

Агеева Ульяна Павловна

аспирант, старший преподаватель

Минеева Елена Константиновна

д-р ист. наук, профессор

ФГБОУ ВО «Чувашский государственный

университет им. И.Н. Ульянова»

г. Чебоксары, Чувашская Республика

ОТ ВСЕВОБУЧА К СОВЕТУ ФИЗКУЛЬТУРЫ: АДМИНИСТРАТИВНЫЕ МОДЕЛИ УПРАВЛЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ В АЛАТЫРСКОМ УЕЗДЕ (1918–1925)

Аннотация: в статье на основе архивных материалов исследуется процесс становления и смены административных моделей управления физической культурой в Алатырском уезде Симбирской (с 1924 г. – Ульяновской) губернии в 1918–1925 гг. Показано, что за этот период руководство физкультурой прошло путь от уездного отдела Всевобуча и 7-го ротного участка через Военно-спортивный клуб и Спортцентр к уездному Совету физической культуры. Выявлены кадровые, материальные и организационные трудности, обусловившие частые реорганизации. Установлено, что создание ВСФК и местных советов заложило централизованную систему, однако её внедрение столкнулось с разрывом между нормативным оформлением и реальной практикой. Определены формы и результаты физкультурно-спортивной работы, а также значение этого опыта для последующего развития движения в регионе.

Ключевые слова: физическая культура, спорт, Всевобуч, Алатырский уезд, Совет физической культуры, допризывная подготовка, спортизация населения.

Актуальность исследования определяется необходимостью изучения регионального опыта управления физической культурой в первые годы советской власти. Период 1918–1925 гг. стал временем становления модели физического воспитания, основанной на массовой спортизации населения и допризывной

подготовке. Отдельное внимание заслуживает история Алатырского уезда, находившегося в 1918–1925 гг. в составе Симбирской (с 1924 г. – Ульяновской) губернии и в сентябре 1925 г. переданного в состав Чувашской АССР. Это позволяет рассмотреть развитие физкультуры в уезде как самостоятельный процесс, прошедший этапы эволюции административных моделей – от Всевобуча до уездного Совета физической культуры. В существующей историографии физкультурное движение Алатырского уезда до 1925 г. специально не изучалось, что оставляет заметный пробел в региональной истории физической культуры.

Цель исследования – на основе архивных материалов проследить процесс становления и смены административных моделей управления физической культурой в Алатырском уезде в 1918–1925 гг., выявить их особенности, определить эффективность и причины реорганизаций, а также оценить значение этого опыта для последующего развития физкультурного движения в регионе.

Формирование советской физической культуры в нашей стране началось после победы Октябрьской революции. В первые годы новой власти сложились общественно-политический характер, идейная направленность, научность советской системы физического воспитания. С ликвидацией буржуазного строя были отменены привилегии эксплуататорских классов на занятия физической культурой и на создание спортивных обществ [6].

В годы Гражданской войны и иностранной военной интервенции на основании декрета ВЦИК от 22 апреля 1918 г. «О всеобщем военном обучении» [1. Д. 26. Л. 93] был создан Всевобуч – военно-спортивная организация, осуществлявшая допризывную подготовку рабочей и крестьянской молодёжи.

О задачах, поставленных перед Всевобучем, Н. И. Подвойский позднее писал в статье «Ленин и физическое воспитание»: «Декрет о Всеобщем военном обучении соединил гимнастику и все виды физического развития и тренировки с общим и военным образованием в нашей стране. Этим декретом физкультура была введена в единую систему воспитания трудящихся, их подготовки к защите Родины и к высокопроизводительной многообразной работе...» [7].

В Алатырском уезде Симбирской губернии 19 сентября 1918 г. был сформирован Отдел Всеобуча. Согласно докладу уездного инспектора т. Ступина, 5 января 1919 г. была проведена регистрация советских служащих и рабочих заводов. Врачебной комиссией годными были признаны 223 чел. Их распределили по пяти взводам, и с 16 января началось обучение в помещениях: завода бывшего владельца Попова, Духовного училища, мужского монастыря, Совнархоза и пожарной команды [1. Д. 26. Л. 94].

