Богославцева Людмила Викторовна
канд. экон. наук, доцент
Затуливетров Константин Евгеньевич
студент
Герман Эдуард Алексеевич
студент
ФГБОУ ВО «Ростовский государственный
экономический университет (РИНХ)»
г. Ростов-на-Дону, Ростовская область

ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ГРАЖДАН

Аннотация: *в статье рассматриваются вопросы социальной защиты граждан с учетом национальных приоритетов социальной политики. Авторы затронули теоретические и методологические аспекты сущности и функций социальной защиты граждан. Сформулирован вывод о необходимости развития форм социальной защиты населения исходя из новых внутренних и внешних вызовов.*

Ключевые слова: *социальная защита, приоритеты, функции, национальная модель системы социальной защиты.*

Система социальной защиты граждан страны направлена на повышение качества предоставляемых социальных услуг и их доступности для населения. Еще в 2000 году Россия подписала Европейскую социальную хартию в новой редакции (первая редакция хартии 1961 года) для повышения уровня реально предоставляемых гарантий для отдельных групп населения с учетом экономических возможностей государства. К 2026 году произошли значительные изменения в экономических и политических условиях страны, что не могло не повлиять на проводимую социальной политику государства и.

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

Национальные цели в части социальной политики Российской Федерации были сформулированы в Указе Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года». Социальное предназначение современного государства отражает возможность обеспечения гарантий реализации права каждого человека на достойное качество жизни.

Социальное государство должно функционировать в целях удовлетворения потребностей человека. Но в силу различных геополитических условий, несовершенства и нарушения экономических и политических взаимосвязей, кризисов производства, распределения, обмена и потребления возникает нехватка первоочередных предметов потребления или невозможность их приобретения.

Для некоторых категорий граждан становится невозможным получение медицинской помощи на фоне роста цен на медицинские услуги при высоком уровне развития отрасли здравоохранения.

Все еще сохраняется проблема безработицы, особенно для людей с ОВЗ и инвалидностью. Низкие доходы не дают возможность решить вопрос с собственным жильем при наличии продаваемых квартир в новостройках и старом жилом фонде. Как следствие, это приводит к лишениям и страданиям людей и не обеспечивает им достойный уровень жизни, что нивелируется в каждом государстве проводимой политикой социальной защиты граждан.

С развитием государства социальная защита претерпевает коренные изменения, так как постоянно сталкивается с новыми проблемами, например, усилением дифференциации доходов населения в различных секторах экономики и социальным группам. Поэтому основными ценностями социального государства являются:

– социальное равенство;

– социальная справедливость;

– социальная солидарность.

В условиях трансформации всей российской экономики функции социальной защиты должны реализовывать государство и бизнес.

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

В экономических исследованиях авторов обосновывалось значение функций социальной защиты населения, приведем несколько примеров:

– Кузнецова Е.М., Филатов В.А. – превентивная, обеспечительная и компенсационная функции [4];

– Гусов К.Н. – экономическая, политическая, демографическая и социально-реабилитационная функции [5, с. 14];

– Богданова О.Ю. – социальная, экономическая, политическая и демографическая [2];

– Тимошкина Е.В. – социально-экономическая, обеспечение общественно необходимого уровня жизни, повышение качества рабочей силы [6].

Функции социальной защиты обосновывают роль государства в формировании единого пространства жизнедеятельности людей и защиты уязвимых слоев населения. Для реализации защиты этих слоев населения существуют определенные формы социальной защиты.

Однако, на современном этапе в научных исследованиях, посвященных вопросу социальной защиты граждан, раскрываются не функции, а принципы, и формы социальной защиты в соответствии с действующими нормативными документами:

– Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ (ред. от 28.11.2025) «О государственной социальной помощи» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2026);

– Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ (ред. от 26.12.2024) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2025).

Основные формы социальной защиты можно классифицировать по уровням: личная материальная самозащита; общественная благотворительность; общественная солидарность; государственное социальное обеспечение и помощь; учреждения (предприятия) системы социальной защиты.

Сохраняется актуальность социальной защиты со стороны работодателей к своим работникам, которая создается на основе частной инициативы отдельных

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

субъектов, принимающих на себя права и обязанности по реализации социальной защиты членов трудового коллектива.

Применение такой формы социальной защиты является наиболее характерным в области пенсионного обеспечения, обеспечения временной нетрудоспособности и др. «Именно здесь формируется и развивается человеческий капитал общества» [3]

Таким образом, социальная защита представляет собой постоянно развивающийся социально-экономический аспект развития общества и реализуется через субъектно-объектную структуру национальной модели системы социальной защиты.

Под субъектом структуры национальной модели системы социальной защиты понимают тех, кто осуществляет социальную защиту:

– общественные объедения. Целью общественных объединений является – развитие общественной поддержки и заинтересованности в создании и функционировании модели социальной защиты;

– работодатель – еще один субъект социальной защиты;

– человек – один из самых важных субъектов социальной защиты, занимающийся реализацией своего потенциала, защитой своих жизненных потребностей, а также интересов.

Субъектами на индивидуальном уровне социальной защиты могут выступать: работник – работник, работник – работодатель, работодатель – работодатель, государство – гражданин.

