

Паевская Светлана Леонидовна

старший преподаватель

ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет

технологий управления и экономики»

г. Санкт-Петербург

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНО-ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

***Аннотация:** в статье анализируется нормативно-правовое регулирование основных прав и свобод человека и гражданина, закреплённых в национальном законодательстве и международных договорах Российской Федерации. Рассматривается иерархия источников права, закрепляющих права и свободы, – от норм Конституции РФ до отраслевого законодательства и международных договоров. Раскрывается механизм судебной и внесудебной защиты, роль Конституционного Суда РФ, прокуратуры и института Уполномоченного по правам человека. Выделены ключевые изменения, внесённые поправками 2020 года, а также проблемы и перспективы развития правозащитного законодательства в современной России.*

***Ключевые слова:** фундаментальные ценности, Конституция РФ, правовое государство, конституционные гарантии, судебная защита, Уполномоченный по правам человека, прокуратура, международные договоры.*

***Введение.** Статья посвящена анализу институционально-правовых основ реализации прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации. Цель – комплексное рассмотрение иерархии источников, закрепляющих права и свободы, их классификации, а также механизмов судебной и внесудебной защиты с учётом изменений, внесённых поправками 2020 года к Конституции РФ.*

Права и свободы человека и гражданина относятся к числу базовых основ современного правового государства. В статье 2 Конституции Российской Федерации (далее – РФ) закреплено, что «человек, его права и свободы являются

высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства» [2]. Это положение задаёт вектор всей правовой системе России: права человека выступают не декларативным идеалом, а непосредственно действующим правовым требованием, определяющим «смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления» (ст. 18 Конституции РФ) [2].

Иерархия источников прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации. Нормативно-правовое обеспечение прав и свобод представляет собой многоуровневую систему, включающую в себя: конституционные нормы, федеральное и региональное законодательство, подзаконные акты, а также международные договоры Российской Федерации. Эффективность этой системы зависит как от качества правовых норм, так и от механизма их реализации – судебной защиты, прокурорского надзора, работы института омбудсмана и иных правозащитных структур.

Система нормативно-правового обеспечения прав и свобод человека в России построена по принципу иерархичности, где каждый нижестоящий акт должен подчиняться вышестоящему. Основу этой иерархии составляют:

Международные акты о правах человека, признаваемые Российской Федерацией. Согласно ч. 4 ст. 15 Конституции РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью её правовой системы. Если международным договором установлены иные правила, чем предусмотренные законом, применяются правила международного договора [2]. К ключевым международным актам относятся Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., ратифицированный Указом Президиума Верховного Совета СССР от 18 сентября 1973 г. №4812-VIII [3], Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. [4], Конвенция о правах ребёнка 1989 г., ратифицированная Верховным Советом СССР 13 июня 1990 г. [8], Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г.

Конституция Российской Федерации – высший по юридической силе нормативный правовой акт. Глава 2 Конституции (ст. 17–64) закрепляет широкий спектр личных, политических, экономических, социальных и культурных прав и свобод [2].

Федеральные конституционные законы, детализирующие конституционные положения. К ним относятся, в частности, Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. №1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации», Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. №1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. №3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. №1-ФКЗ «О военном положении».

Федеральные законы – Трудовой кодекс РФ, Гражданский кодекс РФ, Уголовно-процессуальный кодекс РФ, Кодекс административного судопроизводства РФ, федеральные законы «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 2 мая 2006 г. №59-ФЗ, «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» от 21 ноября 2011 г. №324-ФЗ, «О полиции» от 7 февраля 2011 г. №3-ФЗ и другие.

Подзаконные акты – указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, ведомственные акты.

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, а также муниципальные правовые акты.

Важно отметить, что согласно ч. 2 ст. 55 Конституции РФ в Российской Федерации «не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина». Допускается их ограничение федеральным законом, но лишь в той мере, в какой это необходимо для защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (ч. 3 ст. 55). При этом ряд прав не подлежит ограничению даже в условиях чрезвычайного

положения: это права, предусмотренные статьями 20, 21, 23 (ч. 1), 24, 28, 34 (ч. 1), 40 (ч. 1), 46–54 Конституции РФ (ч. 3 ст. 56) [2].

Классификация основных прав и свобод, закреплённых в Конституции РФ.

