

Смирнов Фёдор Евгеньевич

ассистент

Скворцова Мария Сергеевна

старший преподаватель

ФГБОУ ВО «Чувацкий государственный

университет им. И.Н. Ульянова»

г. Чебоксары, Чувашская Республика

**ОБЗОР ФОНДА Р-3231 «МИНИНФОРМПОЛИТИКИ
ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ» В ГОСУДАРСТВЕННОМ АРХИВЕ
СОВРЕМЕННОЙ ИСТОРИИ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ:
СОСТАВ, СОДЕРЖАНИЕ И ИНФОРМАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ**

***Аннотация:** в статье представлены результаты архивного обзора фонда Р-3231 «Мининформполитики Чувашской Республики», хранящегося в Государственном архиве современной истории Чувашской Республики. Рассмотрена история организаций-фондообразователей – Государственного комитета Чувашской Республики по связи и информатизации (2003–2012) и Министерства информационной политики и массовых коммуникаций Чувашской Республики (2012–2016). Проанализирован видовой состав документов, выявлены наиболее информативные группы дел. Охарактеризован информационный потенциал фонда для изучения административных реформ, информатизации и медиаполитики на региональном уровне.*

***Ключевые слова:** архивный обзор, фонд Р-3231, Мининформполитики Чувашии, Госкомсвязьинформ Чувашии, научно-справочный аппарат, архивные документы, административная реформа, информатизация.*

Документы, образующиеся в деятельности государственных учреждений, со временем становятся частью Архивного фонда и требуют специальной процедуры систематизации – составления архивного обзора. Такой обзор представляет

собой архивный справочник, включающий систематизированные сведения о составе, содержании и поисковых данных комплексов архивных документов, дополненных источниковедческим анализом [4, с. 3].

Объектом настоящего исследования является фонд Р-3231 «Мининформполитики Чувашской Республики», сосредоточенный в Государственном архиве современной истории Чувашской Республики (далее – ГАСИ ЧР). Фонд Р-3231 – объединенный и содержит документы двух организаций-фондообразователей: Государственного комитета Чувашской Республики по связи и информатизации (2003–2012) и Министерства информационной политики и массовых коммуникаций Чувашской Республики (2012–2016).

Актуальность обращения к фонду Р-3231 обусловлена тем, что его документы обладают высокой исторической ценностью, но до настоящего времени не становились объектом специального обзора. Между тем, они позволяют проследить ход административных реформ 2000–2010-х годов на региональном уровне, эволюцию системы управления информатизацией и развитие механизмов государственной поддержки средств массовой информации в Чувашской Республике.

Целью работы является выявление и характеристика информационного потенциала фонда Р-3231 для исторических и управленческих исследований.

Государственный комитет Чувашской Республики по связи и информатизации был создан указом Президента Чувашской Республики от 15 июля 2003 г. №68 [7]. На него возлагались функции по выработке и реализации государственной политики в области информатизации и развития инфраструктуры связи. Комитету были переданы часть полномочий Администрации Президента Чувашской Республики в сфере информатизации и часть функций Министерства промышленности, транспорта и связи Чувашской Республики в области связи. Первым председателем Госкомитета стал Д.А. Назипов.

Основными задачами Госкомсвязьинформа были: разработка и реализация государственной политики в области связи, телекоммуникаций и информатизации; развитие инфокоммуникационной инфраструктуры; удовлетворение потребностей органов власти, хозяйствующих субъектов и населения в услугах

связи и информации. Комитет активно участвовал в реализации федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002–2010 годы)», занимался формированием «электронного правительства» на республиканском и муниципальном уровнях.

За годы своего существования (2003–2012) комитет неоднократно менял структуру и расширял полномочия. В 2006 г. на него были возложены функции удостоверяющего центра для органов власти в области электронной цифровой подписи. В 2010–2011 гг. комитет получил статус оператора республиканской системы межведомственного электронного взаимодействия, оператора интернет-телефонии, государственного заказчика по формированию инфраструктуры для предоставления госуслуг в электронной форме, а также уполномоченного органа по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт.

