Чапкина Надежда Анатольевна
канд. экон. наук, заведующий кафедрой
Труш Евгения Анатольевна
канд. экон. наук, доцент
ФГБОУ ВО «Северо-Восточный государственный университет»
г. Магадан, Магаданская область

DOI 10.31483/r-170866

МЕРОПРИЯТИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ МЕХАНИЗМОВ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ В ДЕПАРТАМЕНТЕ ИМУЩЕСТВЕННЫХ И ЖИЛИЩНЫХ ОТНОШЕНИЙ МЭРИИ ГОРОДА МАГАДАНА

Аннотация: *статья посвящена совершенствованию механизмов оценки регулирующего воздействия (ОРВ) на муниципальном уровне. Актуальность темы обусловлена особой ролью ОРВ в современных условиях, поскольку именно органы местного самоуправления принимают значительное количество решений, непосредственно влияющих на условия осуществления предпринимательской деятельности, порядок использования муниципального имущества, реализацию жилищных прав граждан, функционирование жилищно-коммунальной сферы и иные общественные отношения, имеющие повседневное значение для населения и хозяйствующих субъектов. В работе рассматривается регулирование, которое затрагивает широкий круг общественных отношений, связанных с владением, пользованием и распоряжением муниципальным имуществом, предоставлением имущества в аренду, организацией жилищных отношений, управлением многоквартирным фондом, участием хозяйствующих субъектов в оказании жилищно-коммунальных услуг, а также взаимодействием органов местного самоуправления с собственниками, нанимателями, арендаторами и иными заинтересованными лицами. В заключении формулируются выводы об совершенствование механизмов оценки регулирующего в департаменте имущественных и жилищных отношений мэрии города Магадана.*

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

Ключевые слова: *оценка регулирующего воздействия, государство, общество, социально-экономическое развитие, имущественные и жилищные отношения, нормативные акты.*

Оценка регулирующего воздействия должна рассматриваться не как бюрократическая процедура, формально предшествующая разработке и принятию очередного нормативно-правового акта, а как эффективный механизм анализа и выявления потенциальных эффектов и последствий от внедрения новой регуляторной нормы, вероятных рисков, угроз, издержек и затрат, которые несет в себе утверждения того или иного муниципального документа. Именно в этих условиях ОРВ превращается из формальной практики в эффективный инструмент повышения эффективности местного самоуправления.

Внедрение института оценки регулирующего воздействия в российскую практику было направлено на повышение качества нормотворчества, развитие процедур публичного обсуждения и снижение регуляторных издержек. При этом применительно к муниципальному уровню следует отметить, что потенциал данного механизма далеко не всегда реализуется в полной мере. Наиболее распространенными проблемами являются формальный характер проведения оценки, недостаточная проработка аналитической части сводных отчетов, ограниченность анализа альтернативных вариантов регулирования, слабое использование количественных и качественных критериев оценки, а также невысокая активность заинтересованных лиц в рамках публичных консультаций. В результате оценка регулирующего воздействия нередко воспринимается как дополнительная процедурная обязанность, а не как реальный инструмент повышения качества муниципальных правовых решений.

Для органов местного самоуправления указанная проблема имеет особую актуальность, поскольку на муниципальном уровне последствия неэффективного регулирования проявляются наиболее быстро и непосредственно. Установление новых требований, усложнение процедур, отсутствие должного учета позиции участников регулируемых отношений способны привести к снижению деловой активности, росту административной нагрузки, возникновению дополнительных

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

издержек у хозяйствующих субъектов и ухудшению взаимодействия между муниципальной властью, населением и бизнесом. В этой связи развитие действенных механизмов оценки регулирующего воздействия следует рассматривать как составную часть более широкой политики повышения качества муниципального управления, ориентированной на обоснованность, открытость и предсказуемость принимаемых решений [1].

Особенно значимой процедура оценки регулирующего воздействия становится применительно к деятельности департамента имущественных и жилищных отношений мэрии города Магадана [2]. Любое изменение муниципального регулирования в данных областях потенциально отражается на интересах как населения, так и предпринимательского сообщества. Поэтому оценка регулирующего воздействия в деятельности департамента должна выполнять не вспомогательную, а содержательную функцию, обеспечивая предварительное выявление положительных и отрицательных последствий проектируемых решений.