Глава 2 Конституции РФ закрепляет четыре основные группы прав и свобод человека и гражданина. В доктрине конституционного права встречаются и иные варианты деления (в частности, трёхчленная классификация: личные – политические – социально-экономические).

1. Личные (гражданские) права и свободы – естественные и неотчуждаемые права, принадлежащие каждому от рождения независимо от гражданства. К ним относятся: право на жизнь (ст. 20), достоинство личности (ст. 21), свобода и личная неприкосновенность (ст. 22), неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна (ст. 23–24), неприкосновенность жилища (ст. 25), право определять национальную принадлежность и пользоваться родным языком (ст. 26), свобода передвижения и выбора места жительства (ст. 27), свобода совести и вероисповедания (ст. 28), свобода мысли и слова (ст. 29) [2].

2. Политические права и свободы – права, обеспечивающие участие граждан в управлении делами государства. К ним относятся: свобода массовой информации (ст. 29), право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы (ст. 30), право собираться мирно, без оружия (ст. 31), право участвовать в управлении делами государства, избирать и быть избранными (ст. 32), право на равный доступ к государственной службе, право на участие в отправлении правосудия, право обращаться в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 33) [2].

3. Экономические права и свободы – право на предпринимательскую деятельность (ст. 34), право частной собственности (ст. 35), право владения и пользования землёй (ст. 36), право на труд и вознаграждение за труд (ст. 37), право на отдых (ст. 37) [2].

4. Социальные и культурные права – право на государственную защиту материнства, детства и семьи (ст. 38), право на социальное обеспечение (ст. 39), право на жилище (ст. 40), право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст.

41), право на благоприятную окружающую среду (ст. 42), право на образование (ст. 43), свобода творчества и право на доступ к культурным ценностям (ст. 44) [2].

Механизм защиты прав и свобод: судебные гарантии. Конституционный Суд Российской Федерации занимает особое место в механизме защиты прав и свобод. Его деятельность осуществляется «в целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции РФ на всей территории Российской Федерации» (ст. 3 ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации») [6]. Согласно ч. 4 ст. 125 Конституции РФ, гражданин, считающий, что его конституционные права и свободы нарушены законом, применённым или подлежащим применению в конкретном деле, вправе обратиться с жалобой в Конституционный Суд [2].

Жалоба признаётся допустимой, если оспариваемым законом затрагиваются конституционные права и свободы заявителя, закон применён в конкретном деле, рассмотрение которого судом завершено, и исчерпаны иные внутригосударственные средства судебной защиты. Таким образом, Конституционный Суд выполняет функцию высшего судебного нормоконтроля, проверяя соответствие законов Конституции и формируя правовые позиции, обязательные для всех правоприменителей [6].

Особое значение имеет разработанная Конституционным Судом концепция ограничения прав и свобод на основе ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, включающая три критерия: надлежащий источник ограничения (федеральный закон), надлежащую цель (защита конституционных ценностей) и надлежащую меру ограничения (критерий соразмерности) [2].

Суды общей юрисдикции. Судебная защита – основной способ восстановления нарушенных прав. Статья 46 Конституции РФ гарантирует каждому судебную защиту его прав и свобод; решения и действия (бездействие) органов государственной власти, местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суде [2].

Система судов общей юрисдикции включает: Верховный Суд РФ, кассационные и апелляционные суды общей юрисдикции, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, районные суды, военные и специализированные суды, а также мировых судей – судей субъектов РФ. Эта многоступенчатая структура позволяет гражданам обжаловать судебные решения в апелляционном и кассационном порядке, обеспечивая доступность правосудия на всех уровнях.

Право на судебную защиту относится к основным неотчуждаемым правам и свободам и одновременно выступает гарантией всех других прав и свобод. Как подчёркнуто в постановлениях Конституционного Суда РФ от 13 мая 2021 г. №18-П и от 7 июля 2023 г. №37-П, право на судебную защиту не подлежит ограничению и предполагает наличие гарантий, позволяющих реализовать его в полном объёме [5]. Федеральным законом от 30 апреля 2010 г. №68-ФЗ установлен специальный механизм компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок.

Самозащита и внесудебные способы защиты. Помимо судебной защиты, ч. 2 ст. 45 Конституции РФ закрепляет право каждого защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещёнными законом. Статья 33 Конституции РФ обеспечивает право граждан обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления [2]. Порядок рассмотрения таких обращений регулируется Федеральным законом от 2 мая 2006 г. №59-ФЗ [9].

