

Левшиц Дмитрий Юрьевич

канд. юрид. наук, декан

ФГБОУ ВО «Российский государственный

социальный университет»

г. Москва

ВОПРОСЫ ПУБЛИЧНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ УЧАСТНИКОВ СВО И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ

***Аннотация:** в статье представлены результаты комплексного исследования правовых актов и научных работ в сфере правового обеспечения социальной поддержки участников СВО и членов их семей. Осуществлена научная проработка некоторых вопросов публично-правового регулирования системы правовой поддержки семей участников СВО и участников СВО в процессе ресоциализации. По результатам формально-догматического анализа правовых актов различного уровня сделан вывод о наличии пробелов и коллизий, нуждающихся в устранении, сформулированы соответствующие предложения по совершенствованию российского законодательства в исследуемой сфере, унификации подходов в правоприменительной практике. Реализация обоснованных предложений позволит обеспечить повышение качества правовой поддержки семей участников СВО и участников СВО.*

***Ключевые слова:** Публичное право, правовая поддержка, ресоциализация, ветераны войны, участники специальной военной операции и члены их семей, бесплатная юридическая помощь.*

При осуществлении анализа с использованием инструментария правовой герменевтики понятия и содержания системы правовой поддержки семей участников СВО и участников СВО в процессе ресоциализации мы солидаризируемся с авторами, отмечающими то обстоятельство, что процесс ресоциализации участников СВО, предполагающий повторное усвоение военным служащим социальных норм и правил поведения, адаптацию к новым условиям жизнедеятельности,

имеет комплексный характер, а механизмы социального сопровождения ветеранов специальной военной операции отличаются сложностью и вовлечённостью в процесс целого ряда субъектов [1, с. 38–44].

Основным законодательным актом, регулирующим вопросы социальной поддержки названных граждан, является Федеральный закон от 17 июля 1999 г. №178-ФЗ «О государственной социальной помощи». Термин «социальная поддержка» в этом законе отсутствует, но в его ст. 1 имеется следующее определение: государственная социальная помощь – предоставление малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также иным категориям граждан, указанным в данном законе, социальных пособий, социальных доплат к пенсии, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров.

Социальная поддержка со стороны государства участников войн традиционно имеет особое значение для обеспечения обороны государства, сплочения населения на принципах формирования и развития духовно-нравственных ценностей [2, с. 204–212].

Что касается термина «правовая поддержка», то следует отметить, что легального определения он не имеет. Однако, исходя из результатов правового анализа имеющейся юридической терминологии, предлагается понимать его содержание, во-первых, в широком смысле слова, когда правовая поддержка участников СВО и их семей понимается как деятельность государственных органов по разработке, принятию и практической реализации правовых актов, содержащих нормы о социальных гарантиях, предоставляемых указанным категориям граждан, а также, во-вторых, в узком смысле слова, предполагающем рассмотрение правовой поддержки участников СВО и их семей в качестве деятельности по оказанию указанным лицам бесплатной юридической помощи [3].

На участников СВО и членов их семей в полной мере распространяются гарантии по получению бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы такой помощи.

Значимость правового сопровождения процесса ресоциализации участников СВО predetermined тем, что законодательно установленные социальные гарантии, льготы и компенсации представляют собой одновременно и основу материального благополучия участников СВО, их уверенности в завтрашнем дне, без которых процессы ресоциализации изначально невозможны.

Формально-догматический анализ свидетельствует о том, что при этом имеется ряд нуждающихся в уточнении и дополнении вопросов. В частности, когда речь идёт о субстратной составляющей системы, очевидно, что многочисленные нормативные правовые акты высшей юридической силы федерального и регионального уровня, подзаконные акты ведомственного уровня, регулирующие указанные отношения, имеют высокую степень динамики их разработки и принятия. В частности, как отметила Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.М. Матвиенко, с февраля 2022 г. по 1 августа 2024 г. принято 238 законов, связанных с СВО [4]. Тенденция сохраняется: только в июле 2025 года было принято 17 законопроектов. Всего же в 2025 году принято 30 законов, направленных на обеспечение СВО, помощь солдатам и офицерам, их родным и близким. «В совокупности с 2022 года принято 154 закона в этой сфере», – отмечал в своём выступлении на завершающем пленарном заседании девятой сессии VIII созыва Государственной Думы председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации VII и VIII созывов В.В. Володин [5].