Субъектами на коллективном уровне социальной защиты выступают: взаимосвязи между объединениями работников (профсоюзами) и объединениями работодателей. На коллективном уровне социальной защиты субъектами могут выступать, например, кадровая политика (аттестация кадров, оценка эффективности труда).

Объект социальной защиты – категории граждан, на которых направлена деятельность социальной защиты. Примерами объектов социальной защиты могут

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

служить: наемные работники, пенсионеры, инвалиды, дети-инвалиды, безработные и др.

Финансы в социальной защите – важнейшая составная часть всей национальной модели социальной защиты граждан. Это экономические денежные отношения по поводу предоставления, организации и расходования средств в социальной сфере. Таким образом, возможно разграничивать два направления выплат гражданам в рамках социальной защиты граждан:

– первое направление – социальные адресные выплаты, обеспечиваемые, прежде всего, за счет социального страхования в виде пенсий, пособий, компенсаций и прочих выплат).

– второе направление – социальное обслуживание граждан, регулируемое законом №442-ФЗ, осуществляется специализированными учреждениями, такими как комплексные центры, центры помощи семьям и детям, реабилитационные центры, дома-интернаты и др. Приоритетными направлениями развития специализированных учреждений в среднесрочном периоде являются: улучшение материально-бытового обеспечения, совершенствование мероприятий реабилитационного, медицинского, социального и психологического характера, повышение квалификации персонала, привлечение спонсорской помощи для приобретения оборудования, а также благоустройства зданий и территорий.

Однако, на сегодняшний день не выработан единый подход к пониманию системы в контексте социальной защиты и размеров социальных пособий в случаях утраты заработка. При этом необходимо учитывать, что все виды социальных выплат финансируются из средств бюджетов всех уровней бюджетной системы.

Одни авторы определяют эту систему с экономической точки зрения как процесс перераспределения дохода на макроуровне в целях обеспечения конституциональных гарантий человека в условиях социальных рисков.

Другие исследователи рассматривает систему социальной защиты, как совокупность институтов и комплекс мер экономического, правового, организационного характера, которые направлены на предупреждение или смягчение

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

негативных последствий для человека и его семьи при наступлении определенных социально значимых обстоятельств (в том числе социальных рисков), а также на сохранение приемлемого уровня их материального и социального благополучия [1, с. 52].

Исходя из представленных выше определений, можно сделать вывод, что система социальной защиты населения представляет собой национальную модель, включающую правовое регулирование: деятельности соответствующих институтов; системы мер и выплат, которые направлены на то, чтобы обеспечить и приумножить определенное государством и обществом качество жизни каждого человека.

Исследование теоретико-правовых положений регулирования социальной защиты граждан важно для организации реальной помощи населению. В России определение целевых реабилитационных групп, которые устанавливаются при прохождении медико-социальной экспертизы в зависимости от степени нарушений функций организма человека, относится к полномочиям Минтруда России. Кроме того, организована работа по формированию потребности регионов в средствах федерального бюджета на софинансирование расходов на реабилитацию и абилитацию. Пилотный проект начался с 2022 года. При отборе регионов-участников пилотного проекта особое внимание уделялось сформированности региональной реабилитационной инфраструктуры. Мероприятия пилотного проекта охватывают основные направления реабилитации и услуги. Правительство России приняло решение о продлении пилотного проекта по внедрению электронных сертификатов для комплексной реабилитации детей с ОВЗ. Эксперимент, который изначально планировалось завершить в 2027 году продлили до 31 декабря 2028 года.

Таким образом, система социальной защиты населения в Российской Федерации непрерывно развивается и совершенствуется, исходя из тех вызовов, которые возникают в ходе непрерывной трансформации экономической и политической ситуации, а также из особенностей географического положения.

Список литературы

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

1. Аверин, А. Н. Государственная система социальной защиты населения : учеб. пособие / А. Н. Аверин ; Российская акад. гос. службы при Президенте Российской Федерации. – Москва : Изд-во РАГС, 2007. – 120 с.

2. Богданова, О. Ю. Функции социальной защиты населения в условиях рыночной экономики / О. Ю. Богданова // Символ науки. – 2016. – № 1–1. – URL: https://cyberleninka.ru (дата обращения: 25.10.2026). – Текст : электронный.

3. Буйневич, Д. В. Цифровая трансформация и изменение управления сферой социальной защиты / Д. В. Буйневич, И. Б. Сергеев // Журнал прикладных исследований. – 2025. – № 7. – URL: https://cyberleninka.ru. – Текст : электронный.

4. Кузнецова, Е. М. Особенности социальной защиты населения в Омском регионе : конспект лекций / Е. М. Кузнецова, В. А. Филатов. – Омск : Изд-во ОмГТУ, 2010. – 52 с. — URL: www.aup.ru/books/m268/ (дата обращения: 25.10.2026). – Текст : электронный.

5. Право социального обеспечения / под ред. К.Н. Гусова. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Проспект, 2001. – 328 с.

6. Тимошкина, Е. В. Социальная защита населения как важнейший фактор социально-экономического развития в условиях цифровизации / Е. В. Тимошкина // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2022. – № 9–1. – С. 143–152. – URL: https://vaael.ru (дата обращения: 25.10.2026). – Текст : электронный.

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)