Защита конституционного права, таким образом, начинается не с обращения в Конституционный Суд, а с уровня, ближайшего к нарушению: фиксации нарушения и самозащиты в пределах закона, затем – письменного обращения к нарушителю или в компетентный орган и, при необходимости, – подачи искового заявления в суд.

Внесудебные институты защиты прав и свобод.

1. *Институт Уполномоченного по правам человека.* Федеральным конституционным законом от 26 февраля 1997 г. №1-ФКЗ была учреждена должность

Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Его главная цель – обеспечение гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами [7].

Уполномоченный назначается Государственной Думой, обладает независимостью и неприкосновенностью в течение всего срока полномочий. Он рассматривает жалобы граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, а также вправе действовать по собственной инициативе при наличии информации о массовых или грубых нарушениях прав. Важной функцией Уполномоченного является право обращения в Конституционный Суд с жалобой на нарушение конституционных прав и свобод граждан законом, применённым в конкретном деле [7].

Институт Уполномоченного по правам человека участвует во всех структурных элементах механизма обеспечения прав и свобод: в охране, защите, пропаганде прав и свобод и оказании квалифицированной юридической помощи. Аналогичные институты действуют в субъектах РФ, взаимодействуя с федеральным Уполномоченным на основе сотрудничества и взаимодействия [7].

2. *Прокуратура РФ* – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование и иные функции (ст. 1 Закона о прокуратуре). Конституция РФ не относит прокуратуру ни к законодательной, ни к исполнительной, ни к судебной власти (ст. 129), что, как отмечается в доктрине, обеспечивает её независимость [2; 8].

Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина выделен в самостоятельное направление прокурорской деятельности. Прокурор вправе приносить протест на противоречащий закону правовой акт, вносить представления об устранении нарушений, обращаться в суд с требованием о признании акта недействительным, выносить постановления о возбуждении административного производства. При выявлении нарушений прав граждан, которые по состоянию

здоровья или возрасту не могут самостоятельно отстаивать свои интересы в суде, прокурор использует полномочия, установленные ст. 45 ГПК РФ, для защиты их прав в порядке гражданского судопроизводства.

3. Международные механизмы защиты. Часть 3 ст. 46 Конституции РФ предусматривает право каждого обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты [2]. Россия ратифицировала ряд ключевых международных документов: Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г [3], Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г [8], Конвенцию о правах ребёнка 1989 г., Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г. и др.

Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод была ратифицирована Россией Федеральным законом от 30 марта 1998 г. №54-ФЗ. Членство Российской Федерации в Совете Европы прекратилось 16 марта 2022 г., а 16 сентября 2022 г. – по истечении предусмотренного статьёй 58 Конвенции шестимесячного срока – завершилось и действие Конвенции в отношении России. Прекращение действия международных договоров Совета Европы оформлено Федеральным законом от 28 февраля 2023 г. №43-ФЗ, в соответствии с которым такие договоры считаются прекратившими действие с 16 марта 2022 г [10]. Тем не менее право граждан обращаться в межгосударственные органы по защите прав человека на основе иных международных договоров РФ сохраняется.

Влияние поправок 2020 года на систему прав и свобод. Поправки к Конституции РФ, одобренные на общероссийском голосовании 1 июля 2020 года и вступившие в силу 4 июля 2020 г. (Закон РФ о поправке к Конституции от 14 марта 2020 г. №1-ФКЗ), внесли ряд существенных изменений в регулирование прав и свобод [1].

Во-первых, ст. 79 Конституции в новой редакции предусматривает, что решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем

Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации [1; 2].

Во-вторых, были уточнены полномочия прокуратуры в части надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина (ст. 129) [1; 2].

В-третьих, к предметам ведения Российской Федерации отнесены защита института брака как союза мужчины и женщины, материнства, детства и сохранение традиционных семейных ценностей (п. «ж1» ч. 1 ст. 71), а к целям Совета Безопасности РФ – предотвращение внутренних и внешних угроз (п. «ж» ч. 1 ст. 83) [1; 2].

Вместе с тем базовая структура главы 2 Конституции, закрепляющая личные, политические, экономические, социальные и культурные права, осталась неизменной. Сохраняется принцип неотчуждаемости основных прав и свобод, их непосредственного действия и обеспечения правосудием [2].