Итоги первого года работы по военному обучению молодёжи были подведены на Первом Всероссийском съезде работников физической культуры, спорта и допризывной подготовки, прошедшем в Москве в апреле 1919 г [8, с. 41]. На съезде была отмечена деятельность Всеобуча и подчеркнута необходимость повышения качества подготовки молодёжи к военной службе; особое внимание уделялось системному подходу к физическому воспитанию подрастающего поколения и расширению сети спортивных клубов. В материалах съезда отмечалось: «Если мы воспитаем молодое поколение так, что создадим основу здорового тела и в то же время будем развивать его дух, то мы создадим тип гражданина, наиболее способного к защите своего Отечества». Делегаты утвердили «Положение о допризывной подготовке молодёжи» и Устав спортивного клуба.

Принятые на съезде документы определили направление преобразований на местах. В Алатырском уезде в результате реорганизации местного отдела Всеобуча 26 апреля 1920 г. был сформирован 7-й ротный участок, осуществлявший допризывную подготовку населения и организацию спортивно-физкультурной работы [2. Д. 871. Л. 4]. Анализ деятельности участка выявил значительное расхождение между требованиями нормативных документов и фактическими возможностями: согласно Положению о допризывной подготовке и соответствующей инструкции, штатная потребность в младших инструкторах составляла 90 человек, тогда как фактически в уезде имелось лишь 15 инструкторов, при этом участок испытывал недостаток в пособиях и спортивном инвентаре [2. Д. 871. Л. 177]. В этих условиях выполнение задач допризывной подготовки и организации физкультурной работы было затруднено.

Наряду с этим в ротном участке действовало пять спортивных организаций: в Алатыре – общество «Спартак», кружок «Люцифер», спортивная секция при РКСМ и отряд скаутов, в селе Промзино – секция при РКСМ. Общая численность их членов составляла 104 человека [2. Д. 871. Л. 177]. Эти объединения, будучи немногочисленными, отражали общественную инициативу и интерес к физической культуре в уезде. Кроме того, в результате мобилизации рабочих и при содействии волвоенкоматов были оборудованы две спортивные площадки и 22 гимнастических городка [2. Д. 871. Л. 176]. Таким образом, несмотря на недостаток кадров и материальные трудности, в уезде предпринимались меры по созданию минимальной спортивной инфраструктуры и поддержке физкультурного движения, что свидетельствует о частичном выполнении поставленных задач.

Наряду с организационной и инфраструктурной работой в ротном участке велась целенаправленная пропаганда физической культуры: в Алатыре было возбуждено ходатайство о переименовании улицы Московской в улицу Всевобуч, что должно было символически закрепить новые общественные идеалы; был организован первый алатырский отряд скаутов, действовавший под руководством т. Семёнова; состоялись футбольные матчи и состязания по лёгкой атлетике среди любителей спорта и допризывников [2. Д. 871. Л. 164]. Местные органы Всевобуча использовали доступные формы агитационно-пропагандистской работы – от переименования улицы до публичных спортивных мероприятий, что способствовало распространению идей физического воспитания среди населения и формированию интереса к организованным занятиям спортом.

Перечисленные местные инициативы являлись составной частью общей политики, направленной на физическое развитие молодежи, что нашло отражение в приказе Реввоенсовета Республики №2167 от 17 декабря 1919 г [8, с. 599–600], в котором были сформулированы задачи допризывной подготовки, в частности: «...2. Физически развить, то есть сделать здоровым, сильным, выносливым и ловким, способным легко переносить тяготы и лишения военно-походной

и боевой службы. 3. Тренировать, то есть достигнутые в отношении физического развития результаты превратить в привычные для организма навыки». Выполнение этих задач возлагалось на органы Всевобуча, которые руководили физкультурной работой по всей стране, организуя военно-спортивные клубы, где молодежь занималась преимущественно прикладными видами спорта и участвовала в спортивных соревнованиях [8, с. 43].

