Хомченко Иван Геннадьевич
аспирант
Среднерусский институт управления (филиал)
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ»
г. Орёл, Орловская область

ПОЛИТИКО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Аннотация: *в статье анализируются современные политико-правовые механизмы регулирования миграционных процессов в Российской Федерации. Рассматриваются конституционные основы, отраслевое законодательство и Концепция государственной миграционной политики на 2026–2030 годы. На материалах нормативных актов, научных публикаций и сообщений СМИ исследуются режим высылки, реестр контролируемых лиц, цифровизация миграционного учета и требования к языковой подготовке детей иностранных граждан. Обосновывается, что эффективность миграционной политики зависит не только от интенсивности контроля, но и от правовой определенности, согласованности действий государственных органов и наличия институтов адаптации. Делается вывод о необходимости сочетать обеспечение безопасности и потребности экономики с гарантиями законности и механизмами включения мигрантов в принимающее общество.*

Ключевые слова: *миграционная политика, политико-правовое регулирование, иностранные граждане, режим высылки, реестр контролируемых лиц, миграционный учет, интеграция мигрантов, государственная безопасность.*

Введение.

Миграционные процессы в современной России затрагивают не только демографическое и экономическое развитие, но и функционирование политических институтов, общественное согласие и реализацию государственной политики в сфере безопасности. Государству необходимо одновременно удовлетво-

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

рять потребности рынка труда, обеспечивать соблюдение законодательства и создавать условия для включения мигрантов в принимающее общество. Поэтому оценка миграционной политики не может сводиться к количеству принятых нормативных актов или проведённых контрольных мероприятий.

В 2024–2026 годах регулирование миграции стало предметом активных законодательных изменений. В октябре 2025 года утверждена Концепция государственной миграционной политики на 2026–2030 годы. Научные исследования подчёркивают необходимость баланса между экономическим развитием, безопасностью и соблюдением прав человека [2; 3]. Цель статьи – выявить особенности политико-правового регулирования и условия, при которых действующие инструменты способны снижать политические риски. Использованы формально-юридический и системный анализ, анализ стратегических документов, научных публикаций и сообщений СМИ.

Нормативная основа миграционной политики.

Миграционная политика представляет собой направление публичного управления, в котором право служит инструментом реализации политических приоритетов. Нормативные акты определяют условия въезда, пребывания, трудовой деятельности и приобретения гражданства, а политические решения задают цели регулирования и распределяют полномочия между ведомствами и уровнями власти. Эффективность миграционной политики зависит не только от содержания законодательства, но и от распределения компетенции государственных органов и практики применения правовых норм [1].

Конституционные основания регулирования связаны с признанием основных прав и свобод человека, равенством перед законом и судом, а также правом лиц, законно находящихся на территории России, свободно передвигаться и выбирать место пребывания в предусмотренных законом пределах. Правовое положение иностранного гражданина не тождественно статусу гражданина РФ, поэтому законом могут устанавливаться специальные условия въезда, пребывания и трудовой деятельности. При этом ограничения должны иметь законное

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

основание, быть понятными адресатам и применяться в установленной процедуре.

Нормативная система носит комплексный характер. Так, Федеральный закон от 25 июля 2002 г. №115-ФЗ определяет правовое положение иностранных граждан, Федеральный закон от 18 июля 2006 г. №109-ФЗ регулирует миграционный учет. Эти нормы взаимодействуют с законодательством об образовании, занятости и административной ответственности. В своих трудах Л.А. Емелина и С.А. Яворский подчёркивают необходимость согласования задач безопасности с конституционно-правовыми гарантиями [3]. Следовательно, важны не только полнота правовых предписаний, но и их согласованность с административной практикой и задачами интеграции.

Стратегические приоритеты и новые инструменты.

Концепция государственной миграционной политики на 2026–2030 годы, утверждённая Указом Президента РФ от 15 октября 2025 г. №738, связывает цели регулирования с безопасностью, социально-экономическим и пространственным развитием, защитой рынка труда и поддержанием межнационального и межрелигиозного согласия. В документе одновременно предусмотрены совершенствование контроля и создание условий для адаптации иностранных граждан к правовым, социально-экономическим и культурным условиям жизни в России. В число приоритетов включены расширение цифровых технологий, организованный набор работников, верификация данных и координация федеральных, региональных и муниципальных органов.

Е.М. Моисеева, анализируя миграционную политику в 2012–2025 годах, отмечает двустороннюю связь политики и миграционных потоков: решения государства влияют на миграцию, но сами адаптируются к социально-экономическим изменениям [5]. Поэтому стратегические приоритеты требуют эффективной административной реализации, участия работодателей и развития региональной инфраструктуры интеграции.

С 1 января 2025 года общий срок временного пребывания иностранных граждан, прибывших в безвизовом порядке, ограничен 90 сутками суммарно в

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

течение календарного года, если иное не предусмотрено федеральным законом или международным договором. С 5 февраля 2025 года на основании Федерального закона от 8 августа 2024 г. №260-ФЗ введены режим высылки и реестр контролируемых лиц. Включение в реестр применяется к иностранным гражданам, утратившим законные основания для пребывания или проживания; в рамках установленного режима действуют предусмотренные законом ограничения до выезда из России либо урегулирования статуса.

Масштаб применения нового механизма отражён в материалах СМИ, так в ноябре 2025 года ТАСС со ссылкой на заместителя секретаря Совета безопасности сообщило, что в реестр контролируемых лиц внесены сведения более чем о 775 тыс. иностранцев [6]. Этот показатель свидетельствует о широкой практике применения реестра, но сам по себе не раскрывает долю лиц, которые впоследствии урегулировали свой статус, а также сроки исправления ошибочных сведений и исполнения решений. Оценка эффективности данного инструмента должна учитывать не только объём регистрационных данных, но и доступность процедур урегулирования и обжалования.

