

**Глеба Ольга Владимировна**

канд. юрид. наук, доцент

Одинцовский филиал ФГАОУ ВО «Московский государственный институт международных отношений (университет) МИД России»

г. Одинцово, Московская область

**Чудакова Ксения Андреевна**

старший преподаватель

Западно-Подмосковный институт туризма – филиал

ОЧУ ВО «Российская международная академия туризма»

рп. Большие Вяземы, Московская область

## **ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ РОССИИ**

***Аннотация:** в статье отмечается, что современное развитие сельских территорий России нельзя признать устойчивым, поскольку не созданы достойный уровень и качество жизни сельского населения, не развита социальная инфраструктура села, а значит, не обеспечена продовольственная безопасность нашей страны. Это требует незамедлительных кардинальных изменений в направлении развития сельских территорий РФ с целью повышения их устойчивого развития.*

***Ключевые слова:** сельские территории, устойчивое развитие сельских территорий, государственная поддержка развития сельских территорий.*

Пристальное внимание к проблемам развития сельских территорий в настоящее время связано с катастрофическим уменьшением численности проживающего в сельской местности населения, снижением показателей уровня и качества жизни на селе, увеличением разрыва между доходами сельских и городских хозяйств, снижением доли общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населённых пунктах. Во многих субъектах Центральной России и Севера обезлюдела почти каждая пятая деревня. По прогнозу Росстата, численность сельских жителей к 2030 году уменьшится на 2,8 миллиона человек, или на 7,3%

[2]. Как показали итоги Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года, в структуре занятых в сельском хозяйстве уменьшилась доля работников молодого возраста и возросла доля пенсионеров [3]. В числе острых проблем продолжают оставаться проблемы сельской безработицы и отсутствие развитой социальной инфраструктуры. Так, почти 90% сельских территорий страны нуждаются в благоустройстве. Согласно проведенному в 2018 году мониторингу развития сельских территорий обеспеченность сельских детей местами в дошкольных организациях крайне низка: охвачено лишь 48,2% сельских детей в возрасте от одного года до шести лет, что ниже городского уровня на 31,4% [4]. Слабым остается развитие на селе несельскохозяйственных видов деятельности, что обуславливает узость сферы приложения труда в сельской местности. В целом, уровень и качество жизни на селе остаются предельно низкими.

Попытки создать комфортные условия жизни для сельских жителей предпринимались государством неоднократно. Так, с 2003 года главным инструментом развития сельских территорий определялась федеральная целевая программа «Социальное развитие села», которая действовала в том или ином виде до 2018 года. В 2018 году данная программа была преобразована в подпрограмму «Устойчивое развитие сельских территорий» общей Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков, а затем в ведомственную целевую программу более чем рекомендательного характера, что заметно снизило уровень внимания к этой важной теме. За период реализации федеральной целевой программы и подпрограммы устойчивого развития сельских территорий с 2014 по 2018 год было построено 3,7 млн кв. метров жилья для сельских граждан, введены общеобразовательные школы на 12,86 тысячи ученических мест, учреждения культурно-досугового типа на – 8 тысяч мест, введено в действие 8,8 тыс. километров распределительных газовых сетей, 6,5 тыс. километров локальных водопроводов, построено 2,5 тыс. километров автомобильных дорог. Однако программа смогла охватить лишь малую часть от общего числа сельских поселений по всей стране. Если к этому добавить нестабильность и недостаточный уровень финансирования программных мероприятий, то результат

прогнозируем. Так, в 2016 году на ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий» было израсходовано 5,5% бюджета Госпрограммы, в 2012 году этот показатель увеличился до 8%. Для сравнения: в Евросоюзе на аналогичные цели выделяется не менее 20% аграрного бюджета. Получается, что развитие сельских территорий финансируется по остаточному принципу. Комплексный подход к управлению сельским развитием на федеральном и региональном уровнях требует финансирования мероприятий по развитию социально-инфраструктурных отраслей отдельной строкой федерального бюджета. Таким образом, текущее положение дел на селе свидетельствует о недостаточности принимаемых мер государственной поддержки по ее улучшению.

Следует отметить, что к настоящему времени в стране уже сложилась многоуровневая система правовых актов, направленных как на развитие сельского хозяйства в целом, так и на устойчивое развитие сельских территорий, взаимосвязанных по целям, направлениям, мероприятиям и срокам их реализации. Среди них можно отметить Концепцию долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Концепцию устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегию устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы и ее подпрограмму «Устойчивое развитие сельских территорий», которая с 2019 года преобразована в ведомственную целевую программу и другие. Однако содержащиеся в указанных государственных программах мероприятия по развитию сельских территорий должным образом между собой не скоординированы. Министерству сельского хозяйства России не предоставлены полномочия по координации деятельности других министерств и ведомств на сельских территориях. В Правительственную комиссию по вопросам АПК и устойчивого развития сельских территорий [6] не входят представители министерств культуры, транспорта, связи, здравоохранения. Вполне очевидно, что ведомственная разобщённость на всех уровнях в

управлении сельскими территориями выступает основным фактором, тормозящим развитие сельских территорий. Поэтому главенствующая роль в развитии сельских территорий должна отводиться совместной деятельности указанных министерств.