В декабре 1920 г. на базе 7-го ротного участка был создан военно-спортивный клуб, объединивший все спортивные силы уезда. 2 января 1921 г. клуб был официально открыт как Алатырский военно-спортивный клуб Всевобуча, председателем которого был назначен Н. Н. Печерников [2. Д. 867. Л. 13]. Согласно документам, в январе 1921 г. эта организация являлась единственным субъектом, осуществлявшим мероприятия по спортизации населения [2. Д. 1161. Л. 2].

Клуб насчитывал 120 членов, из них 26 женщин; среди них было немало опытных местных спортсменов и видных деятелей физической культуры. Организация состояла из двух секций – спортивной и культурно-просветительной, каждая из которых подразделялась на самостоятельные отделы. Спортивная секция включала 12 отделов: гимнастику, вольные движения, тяжёлую атлетику, лёгкую атлетику, лыжный и конькобежный спорт, фехтование, футбол, хоккей, теннис, парусно-гребной спорт, плавание, а также игры. Культурно-просветительная секция включала три отдела: литературно-художественный, драматический и музыкальный. Средняя ежедневная посещаемость клуба составляла 28 человек [2. Д. 1161. Л. 74].

Организационные изменения в системе физкультурных учреждений уезда продолжались и после открытия клуба. Согласно приказу Запасной армии Приволжского военного округа (Запармии Приво) от 25 мая 1921 г. 7-й ротный участок 16 июня 1921 г. был упразднен, а на его базе создано Отделение спорта и призывной подготовки Алатырского уездного военного комиссариата. Первоначально предполагалось два спортцентра – в г. Алатыре и с. Промзино, однако 9 июля 1921 г., во исполнение приказа Запармии и Приво от 4 июня того же года,

приказом уисполкома Промзинский спортцентр был ликвидирован, а в Алатыре учрежден единый уездный спортцентр. К этому времени в волостях действовало 12 спортклубов [2. Д. 1140. Л. 13].

Согласно плану работы Уездного отделения Всевобуча и спортцентров, уездную систему возглавляло Отделение Всевобуча как руководящий и контролирующий орган, которому непосредственно подчинялись спортцентры, проводившие допризывную подготовку и спортизацию населения. Для объединения частных спортивных организаций и проведения государственной политики был создан Военно-спортивный клуб Всевобуча [2. Д. 1442. Л. 2].

Реорганизация 7-го ротного участка, в результате которой в уезде вместо одного органа были созданы два (Отделение Всевобуча и спортцентр), оказалась нецелесообразной. Во-первых, два учреждения выполняли одни и те же функции, причем спортцентр как исполнительный орган располагал широким штатом 48 человек [2. Д. 1140. Л. 13], тогда как Отделение Всевобуча контролирующий и передаточный орган имело штат всего 12 человек. Кроме того, проведение допризывной подготовки через спортцентр было затруднено, т.к. на каждого инструктора приходилось 150 – 200 допризывников, что при норме 6 часов в неделю было явно недостаточно [2. Д. 1140. Л. 16]. Наряду с этим возникли кадровые и материальные трудности: спортцентры располагали инструкторским составом, не имевшим спортивной подготовки, что требовало организации при них курсов помощников младших инструкторов; спортивное имущество и инвентарь из-за отсутствия на рынке приходилось приобретать и изготавливать собственными силами [2. Д. 1442. Л. 3].

Согласно приказу Симбирского губернского военного комиссариата, к 3 сентября 1921 г. спортцентр в Алатыре был реорганизован по новым штатам, а в селе Порецком создан спортпункт. Оба учреждения, продолжая текущую работу, приступили к созданию спортячеек [2. Д. 1140. Л. 14]. Всего было создано шесть ячеек: при спортцентре, Институте природоведения, механическом заводе, женской школе II ступени, уездном комитете РКП и уездном комитете РКСМ. Всего в уезде насчитывалось 13 ячеек [2. Д. 1142. Л. 32].

