

Ланских Виктория Владимировна

аспирант, старший преподаватель

ФГБОУ ВО «Тихоокеанский государственный университет»

г. Хабаровск, Хабаровский край

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИЗУЧЕНИЯ ПАССАЖИРОПОТОКОВ НА ГОРОДСКОМ ОБЩЕСТВЕННОМ ПАССАЖИРСКОМ ТРАНСПОРТЕ КНР

***Аннотация:** в тексте рассматривается система нормативно-правового регулирования и статистического учёта городского общественного пассажирского транспорта в Китайской Народной Республике. Приводятся статистические показатели за 2024–2025 гг., отражающие рост объёмов перевозок городским рельсовым транспортом и сокращение доли автобусно-троллейбусных перевозок, а также региональные различия. Отмечается значение правовых нововведений для планирования транспортных сетей, распределения бюджетных средств и оценки качества обслуживания населения.*

***Ключевые слова:** городской общественный пассажирский транспорт, правовое регулирование, пассажиропотоки, статистические данные, городской рельсовый транспорт, автобусные перевозки, национальные стандарты, методика обследований, планирование транспортной инфраструктуры.*

Городской общественный пассажирский транспорт является важнейшей составляющей инфраструктуры современного мегаполиса, обеспечивающей мобильность населения и устойчивое функционирование городской экономики. Китайская Народная Республика, обладающая одной из самых разветвлённых и динамично развивающихся систем городского транспорта в мире, уделяет первоочередное внимание вопросам его правового регулирования и статистического учёта. Изучение пассажиропотоков – не просто академическая задача, а насущная потребность для эффективного планирования транспортных сетей, оптимизации маршрутов, распределения бюджетных средств и обеспечения комфорта миллионов пассажиров. В основе этого процесса лежит разветвлённая система

нормативно-правовых актов, стандартов и методических документов, формирующих единое правовое поле для сбора, обработки и анализа данных о перевозках пассажиров.

Правовой фундамент функционирования и развития городского общественного транспорта в Китае закреплён в системе законодательных актов различного уровня – от общегосударственных законов до ведомственных инструкций и национальных стандартов. Ключевым событием последних лет стало принятие «Положения о городском общественном транспорте», утверждённого Государственным советом КНР (Указ №793) 19 августа 2024 года и вступившего в силу с 1 декабря 2024 года-. Данный документ стал первой в истории Китая административно-правовой нормой, специально посвящённой городскому общественному транспорту, и закрепил приоритетную стратегию развития общественного транспорта на законодательном уровне [3].

Положение устанавливает базовые принципы организации городских пассажирских перевозок, определяет обязанности городских народных правительств как ответственных субъектов развития общественного транспорта и регламентирует вопросы планирования, финансирования, эксплуатации и безопасности. Особое значение для изучения пассажиропотоков имеет статья 10 Положения, которая прямо предписывает: «Городские народные правительства должны организовывать проведение обследований общественных поездок населения, которые служат основой для оптимизации линий и размещения остановочных пунктов общественного транспорта» [2]. Это положение создаёт законодательную базу для систематического сбора данных о передвижениях населения и делает изучение пассажиропотоков не просто рекомендательной, а обязательной функцией органов местного самоуправления.

В документе закрепляется необходимость интеграции транспортного планирования с градостроительным, требуется, чтобы планы комплексной транспортной инфраструктуры, планы развития городского общественного транспорта

были увязаны с планами территориального планирования. Это означает, что данные о пассажиропотоках должны учитываться уже на стадии градостроительного проектирования, что подчёркивает их стратегическое значение.

Помимо законодательных актов, важнейшую роль в нормативно-правовом обеспечении изучения пассажиропотоков играют национальные стандарты. Эти стандарты устанавливают единую терминологию, методы расчёта и требования к сбору данных, что обеспечивает сопоставимость показателей по различным городам и видам транспорта.

Одним из ключевых документов в этой области является национальный стандарт «Терминология городского пассажирского транспорта. Часть 1: Общие термины», который систематизирует базовые понятия, используемые при описании и анализе пассажиропотоков. Данный стандарт разработан при участии ведущих научно-исследовательских институтов и университетов.

Другим важным стандартом является «Нормы обслуживания пассажиров на городских автобусах и троллейбусах», который регламентирует требования к качеству обслуживания и, косвенно, к сбору данных о пассажиропотоках. Этот стандарт был обновлён в 2025 году, что свидетельствует о постоянном совершенствовании нормативной базы.

Особого внимания заслуживает ведомственный нормативный акт – «Методика организации пассажирских перевозок и обслуживания на городском рельсовом транспорте», утверждённый Министерством транспорта. Данный документ, разработанный во исполнение Положения о городском общественном транспорте и других нормативных актов, детализирует требования к организации перевозок и сбору оперативной информации о пассажиропотоках [1].

Нормативно-правовая база создаёт основу для систематического сбора и публикации статистических данных о пассажиропотоках. Центральным органом, ответственным за сбор и публикацию таких данных, является Министерство транспорта КНР, которое регулярно представляет отчёты о состоянии городского пассажирского транспорта.

Согласно опубликованным данным, в 2024 году общий объём городских пассажирских перевозок по всем видам транспорта в Китае составил 1043,46 млрд поездок, что на 2,3% меньше по сравнению с предыдущим годом [2]. Однако внутри этого общего показателя наблюдаются разнонаправленные тенденции, отражающие структурные изменения в транспортной системе.