Еще одна причина недостаточного уровня социально-экономического развития села кроется в несовершенстве нормативно-правового регулирования сельского развития [1, с. 16]. До сих пор нет единого федерального закона, устанавливающего правовые основы реализации комплекса мер государственной поддержки сельских территорий, без которой невозможно добиться положительного результата. Действующий Федеральный закон от 29 декабря 2006 года «О развитии сельского хозяйства» устойчивое развитие сельского хозяйства и сельских территорий определяет составной частью государственной аграрной политики (статья 5) [7]. В оценке показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, утвержденных Указом Президента Российской Федерации №1199 от 21 августа 2012 года, не учтены показатели, характеризующие социально-экономическое развитие сельских территорий. Как показывает практика, на федеральном уровне определяются только общие направления государственной поддержки сельских территорий или возможные способы развития села; региональный уровень не способен выработать и осуществлять четкую последовательную политику в отношении сельских территорий. В целом распределение средств, направляемых на развитие сельских территорий в рамках Госпрограммы развития сельского хозяйства, осуществляется сегодня исходя из уровня софинансирования со стороны субъектов Российской Федерации, не учитывая уровень социально-экономического развития сельских регионов. Что в корне неверно, так как необходимые финансовые ресурсы направляются в те регионы, которые достаточно финансово состоятельны, а не туда, где социальные проблемы глубже. Не лишним будет обращение к Конституции РФ, в которой сказано, что во взаимоотношениях с федеральными органами власти все субъекты РФ признаются равными (п. 4 ст. 5). Вот и нужно обеспечивать это

равенство на практике. Иначе предусмотренные законодательством меры поддержки сельских территорий значимого эффекта на развитие села не окажут.

Учитывая недостатки современных механизмов развития сельских территорий, Президент Российской Федерации В.В. Путин дал поручение Правительству Российской Федерации разработать и утвердить государственную программу комплексного развития сельских территорий, основой которой должен стать комплексный подход, включающий производственно-экономический, социально-демографический и экологический аспекты развития сельских территорий. Несомненно, от эффективности правового регулирования зависит стабильность комплексного развития сельских территорий, которая определяет дальнейшее эффективное развитие аграрной экономики как одной из стратегических отраслей Российской Федерации.

Итогом данного поручение стало принятие 31 мая 2019 г. Постановления Правительства РФ, которым была утверждена Государственная программа комплексного развития сельских территорий на период 2020–2025 годов» [5]. Отмечая, что в её разработке активное участие приняли регионы. Целью программы стало сохранение доли сельского населения в общей численности населения России на уровне не менее 25,3%, достижение соотношения среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств до 80%, повышение доли общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населённых пунктах до 50%.

Общий объём финансирования мероприятий программы на шесть лет составит около 2,3 трлн рублей, в том числе, более чем по 1 трлн рублей за счёт федерального бюджета и из внебюджетных источников, а также 0,2 трлн рублей из консолидированных бюджетов субъектов РФ. По сравнению с финансированием действующей ведомственной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» расходы на мероприятия вырастут в 7,2 раза. Произойдёт резкое (в 13,4 раза) увеличение расходов федерального бюджета.

Основной расходной статьей данной Госпрограммы определена целевая программа «Современный облик сельских территорий», суть которой заключается в реализации проектов сельских поселений, инициативных жителей, бизнеса. На данные мероприятия запланировано примерно 1,2 триллиона рублей (около 85% общих средств).

Следует заметить, что возможность реализации мероприятий государственной программы может быть обеспечена только посредством принятия органами исполнительной власти субъектов РФ региональных программ комплексного развития сельских территорий. Составной частью таких программ должны стать меры социальной поддержки специалистов, занятых в социальной сфере села, а также выделение грантов для реализации местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, чтобы активизировать их участие в решении вопросов социально-экономического развития сельских территорий.

В заключение отметим, что село исторически является кладезем традиционной национальной культуры. Однако село незаслуженно обижено государством: социальная инфраструктура разрушается, кредиты выдаются под непомерно высокий процент, отсутствует работа и доходы, что ускоряет миграцию из села и его последующую деградацию. Выход один: государство должно изменить свое отношение к сельским территориям, которые должны рассматриваться не иначе как единый территориальный исторически сложившийся комплекс, выполняющий производственно-экономическую, социально-демографическую, культурную, экологическую, рекреационную и другие общенациональные функции. По понятным причинам, без государственной поддержки села здесь не обойтись.

### ***Список литературы***

1. Глеба О.В. Проблемные аспекты государственной поддержки малого и среднего предпринимательства / О.В. Глеба, С.В. Шпека // Современные социально-экономические процессы: проблемы, закономерности, перспективы: монография. – Пенза, 2017. – С. 13–24.

2. Демограф: До 2030 года население России будет снижаться – по двум вариантам прогноза Росстата [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.kp.kz/daily/27052/4118299> (дата обращения: 12.11.2019).

3. Итоги Всероссийской сельскохозяйственной переписи – 2016 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://icss.ru/otrasli-i-ryinki> (дата обращения 12.11.2019).

4. О мерах Правительства Российской Федерации по устойчивому развитию сельских территорий // Аналитический вестник. – 2019. – №5 (179). – С. 10.

5. Постановление Правительства РФ «О государственной Программе комплексного развития сельских территорий на период 2020–2025 годов» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.garant.ru/news/1275631/>

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 года №2373-р «Об утверждении состава Правительственной комиссии по вопросам агропромышленного комплекса и устойчивого развития сельских территорий и признании утратившими силу актов Правительства РФ» // Собрание законодательства РФ. – 2018. – №46. – Ст. 7084.

7. Федеральный закон от 29 декабря 2006 года (ред. 25.12.2018) «О развитии сельского хозяйства» // Собрание законодательства РФ. – 2006. – №1. – Ст. 27 (ч. I).