Несмотря на организационные трудности, физкультурная работа в уезде не прекращалась. Согласно докладу председателя спортцентра тов. Ильина И.И. (июль 1921 г.), спорт в городе развивался активно: организация насчитывала 200 человек, из них 35 женщин [2. Д. 1142. Л. 23]. Состоялись День спорта и Всеовбуча, товарищеские футбольные матчи. Активно работал спортклуб Всеовбуча, создавший три женские и две детские группы, реорганизовавший ударную группу гимнастов и сформировавший две футбольные команды. В обществе «Спартак» действовали две футбольные и одна детская команды. 24 июля состоялась первая городская конференция спортсменов, на которой были определены дальнейшие направления работы [2. Д. 1142. Л. 17]. Основными препятствиями оставались голод, отсутствие средств, недостаток спортивного инвентаря и костюмов, что затрудняло работу в спортячейках.

После гражданской войны, как отмечает Г.С. Деметер, Всеовбуч оставался главным органом управления физкультурной работой, поскольку специализированный государственный орган ещё не был создан. Попытка спортизации населения через районные спортивные центры не увенчалась успехом из-за экономических трудностей и сокращения ассигнований [4, с. 22].

Согласно отчёту о деятельности Алатырского отделения Всеовбуча за ноябрь 1921 г., 31 октября 1921 г. во исполнение приказа губернского военного комиссариата о реорганизации спортивных центров и клубов последние были расформированы, а вместо них создан единый уездный спортпункт со штатом в 10 инструкторов. Если ранее в уезде действовала широкая сеть спортклубов и ячеек, то после сокращения кадров в ведении уездного отделения Всеовбуча осталось три клуба в Алатыре и шесть в уезде. Для улучшения ситуации была открыта школа физической культуры, комплектовавшаяся исключительно городскими допризывниками, что не требовало расходов на содержание. Среди основных препятствий в работе отмечены голод, отсутствие канцелярских принадлежностей, недостаток инвентаря, слабая связь с губернией и частые реорганизации органов Всеовбуча [2. Д. 1140. Л. 57].

В дополнение к этим мерам приказом №482 от 24 ноября 1921 г. всем уездным отделениям Всевобуча и подведомственным им спортпунктам предписывалось расформироваться и на основании анкет каждого работника переукомплектовать уездные отделения, заполнив их лучшим инструкторским составом [2. Д. 1135. Л. 26].

Формирование единой системы государственного управления физической культурой в РСФСР началось с учреждения Высшего совета физической культуры (ВСФК), созданного декретом ВЦИК РСФСР от 27 июня 1923 г. «Об образовании высшего и местных советов физической культуры трудящихся РСФСР» [10]. Это решение положило начало централизованной системе управления, на ВСФК возлагались согласование и объединение научной, учебной и организационной деятельности ведомств и организаций в сфере физического воспитания трудящихся. Продолжением этой системы стало создание при уездных исполнительных комитетах уездных советов физической культуры, которые осуществляли государственное руководство физкультурным движением на местах.

Однако на практике реализация этой системы встретила значительные трудности. В докладе о деятельности губернского отдела, рассмотренном 25 марта 1925 г. на заседании президиума Ульяновского губернского исполнительного комитета Совета рабоче-крестьянских и красноармейских депутатов, отмечалось, что работа в уездах по физической культуре признана слабой. Причинами названы недавнее создание советов и недостаточное внимание местных органов власти [1. Д. 356. Л. 7].

Показателен в этом отношении Алатырский уезд. На заседании президиума Алатырского уездного исполнительного комитета Совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов 9 мая 1925 г. председатель Совета физической культуры тов. Леонов представил доклад о деятельности этой организации. Отмечалось, что Совет фактически функционирует с января 1925 г., тогда как средства на содержание выделяются с октября 1924 г. К тому времени было создано девять ячеек: шесть городских (326 человек) и три уездных (108 человек). Общее число занимающихся – 434 человека, из них 61% мужчин и 39% жен-

щин. Переход от старых форм работы к новым в городе осуществлён, в уезде – нет. Проведено два агитационных выступления. В дальнейшем планировалось создание новых ячеек в уезде и организация соревнований [1. Д. 360. Л. 29].

