов малого и среднего предпринимательства в системе государственных и корпоративных закупок является одним из ключевых драйверов развития экономики. Государство традиционно рассматривает МСП как основу экономической стабильности, обеспечивающую занятость и социальную устойчивость. Для выполнения этой функции законодательно установлены преференции: согласно ч. 1 ст. 30 Закона №44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у МСП в объеме не менее 25% совокупного годового объема закупок, а по Закону №223-ФЗ (Постановление Правительства №1352) для госкомпаний установлена аналогичная квота в 25%, причем 20% от этого объема должны реализовываться через специализированные торги.

Однако статистика 2025 года демонстрирует тревожные тенденции. Как сообщал РБК со ссылкой на данные Корпорации МСП, впервые за семь лет объем закупок госкомпаний у МСП сократился почти на 10% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, составив 4,6 трлн рублей. При этом парадоксально выросло количество поставщиков, что, по мнению экспертов, опрошенных «Коммерсантом», свидетельствует о «дроблении» крупных лотов и снижении средней стоимости контракта. Данная ситуация требует глубокого анализа правоприменительной практики для выявления причин стагнации и выработки мер по совершенствованию законодательства.

Ключевой проблемой остается недисциплинированность самих заказчиков. Заместитель министра финансов А. Лавров в ходе ПМЭФ-2025, как передавал ТАСС, констатировал, что около четверти заказчиков по 223-ФЗ не выдерживают установленные квоты по закупкам у малого бизнеса. При этом, как отмечалось в журнале «Конкуренция и право» со ссылкой на выступление Лаврова, доля конкурентных закупок по 223-ФЗ искусственно занижается: почти 90% процедур проводятся «прочими» способами, которые фактически являются неконкурентными, что не позволяет регулятору увидеть реальную картину [5, с.49–52].

Особую озабоченность вызывает практика использования «серых схем», когда крупные компании создают формально подходящие под определение МСП структуры, дробят бизнес или используют аффилированных ИП для участия в торгах. Это снижает шансы реальных малых компаний на победу и искажает статистику. Также следуя логике законодателя, конфликт интересов возникает между юридическими лицами (заказчиком и исполнителем), но характеризуется наличием родственных отношений между физическими лицами (определенными должностными лицами заказчика, с одной стороны, и должностными лицами исполнителя либо иными выгодоприобретателями – с другой) [3].

В 2025 году существенно обострилась проблема хронических неплатежей со стороны госкомпаний. Как отмечал замглавы Казначейства А. Катамадзе в интервью «Интерфаксу», Закон №223-ФЗ менее требователен к заказчикам, чем

Закон №44-ФЗ, что позволяет госкомпаниям переносить сроки оплаты по своему усмотрению, прокручивая средства на депозитах. Для МСП, у которых оборотные средства ограничены, задержки оплаты создают критические кассовые разрывы. Напомним, что в условиях высокой ключевой ставки (достигавшей 21% в 2024 году, по данным РИА Новости, и сниженной до 16% к декабрю 2025 года, о чем сообщал The Moscow Times) [7, с. 48–50], стоимость кредитования для малого бизнеса остается запредельной, что нивелирует эффект от формально сокращенных сроков оплаты.

Несмотря на цифровизацию, многие предприниматели сталкиваются со сложностями при подаче заявок. В ходе V ежегодной конференции «Эксперт РА» «Будущее закупок» в июне 2025 года были озвучены результаты опроса заказчиков: главными барьерами развития рынка названы киберриски (30%) и нехватка экспертизы о надежности поставщиков (26%) [11, с.69–78]. Опросы Корпорации МСП показывают, что более 70% малых предприятий испытывают трудности при участии в тендерах. Основные ошибки связаны с незнанием законодательства, неумением искать релевантные процедуры и оформлять документацию.

В условиях санкционного давления и политики импортозамещения государственные закупки должны были стать ключевым инструментом поддержки отечественного производителя. Представитель Минпромторга Алан Фаизов на конференции «Эксперт РА» отметил положительное влияние нацрежима: с 1 января 2025 года реестр российской промышленной продукции ежемесячно пополняется на 5–7%, что говорит о вовлеченности производителей [11, с. 69–78]. Однако, как показывают исследования, рост доли МСП в закупках не всегда носит устойчивый характер.