Анализ показал, что в городе Магадане сформированы правовые и организационные предпосылки для осуществления оценки регулирующего воздействия муниципальных нормативных правовых актов. Как следует из общероссийской практики, типичными для муниципального уровня остаются трудности, связанные с дефицитом методического обеспечения, ограниченностью кадровых и экспертных ресурсов, а также недостаточной институциональной интегрированностью ОРВ в общую систему подготовки и принятия муниципальных правовых решений.

С учетом этого совершенствование оценки регулирующего воздействия в департаменте имущественных и жилищных отношений мэрии города Магадана должно рассматриваться как целенаправленный процесс укрепления не только самой процедуры, но и всей системы подготовки муниципальных нормативных правовых актов. Результативность ОРВ напрямую зависит от качества нормативно-методической регламентации, наличия единых стандартов подготовки материалов, степени вовлечения внешних участников в консультационный процесс,

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

а также от уровня профессиональной подготовки должностных лиц, обеспечивающих проведение оценки. Следовательно, совершенствование должно носить комплексный характер и включать меры организационного, методического, экспертного и процедурного содержания. Одним из ключевых направлений совершенствования является развитие нормативно-методической основы проведения оценки регулирующего воздействия [3].

В этой связи для департамента имущественных и жилищных отношений целесообразно актуализировать локальные нормативные акты, регламентирующие порядок проведения ОРВ, с учетом современных подходов к анализу регулирующего воздействия и сложившейся практики муниципального управления. Такая актуализация должна быть направлена на более четкое определение случаев, когда проведение оценки является обязательным, на конкретизацию критериев отнесения проектов актов к числу затрагивающих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, а также на установление единых требований к составу аналитических материалов.

Не менее важным представляется закрепление унифицированного подхода к содержанию сводного отчета. Как указывается в научных публикациях, качественная оценка регулирующего воздействия невозможна без последовательного анализа проблемы, целей предполагаемого регулирования, возможных альтернатив ее решения, выгод и затрат для различных групп адресатов, а также потенциальных рисков реализации предлагаемого варианта.

Применительно к деятельности департамента имущественных и жилищных отношений особое значение имеет закрепление требования об обязательном анализе альтернативных способов решения проблемы, включая вариант сохранения действующего регулирования, а также оценке влияния проекта акта на арендаторов муниципального имущества, субъектов предпринимательства, управляющие организации, собственников помещений и иные категории заинтересованных лиц [4].

Следующим направлением совершенствования является укрепление аналитического потенциала оценки регулирующего воздействия.

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

При отсутствии необходимых методических навыков и временных ресурсов исполнители ограничиваются описательным изложением проекта акта. Для преодоления данной проблемы в департаменте имущественных и жилищных отношений необходимо внедрить внутренние методические шаблоны подготовки ОРВ, предусматривающие поэтапный анализ предмета регулирования, заинтересованных сторон, возможных издержек, выгод и побочных эффектов. Наличие таких шаблонов позволит унифицировать работу исполнителей и одновременно повысить качество аналитической части материалов.

Одновременно требуется усиление кадрового и экспертного сопровождения процедуры. В литературе обоснованно подчеркивается, что эффективность ОРВ возрастает при наличии обученных специалистов, способных применять методы правового, экономического и организационного анализа, а также при использовании внешней экспертной поддержки по наиболее сложным вопросам регулирования.

