

Шантырь Юрий Романович

студент

Научный руководитель

Широкова Елена Александровна

канд. экон. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Северо-Восточный государственный университет»

г. Магадан, Магаданская область

DOI 10.31483/r-169424

КАДРОВЫЙ ДЕФИЦИТ КАК ФАКТОР РИСКА НЕЭФФЕКТИВНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ (НА ПРИМЕРЕ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ)

Аннотация: в статье на основе официальных данных контрольно-счетной палаты Магаданской области, службы исследований hh.ru и открытых статистических отчетов анализируется влияние кадрового дефицита в органах власти на использовании бюджета региона. Выявлено, что при рекордном росте доходов в 2025 году и увеличении расходов, кассовое исполнение составило менее ста процентов, что сопровождалось многочисленными нарушениями в сфере закупок и администрирования доходов. Обосновывается, что системный кадровый голод в ключевых отраслях (здравоохранение, информационно-коммуникационные технологии, госзакупки) создает прямые риски для освоения средств, выделенных на реализацию мастер-планов и социальных программ. Предложены кадровые меры, направленные на повышение эффективности бюджетных расходов.

Ключевые слова: кадровый дефицит, исполнение бюджета, Магаданская область, государственные закупки, эффективность использования бюджетных средств.

В 2025 году Магаданская область продемонстрировала рекордный рост бюджетных показателей. Согласно отчету об исполнении областного бюджета, проверенному контрольно-счетной палатой (далее КСП) региона, доходы выросли

на 29% к уровню 2024 года и составили 95,9 млрд рублей, а расходы увеличились на 34% – до 94,96 млрд рублей [2]. Бюджет был исполнен с профицитом в 955,5 млн рублей, а государственный долг снижен на 1% [2]. Эта положительная динамика создала ресурсную базу для дальнейшего развития, что нашло отражение в поправках в бюджете 2026 года, увеличивших доходы и расходы на 9,5 млрд рублей [1].

Однако анализ отчета КСП за 2025 год выявляет системную проблему: кассовое исполнение расходов составило лишь 97% от уточненного плана [2]. Это означает, что из запланированных 97,9 млрд рублей около 2,9 млрд рублей не были освоены [2]. При этом КСП были зафиксированы многочисленные нарушения, указывающие на управленческие причины неэффективности: неосуществление взыскания просроченной дебиторской задолженности, невзыскание неустоек за нарушение условий контрактов, случаи нецелевого использования субсидий [2].

Цель данного исследования – на основе данных КСП, службы hh.ru и открытых источников установить связь между кадровым дефицитом в органах власти и рисками неэффективного использования бюджетных средств, а также предложить меры по снижению этих рисков.

Для понимания низкой эффективности бюджетных расходов (3% неосвоения в 2025 году) необходимо оценивать состояние кадрового обеспечения в сферах, критически важных для исполнения бюджета: здравоохранение, информатизация и государственные закупки.

По данным службы исследования hh.ru, летом 2025 года Магаданская область вошла в тройку лидеров Дальнего Востока с наиболее острым дефицитом врачей. На одну вакансию врача в регионе приходится всего 0,4 резюме, что в 10 раз ниже нормального показателя (4 резюме на вакансию), который эксперты считают минимальным для здоровой конкуренции на рынке труда [11]. При этом средняя предлагаемая зарплата врача в регионе составляет 135 тыс. рублей, что является вторым показателем ДФО после Сахалинской области [11]. Высокий уровень оплаты труда не компенсирует дефицит, что указывает на структурные

причины проблемы: удаленность, климат, недостаток жилья и социальной инфраструктуры [11]. Данный дефицит напрямую угрожает освоению средств, выделенных в 2026 году на модернизацию первичного звена здравоохранения, так как без врачей-организаторов и профильных специалистов конкурсные процедуры могут быть сорваны, а средства – не освоены, как это уже произошло в 2025 году (не освоенными осталось 3% бюджета) [2].

Аналогичная ситуация наблюдается в сфере информационно-коммуникационных технологий (далее ИКТ), критически важной для информатизации госуслуг и реализации мастер-плана территории. За первый квартал 2024 года спрос на специалистов в сфере ИКТ в Магаданской области вырос на 25% по сравнению с аналогичным периодом 2023 года [6]. В основном компании ищут разработчиков, аналитиков и специалистов по кибербезопасности [6]. При этом, согласно общероссийским тенденциям 2025–2026 годов, наблюдается острая нехватка специалистов по информационной безопасности (52% работодателей отмечают дефицит), бэкенд-разработчиков (49%) и DevOps-инженеров (42%) [7]. Отсутствие квалифицированных кадров в органах власти и подведомственных учреждениях создает риск срыва проектов по цифровизации, на которые выделяются значительные бюджетные средства.

