

Жарикова Татьяна Геннадьевна

студентка

Научный руководитель

Землин Александр Игоревич

заслуженный деятель науки Российской Федерации,

д-р юрид. наук, профессор, заведующий кафедрой

ФГБОУ ВО «Российский государственный

социальный университет»

г. Москва

ЛЬГОТЫ УЧАСТНИКАМ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ И ИХ СЕМЬЯМ: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

***Аннотация:** в статье исследуется система социальной поддержки участников специальной военной операции (СВО) и членов их семей как важнейший элемент государственной политики. Основное внимание уделено правовым механизмам реализации социальных гарантий и проблемам правоприменения. Проанализирована нормативно-правовая база: Конституция РФ, Федеральный закон «О статусе военнослужащих», Указ Президента РФ №797, постановления Правительства. Рассмотрены основные направления поддержки – денежные выплаты, налоговые, жилищные и образовательные льготы, медицинская помощь. Выявлены системные проблемы: правовая неопределённость статуса отдельных категорий участников, отсутствие единого стандарта на региональном и муниципальном уровнях, незащищённость фактических супругов, недоработки в трудовой и реабилитационной сферах, низкая информированность граждан. Предложены меры по совершенствованию: унификация стандартов, цифровизация, развитие правовой помощи. Практическая значимость заключается в выработке рекомендаций по повышению эффективности социальной поддержки.*

Ключевые слова: специальная военная операция, льготы, социальная поддержка, ветераны, семьи военнослужащих, правовое регулирование, социальная защита, государственные гарантии.

В условиях проведения специальной военной операции значительно возросла роль государства в обеспечении социальной защиты военнослужащих и членов их семей. Труд военнослужащих, сопряжённый с риском для жизни и многочисленными ограничениями, требует адекватного воздаяния со стороны государства [7, с. 8–14].

Актуальность исследования обусловлена необходимостью повышения эффективности механизмов социальной поддержки участников СВО и членов их семей. Несмотря на значительные шаги государства по расширению перечня социальных гарантий, в практике их реализации сохраняются системные проблемы.

Цель статьи – выявить основные проблемы правового регулирования и правоприменения в данной сфере и предложить пути их решения.

Методологическую основу исследования составили системный, сравнительно-правовой и формально-юридический методы [8, с. 15–18].

Правовая основа и направления государственной поддержки.

Система льгот и гарантий для участников СВО и их семей формируется на основе Конституции РФ [1], Федерального закона «О статусе военнослужащих» [2], Указа Президента РФ от 3 ноября 2022 г. №797 [3] и иных нормативных актов [4]. Ключевые направления поддержки включают: денежные выплаты и компенсации, налоговые льготы, жилищные гарантии, медицинскую и психологическую помощь, образовательные преференции [5, с. 20–22]. Как отмечает А.И. Землин, эффективность поддержки напрямую зависит от своевременного выявления проблемных аспектов правоприменения [10, с. 5].

Проблемы правового статуса и региональной унификации.

Одна из фундаментальных проблем – неопределённость правового статуса отдельных категорий участников СВО (военные корреспонденты, волонтёры, лица на приграничных территориях). Отсутствие чёткого порядка

подтверждения участия приводит к тому, что де-факто участвующие в боевых действиях лица де-юре не всегда признаются участниками СВО и лишаются мер поддержки [14, с. 125]. Как подчёркивает А.И. Землин, это создаёт риски нарушения их социальных прав.

Другая проблема – отсутствие единого стандарта мер поддержки на региональном и муниципальном уровнях. Объём получаемых льгот зависит от места проживания, что порождает социальное неравенство [15]. Необходима выработка обязательных минимальных стандартов на федеральном уровне.

Проблемы защиты семей и трудовых отношений.

Остро стоит вопрос защиты прав членов семей, не состоящих в зарегистрированном браке. По данным Совета Федерации, около 10% детей участников СВО остаются без господдержки из-за отсутствия официального брака. Законопроект о «фактически брачных отношениях» находится на рассмотрении, но его принятие затягивается. А.И. Землин отмечает, что отсутствие правового механизма признания фактических брачных отношений – это не только социальная, но и нравственная проблема.

В сфере трудовых отношений выявлены недостатки: отсутствие законодательно закреплённых оснований для отказа в возобновлении трудового договора при медицинских противопоказаниях, незащищённость супругов участников СВО от увольнения [14, с. 127].

Организационные проблемы реабилитации и информирования.

Практика организации реабилитации и санаторно-курортного лечения сталкивается с трудностями – дефицит центров в регионах, сложности с приобретением субсидированных билетов. Кроме того, сохраняется недостаточная информированность участников СВО и их семей о полагающихся мерах, а также бюрократические барьеры при оформлении документов [10, с. 12]. Важную роль в решении этих проблем играет государственный фонд «Защитники Отечества» и деятельность социальных координаторов [5, с. 30–35], а также научно-методические разработки под руководством профессора А.И. Землина [10].