Высокая степень оперативности при недостаточности научного осмысления большинства вопросов влечёт за собой пробельность и коллизийность правовых актов, что, в свою очередь, детерминирует отсутствие единства правоприменения и последующий рост жалоб со стороны ветеранов и членов их семей. Отмечается, что в 2024 году уполномоченный по правам человека Т.Н. Москалькова получила свыше 68 тысяч обращений от участников специальной военной операции (СВО). Таким образом, жалоб стало в 2,3 раза больше по сравнению с 2023 годом [6]. Тенденция сохранилась и в 2025 году, в котором «получено 70 ты-

сяч обращений о поиске без вести пропавших, социальных льготах и гарантиях» [7]. Отмечаются существенные проблемы и в практике правоприменения [8, с. 240]. В частности, неоднозначны подходы судов по вопросу о предоставлении единовременной выплаты в связи с участием в специальной военной операции. Речь идёт о позициях, представленных в определении Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 28.01.2025 по делу №88–262/2025; апелляционном определении Южного окружного военного суда от 23.08.2024 №33а-923/2024; апелляционном определении Южного окружного военного суда от 06.12.2024 №33а-1386/2024 и др. по поводу признания за отдельными категориями лиц статуса участника добровольного формирования и, соответственно, права на реализацию мер правовой и социальной защиты, предусмотренных законодательством Российской Федерации для участников специальной военной операции.

Учитывая то обстоятельство, что правовую поддержку получают различные категории лиц, в том или ином качестве участвующие в СВО, а также члены их семей, вполне естественно недостаточное знание ими перечня и оснований получения социальных гарантий, льгот и компенсаций; непонимание механизма получения дополнительных социальных гарантий в различных сферах.

В настоящее время уже разработан ряд учебно-методических и научно-справочных пособий, предназначенных для организации правовой поддержки участников СВО, которые могут быть использованы в деятельности специалистов юридических, медицинских служб, органов по военно-политической работе, социальных работников, а также социальных координаторов, подготовленных Фондом «Защитники Отечества», при осуществлении персонального сопровождения участников СВО. В частности, в одном из учебно-методических пособий рассмотрены правовые основы, порядок и особенности оказания правовой поддержки участникам специальной военной операции в военно-медицинских учреждениях, а также реабилитационных центрах [9].

Рекомендации, предназначенные для организации правовой поддержки участников СВО в сфере образования, могут быть использованы в деятельности

юридических служб и подразделений по привлечению и приёму поступающих образовательных организаций высшего образования, социальных работников, а также социальных координаторов, подготовленных Фондом «Защитники Отечества», при осуществлении персонального сопровождения участников СВО. В издании рассмотрены правовые основы и механизмы реализации социальных гарантий участников специальной военной операции и членов их семей в сфере образования, порядок и особенности оказания правовой поддержки при поступлении на обучение и обучении указанных категорий лиц в организациях высшего образования. Особое внимание обращено вопросам правовой поддержки студентов из числа участников специальной военной операции и членов их семей с ограниченными возможностями здоровья [10].

Рекомендации по организации правовой поддержки военнослужащих – участников специальной военной операции и членов их семей при обеспечении жильём могут быть использованы в деятельности субъектов оказания бесплатной юридической помощи, органов исполнительной власти и соответствующих юридических служб, социальных работников, а также социальных координаторов, подготовленных Фондом «Защитники Отечества», при осуществлении персонального сопровождения участников СВО. В издании рассмотрены правовые основы, порядок и специфика предоставления социальных гарантий в жилищной сфере военнослужащим – участникам специальной военной операции и членам их семей. Пособие содержит глоссарий, рекомендованные для изучения и использования нормативные правовые акты, справочную, научную и учебную литературу. На основе опыта практической работы с военнослужащими из числа участников СВО и их семьями представлены рекомендации, способные оказать помощь и оптимизировать процессы реализации социальных гарантий указанных лиц в жилищной сфере [11].

Рекомендации по организации правовой поддержки военнослужащих – участников специальной военной операции и членов их семей при получении ими причитающихся денежных выплат могут быть использованы в деятельности

должностных лиц юридических служб, военных комиссариатов, Военно-социальных центров, субъектов оказания бесплатной юридической помощи, органов исполнительной власти и соответствующих юридических служб, социальных работников, а также социальных координаторов, подготовленных Фондом «Защитники Отечества», при осуществлении персонального сопровождения участников СВО. В издании рассмотрены правовые основы, порядок и особенности организации правовой поддержки участников специальной военной операции и членов их семей при получении денежных выплат [12].

