

Попова Екатерина Алексеевна,

студентка

Научный руководитель

Землин Александр Игоревич,

заслуженный деятель науки Российской Федерации,

д-р юрид. наук, профессор, заведующий кафедрой

ФГБОУ ВО «Российский государственный

социальный университет»

г. Москва

DOI 10.31483/r-168594

ФАКТОРЫ, СПОСОБСТВУЮЩИЕ КОРРУПЦИИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЧС РОССИИ

***Аннотация:** в статье исследуются факторы, способствующие коррупции в деятельности МЧС России. На основе комплексного анализа нормативных правовых актов, судебной практики за 2019–2024 гг. и ведомственных антикоррупционных документов выделены и систематизированы четыре группы факторов: институциональные (совмещение контрольно-надзорных и разрешительных функций, дискреционные полномочия, отсутствие эффективного внешнего контроля), процедурные (многоступенчатость административных процедур, отсутствие чётких временных регламентов, недостаточная цифровизация), ресурсные (высокая концентрация госзакупок, непрозрачность ценообразования) и кадровые (низкая ротация персонала, недостаточное материальное стимулирование на коррупционно опасных должностях, длительный период профессиональной социализации). Предложены направления минимизации факторов: функциональное разделение надзорных и разрешительных полномочий, автоматизированные регламенты выдачи лицензий, повышение прозрачности закупок, обязательная ротация кадров (3–5 лет), усиление внешнего мониторинга. Сде-*

лан вывод о системном характере коррупции в ведомстве и необходимости комплексного подхода в рамках Плана противодействия коррупции в системе МЧС России на 2025–2030 годы.

Ключевые слова: коррупция, МЧС России, профилактика коррупции, государственное управление, коррупционное проявление, коррупциогенный фактор, контрольно-надзорная функция.

В юридической науке и законодательстве Российской Федерации коррупция определяется как многоплановое социально-правовое явление, включающее злоупотребление служебным положением, дачу и получение взятки, коммерческий подкуп и иное незаконное использование должностным лицом своих полномочий в целях получения выгоды. Определение коррупции содержится в Федеральном законе от 25 декабря 2008 г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции» [3, с. 145].

Коррупциогенные факторы в МЧС России.

Применительно к деятельности контрольно-надзорных и обеспечительных государственных органов в МЧС России коррупция приобретает специфические черты.

В МЧС России к указанным функциям относятся: осуществление государственного пожарного надзора, лицензирование деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, аттестация аварийно-спасательных служб и спасателей, организация закупок специальной техники, оборудования и услуг для нужд ведомства, выдача разрешений на применение пожаровзрывоопасных веществ и материалов, проведение экспертизы проектной документации в части соблюдения требований пожарной безопасности [4, с. 432].

В рамках разрешительных процедур коррупционные схемы могут проявляться в ускорении (или необоснованном замедлении) выдачи лицензий и разрешений за вознаграждение, в принятии решений о выдаче лицензии при отсут-

ствии необходимых условий безопасности, в игнорировании установленных административных регламентов. В сфере контрольных процедур коррупция может выражаться в составлении заведомо недостоверных актов проверки, в сокрытии выявленных нарушений, в снижении суммы административного штрафа или замене его предупреждением за вознаграждение.

Классификация коррупциогенных факторов.

В рамках настоящего исследования представляется обоснованным выделение следующих групп факторов, способствующих коррупции в государственных органах.

Институциональные факторы – обусловлены особенностями правового регулирования и сложившейся системой норм и правил, определяющих порядок осуществления государственных функций. К данной группе относятся: нечеткость и противоречивость нормативных предписаний, наличие у должностных лиц дискреционных полномочий, отсутствие эффективных механизмов внешнего контроля; низкий уровень санкций за коррупционные правонарушения.

Процедурные факторы – связаны с порядком реализации государственных функций и предоставления государственных услуг. К ним относятся: многоступенчатость и длительность административных процедур, дублирование функций различными подразделениями, отсутствие четких временных регламентов, низкий уровень автоматизации и цифровизации процедур.

Ресурсные факторы – обусловлены распределением и использованием материальных, финансовых и иных ресурсов. К данной группе относятся: высокая концентрация государственных закупок, непрозрачность механизмов ценообразования, дефицит бюджетного финансирования, создающий стимулы к получению неформальных доходов, неравномерное распределение ресурсов между подразделениями.

Кадровые факторы – связаны с характеристиками сотрудников. К ним относятся: низкая ротация кадров на коррупционно опасных должностях, длительный период профессиональной социализации, в ходе которого могут формироваться неформальные нормы поведения, отсутствие эффективных механизмов отбора и

оценки персонала, недостаточный уровень материального обеспечения, снижающий стимулы к добросовестному исполнению обязанностей.

