

Сердюкова Екатерина Сергеевна

магистрант

Научный руководитель

Фастова Марина Андреевна

канд. юрид. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Российский государственный

социальный университет»

г. Москва

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТОВАРОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ГОСУДАРСТВЕННОМУ КОНТРОЛЮ И УЧЁТУ

***Аннотация:** в статье исследуются особенности правового регулирования оборота товаров, подлежащих государственному контролю и учёту в Российской Федерации. Анализируются нормативно-правовые акты, определяющие категории таких товаров (продукция военного назначения, драгоценные металлы, этиловый спирт, наркотические средства, отдельные виды химической продукции), а также механизмы их идентификации, регистрации и прослеживаемости. Особое внимание уделяется соотношению императивных и диспозитивных начал в регулировании, обусловленному необходимостью обеспечения национальной безопасности, общественного порядка и защиты здоровья населения. Государственный контроль рассматривается как инструмент публично-правового обеспечения устойчивости гражданского оборота. Рассматриваются современные вызовы, связанные с цифровизацией учётных систем (ЕГАИС, «Честный ЗНАК»), а также пробелы в законодательстве, порождающие правоприменительные коллизии. На основе анализа доктринальных подходов и судебной практики сформулированы предложения по совершенствованию правового регулирования.*

***Ключевые слова:** государственный контроль, товарный учёт, публичное право, императивность, оборот товаров, прослеживаемость, специальные режимы оборота.*

В условиях развития рыночной экономики принцип свободы договора и автономии воли участников гражданского оборота остаётся доминирующим. Однако в отношении отдельных категорий товаров законодатель устанавливает специальные правовые режимы, основанные на императивных началах и сопровождаемые обязательным государственным контролем и учётом.

Такой подход обусловлен необходимостью защиты конституционно значимых ценностей: национальной безопасности, общественного порядка, здоровья и нравственности населения (ст. 55 Конституции РФ). Как отмечает В.В. Лаптев, «государство вправе вводить ограничения в гражданском обороте, если они необходимы для защиты основ конституционного строя, прав и свобод человека» [7, с. 45].

Правовое регулирование таких товаров представляет собой сложный комплекс норм гражданского, административного, уголовного и международного права, что делает его предметом межотраслевого исследования [5, с. 65].

Цель настоящей статьи – выявить особенности правового статуса товаров, подлежащих государственному контролю и учёту, проанализировать механизмы их регулирования и обозначить направления совершенствования законодательства.

Понятие и правовая природа товаров, подлежащих государственному контролю и учёту.

Под товарами, подлежащими государственному контролю и учёту, понимаются объекты гражданских прав, оборот которых ограничен или полностью запрещён, либо допускается только при соблюдении специальных условий, установленных законом.

Перечень таких товаров закреплён в различных нормативных актах: Федеральном законе «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта...», ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях», ФЗ «Об оружии», ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» и др. [2; 5].

С юридической точки зрения, такие товары характеризуются ограниченной оборотоспособностью. По классификации М.И. Брагинского и В.В. Витрянского, они относятся к категории «товаров с особым правовым режимом», где частно-правовая автономия сторон подчиняется публично-правовым интересам [6, с. 120].

Это означает, что даже при наличии согласованной воли сторон сделка может быть признана недействительной, если нарушены требования учёта или контроля.

Государственный учёт таких товаров осуществляется через специализированные информационные системы: Единая государственная автоматизированная информационная система учёта объёмов производства и оборота этилового спирта (ЕГАИС), система «Честный ЗНАК» для маркированных товаров, Государственный гербарий для наркотических средств и др. Эти системы обеспечивают прослеживаемость на всех этапах – от производства до конечного потребителя [4, с. 80].

Механизмы государственного контроля и правовые последствия их нарушения.

Государственный контроль за оборотом указанных товаров реализуется через несколько взаимосвязанных механизмов.

Лицензирование деятельности – предприниматель вправе осуществлять производство, хранение, перевозку или реализацию только при наличии специального разрешения (лицензии). Отсутствие такого разрешения делает деятельность незаконной [5, с. 68].