Как отмечает Д.В. Змиевский, структура органов исполнительной власти «не рождается умозрительно, исходя из субъективных представлений... Она всегда определена потребностями практики, особенностями управляемой среды» [3, с. 267]. Именно практическими задачами информатизации продиктованы частые изменения структуры Госкомитета в 2003–2012 гг., которые находят отражение в документах фонда Р-3231 – от расширения штата с 15 единиц в 2003 г. до наделения комитета функциями удостоверяющего центра, оператора межведомственного электронного взаимодействия и уполномоченного органа по универсальным электронным картам.

20 июля 2012 г. комитет был ликвидирован, а его правопреемником стало Министерство информационной политики и массовых коммуникаций Чувашской Республики [8]. Одновременно новому органу были переданы функции Министерства культуры Чувашии в части регулирования в сфере СМИ, издательской и полиграфической деятельности. Это привело к существенному расширению предмета ведения Министерства и появлению в его структуре новых подразделений – сектора по взаимодействию со СМИ и сектора книгоиздания и полиграфии.

В 2014–2016 гг. в функции Министерства вносились изменения: исключены полномочия по закупкам для государственных нужд, добавлены функции оператора регистра органов и организаций в единой системе идентификации и аутентификации, оператора системы высокоточного позиционирования, головного подразделения по технической защите информации [6; Д. 1. Л. 3–9]. В 2016 г. Министерство выступило учредителем бюджетного учреждения «Центр информационных технологий».

Как подчеркивает И.В. Глазунова, метод делегирования полномочий оказался «особенно востребованным» в ходе административной реформы и сохраняет актуальность для последующих этапов преобразований [1, с. 225]. Передача Госкомитету части полномочий Администрации Президента Чувашской Республики в сфере информатизации, а затем – Мининформполитики функций в сфере СМИ, служит наглядным подтверждением этого тезиса и нашло отражение в появлении новых групп документов в описи №2.

Фонд Р-3231 был создан на основе решения экспертно-проверочной комиссии Министерства культуры Чувашской Республики от 25 июля 2012 г. Изначально он получил наименование «Органы исполнительной власти Чувашской Республики по связи, информационной политике и массовым коммуникациям». Объединение документальных комплексов двух учреждений в единый фонд было обусловлено их преемственностью.

Научно-техническая обработка документов проводилась в два этапа. В мае – июле 2012 г. сотрудниками отдела информационных услуг ГАСИ ЧР были обработаны документы Госкомитета за июль 2003 – июнь 2012 г. В результате составлены опись №1 дел постоянного хранения (146 дел) и опись №3 дел по личному составу (16 дел). По итогам экспертизы ценности был составлен акт о выделении к уничтожению 69 дел, не имеющих научно-исторической ценности.

В декабре 2017 – феврале 2018 г. была проведена обработка документов Министерства за май 2012 – 2016 г. В результате составлены: опись №2 дел постоянного хранения (308 дел), опись №3 (продолжение) дел по личному составу (21 дело), опись №4 личных дел уволенных работников (42 дела), опись №5 личных

дел руководителей и сотрудников, имеющих почетные звания и правительственные награды (28 дел). По результатам экспертизы ценности был составлен акт о выделении к уничтожению 533 единиц хранения.

Таким образом, на постоянном хранении в ГАСИ ЧР находятся 454 дела (опись №1 – 146 ед. хр., опись №2 – 308 ед. хр.). Документы по личному составу (описи №3–5) остаются в ведомственном архиве Министерства, в соответствии с требованиями законодательства об архивном деле и персональных данных. Это ограничивает доступность сведений о кадровой политике ведомства для внешних исследователей, но не снижает источниковедческую ценность документов на постоянном хранении в ГАСИ ЧР. Документы фонда представлены преимущественно на русском языке, отдельные документы (протоколы комиссии по грантам для авторов рукописей книг для детей и юношества на чувашском языке) – на чувашском языке. Документы фонда находятся в удовлетворительном физическом состоянии, что подтверждается отсутствием в исторической справке сведений о повреждениях или утратах.

