Богославцева Людмила Викторовна
канд. экон. наук, доцент
Затуливетров Константин Евгеньевич
студент
Герман Эдуард Алексеевич
студент
ФГБОУ ВО «Ростовский государственный
экономический университет (РИНХ)»
г. Ростов-на-Дону, Ростовская область

СБАЛАНСИРОВАННОСТЬ БЮДЖЕТА КАК УСЛОВИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ РАСХОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

Аннотация: *в статье исследуются вопросы сбалансированности и укрепления бюджетов публично-правовых образований с точки зрения финансового обеспечения национальных целей и задач. Проанализированы теоретико-методологические выводы современных отечественных ученых-экономистов о содержании «сбалансированности» бюджетов». Сформулирован вывод о необходимости развивать финансовые инструменты достижения сбалансированности бюджетов.*

Ключевые слова: *бюджеты публично-правовых образований, доходы, расходы, сбалансированность, инструменты сбалансированности.*

Достижение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы представляет собой ключевую задачу бюджетной политики, реализуемой в рамках программных документов, регулирующих сферу государственных финансов. В Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на текущий год и на плановый период закрепляется задача обеспечить финансовыми ресурсами реализацию национальных проектов. И этот подход, как определено в направлениях бюджетной политики на 2027 год и на 2028–2029 годы сохраняется на обозримую перспективу.

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

Развитие социальной и производственной сферы невозможно без достаточных финансовых поступлений для финансирования расходов бюджетов публично-правовых образований, обусловленных национальными целями и бюджетными полномочиями. Решение этой задачи требует применения четких правил, принципов и финансовых инструментов построения бюджетной конструкции государства, обеспечивающей не только устойчивость и сбалансированность бюджетной системы, но и ее экономическую безопасность.

Основное правило построения бюджета заключается в обеспечении расходных обязательств доходными источниками.

Бюджетное правило предопределило содержание одного из основополагающих принципов бюджетной системы страны – принципа сбалансированности бюджетов, в соответствии с которым объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита. Принцип сбалансированности выступает важным элементом бюджетного устройства, выражающим его обязательное исполнение на всех уровнях бюджетной системы, и обеспечивает прямые и обратные связи между бюджетными правоотношениями. Такой подход, обосновывает не просто необходимость регулирования бюджетов по показателям или характеристикам, а подтверждает важность концептуального теоретико-правового подхода к решению финансовых и бюджетных проблем.

Концептуальный теоретико-правовой подход определил необходимость исследования взаимоотношение «дефицита» и «уравновешенности» бюджета, так:

– первый показатель «дефицит» отражает нехватку доходов, необходимых для поддержания сбалансированного финансирования;

– второй показатель «уравновешенность» означает длительное устойчивое равенство доходов и расходов с учетом внутренних и внешних рисков.

Таким образом, базовым условием бюджетного процесса является «сбалансированность бюджетов», которая проявляется в виде количественного отражения финансирования расходов.

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

Сбалансированность бюджета является фундаментом при рассмотрении и утверждении бюджета, ее обеспечение основывается на полном исполнении расходов благодаря доходам соответствующего бюджета. Когда наблюдается недостаток доходов для реализации бюджетных полномочий, государство предпринимает следующие очень понятные меры: поиск дополнительных доходов или оптимизация расходов.

Однако, на практике реализовать конкретные инструменты этих мер достаточно сложно. Об этом свидетельствует практико-ориентированное понятие «сбалансированности бюджета», закрепленное в статье 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Принцип сбалансированности бюджета состоит в том, чтобы объем предусмотренных бюджетом расходов соответствовал суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

Среди фундаментальных научных исследований о бюджетных отношениях в переходный период к рыночным условиям следует выделить работы профессора Родионовой В.М. В экономической литераторе последних лет важное значение сбалансированности бюджетов публично-правовых образований, гибкости и эффективности распоряжения бюджетными ресурсами для развития государства исследовалось Белозеровой К.С., Ивановой О.Б., Кривоносовой Н.Я., Кузнецовой Ж.С., Ткаченко Р.В., Шевляковой А.Н. и др.

Рассмотрим наиболее разнообразные по содержанию выводы о сбалансированности бюджетов:

– Родионова В.М. отмечала, что проблема распределения государственных финансовых ресурсов так и осталась до конца не решенной, что отрицательно влияет на сбалансированность бюджетов всех уровней [5, с. 54];

– Кривоносова Н.Я. обосновывает бюджетное равновесие как междисциплинарную категорию, отмечая, что сбалансированность может носить разный характер и иметь различные причины возникновения [4, с. 62];

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

– Белозерова К. С. исследует методы обеспечения сбалансированности и их правовое закрепление [1, с. 27];

– Иванова О.Б. подчеркивает, что обеспечение краткосрочной и долгосрочной бюджетной устойчивости – обязательное условие обеспечения макроэкономической стабильности [3, с. 228];

– Шевлякова А.Н. приходит к выводу, что принцип сбалансированности сложная категория, при анализе которой необходимо учитывать, что баланс бюджета должен достоверно отражать ситуацию в публичных финансах при максимальной эффективности деятельности государственных органов [6, с. 170].