Для департамента имущественных и жилищных отношений это особенно важно, поскольку сфера имущественных и жилищных отношений отличается сложностью регулируемых связей, пересечением публично-правовых и частно-правовых интересов, а также высокой чувствительностью к изменениям муниципального регулирования. В этой связи целесообразно организовать системную подготовку должностных лиц, участвующих в проведении ОРВ, по вопросам анализа регуляторных эффектов, подготовки сводных отчетов, оценки альтернатив и работы с поступающими замечаниями и предложениями. Кроме того, по наиболее значимым проектам муниципальных актов следует использовать потенциал внешнего экспертного участия, привлекая специалистов в сфере жилищного права, муниципального имущества, управления многоквартирным жилищным фондом и предпринимательской деятельности. Существенным направлением совершенствования оценки регулирующего воздействия выступает развитие публичных консультаций как обязательного элемента данной процедуры. Без полноценного учета позиции заинтересованных субъектов ОРВ не может считаться качественной, поскольку именно участники регулируемых отношений способны

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

наиболее точно указать на практические последствия проектируемого регулирования, его возможные риски и затраты

Для города Магадана в целях повышения содержательности процедуры необходимо переходить к более активным формам консультационного взаимодействия, особенно по тем проектам актов, которые затрагивают имущественные и жилищные интересы населения и бизнеса.

В связи с этим представляется обоснованным развитие практики тематических обсуждений, рабочих встреч, круглых столов и адресных консультаций с участием представителей предпринимательского сообщества, управляющих организаций, товариществ собственников жилья, арендаторов муниципального имущества, профессиональных объединений и иных заинтересованных субъектов.

Для мэрии города Магадана и департамента имущественных и жилищных отношений целесообразно рассмотреть возможность создания экспертно-консультационного механизма по вопросам ОРВ, в рамках которого наиболее значимые проекты муниципальных актов будут проходить дополнительное рассмотрение с участием представителей заинтересованных профессиональных сообществ. Такой механизм не только повысит качество оценки, но и позволит сформировать устойчивый канал обратной связи между органом муниципальной власти и субъектами, на которых распространяется действие принимаемых решений. Наряду с этим совершенствование ОРВ должно быть направлено на более тесную увязку данной процедуры с общими целями социально-экономического развития города Магадана. Оценка регулирующего воздействия не должна ограничиваться ответом на вопрос о наличии или отсутствии дополнительных административных барьеров.

Более широкий подход предполагает анализ того, насколько проектируемое регулирование соответствует стратегическим задачам развития муниципального образования, способствует рациональному использованию муниципального имущества, улучшению жилищной сферы, повышению прозрачности регулирования

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

и снижению конфликтности в отношениях между муниципалитетом и заинтересованными лицами. Такой подход особенно значим в отношении департамента имущественных и жилищных отношений, деятельность которого непосредственно связана с ключевыми ресурсами муниципального развития.

С учетом выявленных проблем и обозначенных направлений совершенствования представляется возможным выделить три взаимосвязанных блока мероприятий, ориентированных на повышение качества оценки регулирующего воздействия в департаменте имущественных и жилищных отношений мэрии города Магадана (см. табл. 1).

Таблица 1

Мероприятия, ориентированные на повышение качества ОРВ

Блок мероприятий	Содержание	Плюсы реализации
Должен быть связан с нормативно-методическим укреплением процедуры ОРВ	В его рамках необходимо актуализировать муниципальные и локальные правовые акты, регулирующие порядок проведения оценки, конкретизировать критерии отбора проектов актов, подлежащих ОРВ, определить единые требования к структуре и содержанию сводных отчетов, а также закрепить порядок обязательного рассмотрения альтернативных вариантов решения выявленной проблемы	Позволит сократить долю формального подхода и обеспечить единообразие процедуры в рамках деятельности департамента
Ориентирован на развитие аналитического и кадрового обеспечения оценки регулирующего воздействия	Целесообразно внедрить типовые формы аналитической проработки проектов муниципальных актов, организовать обучение сотрудников департамента по вопросам подготовки качественных материалов ОРВ, а также обеспечить использование внешней экспертной поддержки при рассмотрении наиболее сложных и социально значимых проектов.	Повысится качество оценки последствий регулирования, усилится доказательная база принимаемых решений, а сама процедура перестанет сводиться к краткому описанию проекта акта и станет выполнять функцию анализа регуляторных последствий.
Связан с развитием консультационного и партнерского измерения ОРВ	Для повышения эффективности процедуры необходимо обеспечить более активное вовлечение заинтересованных сторон в процесс обсуждения проектов муниципальных нормативных правовых актов. Это предполагает не только размещение материалов на	Позволит повысить качество обратной связи, расширить участие адресатов регулирования в выработке решений и, как следствие, повысить легитимность и практическую обоснованность принимаемых актов

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

	официальных ресурсах, но и проведение адресных консультаций, рабочих встреч, круглых столов, а также формирование устойчивой экспертно-консультационной площадки по вопросам регулирования в имущественной и жилищной сфере.	