Научно-справочный аппарат фонда представлен описями №1 и №2, к которым составлены титульные листы, оглавления и предисловия. К наиболее важным и ценным с исторической точки зрения документам на заголовках дел представлены аннотации. Вместе с тем, следует отметить отдельные недостатки: в исторической справке отсутствуют сведения о физическом и санитарно-гигиеническом состоянии документов; в описи №2 не представлены планы финансово-хозяйственной деятельности подведомственных организаций за 2015 год.

Документы описи №1 (Госкомсвязьинформ Чувашии) представлены несколькими основными группами. Нормативно-правовую базу составляют указы Президента Чувашской Республики, постановления и распоряжения Кабинета Министров, Положение о Государственном комитете и изменения к нему. Организационно-распорядительная документация включает приказы по основной деятельности, штатные расписания, положения об отделах и должностные регла-

менты. Значительный массив составляют протоколы заседаний коллегий, конкурсных комиссий, рабочих групп и совещаний по проектам [5; Д. 13, 14, 38, 39, 49, 64, 133, 135, 136].

Особый интерес представляют паспорта информатизации Чувашской Республики, содержащие систематизированные статистические данные о внедрении информационно-коммуникационных технологий. Так, в паспорте за 2004 г. зафиксировано, что затраты на внедрение и использование ИКТ в 2003 г. составили 433,9 млн рублей, число учащихся на один компьютер сократилось с 300 до 54, было открыто более 90 модельных библиотек с доступом в Интернет. Эти данные позволяют оценить масштаб информатизации региона [5; Д. 16. Л. 1–48].

Государственные контракты, отложившиеся в фонде, раскрывают процессы создания и внедрения ключевых информационных систем: АИС «Госзаказ», система «ЗАГС-ПВС-ЖКХ», ОГИР «Мониторинг-Аналитика-Прогноз», система «Мультикарта». Стоимость отдельных контрактов достигала 4,59 млн рублей.

Финансово-отчетная документация включает сметы доходов и расходов, балансы исполнения бюджета, планы работы. Эти документы дают представление об эволюции штатной структуры: если в 2003 г. в комитете работало 15 сотрудников, то в дальнейшем численность и структура аппарата менялись в соответствии с новыми задачами.

Документы описи №2 (Мининформполитики Чувашии) отражают существенное расширение функций ведомства. Наиболее многочисленную группу составляют планы финансово-хозяйственной деятельности подведомственных автономных учреждений (более 20 томов) и их бюджетная отчетность (около 40 томов). В них расписаны доходы и расходы каждой районной газеты, республиканских издательств, НТРК Чувашии, а с 2016 г. – БУ «Центр информационных технологий». Как показала Д.Д. Горбушина, именно сфера взаимодействия Мининформполитики с региональными СМИ была сопряжена с проблемами недостаточной открытости и доминирования коммерческих приоритетов [2, с. 29].

Многотомная финансовая документация фонда позволяет оценить реальный уровень государственной поддержки СМИ и эффективность использования бюджетных средств.

В описи №2 появились новые группы документов, отсутствующие в описи №1: акты приема-передачи прав и обязанностей учредителя средств массовой информации от Министерства культуры Чувашии к Мининформполитики (25 актов за сентябрь 2012 г.); протоколы Совета по реализации государственной политики в области издания социально значимой литературы; протоколы редакционной коллегии библиографической серии «Замечательные люди Чувашии»; протоколы комиссии по грантам для авторов рукописей книг для детей и юношества на чувашском языке [6; Д. 52, 177, 235, 301].

Проекты нормативных правовых актов, подготовленные Министерством, показывают его активную нормотворческую роль. Наиболее показательным является дело №42, содержащее проект закона «Об универсальной электронной карте» со всеми стадиями согласования: справкой о согласовании, письмами с замечаниями от Министерства финансов, Министерства юстиции, федеральной уполномоченной организации «Универсальная электронная карта» [6; Д. 42. Л. 1–71].