Фактически исследователи едины в том, что сбалансированность бюджета – это качество бюджета, которое отражает степень его способности обеспечивать бесперебойное финансирование. Можно сделать вывод, что и практики, и ученые, в целом, определяют сбалансированность через призму доходной и расходной частей бюджетов, их сравнение или пропорцию. В экономической литературе обсуждаются вопросы разработки методов обеспечения сбалансированности бюджета в среднесрочной перспективе [2, с. 467]. При этом, к общей точке зрения, можно отнести вывод о том, что достижение такого бюджетного равенства представляет собой сложную задачу. Его можно обеспечить лишь при условии постоянного государственного финансового контроля.

Признавая сложность обеспечения бюджетного баланса, не вызывает сомнения необходимость решать эту бюджетную задачу с учетом адаптации к постоянно меняющимся внутренним и внешним условиям, влияющим на бюджетную политику. В связи с этим для укрепления финансовой устойчивости бюджетов бюджетной системы страны особую практическую значимость приобретает переосмысление не только теоретических положений, но и формирование конкретных финансовых инструментов бюджетных отношений с учетом экономических и политических условий.

В экономической литературе выделяют следующие финансовые инструменты достижения сбалансированности бюджета:

1) за счет укрепления доходной базы бюджетов:

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

– при оптимальном соотношении поступлений от налоговых и неналоговых источников;

– через регулируемое использование межбюджетных трансфертов в сочетании с собственными доходами территорий, что предполагает в условиях современной экономической конъюнктуры применение комплексного подхода к регламентированию межбюджетных отношений, который реализуется посредством методик;

– за счет оптимального привлечения целевых заимствований и источников погашения бюджетного дефицита;

2) за счет эффективного, результативного и целевого использования бюджетных средств.

На фоне активного развития принципа самостоятельности бюджетов страны важное значение приобретает обеспечение финансовой самостоятельности и устойчивости бюджетов всех уровней.

К сожалению, длительное время местные бюджеты страны оставались дотационными. В силу своего экономического содержания, местные бюджеты, выступая главным механизмом перераспределения финансовых средств местных органов власти, законодательно определены финансово обеспечивать социально-экономическое развитие муниципальных территорий.

Современная система распределения финансов между уровнями власти, при которой размеры отчислений от налогов центра и регионов, а также субсидии муниципальным образованиям определяются отдельно, основываясь на цели обеспечения бюджетного равновесия всех муниципалитетов. Данный механизм не создает достаточных побудительных причин для органов местного самоуправления к увеличению самостоятельно собираемых доходов своих бюджетов.

Таким образом, важность и своевременность разрешения проблем сбалансированности бюджетов всех уровней сохраняет свою практическую значимость. Разработка и применение современных финансово-бюджетных инструментов формирования и исполнения бюджетов публично-правовых образований призваны обеспечить их сбалансированность и устойчивость.

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

Список литературы

1. Белозерова, К. С. Методы обеспечения сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации, их правовое закрепление / К. С. Белозерова // Актуальные проблемы российского права. – 2019. – № 11 (108). – С. 27–33.

2. Development of methods ensuring balanced budgets in the medium term / L. V. Bogoslavtseva, O. Y. Bogdanova, O. I. Karepina, O. S. Dzhu // International Journal of Economics and Business Administration. – 2019. – Vol. 7. – P. 467–476. – DOI 10.35808/ijeba/292. – EDN SYNSLS.

3. Иванова, О. Б. Применение правил бюджетной сбалансированности в условиях экономической неопределённости / О. Б. Иванова, Е. Д. Костоглодова // Развитие российской экономики и ее финансовая безопасность в условиях современных вызовов и угроз : материалы Международной научно-практической онлайн-конференции (Ростов-на-Дону, 22–23 октября 2020 г.). – Ростов-на-Дону : РГЭУ «РИНХ», 2020. – С. 227–231. – EDN BXVVTF.

4. Кривоносова, Н. Я. Теория и практика сбалансированности бюджетов субфедерального уровня / Н. Я. Кривоносова // Известия БГУ. – 2013. – № 6. – С. 61–65. – URL: https://cyberleninka.ru/article/n/teoriya-i-praktika-sbalansirovannosti-byudzhetov-subfederalnogo-urovnya (дата обращения: 26.10.2026). – Текст : электронный.

5. Родионова, В. М. Сбалансированность бюджетов: теоретический и правовой аспекты / В. М. Родионова // Финансы. – 2012. – № 4. – С. 54–60.

6. Шевлякова, А. Н. О соотношении принципа сбалансированности бюджета с другими принципами бюджетной системы / А. Н. Шевлякова // Евразийская адвокатура. – 2024. – № 6 (71). – С. 170–174. – URL: https://cyberleninka.ru/article/n/o-sootnoshenii-printsipa-sbalansirovannosti-byudzheta-s-drugimi-printsipami-byudzhetnoy-sistemy (дата обращения: 26.10.2026). – Текст : электронный.

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)