Городской рельсовый транспорт (метрополитен, лёгкое метро и др.) демонстрирует устойчивый рост. В 2025 году объём перевозок на этом виде транспорта достиг 332,24 млрд поездок, увеличившись на 3,2% по сравнению с 2024 годом [3]. За весь 2024 год по линиям городского рельсового транспорта по всей стране было совершено в общей сложности 44,31 млн поездов, пассажирооборот составил 2780,8 млрд пассажиро-километров [4]. Количество вошедших на станции пассажиров достигло 198,0 млрд человек.

По состоянию на ноябрь 2025 года городской рельсовый транспорт функционировал в 54 городах 31 провинции (автономных районов, городов центрального подчинения) и Синьцзянского производственно-строительного корпуса. Общая протяжённость эксплуатационных линий составила 11 710,3 км, количество станций достигло 6680. В 2025 году было введено в эксплуатацию 18 новых линий и 32 новых участка общей протяжённостью 764,7 км.

В то же время перевозки на автобусах и троллейбусах сократились на 5,5% в 2025 году [3]. Для сравнения, в 2023 году объём перевозок на этом виде транспорта составлял 380,5 млрд поездок. Снижение доли традиционного наземного транспорта в общем пассажиропотоке – с 58,7% в 2015 году до примерно 35% в 2025 году – отражает глобальный тренд перехода к более скоростным и надёжным видам транспорта.

Среди регионов лидерами по объёму перевозок на городском рельсовом транспорте являются Гуандун (свыше 68,5 млрд поездок, рост 5,5%), Шанхай (36,9 млрд поездок, снижение на 1,9%) и Пекин (35,7 млрд поездок, снижение на 1,3%). Наиболее высокие темпы роста показали провинции Шаньси (рост в

2,1 раза, до 1 млрд поездок), Хэнань, Хэйлунцзян, Аньхой и Гуйчжоу. Столь значительный рост в провинции Шаньси связан с открытием новых линий метро в административном центре – городе Тайюань [3].

Нормативно-правовые акты не только устанавливают требования к сбору данных, но и определяют методы их получения. В соответствии с ведомственными методическими рекомендациями, при проведении обследований на остановочных пунктах рекомендуется использовать двухступенчатый метод выборки: на первом этапе осуществляется отбор станций с учётом их принадлежности к линиям, типа, местоположения и объёма пассажиропотока; на втором этапе производится выборка пассажиров общественного транспорта на обследуемых станциях. Размер выборки определяется исходя из периода обследования и количества вопросов в анкете.

При определении таких показателей, как «общий объём поездок на общественном транспорте в городе», предписывается использовать данные, публикуемые органами управления городским транспортом. Для анализа пассажиропотоков также широко применяются показатели баз данных (big data) в сочетании с информацией о постоянно проживающем населении и рабочих местах. Границы городских территорий и расположение остановочных пунктов общественного транспорта рекомендуется определять на основе ежегодных результатов мониторинга земель и пространственного развития.

Принятие Положения о городском общественном транспорте и сопутствующих нормативных актов стало важным этапом в развитии правовой базы китайского транспорта. Как отмечается в официальных комментариях, данный документ «открыл новую страницу правового регулирования приоритетного развития городского общественного транспорта» и имеет «значение вехи» для повышения качества городского транспорта [4].

Положение закрепляет комплекс мер по развитию отрасли, включая: планирование, землеотведение, финансовую поддержку, механизмы ценообразования, дотации и компенсации, а также приоритет в движении. Все эти меры прямо или косвенно связаны с необходимостью точного учёта пассажиропотоков, поскольку

эффективное планирование и распределение ресурсов невозможно без достоверных данных о спросе на транспортные услуги.

Кроме того, Положение обязывает городские народные правительства заключать с предприятиями общественного транспорта соглашения об эксплуатационных услугах, в которых должны быть определены стандарты обслуживания, требования и порядок оценки качества. Это создаёт механизм обратной связи, позволяющий на основе данных о пассажиропотоках оценивать эффективность работы перевозчиков и корректировать их деятельность.

Список литературы

1. Постановление Государственного совета КНР №793 «Правила городского общественного транспорта» // Государственный вестник КНР. – 2024. – №31. – URL: http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/gongbao/2024/issue_11686/202411/content_6985160.html (дата обращения: 25.07.2026).

2. Пэй Ц. Обнародованы данные о пассажирских перевозках городского транспорта по стране за 2025 год, в прошлом году пассажиропоток такси в Пекине вырос почти на 30% // Новости Пекина. – 2026. – URL: <https://m.bjnews.com.cn/detail/1769834455129236.html> (дата обращения: 25.07.2026).

3. Обнародованы данные о пассажирских перевозках городского транспорта по стране за 2025 год, в прошлом году пассажиропоток такси в Пекине вырос почти на 30% // Sina. – 2026. – URL: https://k.sina.cn/article_1644114654_61ff32de020023j9c.html?from=news&subch=onews (дата обращения: 25.07.2026).

4. В 2025 году городским рельсовым транспортом перевезено 33,24 млрд пассажиров // Сайт Коммунистической партии Китая. – 2026. – URL: <https://cpc.people.com.cn/BIG5/n1/2026/0130/c64387-40655917.html> (дата обращения: 27.07.2026).