

Андреева Екатерина Геннадьевна,

магистрант

Научный руководитель:

Фастова Марина Андреевна,

канд. юрид. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Российский государственный социальный университет»

г. Москва

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

***Аннотация:** актуальность исследования обусловлена комплексом социально-экономических вызовов, с которыми столкнулась Россия в последние годы. Санкционное давление и структурная трансформация ключевых отраслей экономики обострили проблему соблюдения трудовых прав граждан, особенно в регионах с высокой концентрацией промышленных предприятий. В этих условиях прокурорский надзор приобретает особое значение как механизм противодействия системным нарушениям работодателями норм трудового законодательства. Особую значимость проблема защиты трудовых прав приобретает в секторах с преобладанием неформальной занятости и значительной долей трудовых мигрантов. Несовершенство правового регулирования в сочетании с латентностью нарушений создаёт благоприятную среду для эксплуатации уязвимых категорий работников. Прокуратура как независимый надзорный орган призвана стать гарантом баланса интересов в условиях нарастающей социальной напряжённости.*

Целью работы является выявление институциональных пробелов в организации прокурорского надзора за соблюдением трудового законодательства и разработка практических мер по оптимизации его превентивного потенциала. Исследование направлено на создание методологической базы для повышения эффективности надзорной деятельности в условиях новых экономических реалий.

Исследования заключается в комплексном подходе к оценке эффективности прокурорского надзора в условиях изменения трудовых отношений. Работа впервые систематизирует проблемы надзорной деятельности прокуратуры, возникающие при защите прав работников в секторах с неформальной занятостью и высокой миграционной активностью. Практическая значимость исследования определяется возможностью применения его результатов для укрепления социальной стабильности через совершенствование механизмов защиты трудовых прав. Предлагаемые рекомендации по оптимизации прокурорского надзора могут быть использованы при разработке ведомственных инструкций и методик раннего выявления системных нарушений.

Ключевые слова: трудовые отношения, работодатель, работник, охрана труда, рынок труда, оплата труда, режим работы.

Конституционные основы защиты трудовых прав и роль прокуратуры

Конституция Российской Федерации устанавливает фундаментальные гарантии защиты трудовых прав граждан [1, с. 5]. Статья 37 закрепляет принцип свободы труда, запрещая принудительный труд в любой форме. Данные положения создают основу для формирования системы государственных гарантий в сфере трудовых отношений. Конституционные нормы предусматривают право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены. Государство обязано обеспечивать защиту от безработицы и гарантировать право на индивидуальные и коллективные трудовые споры. Эти принципы развиваются в отраслевом законодательстве, формируя правовую основу для прокурорского надзора.

Прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор за соблюдением конституционных прав граждан в трудовой сфере в соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» [2, с. 5]. Ключевыми инструментами надзорной деятельности являются проведение проверок, вынесение предостережений и внесение представлений об устранении нарушений. Данные полномочия позволяют прокуратуре оперативно реагировать на факты несоблю-

дения трудового законодательства. Посредством своих надзорных функций прокуратура обеспечивает реализацию конституционных гарантий защиты трудовых прав. В случае выявления нарушений прокурор вправе инициировать административное производство или направлять материалы в правоохранительные органы. Систематический характер надзорной деятельности способствует укреплению законности в сфере трудовых отношений.

Законодательное регулирование прокурорского надзора за исполнением трудового законодательства: Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации»

Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 №2202-1 закрепляет полномочия органов прокуратуры по надзору за исполнением трудового законодательства. Среди этих полномочий прямо указаны право истребования документов и проведение проверок работодателей и иных организаций. Эти инструменты обеспечивают сбор информации, необходимой для проверки соблюдения трудовых прав и установления фактов правонарушений. Закон устанавливает процессуальные основания и рамки применения указанных мер, что обеспечивает правовую определенность надзорной деятельности. Нормативное регулирование определяет также порядок взаимодействия прокуратуры с иными государственными органами при проведении проверок и рассмотрении материалов. Такая регламентация способствует системности надзорных действий и повышению их эффективности в обеспечении соблюдения трудового законодательства.

Закон предусматривает различные формы прокурорского реагирования на выявленные нарушения трудовых прав, включая протесты, представления, предостережения и административные иски

Трудовой кодекс Российской Федерации как объект прокурорского надзора.

Надзор за соблюдением норм Трудового кодекса Российской Федерации [3, с. 5] охватывает ключевые аспекты трудовых отношений, в том числе порядок заключения и изменения трудового договора, вопросы оплаты труда, а также ре-

жимы работы и отдыха. Прокуратура осуществляет проверку законности локальных актов и практики применения норм при оформлении трудовых отношений и при переходе работников на иные условия труда. Важной задачей надзорной деятельности является выявление фактов обхода трудового законодательства, в том числе незаключения трудового договора или введения в него условий, ущемляющих права работника [4, с. 5]. Контроль за соблюдением правового режима трудовых отношений реализуется посредством проверок, квалифицированного анализа представленных документов и взаимодействия с государственными органами, ответственными за трудовые правоотношения. В процессе надзора прокуратура оценивает соответствие условий труда нормам Трудового кодекса РФ и принимает меры прокурорского реагирования при выявлении нарушений.