Таким образом, создание ВСФК и уездных советов положило начало централизованной системе управления физической культурой, однако её становление на местах столкнулось с трудностями. Между нормативным закреплением централизованной системы и её практической реализацией в уездах сохранялся разрыв: реформа управления опережала реальные возможности местных органов.

На фоне незавершенности реформ на местах в 1925 г. произошли изменения в административно-территориальном устройстве. Преобразование Чувашской автономной области в Чувашскую автономную Советскую Социалистическую Республику было закреплено постановлением ВЦИК от 21 апреля 1925 г. 15 июня того же года ВЦИК и СНК РСФСР издали постановление «О государственном устройстве ЧАССР». Согласно постановлению ВЦИК от 20 июня 1925 г., в состав Чувашской АССР вошли три волости Алатырского уезда Ульяновской губернии: Алатырская (с г. Алатырем), Порецкая и Кувакинская [5, с. 39]. Включение промышленно развитой территории с населением свыше 121 тыс. человек было призвано укрепить созданную в апреле 1925 г. автономию и ускорить формирование единого экономического комплекса в рамках республики [3. Л. 6].

Таким образом, управление физической культурой в Алатырском уезде в 1918–1925 гг. включало несколько последовательных этапов: от уездного отдела Всеобуча до уездного Совета физической культуры. На каждом этапе возникали трудности: острый дефицит ресурсов и частые реорганизации, которые затрудняли деятельность. Создание ВСФК при ВЦИК РСФСР и местных советов положило начало централизованной системе управления, однако её внедрение столкнулось с разрывом между нормативными требованиями центрального органа и реальными возможностями регионов.

Несмотря на эти трудности, физкультурная работа не прекращалась: устраивались соревнования и агитационные мероприятия, открывались школы физической культуры, работали спортивные кружки. К моменту вхождения в состав Чувашской АССР в июне 1925 г. Алатырский уезд располагал уже сложившейся, хотя и не завершённой системой физкультурной работы. Опыт Алатырского уезда свидетельствует, что становление советской системы физического воспитания было сложным процессом, зависевшим от решений центра, местных условий, кадров и финансового обеспечения.

Список литературы

1. ГИА ЧР Ф. Р-244. Оп. 1.
2. ГИА ЧР Ф. Р-335. Оп. 1.
3. ГАСИ ЧР Ф.П-8. Оп. 1.
4. Деметер, Г. С. Очерки по истории отечественной физической культуры и олимпийского движения / Г. С. Деметер. – Москва : Советский спорт, 2005. – 322 с.
5. Нестеров, В. А. Населенные пункты Чувашской АССР. 1917–1981 годы : справочник об административно-территориальном делении / В. А. Нестеров. – Чебоксары : Чуваш. кн. изд-во, 1981. – 352 с.
6. Очерки по истории физической культуры : сборник / ред.-сост. Ф.И. Самоуков, В.В. Столбов. – Москва : Физкультура и спорт, 1967. – 199 с.
7. Подвойский, Н. И. Ленин и физическое воспитание / Н. И. Подвойский // Красный спорт. – 1940. – № 4 (831).
8. Потёмкин, И. А. Динамовский почин: на все сто! Документальные очерки по истории физкультурно-спортивного общества «Динамо» (советский период) / И. А. Потёмкин. – Москва : У Никитских ворот, 2023. – 416 с.
9. Собрание узаконений и распоряжений Рабочего и Крестьянского Правительства. – Москва, 1919. – №68–69. – С. 599–600.
10. Собрание узаконений и распоряжений Рабочего и Крестьянского правительства за 1923 г. №61–77. Отдел первый / Народ. комиссариат юстиции. – Москва. – С. 602.