

Денисов Владислав Дмитриевич

магистрант

Научный руководитель

Фастова Марина Андреевна

канд. юрид. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Российский государственный социальный университет»

г. Москва

ОПЕКА И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВО КАК ИНСТИТУТ ПРАВА И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

***Аннотация:** в статье проводится комплексный анализ опеки и попечительства как правового института, призванного обеспечивать защиту прав и законных интересов лиц, не способных самостоятельно осуществлять свои гражданские права и исполнять обязанности.*

Рассматриваются историко-правовые предпосылки формирования данного института, его нормативно-правовая база в современном российском законодательстве, а также особенности правового статуса подопечных и опекунов (попечителей). Особое внимание уделяется соотношению опеки и попечительства с другими формами устройства несовершеннолетних и недееспособных граждан, а также проблемам правоприменительной практики.

На основе проведённого исследования обосновывается необходимость дальнейшего совершенствования законодательства в целях повышения эффективности защиты уязвимых категорий граждан. Актуальность исследования обусловлена ростом количества граждан, нуждающихся в правовой защите, и выявленными пробелами в механизмах контроля за деятельностью опекунов.

В работе применяется системно-структурный и сравнительно-правовой методы анализа. Выявлены ключевые проблемы: недостаточная правовая грамотность опекунов, формальный подход к осуществлению государственного контроля, отсутствие эффективных механизмов защиты имущественных прав подопечных.

Предложены конкретные меры по совершенствованию законодательства, включая усиление ответственности опекунов и внедрение цифровых технологий в систему опеки и попечительства.

Ключевые слова: опека, попечительство, дееспособность, недееспособность, защита прав, семейное право, гражданское право, законодательство, подопечный, опекун.

Опека и попечительство представляют собой один из фундаментальных институтов частного права, направленный на обеспечение правовой защиты лиц, лишенных или ограниченных в способности самостоятельно осуществлять свои гражданские права и обязанности. В российской правовой системе данный институт регулируется нормами как гражданского, так и семейного законодательства и играет ключевую роль в системе социальной защиты уязвимых групп населения – несовершеннолетних, лиц, признанных судом недееспособными, а также граждан, ограниченных в дееспособности.

Понятие и правовая природа института опеки и попечительства.

Согласно статье 31 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ) [3, ст. 31], опека устанавливается над малолетними (до 14 лет) и гражданами, признанными судом недееспособными вследствие психического расстройства. Попечительство, в свою очередь, назначается над несовершеннолетними в возрасте от 14 до 18 лет и над гражданами, ограниченными судом в дееспособности (ст. 30 ГК РФ) [3, ст. 30].

Правовая природа опеки и попечительства носит публично-правовой характер, поскольку государство выступает гарантом защиты интересов подопечных, осуществляя надзор через органы опеки и попечительства. В то же время институт тесно связан с частноправовыми отношениями, поскольку опекун (попечитель) действует от имени и в интересах подопечного в гражданском обороте.

Нормативно-правовая база и правовой статус участников.

Основу законодательного регулирования составляют:

– Гражданский кодекс РФ (раздел I, глава 4) [3];

- Семейный кодекс РФ (раздел IV, главы 18–19);
- Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. №48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»;
- постановления Правительства РФ и нормативные акты органов исполнительной власти субъектов РФ.

Правовой статус опекуна (попечителя) включает широкий круг обязанностей: забота о физическом и психическом благополучии подопечного, защита его имущественных и личных неимущественных прав, представительство в суде и иных органах [4, с. 152]. При этом опекун не приобретает прав на имущество подопечного, а обязан обеспечивать его сохранность и рациональное использование (ст. 37 ГК РФ) [3, ст. 37].

Проблемы правоприменения и направления совершенствования.

Несмотря на развитую нормативную базу, в практике реализации института опеки и попечительства выявляются существенные проблемы:

- недостаточный контроль за деятельностью опекунов, особенно в отношении имущества подопечных;
- бюрократические барьеры при назначении опекунов из числа близких родственников;
- отсутствие единых критериев оценки благополучия подопечного;
- пробелы в регулировании отношений, связанных с цифровыми активами подопечных.

Современные вызовы требуют законодательного уточнения процедур отчёта опекунов, усиления роли прокурорского надзора и внедрения цифровых инструментов мониторинга (например, электронных реестров подопечных и их имущества).

Опека и попечительство остаются неотъемлемым элементом правовой системы, обеспечивающим баланс между защитой уязвимых лиц и сохранением их правосубъектности. Эффективность данного института зависит от согласованности норм гражданского и семейного права, качества работы органов опеки и уровня правовой культуры общества. Дальнейшее развитие института должно

быть ориентировано на персонифицированный подход, усиление прозрачности и внедрение современных механизмов контроля и поддержки.

Список литературы

1. Белова Е.В. Семейное право России: актуальные проблемы теории и практики / Е.В. Белова. – М.: Юрайт, 2022. – 384 с.
2. Витрянский В.В. Гражданское право: учебник / В.В. Витрянский. – В 2 т. Т. 1. – М.: Статут, 2021. – 720 с.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): от 30.11.1994 №51-ФЗ (ред. от 2024 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1994. – №32. – Ст. 3301.
4. Кравец О.Н. Семейное право России: учебник / О.Н. Кравец. – М.: Юрайт, 2023. – 416 с.
5. Конституция Российской Федерации: (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Собрание законодательства РФ. – 2020. – №25. – Ст. 3855.
6. Об опеке и попечительстве: Федеральный закон от 24.04.2008 №48-ФЗ (ред. от 2024 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2008. – №17. – Ст. 1757.
7. О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 14.11.2017 №44 // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2018. – №1. – С. 2–15.
8. Сергеев А.П. Гражданское право: учебник / А.П. Сергеев, Ю.К. Толстой. – В 3 т. Т. 1. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2021. – 720 с.
9. Семейный кодекс Российской Федерации: от 29.12.1995 №223-ФЗ (ред. от 2024 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – №1. – Ст. 16.
10. Суханов Е.А. Проблемы теории и практики гражданского права / Е. А. Суханов. – М.: Волтерс Клувер, 2022. – 560 с.