Обязательная маркировка и идентификация – с 2020 года в РФ введена поэтапная маркировка товаров (обувь, одежда, лекарства, фотоаппараты и др.), что позволяет отслеживать легальность каждой единицы продукции.

Декларирование и отчётность – участники оборота обязаны предоставлять сведения в учётные системы в установленные сроки [4, с. 82].

Надзор и проверки – уполномоченные органы (Росалкогольрегулирование, Роспотребнадзор, ФСБ) проводят плановые и внеплановые проверки.

Нарушение требований влечёт многоуровневую ответственность:

- административную (ст. 14.17, 15.12 КоАП РФ – штрафы, конфискация);
- уголовную (ст. 238, 234 УК РФ – за оборот запрещённых товаров);
- гражданско-правовую – сделка может быть признана ничтожной в силу нарушения императивных норм (п. 2 ст. 168 ГК РФ) [1, ст. 168].

Как справедливо замечает А.П. Сергеев, «публичный интерес в данном случае превалирует над частным, и суды последовательно отказывают в защите прав тем, кто уклонился от соблюдения режима контроля».

Проблемы и перспективы совершенствования правового регулирования.

Несмотря на развитую систему контроля, в правоприменительной практике возникают существенные проблемы.

Фрагментация законодательства: нормы разбросаны по множеству законов, что затрудняет их применение. Отсутствует единый кодифицированный акт, регулирующий все аспекты оборота товаров с особым режимом [5, с. 70].

Технические сбои в учётных системах: ошибки в ЕГАИС или «Честном ЗНАКе» могут привести к необоснованному приостановлению оборота легальной продукции.

Неопределённость границ ответственности: не всегда ясно, кто несёт ответственность – производитель, поставщик или ритейлер – при нарушении условий учёта.

В научной литературе высказываются предложения по:

- созданию единого реестра товаров, подлежащих контролю;
- унификации санкций за нарушения;
- внедрению блокчейн-технологий для повышения надёжности учётных систем [4, с. 84].

Особое внимание следует уделить балансу между эффективностью контроля и поддержкой добросовестного бизнеса. Избыточное регулирование может подавлять предпринимательскую инициативу, что противоречит целям экономического развития.

Правовое регулирование товаров, подлежащих государственному контролю и учёту, представляет собой важнейший элемент публично-правового воздействия на гражданский оборот. Его особенность заключается в приоритете императивных норм над диспозитивными, что оправдано защитой общественных интересов.

Современные вызовы – цифровизация [4], глобализация, рост контрафакта – требуют гибкого, но чёткого правового регулирования. Для этого необходимо не только совершенствовать технические системы учёта, но и гармонизировать законодательство, устраняя пробелы и противоречия. Только такой подход позволит обеспечить баланс между безопасностью общества и свободой предпринимательской деятельности.

Список литературы

1. Брагинский М.И. Договорное право. Общие положения: в 2 т. Т. 1 / М.И. Брагинский, В.В. Витрянский. – М.: Статут, 2021. – 688 с.
2. Федеральный закон «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» №51-ФЗ от 30.11.1994 (ред. от 2024 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1994. – №32. – Ст. 3301.
3. Лаптев В.В. Государственное вмешательство в частноправовые отношения / В.В. Лаптев. – М.: Статут, 2020. – 312 с.
4. Постановление Правительства РФ «Об утверждении перечня товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации» №427 от 05.04.2019 // Собрание законодательства РФ. – 2019. – №14. – Ст. 3512.
5. Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» №171-ФЗ от 22.11.1995 (ред. от 2024 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1995. – №48. – Ст. 4558.
6. Федеральный закон «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» №41-ФЗ от 26.03.1998 (ред. от 2024 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1998. – №13. – Ст. 1435.

7. Сергеев А.П. Публичные ограничения в гражданском праве / А.П. Сергеев. – М.: Юрайт, 2019. – 256 с.