Особое внимание со стороны прокуратуры направлено на соблюдение норм об охране труда и на полноту и объективность расследования несчастных случаев на производстве. Надзор включает проверку соблюдения работодателями требований по обеспечению безопасных условий труда, а также проверку порядка и качества расследований, инициируемых при возникновении происшествий [5, с. 5].

Прокурорский надзор распространяется также на соблюдение гарантий и льгот для отдельных категорий работников, включая несовершеннолетних, инвалидов и беременных женщин. Такая направленность контроля предполагает проверку особых условий приема на работу, режима труда и предоставления вспомогательных мер социальной и профессиональной поддержки. В случае выявления нарушений прокуратура выступает в защиту гарантированных законом прав указанных категорий работников и способствует их восстановлению в установленном порядке.

Оптимизация форм и методов прокурорского надзора: профилактика и реагирование.

Внедрение риск-ориентированного подхода в прокурорском надзоре обусловлено необходимостью повышения эффективности профилактики нарушений

трудового законодательства при ограниченных ресурсах. Такой подход предполагает приоритетное внимание к объектам и ситуациям с наибольшим потенциальным вредом для прав работников. Выделение групп риска позволяет планировать инспекционные и аналитические мероприятия более целенаправленно, повышая результативность вмешательств. В условиях динамично меняющегося рынка труда это обеспечивает рациональное распределение надзорных усилий и сокращение числа повторных правонарушений.

Роль прокуратуры в механизме разрешения коллективных трудовых споров.

Правовые основания участия прокурора в досудебном урегулировании коллективных трудовых конфликтов закреплены в Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации» и Трудовом кодексе РФ. Прокурорский надзор обеспечивает соблюдение установленных процедур примирительных процедур, включая формирование примирительных комиссий и привлечение посредников. Данная функция направлена на предотвращение нарушений прав работников и работодателей на стадии досудебного разрешения спора [6, с. 5].

Реализация предложенных мер позволит минимизировать социально-экономические последствия нарушений трудового законодательства через укрепление превентивной функции прокуратуры. Совершенствование надзорной деятельности обеспечит эффективную защиту конституционных прав работников в условиях текущих экономических вызовов. Это соответствует стратегическим задачам укрепления социальной стабильности и правопорядка в сфере трудовых отношений.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
2. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 №2202-1.

3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 №197-ФЗ (ред. от 29.09.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – №1 (ч. 1). – Ст. 3.

4. Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права: постановление Правительства Российской Федерации от 21.07.2021 №1230 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2021. – №30. – Ст. 5432.

5. Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной службы по труду и занятости: приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 26.06.2015 №318н // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2015. – №30.

6. Актуальные проблемы правового регулирования и организации контрольно-надзорной деятельности: учебник / С.Н. Артамонова, Е.В. Гоц, Ю.Г. Едигарева [и др.]. – М.: КноРус, 2023. – 592 с. – ISBN 978-5-406-10620-4. – EDN ZFMLLM.

7. Колоколова Д.А. Недопустимость подмены трудовых отношений гражданско-правовыми / Д.А. Колоколова // Скиф. Вопросы студенческой науки. – 2020. – №4 (44). – С. 224–227. – EDN WVJLCL.

8. Митячкина Е.С. Имидж муниципального служащего в Российской Федерации / Е.С. Митячкина // The Scientific Method. – 2018. – Т. 2, №16. – С. 38–40. – EDN YOIVPN.

9. Основы права: с практикумом: учебник / под общ. ред. А.И. Землина; А.И. Землин, И.В. Мишуткин, А.А. Агешин [и др.]. – М.: КноРус, 2024. – 373 с. – ISBN 978-5-406-13285-2. – URL: <https://book.ru/book/955241>. – EDN FJEQON.

10. Правовая культура: учебник / А.И. Землин, Е.В. Гоц, С.Н. Артамонова [и др.]. – М.: Юрайт, 2023. – 522 с. – ISBN 978-5-534-15223-4. – EDN AOPYTL.

11. Правовое регулирование государственной службы: с практикумом: учебник / под общ. ред. А.И. Землина; А.И. Землин, И.В. Мишуткин, О.М. Землина

[и др.]. – М.: КноРус, 2024. – 175 с. – ISBN 978-5-406-12337-9. – URL: <https://book.ru/book/951504>. – EDN VBONKD.

12. Финансово-правовые основы государственного и муниципального управления: учебник и практикум для вузов / И.В. Мишуткин, А.И. Землин, О.М. Землина, Н.П. Ольховская. – М.: Юрайт, 2022. – 194 с. – EDN DTUNKH.