Для решения выявленных проблем необходим комплексный подход:

- внесение изменений в законодательство для чёткого определения
- статуса всех категорий участников СВО;
- принятие единых минимальных стандартов социальной поддержки, обязательных для всех регионов и муниципалитетов;
- ускорение принятия законопроекта о фактических брачных отношениях;
- совершенствование трудового законодательства в части гарантий для мобилизованных и контрактников;
- развитие сети реабилитационных центров и упрощение механизма компенсации проезда;
- расширение системы информирования и правовой помощи.

Проведённый анализ показал, что система социальной поддержки участников СВО и их семей, несмотря на концептуальную обоснованность, на практике реализует свой потенциал не в полной мере. Основные проблемы – правовая неопределённость статуса, отсутствие единых стандартов, незащищённость фактических супругов, недоработки в трудовой и реабилитационной сферах, а также низкая информированность граждан.

Решение этих проблем требует системного подхода: совершенствования законодательства, внедрения единых стандартов, цифровизации процессов и развития правовой помощи. Только такая комплексная мера позволит превратить систему социальной поддержки в эффективный инструмент, обеспечивающий социальную справедливость и укрепляющий доверие граждан к государству.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 // Собрание законодательства РФ. – 2014. – №31. – Ст. 4398.
2. Федеральный закон «О статусе военнослужащих» №76-ФЗ от 27.05.1998 // Собрание законодательства РФ. – 1998. – №22. – Ст. 2331.
3. Указ Президента РФ «О мерах по обеспечению социальной поддержки военнослужащих, принимающих участие в специальной военной операции, и членов их семей» №797 от 03.11.2022.

4. Постановление Правительства РФ «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» №640 от 26.06.2015.

5. Социальные гарантии участникам специальной военной операции: учебное пособие со справочником / под ред. О.Г. Безбабнова, А.И. Землина, В.М. Корякина. – М.: Красная звезда, 2024. – 240 с.

6. Землин А.И. Вопросы развития военно-правовой науки в контексте современных проблем обеспечения национальной безопасности России / А.И. Землин // Военное право. – 2022. – №5(75). – С. 8–14. EDN ZNMXLD

7. Правовая культура: учебник / А.И. Землин, Е.В. Гоц, С.Н. Артамонова [и др.]. – 1-е изд. – М.: Юрайт, 2023. – 522 с.

8. Рекомендации по организации правовой поддержки участников СВО и членов их семей при получении денежных выплат: учеб.-метод. пособие / А.И. Землин, Р.А. Закиров, О.М. Землина [и др.]; под ред. А.И. Землина. – М.: Русайнс, 2024. – 80 с. EDN IAYETP

9. Кузьменко А.В. Социальная поддержка участников специальной военной операции и членов их семей: некоторые проблемы правоприменения / А.В. Кузьменко, М.В. Филиппова // Ежегодник трудового права. – 2025. – Т. 15. – С. 332–353. DOI 10.21638/spbu32.2025.123. EDN DGRGBX

10. Меры поддержки бойцов СВО и их семей хотят прописать единый стандарт // Парламентская газета. – 2025. – URL: <https://www.pnp.ru> (дата обращения: 03.08.2026).

11. Землин А.И. Правовая поддержка в процессе ресоциализации участников СВО и членов их семей: учеб. пособие / под ред. А.И. Землина. – М.: КНО-РУС, 2024. – 250 с.

12. Рекомендации по организации правовой поддержки военнослужащих – участников СВО и членов их семей при обеспечении жильём: учеб.-метод. пособие / А.И. Землин, Р.А. Закиров, О.М. Землина [и др.]; под ред. А.И. Землина. – М.: Русайнс, 2024. – 120 с. EDN IAYETP

13. В СФ изучат региональные практики по реабилитации и трудоустройству бойцов СВО // СенатИнформ. – 2026. – URL: <https://senatinform.ru> (дата обращения: 03.08.2026).

14. Рекомендации по организации правовой поддержки участников СВО и членов их семей как получателей социальных услуг, а также в сфере труда и занятости: учеб.-метод. пособие / А.И. Землин, Р.А. Закиров, О.М. Землина [и др.]; под ред. А.И. Землина. – М.: Русайнс, 2024. – 169 с. EDN IAYETP

15. Рекомендации по организации и оказанию правовой помощи участникам СВО в учреждениях здравоохранения: учеб.-метод. пособие / А.И. Землин, Р.А. Закиров, О.М. Землина [и др.]; под ред. А.И. Землина. – М.: Русайнс, 2024. – 85 с. EDN KMXCIQ