Рекомендации по организации правовой поддержки участников специальной военной операции и членов их семей как получателей социальных услуг, а также в сфере труда и занятости посвящены рассмотрению правовых основ, порядка и особенностей организации правовой поддержки участников специальной военной операции и членов их семей при предоставлении социальных гарантий участникам специальной военной операции и членам их семей как получателям социальных услуг, а также в сфере труда и занятости [13].

Полагаем, что полученный задел, опыт исследования правоотношений, возникающих в процессе и по поводу организации правового сопровождения ресоциализации участников СВО, может послужить базой для дальнейшей работы над указанной проблематикой, имеющей существенное теоретическое и значимое практическое значение, может способствовать формированию направлений оптимизации российского законодательства в указанной сфере.

Список литературы

1. Цивилева А.Е. Механизмы социального сопровождения ветеранов специальной военной операции / А.Е. Цивилева // Научный вестник оборонно-промышленного комплекса России. – 2023. – №4. – С. 38–44. DOI 10.52135/2410-4124_2023_4_38. EDN CNMIGH

2. Традиционные российские духовно-нравственные ценности в контексте формирования правовой культуры военнослужащих: социально-философский и системно-правовой аспекты: монография / П.В. Петрий, А.И. Землин, О.М. Землина, А.Н. Каньшин. – М.: КноРус, 2024. EDN VIYZOQ

3. Петрий П.В. Духовно-нравственные ценности и их роль в защите и укреплении государственного суверенитета Российской Федерации: социально-философский анализ / П.В. Петрий, А.И. Землин, А.И. Конуров // Социальная политика и социология. – 2025. – Т. 24. №3(156). – С. 204–212. DOI 10.17922/2071-3665-2025-24-3-204-212. EDN DBBPTV

4. Правовая поддержка в процессе ресоциализации участников специальной военной операции и членов их семей. Со словарем-справочником (с комментариями): учебное пособие / отв. ред. А.И. Землин. – М.: Кнорус, 2024.

5. Матвиенко: Совфед одобрил 238 законов о поддержке участников СВО. – URL: <https://www.pnp.ru/politics/matvienko-s-nachala-svo-bylo-prinyato-138-zakonov-o-podderzhke-ee-uchastnikov.html> (дата обращения: 26.07.2026).

6. Госдума за год приняла 30 законов, направленных на обеспечение СВО. – URL: <https://ria.ru/20251223/gosduma-2064056870.html> (дата обращения: 26.07.2026).

7. Москалькова: в 2024 году получено более 68 тыс. обращений от участников СВО. – URL: <https://www.vesti.ru/article/4365530> (дата обращения: 26.07.2026).

8. Москалькова получила более 70 тысяч обращений от бойцов СВО в 2025 году. – URL: <https://ria.ru/20260304/moskalkova-2078388662.html> (дата обращения: 26.07.2026).

9. Социальные гарантии участникам специальной военной операции: учебное пособие со справочником / Р.А. Закиров, О.М. Землина, А.С. Сливков [и др.]. – М.: Военный университет, 2024. – 240 с.

10. Рекомендации по организации и оказанию правовой помощи участникам специальной военной операции в учреждениях здравоохранения: учебно-методическое пособие / под ред. А.И. Землина. – М.: Русайнс, 2024.

11. Рекомендации по организации правовой поддержки лицам из числа участников специальной военной операции и членов их семей при поступлении и обучении в образовательных организациях высшего образования: учебно-методическое пособие / под ред. А.И. Землина. – М.: Русайнс, 2024.

12. Рекомендации по организации правовой поддержки военнослужащих – участников специальной военной операции и членов их семей при обеспечении жильем: учебно-методическое пособие / под ред. А.И. Землина. – М.: Русайнс, 2024.

13. Рекомендации по организации правовой поддержки участников специальной военной операции и членов их семей при получении денежных выплат: учебно-методическое пособие / под ред. А.И. Землина. – М.: Русайнс, 2024.

14. Рекомендации по организации правовой поддержки участников специальной военной операции и членов их семей как получателей социальных услуг, а также в сфере труда и занятости: учебно-методическое пособие / под ред. А.И. Землина. – М.: Русайнс, 2024.