Исходя из изложенного, в качестве ключевых адресных рекомендаций департаменту имущественных и жилищных отношений мэрии города Магадана представляется целесообразным предложить следующее:

1) актуализировать действующий порядок проведения оценки регулирующего воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов с уточнением критериев обязательного проведения процедуры и перечня проектов актов, затрагивающих имущественные и жилищные отношения;

2) утвердить унифицированную форму сводного отчета, предусматривающую обязательный анализ проблемы, цели регулирования, альтернативных решений, выгод и издержек, а также рисков для различных групп адресатов;

3) организовать системное повышение квалификации сотрудников департамента, участвующих в подготовке ОРВ, в том числе по вопросам аналитической оценки последствий регулирования и проведения публичных консультаций;

4) организовать системное повышение квалификации сотрудников департамента, участвующих в подготовке ОРВ, в том числе по вопросам аналитической оценки последствий регулирования и проведения публичных консультаций;

5) создать экспертно-консультационный механизм при мэрии города Магадана или при департаменте для рассмотрения наиболее значимых проектов актов в сфере имущественных и жилищных отношений с участием представителей профессионального и предпринимательского сообщества;

6) развивать практику расширенных публичных консультаций по проектам муниципальных актов, сочетающих официальное размещение материалов с адресным обсуждением инициатив с потенциальными адресатами регулирования.

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

Таким образом, совершенствование механизмов оценки регулирующего воздействия в департаменте имущественных и жилищных отношений мэрии города Магадана должно быть связано не с формальным расширением количества процедур, а с повышением их содержательной результативности.

Только при условии нормативной определенности, методической проработанности, аналитической обоснованности и полноценного участия заинтересованных сторон ОРВ сможет выполнять свою основную функцию – обеспечивать принятие более качественных, сбалансированных и экономически оправданных муниципальных правовых решений в сфере имущественных и жилищных отношений.

Список литературы

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : Федер. закон от 06 октября 2003 г. №131-ФЗ (ред. 20 марта 2025 г.) // Российская газета. – 2003. – № 202.

2. Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления: указ Президента РФ : от 07 мая 2012 г. №601 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. – № 19. – Ст. 2338.

3. Об обязательных требованиях в Российской Федерации : Федер. закон от 31 июля 2020 г. №247-ФЗ (ред. 28 фев. 2025 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 31. – Ст. 5007.

4. Об утверждении методики оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, формы сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, состава и содержания сведений сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия для проектов нормативных правовых актов со средней и низкой степенью регулирующего воздействия : приказ Минэкономразвития России : от 28 сентября 2023 г. №676 // Официальный интернет-портал правовой информации. – 2023.

5. О методике проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования «Город Магадан» и

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

экспертизы, действующих нормативных правовых актов муниципального образования «Город Магадан», затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории муниципального образования «Город Магадан» : Постановление мэрии города Магадана от 14.10.2014 №4113 (с изм. от 18.06.2025 г. №2248-пм // Вечерний Магадан. – 2014.

6. Постановление Правительства РФ от 17 декабря 2012 г. №1318 «О порядке проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 52. – Ст. 7491.

7. Об утверждении положения о департаменте имущественных и жилищных отношений мэрии города Магадана : решение Магаданской городской Думы от 14 июня 2016 №37-Д // Вечерний Магадан,. – 2016. – № 25.

8. Мельник, Г. Е. Регуляторная политика в России: механизмы регулирования / Г. Е. Мельник // Экономика и безопасность. – 2025. – № 8. – С. 117–122.

9. Мичурина, Д. А. Предметная область оценки регулирующего воздействия в России и в мире: сходства и отличия / Д. А. Мичурина // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2024. – № 4. – С. 60–63.

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)