Проблемы правозащитного законодательства. Анализ нормативно-правового обеспечения прав и свобод человека и гражданина в современной России позволяет выделить несколько актуальных проблем.

1. Соотношение международного и внутригосударственного права. Поправки 2020 года и прекращение действия Европейской конвенции изменили баланс между международными и национальными механизмами защиты прав. При сохранении конституционного права на обращение в межгосударственные органы (ч. 3 ст. 46) практическая реализация этого права существенно сузилась [10].

2. Ограничение прав федеральным законом. Формулировка ч. 3 ст. 55 Конституции, допускающая ограничение прав «федеральным законом», потенциально открывает широкий простор для законодательного сужения правомочий граждан. Конституционный Суд последовательно формирует критерии допустимости таких ограничений (соразмерность, преследование конституционно значимой цели), однако практика их применения остаётся предметом научной дискуссии.

3. Эффективность института Уполномоченного по правам человека. Уполномоченный не обладает властными полномочиями: его акты носят

рекомендательный характер. Это снижает эффективность данного института, особенно в случаях системных нарушений прав [7].

4. Доступность правосудия. Несмотря на многоуровневую систему судебной защиты, проблемой остаётся длительность судопроизводства, что потребовало принятия специального закона о компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок.

5. Правовое просвещение. Одной из функций Уполномоченного по правам человека является «правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты» [7]. Однако уровень правовой грамотности населения остаётся недостаточным, что затрудняет самостоятельную реализацию гражданами своих прав.

Заключение. Таким образом, нормативно-правовое обеспечение основных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации представляет собой разветвлённую многоуровневую систему, фундаментом которой является Конституция РФ. Отраслевое законодательство – кодексы, федеральные законы, подзаконные акты – детализирует и конкретизирует конституционные положения, создавая механизм их реализации.

Многообразие институтов защиты – от судебной системы и Конституционного Суда до прокуратуры и Уполномоченного по правам человека – свидетельствует о наличии развитой правозащитной инфраструктуры. Вместе с тем её эффективность зависит не только от формального закрепления прав, но и от практической готовности государственных органов обеспечивать их реализацию, а также от правовой активности самих граждан.

Поправки к Конституции 2020 года и прекращение действия Европейской конвенции в 2022–2023 годах обозначили новый этап в развитии правозащитной системы России, сместив акцент с международных на внутригосударственные механизмы защиты. В этих условиях особое значение приобретает последовательное развитие национальных институтов защиты прав, обеспечение их независимости и эффективности.

Список литературы

1. Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_346019/ (дата обращения: 19.10.2026). – Текст : электронный.

2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 19.10.2026). – Текст : электронный.

3. Международный пакт о гражданских и политических правах (принят 16.12.1966; ратифицирован Указом Президиума ВС СССР от 18.09.1973 №4812-VIII). – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5531/ (дата обращения: 19.10.2026). – Текст : электронный.

4. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (принят 16.12.1966; ратифицирован Указом Президиума ВС СССР от 18.09.1973 №4812-VIII). – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5429/ (дата обращения: 19.10.2026). – Текст : электронный.

5. Постановление Конституционного Суда РФ от 07.07.2023 №37-П «По делу о проверке конституционности подпункта 14 части первой статьи 27 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» в связи с жалобой гражданина А. А. Акинеми». – URL: <https://legalacts.ru/sud/postanovlenie-konstitutsionnogo-suda-rf-ot-07072023-n-37-p/> (дата обращения: 19.10.2026). – Текст : электронный.

6. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 №1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4172/ (дата обращения: 19.10.2026). – Текст : электронный.

7. Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 №1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации». – URL:

https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_13440/ (дата обращения: 19.10.2026). – Текст : электронный.

8. Федеральный закон от 17.01.1992 №2202–1 «О прокуратуре Российской Федерации». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/ (дата обращения: 19.10.2026). – Текст : электронный.

9. Федеральный закон от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_59999/ (дата обращения: 19.10.2026). – Текст : электронный.

10. Федеральный закон от 28.02.2023 №43-ФЗ «О прекращении действия в отношении Российской Федерации международных договоров Совета Европы». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_440539/ (дата обращения: 19.10.2026). – Текст : электронный.