

Шантырь Юрий Романович

студент

Научный руководитель

Широкова Елена Александровна

канд. экон. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Северо-Восточный государственный университет»

г. Магадан, Магаданская область

DOI 10.31483/r-169866

**РЕЗЕРВ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ КАДРОВ КАК ИНСТРУМЕНТ КАДРОВОЙ
ПОЛИТИКИ: НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ
(НА ПРИМЕРЕ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ)**

***Аннотация:** в статье на основе нормативно-правовых актов Магаданской области анализируется порядок формирования и использования резерва управленческих кадров. Рассмотрены правовые основания, процедуры отбора и включения в резерв, а также полномочия государственных органов в этом процессе. Выявлены особенности формирования трех групп резерва и определены потенциальные риски, связанные с процедурными сроками и критериями отбора. Обосновывается необходимость совершенствования механизмов контроля за использованием резерва для повышения эффективности кадровой политики региона.*

***Ключевые слова:** кадровый резерв, управленческие кадры, государственная гражданская служба, Магаданская область, нормативно-правовое регулирование.*

На территории Магаданской области действует трехуровневая система кадрового резерва, сформированная в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 г. №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [1] и Закона Магаданской области от 09 февраля 2005 г. №553-ОЗ «О государственной гражданской службе Магаданской области» [2]. Базовым документом, определяющим порядок формирования и работы с кадровым резервом,

является постановление Правительства Магаданской области от 23 марта 2017 г. №225-пп «Об утверждении Положения о порядке формирования кадрового резерва Магаданской области и кадрового резерва государственного органа Магаданской области и работы с ними» [3]. В последующем указанное постановление вносились изменения, в частности, постановлением Правительства Магаданской области от 25 декабря 2017 г. №552-пп [4].

Помимо общего кадрового резерва для государственной гражданской службы, в регионе сформирован специализированный резерв управленческих кадров, порядок формирования которого утвержден Правительством Магаданской области от 05 апреля 2021 г. №185-пп «Об утверждении Положения о резерве управленческих кадров Магаданской области» [5]. Наличие двух видов резерва – общего (для замещения должностей гражданской службы) и управленческого (для замещения целевых должностей) – создает сложную иерархическую систему.

Актуальность исследования обусловлена тем, что кадровый резерв является одним из ключевых инструментов обеспечения органов власти квалифицированными кадрами. Его сформированность напрямую влияет на укомплектование штатов и, как следствие, на результативность деятельности государственных органов.

Цель данного исследования – на основе нормативно-правовых актов Магаданской области проанализировать порядок формирования и использования резерва управленческих кадров, выявить его особенности и потенциальные риски.

Система кадрового резерва Магаданской области представляет собой трехуровневую структуру, включающую [3, 5]:

- 1) кадровый резерв Магаданской области – формируется государственным органом по управлению государственной службой для замещения должностей областной гражданской службы высшей, главной и ведущей групп;
- 2) кадровый резерв государственного органа Магаданской области – формируется представителем должностей в конкретном органе власти;

3) резерв управленческих кадров – формируется по отдельному Положению для замещения целевых управленческих должностей.

Формирование резерва управленческих кадров регулируется отдельным документом – постановлением Правительства Магаданской области от 20 января 2020 г. №24-пп, в которое позднее были внесены изменения постановлением Правительства Магаданской области от 05 апреля 2021 г. №259-пп [5]. Данное Положение определяет порядок формирования трех групп резерва управленческих кадров:

– группа 1 – резерв для замещения целевых управленческих должностей, назначение на которые осуществляет Губернатор Магаданской области;

– группа 2 – резерв для замещения целевых управленческих должностей, назначение на которые осуществляют государственные органы Магаданской области (отраслевые министерства, департаменты);

– группа 3 – резерв для замещения целевых управленческих должностей, назначение на которые осуществляют органы местного самоуправления муниципальных образований Магаданской области [5].

Таким образом, резерв управленческих кадров имеет трехуровневую структуру, соответствующая уровням управления региона.

Положение о порядке формирования резерва управленческих кадров (в редакции Постановления №259-пп) устанавливает четкую процедуру отбора кандидатов. Информация о начале приема документов на включение в резерв управленческих кадров, порядке формирования резерва и формах документов размещается в открытом доступе: Департаментом – для Групп 1 и 3, государственными органами – для Группы 2 [5].

Кандидаты подают документы в течение 30 календарных дней с момента размещения информации. Перечень документов включает [5]:

- 1) фнкету кандидата на бумажном носителе и в электронном виде;
- 2) сведения к единой форме;
- 3) дополнительные сведения;
- 4) рекомендацию;

- 5) справку об отсутствии судимости и (или) факта уголовного преступления;
- 6) заверенные копии документов об образовании;
- 7) заверенную копию трудовой книжки или сведения о трудовой деятельности;
- 8) копию паспорта;
- 9) справка об отсутствии дисциплинарного взыскания за год, предшествующий году подачи документов [5].