Документы фонда Р-3231 обладают высоким информационным потенциалом для исследователей. Они позволяют:

- формировать эмпирическую основу для исследований регионального управления, цифровизации и медиаполитики;
- внедрение информационных технологий в государственное управление, создание «электронного правительства», развитие системы межведомственного электронного взаимодействия;
- механизмы государственной поддержки региональных средств массовой информации, включая финансирование подведомственных учреждений, предоставление субсидий, организацию конкурсов социально значимых проектов;

– историю книгоиздания и полиграфии в Чувашской Республике, включая поддержку издания социально значимой литературы и книг для детей и юношества на чувашском языке.

Документы, хранящиеся в фонде, содержат уникальные статистические данные о развитии ИКТ-инфраструктуры региона, а плановые и отчетные документы подведомственных учреждений позволяют провести детальный анализ эффективности государственной поддержки СМИ.

Особого внимания заслуживает опыт внедрения общественных советов при органах исполнительной власти. Общественные советы были созданы на втором этапе административной реформы, для привлечения граждан к участию в осуществлении государственных функций [1, с. 219]. Протоколы заседаний Общественного совета при Мининформполитики [6; Д. 122, 188, 243, 308] показывают какие вопросы выносились на обсуждение, кто входил в состав совета и какова была реальная степень влияния общественности на решения ведомства.

Таким образом, фонд Р-3231 «Мининформполитики Чувашской Республики» является ценным источником по истории регионального госуправления, информатизации и медиаполитики 2000–2010-х гг. Его документы позволяют изучать административные преобразования, формирование электронного правительства, механизмы господдержки СМИ и книгоиздания.

Научно-справочный аппарат фонда позволяет ориентироваться в его содержании, хотя и имеет отдельные недостатки. Видовой состав документов отражает как общие для органов исполнительной власти группы (приказы, протоколы, планы, отчеты), так и специфические, связанные с деятельностью Министерства в сфере СМИ и книгоиздания.

Составленный архивный обзор может быть использован в работе читального зала ГАСИ ЧР, при подготовке научных и учебных работ, а также в практике органов исполнительной власти. Документы фонда являются надежной эмпирической базой для дальнейших исследований истории государственного управления и информационной политики в Чувашской Республике.

Список литературы

1. Глазунова, И. В. Формы и методы государственного регулирования: опыт административной реформы 2003–2010 годов / И. В. Глазунова // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. – 2020. – № 4 (95). – С. 212–225.
2. Горбушина, Д. Д. Взаимодействие органов государственной власти субъекта Федерации со средствами массовой информации (на примере Чувашской Республики) / Д. Д. Горбушина // Концептуальные основы стратегического управления региональным развитием в условиях глобальных вызовов : материалы VI Всерос. науч.-практ. конф. (Чебоксары, 5 февраля 2015 года). – Чебоксары : Новое время, 2015. – С. 28–31.
3. Змиевский, Д. В. Конституционно-правовое обеспечение административной реформы в Чувашской Республике / Д. В. Змиевский // Вестник Чувашского университета. – 2014. – № 3. – С. 266–270.
4. Лаптева, Е. Л. Архивные обзоры: метод. рекомендации / Е. Л. Лаптева. – Чебоксары : ЧГУ им. И.Н. Ульянова, 2009. – 28 с.
5. Опись №1 дел постоянного хранения за 2003–2012 гг // Ф. Р-3231. ГАСИ ЧР.
6. Опись №2 дел постоянного хранения за 2012–2016 гг // Ф. Р-3231. ГАСИ ЧР.
7. О дополнительных мерах по развитию современных услуг связи и информатизации в Чувашской Республике : указ Президента Чувашской Республики от 15 июля 2003 г. №68 // Глава Чувашской Республики: официальный сайт. – 2003. – URL: https://glava.cap.ru/doc/laws/2003/07/15/decree_84564 (дата обращения: 22.09.2026). – Текст : электронный.
8. О мерах по совершенствованию государственного управления в Чувашской Республике : указ Главы Чувашской Республики от 25 мая 2012 г. №49 // Вестник Главы Чувашской Республики. – 2012. – № 5. – Ст. 49.