Еще одним проблемным сегментом является сфера государственных закупок. По данным портала «Контур.Закупки» [4], на апрель 2024 года по России открыто более 1300 вакансий для специалистов по закупкам (44-ФЗ). В регионах опытным специалистам предлагают от 70 до 125 тысяч рублей. Высокий спрос на рынке труда и сложность работы (высокая ответственность, стресс, необходимость постоянного обучения) усугубляют дефицит таких кадров в государственных и муниципальных учреждениях Магаданской области [5, 8, 9]. Именно с низкой квалификацией или нехваткой контрактных управляющих напрямую связаны выявленные КСП нарушения: невзыскание неустоек и штрафов, нецелевое использование субсидий [2].

Связь между кадровым голодом и бюджетными потерями подтверждается реальным кейсом. В 2023 году в поселке Уптар из-за ненадлежащего исполнения

обязательств подрядчиком по контракту на ремонт кровли Дома культуры «Энергетик» был наложен штраф в размере более 555 тыс. рублей, контракт расторгнут, работы выполнены повторно [14]. Совокупный ущерб с учетом затрат на новые процедуры мог превысить 1 млн рублей. Подобные инциденты, как следует из отчета КСП, носят не единичный, а системный характер [2], что указывает на недостаточную компетентность или малочисленность контрактных управляющих.

Для количественной оценки финансовых потерь используем данные КСП за 2025 год. Общий объем неосвоенных бюджетных средств составил 3% или 2 936,9 млн рублей [2].

Прямую оценку доли кадрово-обусловленных потерь можно произвести на основе выявленных КСП нарушений. Среди них: невзыскание просроченной дебиторской задолженности, неустойки за нарушение условий контракта, случаи нецелевого использования субсидий [2]. Все перечисленные нарушения относятся к категории управленческих, то есть их возникновение напрямую связано с деятельностью конкретных специалистов – конкретных управляющих, юристов и финансовых работников. Поскольку КСП не проводит разборку неосвоенных средств по видам нарушений, точная сумма потерь от кадрового факта не может быть установлена. Однако сам факт наличия таких нарушений в отчете подтверждает, что часть неосвоенных средств (2 936,9 млн руб.) была потеряна именно из-за недостаточной компетентности или нехватки кадров.

В 2023 году в поселке Уптар, входящий в состав городского округа «Город Магадан», произошел инцидент, получивший освещение в региональных СМИ. Из-за ненадлежащего использования обязательств подрядчиком по контракту на капитальный ремонт кровли Дома культуры «Энергетик» был наложен штраф в размере 555 тыс. рублей, контракт расторгнут, а работы выполнены повторно [14]. Подобные инциденты, как следует из отчета КСП, носит не единичный, а системный характер [2]. Поскольку все государственные программы Магаданской области реализуются через механизм государственных закупок, ошибки в

подготовке документации или неосвоенное взыскание неустоек потенциально возможны в рамках любой из них.

На основе проведенного анализа предлагаются следующие меры, направленные на снижение кадрово-обусловленных бюджетных потерь.

1. Целевая подготовка кадров в ФГБОУ ВО СВГУ. Заключить контракты со студентами и выпускниками университета по направлениям «Государственное и муниципальное управление», «Прикладная информатика» и «Управление здравоохранением». Условия: оплата обучения и компенсация аренды жилья в обмен на 3-летнюю отработку в органах власти.

2. Введение KPI по кадрам для руководителей. Включить в показатели эффективности руководителей органов власти критерий «укомплектованность штата квалифицированными кадрами». При дефиците более 10% предусмотреть снижение премиального фонда.

3. Создание резерва из бывших госслужащих («пенсионеров-бюджетников»). Привлечь на 0,5–0,25 ставки опытных специалистов, вышедших на пенсию, для консультирования и контроля закупочной документации, что снизит число технических ошибок и срывов торгов.

Оценка потенциального эффекта от предлагаемых мер может быть произведена на основе сопоставления затрат на обучение и потенциального сокращения потерь. Если в результате целевой подготовки 10 контрактных управляющих и 5 опытных экспертов удастся предотвратить хотя бы часть нарушений, аналогичных выявленных КСП, экономия для бюджета составит значительную сумму. Конкретный размер эффекта зависит от того, какая доля неосвоенных средств будет возвращена в бюджет за счет более качественного администрирования. Даже предотвращение 1% потерь (29,4 млн руб.) окупает затраты на обучение (30 млн руб. за 5 лет).

Общий потенциальный эффект от всех мер может составить около 30 млн рублей ежегодно, что сопоставимо с затратами на реализацию программы обучения (около 30 млн рублей за 5 лет). Таким образом, предлагаемые меры окупаются в первый же год своего применения.

Проведенное на основе официальных данных исследование показывает, что Магаданская область, несмотря на рекордный рост доходов и увеличение расходов в 2025 году столкнулась с системной проблемой неэффективного использования бюджетных средств (около 2,9 млрд руб.) остались неосвоенными. Контрольно-счетная палата зафиксировала многочисленные нарушения в сфере закупок, администрирования доходов и использования субсидий, которые напрямую связаны с недостаточной компетентностью или нехваткой кадров [2].