Цифровизация расширяется и на региональном уровне. По разъяснению МВД России, с 1 сентября 2026 года в Москве и Московской области расширен круг иностранных граждан, участвующих в эксперименте миграционного учёта через приложение «Амина», использующее данные геолокации. С указанной даты также изменён срок прохождения медицинского освидетельствования для иностранных граждан, прибывающих на срок более 90 суток [4]. Цифровые инструменты могут повышать актуальность учётных сведений и снижать административные издержки, однако требуют процедур исправления ошибок, защиты персональных данных и доступной возможности обжалования решений. При этом технический сбой программного обеспечения или недостоверные сведения не должны автоматически становиться непреодолимым препятствием для законного пребывания и трудоустройства.

В сфере образования Федеральный закон от 28 декабря 2024 г. №544-ФЗ предусмотрел подтверждение законности пребывания ребёнка и проверку до-

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

статочного владения русским языком при приёме иностранных граждан и лиц без гражданства в общеобразовательные организации; порядок тестирования применяется с 1 апреля 2025 года. Знание языка необходимо для освоения образовательной программы, однако результативность такой меры зависит от доступности подготовительных занятий, прозрачности оценки и возможности повторного прохождения тестирования. Однако стоит учитывать, что если языковая проверка действует преимущественно как барьер, а не сопровождается поддержкой обучения, она способна затруднять интеграцию детей.

Политические последствия и направления совершенствования.

Современная миграционная политика развивается на пересечении задач безопасности и потребностей экономики в управляемом привлечении рабочей силы. Усиление контроля способно повысить предсказуемость миграционных потоков, но усложнение и частое изменение процедур может увеличивать зависимость мигрантов от посредников, затруднять легальное трудоустройство и снижать доверие к публичным институтам. Поэтому строгость регулирования должна сочетаться с правовой определённостью, доступностью информации и согласованностью ведомственных процедур [7].

Практически важным направлением является согласование федерального, регионального и муниципального уровней управления. Федеральные органы должны обеспечивать единые правовые рамки и стандарты обмена данными; субъекты РФ – учитывать структуру регионального рынка труда и возможности социальной инфраструктуры; муниципальные институты – выстраивать повседневное взаимодействие с работодателями, образовательными учреждениями и местными сообществами. Задачи контроля и социализации целесообразно функционально разграничивать, обеспечивая при этом межведомственную координацию и участие институтов гражданского общества, предусмотренные Концепцией на 2026–2030 годы.

Оценку результатов миграционной политики следует строить на системе взаимодополняющих показателей. Помимо выявленных нарушений необходимо учитывать сроки оформления документов, корректность реестровых сведений,

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

доступность обжалования, легальную занятость, охват адаптационными и языковыми программами, доступность образования и динамику локальных конфликтов. Важны также доверие к институтам власти и готовность участников решать противоречия формальными способами. Такой подход помогает отличать социальные трудности интеграции от политических рисков.

Заключение.

Современное политико-правовое регулирование миграционных процессов в России характеризуется расширением цифрового учёта, усилением контроля за законностью пребывания и одновременным закреплением задач адаптации в стратегических документах. Режим высылки, реестр контролируемых лиц, изменения в образовательных требованиях и новые цифровые механизмы демонстрируют стремление повысить управляемость миграционных потоков. Вместе с тем масштаб нормативных изменений сам по себе не гарантирует сокращения нарушений и снижения политической напряжённости.

Эффективность миграционной политики зависит от согласованности правовых норм, качества правоприменения и доступности институтов интеграции. В приоритет должны ставиться: правовая определённость, межведомственная координация, языковая и правовая адаптация, защита данных и оценка последствий новых мер. Сочетание адресного контроля с механизмами включения мигрантов позволит снизить политические риски посредством комплексного публичного управления.

Список литературы

1. Андрейцо, С. Ю. Проблемы реализации миграционной политики в России / С. Ю. Андрейцо // Закон и право. – 2025. – № 10. – С. 52–55.

2. Бельков, О. А. Российская миграционная политика: поиск компромисса между экономическим развитием и обеспечением безопасности / О. А. Бельков, Н. В. Болгов // Общество: политика, экономика, право. – 2025. – № 8. – С. 15–22.

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

3. Емелина, Л. А. Конституционно-правовые основы миграционной политики России: проблемы и направления реформирования / Л. А. Емелина, С. А. Яворский // Московский юридический журнал. – 2024. – № 4. – С. 19–26.

4. МВД России. Ирина Волк: в сентябре 2026 года вступает в силу ряд изменений в российском законодательстве // МВД МЕДИА. – 2026. – 1 сентября. – URL: https://mvdmedia.ru/news/official/irina-volk-v-sentyabre-2026-goda-vstupaet-v-silu-ryad-izmeneniy-v-rossiyskom-zakonodatelstve/ (дата обращения: 22.10.2026). – Текст : электронный.

5. Моисеева, Е. М. Трансформация миграционной политики России в условиях интеграционных процессов и геополитической турбулентности (2012–2025 гг.) / Е. М. Моисеева // ДЕМИС. Демографические исследования. – 2026. – Т. 6, № 3. – С. 255–279.

6. СБ: в реестр контролируемых лиц внесены данные более 775 тыс. иностранцев // ТАСС. – 2025. – 25 ноября. – URL: https://tass.ru/obschestvo/25727085 (дата обращения: 22.10.2026). – Текст : электронный.

7. Шпаковский, С. А. Политические стратегии интеграции мигрантов в современной России / С. А. Шпаковский // Социально-политические науки. – 2025. – Т. 15, № 4. – С. 117–126.

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)