Ключевым документом является Приказ МЧС России от 3 декабря 2024 г. №1071 «Об утверждении Плана противодействия коррупции в системе МЧС России на 2025–2030 годы» [1, с. 2]. План включает следующие основные направления: повышение эффективности механизмов урегулирования конфликта интересов, обеспечение соблюдения должностными лицами МЧС России ограничений, запретов и принципов служебного поведения, обеспечение функционирования комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, ежегодное проведение антикоррупционных совещаний, проведение проверок территориальных органов МЧС России на предмет соблюдения антикоррупционных требований.

План направлен на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов МЧС России, осуществление контроля за соблюдением установленных запретов и ограничений, проведение служебных проверок по фактам коррупционных проявлений, обеспечение взаимодействия с правоохранительными органами, организацию антикоррупционного просвещения и обучения сотрудников.

Преступления, связанные с коррупцией в МЧС России, обладают высокой латентностью. Указанная латентность отчасти обусловлена недостатками правового регулирования, в частности отсутствием эффективных механизмов выявления коррупционных схем на ранних стадиях.

Организационно-управленческие факторы занимают центральное место в структуре причин коррупции в МЧС России. Ключевым из них является совмещение в одном органе и, зачастую, в полномочиях одного должностного лица контрольно-надзорных и разрешительных функций. Приказом МЧС России от 11 апреля 2023 г. №332 утверждена карта коррупционных рисков МЧС России и мер по их минимизации при осуществлении надзорных и контрольных функций, что свидетельствует о признании ведомством наличия указанной проблемы на

институциональном уровне. Однако, как показывает практика, наличие формальных механизмов оценки рисков не исключает их реализации [2, с. 2].

Значимым организационно-управленческим фактором выступает также наличие дискреционных полномочий у должностных лиц при проведении проверок и принятии решений о применении мер административного воздействия. Широкий диапазон возможных санкций создает условия для злоупотреблений. Процедура аттестации аварийно-спасательных служб, порядок которой устанавливается Правительством РФ, содержит коррупционные риски, связанные с возможностью неформального влияния на решения аттестационных комиссий. Как указывается в публикациях, отдельными должностными лицами МЧС разрабатывались способы обхода установленных запретов при выдаче свидетельств об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ, в том числе посредством внесения в бланки свидетельств дополнительных сведений, не предусмотренных утвержденной формой [6, с. 45].

Экономические факторы коррупции в деятельности МЧС России связаны прежде всего с высокой концентрацией государственных закупок и непрозрачностью механизмов ценообразования. Согласно карте коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок для нужд МЧС России, к числу основных коррупционных рисков на этапе планирования закупок относятся использование при расчете НМЦК заведомо завышенных ценовых предложений поставщиков [5, с. 56].

Кадровые факторы коррупции связаны с характеристиками сотрудников, занимающих должности в системе МЧС России. К числу наиболее значимых из них относятся низкая ротация кадров на коррупционно опасных должностях и длительный период профессиональной социализации в служебной среде.

Значимым кадровым фактором выступает также недостаточный уровень финансового обеспечения отдельных категорий сотрудников. Дефицит бюджетного финансирования создает стимулы к получению неформальных доходов. При этом следует подчеркнуть, что низкий уровень оплаты труда сам по себе не является прямой причиной коррупции, однако в сочетании с другими факторами он

может выступать в качестве значимого условия, способствующего коррупционному поведению.

К числу кадровых факторов относится также низкая эффективность механизмов отбора и оценки персонала. В перечне функций МЧС России, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупционных рисков, указана, в частности, организация и осуществление предоставления государственных услуг гражданам и организациям, включая лицензирование отдельных видов деятельности и выдачу разрешений на отдельные виды работ.

Недостаточная цифровизация разрешительных и контрольных процедур также выступает в качестве информационного фактора, способствующего коррупции.

Проведенный анализ позволяет заключить, что факторы, способствующие коррупции в деятельности МЧС России, носят системный характер и не могут быть сведены исключительно к личностным качествам отдельных сотрудников. Организационно-управленческие, экономические, кадровые и информационные факторы находятся в сложном взаимодействии, взаимно усиливая друг друга.

Основные направления минимизации коррупциогенных факторов.