Существенным ударом по доступу МСП к закупкам стало Постановление Правительства РФ №708 от 22 мая 2025 года. Как сообщает официальный портал правовой информации и разъясняет «Фармацевтический вестник», документ исключил из расчета совокупного годового объема закупок (СГОЗ) дорогостоящие категории: лекарственные препараты и медицинские изделия (при годовом

объеме закупок от 20 млн рублей), а также закупки для космической деятельности и наркотических средств [8, с. 161–165]. Формально закупать эти позиции у МСП не запрещено, но мотивация заказчиков резко снизилась. В результате малый бизнес фактически выдавливается из высокобюджетных и маржинальных сегментов рынка.

Отдельного внимания заслуживает положение малых технологических компаний (МТК). Формально подпадая под критерии МСП, они часто не могут конкурировать в рамках стандартных процедур из-за специфики продукции (НИОКР, ПО, инжиниринг). Эксперт Андрей Пожаров в колонке для портала «Закупки.рф» отмечает, что в этих условиях малые технологические компании оказываются в зоне риска: стандартные процедуры не учитывают специфику НИОКР, а программы «выращивания» пока не масштабированы. Существует риск, что компании, достигшие успеха и переросшие формальные параметры МСП, теряют доступ к мерам поддержки, что создает «потолок» для развития.

На основе выявленных проблем можно сформулировать следующие предложения.

1. Ужесточение санкций за нарушение сроков оплаты. Необходимо сближение норм 44-ФЗ и 223-ФЗ в части ответственности заказчиков за просрочку исполнения денежных обязательств. В условиях сохранения высокой ключевой ставки целесообразно ввести автоматическое начисление пеней в повышенном размере для заказчиков по 223-ФЗ без судебного порядка.

2. Борьба с «формальным» МСП. Внедрение механизмов антиаффилированности и проверки цепочек собственников для исключения ситуаций, когда крупные холдинги участвуют в торгах для МСП через подставные лица. Интересен опыт Татарстана, где, как сообщают региональные издания, «Интерфакс» и Минцифры РТ объединили усилия для внедрения цифровых систем выявления конфликтов интересов в госзакупках [5–9].

3. Пересмотр последствий Постановления №708. Рекомендуется провести мониторинг влияния исключения лекарств и медизделий из квот на доступ МСП к этим рынкам. В случае резкого падения доли МСП рассмотреть вопрос

о возврате этих позиций в расчет СГОЗ или введении отдельной «медицинской» квоты.

4. Развитие преференциальных режимов и нацрежима. Активное использование механизма импортозамещения (правило «второй лишний») и офсетных договоров, где малый бизнес может получить гарантированный спрос в обмен на инвестиции в производство. Расширение практики проведения конкурсов только для новых участников рынка с пониженными требованиями к обеспечению.

5. Цифровизация и образовательная поддержка. Масштабирование пилотного проекта Минэкономразвития «Госзакупки для МСП», включающего интеллектуальный подбор закупок, а также развитие системы бесплатного консультирования и обучения предпринимателей работе на электронных площадках.

Доступ субъектов МСП к закупкам по 44-ФЗ и 223-ФЗ остается сложной, многофакторной проблемой. Несмотря на формально установленные квоты, правоприменительная практика 2024–2025 годов свидетельствует о наличии системных барьеров: от недисциплинированности заказчиков до сужения товарных ниш, доступных малому бизнесу. Решение этих проблем требует не точечных изменений, а комплексной гармонизации законодательства, смещения фокуса с количественных показателей (доля закупок) на качественные (реальная платежная дисциплина, доступность торгов для новичков, антидемпинговые меры). Как резюмируют авторы обзора «Эксперт РА», рынок электронных закупок вышел из кризисного этапа, но продолжает трансформироваться под влиянием регулирования, и только системный подход позволит превратить госзаказ в полноценный локомотив роста малого и среднего предпринимательства в России [11, с. 69–78].