После завершения срока приема документов в течение 15 рабочих дней проводятся конкурсные процедуры, включающие [5]:

- анализ и оценку анкет кандидатов;
- оценку дополнительных сведений;
- тестирование в целях оценки общеобразовательного уровня знаний действующего законодательства и русского языка;
- тестирование для выявления личностно-деловых качеств, интеллектуального и мотивационного уровней.

Конкурсные процедуры проводятся в два этапа: первый этап – оценка анкет, рекомендаций и дополнительных сведений; второй этап – тестирование, его оценка и состояние итогового списка кандидатов [5]. Решение о включении кандидата в резерв принимается на основании результатов конкурса.

Анализ установленных процедурных сроков позволяет выявить риски, связанные с продолжительностью процесса включения кандидатов в резерв и их последующего назначения (табл.1).

Таблица 1

*Процедурные сроки включения в резерв управленческих кадров
Магаданской области*

Этап процедуры	Срок	Нормативный акт
Размещение информации о приеме документов	Не установлен	Положение (утв. Постановлением №24-пп, ред. №259-пп)
Прием документов от кандидатов	30 календарных дней	Положение (утв. Постановлением №24-пп, ред. №259-пп)

Проведение конкурсных процедур	15 рабочих дней	Положение (утв. Постановлением №24-пп, ред. №259-пп)
Общий срок отбора	Не менее 45 рабочих дней	Расчетный

В случае, если вакантная должность возникает в момент, когда отбор кандидатов в резерве не проводится, или в случае, если в резерве нет подходящих кандидатов, государственный орган вынужден инициировать конкурс на замещение вакантной должности, что также требует значительного времени.

Проведенный анализ нормативно-правовых актов Магаданской области показывает, что система кадрового резерва имеет четкую правовую основу и регламентированную процедуру формирования. В регионе создана трехуровневая система резерва управленческих кадров, соответствующая федеральным требованиям и учитывающая региональную специфику. Установлены единые требования к кандидатам, процедура отбора и конкурсные мероприятия.

Вместе с тем, анализ выявляет ряд особенностей, которые могут создавать риски для своевременного замещения вакантных должностей. Длительность процедуры отбора (не менее 45 рабочих дней с учета сроков размещения информации, приема и обработки документов) может не соответствовать оперативным потребностям государственных органов.

Таким образом, для повышения эффективности использования кадрового резерва как инструмента кадровой политики представляется целесообразным:

- 1) сократить сроки конкурсных процедур за счет оптимизации этапов оценки кандидатов;
- 2) ввести мониторинг эффективности использования резерва, включая показатель «доля назначений из резерва от общего числа вакансий»;
- 3) провести анализ средней продолжительности процедуры замещения вакантной должности через резерв и через открытый конкурс.

Реализация указанных мер позволит повысить оперативность замещения вакантных должностей и, как следствие, эффективность деятельности органов государственной власти и местного самоуправления Магаданской области.

Список литературы

1. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон : от 27.07.2004 № 79-ФЗ // КонсультантПлюс. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/ (дата обращения: 28.08.2026). – Текст : электронный.

2. О государственной гражданской службе Магаданской области: Закон Магаданской области : от 09.02.2005 № 553-ОЗ. – URL: https://duma.49gov.ru/common/upload/49/editor/file/Zakon_Magadanskoy_oblasti_O_gosudarstvennoy_grazhdanskoy_sluzhbe_Magadanskoy_oblasti.pdf (дата обращения: 28.08.2026). – Текст : электронный.

3. Об утверждении Положения о порядке формирования кадрового резерва Магаданской области и кадрового резерва государственного органа Магаданской области и работы с ними: Постановление Правительства Магаданской области : от 23.03.2017 № 225-пп. – URL: https://www.49gov.ru/common/download.php?file=postanovlenie_000_14727_23.03.2017_2.pdf&obj=document&site=1 (дата обращения: 28.08.2026). – Текст : электронный.

4. О внесении изменений в постановление Правительства Магаданской области от 23 марта 2017 г. № 225-пп «Об утверждении Положения о порядке формирования кадрового резерва Магаданской области и кадрового резерва государственного органа Магаданской области и работы с ними»: Постановление Правительства Магаданской области : от 25.12.2017 № 552-пп // Гарант. – 2017. – URL: <https://base.garant.ru/43917434/> (дата обращения: 28.08.2026). – Текст : электронный.

5. О внесении изменения в постановление Правительства Магаданской области от 20 января 2020 г. № 24-пп «Об утверждении Положения о резерве управленческих кадров Магаданской области»: Постановление Правительства Магаданской области : от 05.04.2021 № 259-пп // Официальный интернет-портал правовой информации. – 2020. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/4900202104060002> (дата обращения: 02.09.2026). – Текст : электронный.