Кадровый дефицит в ключевых сферах (здравоохранение – 0,4 резюме на вакансию [11], ИКТ – рост спроса на 25% за год [6], госзакупки – более 1300 вакансий по РФ [4]) создает прямые риски для освоения дополнительных 9,5 млрд рублей, выделенных в бюджете 2026 года на модернизацию здравоохранения, информатизацию и реализацию мастер-плана. Реальный кейс из поселка Уптар Магаданской области демонстрирует, что стоимость одного срыва контракта может превышать 1 млн рублей, а такие случаи носят системный характер.

Предложенный комплекс кадровых мер (целевое обучение в ФГБОУ ВО СВГУ, введение KPI, привлечение пенсионеров-экспертов) позволит, по минимальным оценкам, сократить потери кадрово-обусловленных нарушений на сумму порядка 30 млн рублей ежегодно, что полностью окупает затраты на их реализацию.

Список литературы

1. Интерфакс. Магаданская область скорректировала бюджет – 2026, дефицит сократился до 0,14% от расходов. – 21.07.2026. – URL: <https://www.interfax-russia.ru/index.php/far-east/news/magadanskaya-oblast-skorrektirovala-byudzhets-2026-deficit-sokratilsya-do-0-14-ot-rashodov> (дата обращения: 22.07.2026).

2. Контрольно-счётная палата Магаданской области. Проверка отчёта об исполнении областного бюджета 2025 года. – 13.04.2026. – URL: <https://dzen.ru/a/al8EG9VISA96-dc-> (дата обращения: 28.07.2026).

3. ТАСС. Магаданская область направит на госпрограммы более 85 млрд рублей в 2025 году. – 20.12.2024. – URL: <https://tass.ru/ekonomika/27936723> (дата обращения: 01.08.2026).

4. Конкурс.Закупки. Специалист по госзакупкам: кто это, что за профессия, где работает. – 08.05.2024. – URL: https://zakupki.kontur.ru/site/articles/51091-specialist_po_goszakupkam (дата обращения: 25.07.2026).

5. Трудвсем. Вакансии на должность 44-ФЗ в Магаданской области. – URL: https://trudvsem.ru/vacancy/search?_title=44-фз&_regionIds=5400000000000&salary=0,999999&scheduleType=FULL&vacancyType=LONG (дата обращения: 01.08.2026).

6. Kolyma.ru. Спрос на IT-специалистов в Магаданской области вырос за год на 25%. – 30.04.2026. – URL: <https://kolyma.ru/news/125214-spros-na-it-specialistov-v-magadanskoy-oblasti-vyros-za-god-na-25.html> (дата обращения: 25.07.2026).

7. Tproger.ru. Кого возьмут на работу в 2026 году: разбор ИТ-рынка после сокращений. – 21.01.2026. – URL: <https://tproger.ru/articles/kogo-vozmут-na-rabotu-v-2026--razbor-it-rynka-posle-sokrashhenij> (дата обращения: 25.07.2026).

8. ГородРабот. Вакансии проектного менеджера в Магаданской области. – URL: https://magadanskaya-oblast.gorodrabot.ru/project_manager (дата обращения: 01.08.2026).

9. HeadHunter. Вакансии менеджера проекта в Магадане. – URL: https://magadan.hh.ru/vacancies/menedzher_proekta (дата обращения: 01.08.2026).

10. РБК Приморье. Приморье попало в число регионов с самым высоким дефицитом врачей. – 06.08.2025. – URL: <https://prim.rbc.ru/prim/freenews/6892a6fb9a79470e680ac23d> (дата обращения: 25.07.2026).

11. Говорит Магадан. Магадан и Камчатка – лидеры по нехватке врачей. – 12.08.2025. – URL: <https://govoritmagadan.ru/magadan-i-kamchatka-lidery-po-nehvatke-vrachej/> (дата обращения: 28.07.2026).

12. Министерство экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области. Сведения о кадровом обеспечении экономики Магаданской области на 2025–2030 годы. – URL: https://economy.49gov.ru/common/upload/28/editor/file/Svedeniya_o_kadrovom_obe

spechenii_ekonomiki_Magadanskoy_oblasti_2025–2030.pdf (дата обращения: 01.08.2026).

13. Министерство экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области. Сводный аналитический отчёт об осуществлении закупок на территории Магаданской области за 2022 год. – URL: https://economy.49gov.ru/common/upload/28/editor/file/Svodnyy_analiticheskiy_otchet_za_2022_god1.pdf (дата обращения: 28.07.2026).

14. MagadanMedia. На Колыме подрядчик заплатит 555 тысяч рублей за некачественный ремонт. – 08.12.2023. – URL: <https://magadanmedia.ru/news/1640846/> (дата обращения: 28.07.2026).