Список литературы

1. Российская Федерация. Законы. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон № 44-ФЗ: принят Государственной Думой 22 марта

2013 года: одобрен Советом Федерации 27 марта 2013 года // КонсультантПлюс: справочно-правовая система. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ (дата обращения: 24.02.2026).

2. Российская Федерация. Законы. О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц: Федеральный закон № 223-ФЗ: принят Государственной Думой 8 июля 2011 года: одобрен Советом Федерации 13 июля 2011 года // КонсультантПлюс: справочно-правовая система. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116964/ (дата обращения: 24.02.2026).

3. Российская Федерация. Правительство. Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц: постановление Правительства РФ №1352: утверждено Правительством РФ 11 декабря 2014 года // КонсультантПлюс: справочно-правовая система. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172655/ (дата обращения: 24.02.2026).

4. Российская Федерация. Правительство. О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации: постановление Правительства РФ №708: утверждено Правительством РФ 22 мая 2025 года // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2025. – № 23. – Ст. 4125.

5. Алибакова Г.А. Проблемы государственного регулирования закупок по Федеральному закону №44-ФЗ: выявленные нарушения, обновления нормативной базы / Г.А. Алибакова // Право, экономика и управление: актуальные вопросы: материалы Всероссийской научно-практической конференции (Чебоксары, 25 октября 2025 г.) / редколл.: В.И. Григорьев [и др.]. – Чебоксары: Среда, 2025. – С. 49–52. – DOI 10.31483/r-150955. EDN QDPAYX

6. Добрецов Г.Б. Некоторые вопросы национального режима закупки: различия в законах № 44-ФЗ и № 223-ФЗ / Г.Б. Добрецов, А.Н. Вдовина, В.Ф. Лукиных // Корпоративное управление и инновационное развитие экономики Се-

вера: Вестник Научно-исследовательского центра корпоративного права, управления и венчурного инвестирования Сыктывкарского государственного университета. – 2024. – Т. 4, вып. 3. – С. 382–390. – DOI 10.34130/2070-4992-2024-4-3-382. – EDN TAVZMQ.

7. Кванина В.В. Национальный режим при осуществлении публичных закупок как фактор обеспечения национальных интересов / В.В. Кванина // *European and Asian Law Review*. – 2018. – №2. – С. 48–55. – EDN YUSJWF.

8. Меджидова З.К. Организация госзакупок с учетом последних изменений в законодательстве / З.К. Меджидова, М.М. Османова // *Journal of Monetary Economics and Management*. – 2024. – №1. – С. 161–165. – EDN YWEPJR. DOI 10.26118/2782-4586.2024.88.89.022

9. Морин А.В. Проблемные вопросы применения национального режима при осуществлении государственных закупок / А.В. Морин, К.В. Быкова // *Аграрное и земельное право*. – 2023. – №11 (227). – С. 198–202. – DOI 10.47643/1815-1329_2023_11_198. – EDN ORBQFW.

10. Новицкая Л.Ю. Нормативные аспекты применения промышленных товаров, происходящих из иностранных государств / Л.Ю. Новицкая, М.А. Орловская // *Образование и право*. – 2022. – №10. – С. 168–172. – DOI 10.24412/2076-1503-2022-10-168-172. – EDN ERIZMS.

11. Рехтина Н.В. Вопросы правового регулирования предоставления национального режима при осуществлении закупок / Н.В. Рехтина, Е.А. Линник // *Экономика космоса*. – 2024. – №10. – С. 69–78. – DOI 10.48612/agat/space_economics/2024.03.10.07. – EDN JKLHFD.

12. Яремченко Т.С. О некоторых особенностях правового регулирования в сфере государственных закупок / Т.С. Яремченко, Т.В. Воротилина // *Актуальные вопросы современной экономики*. – 2022. – №12. – С. 510–516. – EDN GLEZRK.

13. Землин А.И. Актуальные правовые аспекты противодействия коррупции при осуществлении закупок для государственных нужд / А.И. Землин // *Russian Journal of Economics and Law*. – 2015. – №1 (33). – С. 74–79. – URL:

<https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-pravovye-aspekty-protivodeystviya-korrupsii-pri-osuschestvlenii-zakupok-dlya-gosudarstvennyh-nuzhd> (дата обращения: 28.07.2026).