Направлениями минимизации выявленных факторов является:

- разделение надзорных и разрешительных функций внутри ведомства (в целях снижения указанных рисков представляется целесообразным создание независимых структурных подразделений, осуществляющих исключительно разрешительные функции, и подразделений, ответственных за контроль и надзор);
- внедрение автоматизированных регламентов выдачи лицензий и регистрации деклараций;
- повышение прозрачности закупочных процедур, включая закупки, осуществляемые в условиях чрезвычайных ситуаций;
- развитие механизмов внутреннего аудита и обязательной ротации кадров на коррупционно опасных должностях [9, с. 75];

– цифровизация контрольно-надзорных процедур, направленная на минимизацию непосредственного контакта инспектора с контролируемым лицом (необходимо закрепить использование мобильного приложения «Инспектор» и видеоконференцсвязи для проведения профилактических визитов, выездных проверок, рейдовых осмотров, а также опросов и осмотров. Однако, как справедливо отмечается, данный сервис не способен полностью заменить инспектора, поскольку помехи в связи и неподходящее техническое устройство могут стать препятствием для его использования) [7, с. 40];

– усиление внешнего независимого мониторинга деятельности МЧС России (в целях минимизации указанного фактора представляется обоснованным создание общественного совета при МЧС России с правом аудита экстренных закупок и анализа результатов контрольных мероприятий) [8, с. 230].

Таким образом, реализация указанных направлений требует комплексного подхода и не может быть сведена к отдельным организационно-распорядительным мерам. Приоритетными направлениями дальнейшего совершенствования антикоррупционной деятельности МЧС России являются функциональное разделение надзорных и разрешительных полномочий, автоматизация разрешительных процедур, централизация контроля за закупочной деятельностью и внедрение обязательной ротации кадров на коррупционно опасных должностях [10, с. 104].

Список литературы

1. Приказ МЧС России «Об утверждении Плана противодействия коррупции в системе МЧС России на 2025–2030 годы» №1071 от 03.12.2024. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_492915/ (дата обращения: 01.07.2026).

2. Приказ МЧС России «Об утверждении карты коррупционных рисков и мер по их минимизации при осуществлении надзорных и контрольных функций, отнесенных к компетенции Министерства Российской Федерации по делам граж-

данской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» №332 от 11.04.2023. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_455324/ (дата обращения: 01.07.2026).

3. Аванесян Н.Л. Национальные концепции создания и функционирования электронного правительства / Н.Л. Аванесян // материалы Международной (заочной) научно-практической конференции. – М.: Мир науки, 2016. – С. 143–151. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=27562892> (дата обращения: 19.06.2026). EDN XFEDCH

4. Актуальные проблемы правового регулирования и организации контрольно-надзорной деятельности: учебник / С.Н. Артамонова, Е.В. Гоц, Ю.Г. Едигарева [и др.]. – М.: КноРус, 2023. – 592 с. EDN ZFMLLM

5. Землин А.И. Актуальные проблемы правового обеспечения профессиональной деятельности: учебник / А.И. Землин, С.Н. Артамонова, Е.В. Гоц. – М., 2020. EDN QHGYPM

6. Правовые основы противодействия коррупции: учебник и практикум / А.И. Землин, С.Н. Артамонова, Е.В. Гоц [и др.]. – М.: Юрайт, 2019. EDN AVALAX

7. Землин А.И. К вопросу о некоторых деформациях системы предупреждения коррупции и направлениях совершенствования антикоррупционного законодательства Российской Федерации / А.И. Землин, Р.Ф. Идрисов // Противодействие терроризму. Проблемы XXI века – Counter-Terrorism. – 2018. – №4. – С. 32–45. EDN YSGERN

8. Организационно-правовые основы противодействия коррупции (с практикумом): учебник / А.И. Землин, И.В. Мишуткин, О.М. Землина [и др.]; под общ. ред. А.И. Землина. – М.: КноРус, 2024. – 290 с. – URL: <https://book.ru/book/951503> (дата обращения: 07.07.2026).

9. Куракин А.В. Противодействие коррупции посредством применения мер дисциплинарного характера: учебник для вузов / А.В. Куракин, В.Г. Коврова. – М.: Юрайт, 2025. – 90 с. – URL: <https://urait.ru/bcode/567419> (дата обращения: 18.06.2026).

10. Колесниченко К.Е. Причины и условия коррупционной преступности / К.Е. Колесниченко, Л.В. Готчина // Актуальные вопросы противодействия коррупции: сборник докладов Всероссийской научно-практической конференции с международным участием совместно с Гродненским государственным университетом имени Янки Купалы. – Белгород: Белгородский государственный технологический университет им. В.Г. Шухова, 2025. – С. 102–105. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=80672921> (дата обращения: 18.06.2026). EDN TQSUUK