

Панина Галина Викторовна

СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ КООПЕРАЦИЯ КАК ИНСТРУМЕНТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СЫРЬЕВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация: на современном этапе развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан сырьевым ресурсам отведена ключевая роль. Недостаток сырьевых ресурсов особенно остро ощущается предприятиями, перерабатывающими сельскохозяйственную продукцию. В статье изучена проблема обеспечения сырьевыми ресурсами предприятий Костанайской области. перерабатывающих продукцию животноводства. Развитие сельскохозяйственной кооперации в Костанайской области является одним из факторов продовольственной независимости и безопасности региона. В то же формирования функционирования время существующий механизм uсельскохозяйственных кооперативов в полной мере не обеспечивает решения этой проблемы. В качестве инструмента обеспечения стабильной сырьевой переработчикам в исследовании предлагается базы модель сельскохозяйственной кооперации», предусматривающей партнерство мелких крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей с крупным якорным производителем или переработчиком.

Ключевые слова: сырьё, сырьевая база, сырьевая безопасность, сельскохозяйственные кооперативы, продукция животноводства, якорная сельскохозяйственная кооперация.

Abstract: at the present stage of the agro-industrial complex development of the Republic of Kazakhstan, raw materials play a key role. The lack of raw materials is especially acute problem for enterprises that process agricultural products. The problem of providing raw materials to enterprises of the Kostanay region that process livestock products is studied at the article. The development of agricultural cooperation in the Kostanay region is one of the factors of food independence and security of the region. At the same time, the existing mechanism for the formation and functioning of agricultural cooperatives does not fully provide a solution to this

problem. The model of «anchored agricultural cooperation» is proposed as a tool to ensure a stable raw material base for processers. This model provides for the partnership of small peasant (farm) holding, individual entrepreneurs with a large anchor producer or processor.

Keywords: raw materials, raw material base, food security, agricultural cooperatives, livestock products, anchored agricultural cooperation.

Сырьевые ресурсы, являясь предметом труда, представляют собой один из основных элементов производства. Их роль определяется тем, что они составляют две затрат на производство товара, себестоимости трети произведенной промышленной продукции и не менее половины ее цены. Например, в отраслях пищевой промышленности, затраты на сырьевые ресурсы составляют порядка восьмидесяти процентов в себестоимости продукции. В масштабах современной пищевой промышленности снижение затрат на материальные ресурсы на один процент может привести к огромной экономии, а значит привести к соответствующему увеличению прибыли. С увеличением масштабов производства и дальнейшим её развитием значимость каждого процента экономии материальных затрат будет возрастать соответственно. Сырьевая безопасность – основа снижения издержек производства и цены реализации, она выступает гарантом повышения конкурентоспособности отечественного производства.

Значительными факторами функционирования и развития сырьевых зон отраслей промышленности являются природно-климатические и социально-экономические условия. Сырьевая база должна быть объектом внимания соответствующих отраслей промышленности. Для пищевой промышленности отношение к сырьевой базе очень важный фактор экономики предприятий, так как часть пищевых предприятий перерабатывают первичное сельскохозяйственное сырье и выход готовой продукции зависит именно от состояния сырьевой базы. В этом плане, например, сельское хозяйство и пищевая промышленность должны взаимодействовать как заинтересованные партнеры.

Формирование и развитие собственных сырьевых баз в отраслях пищевой промышленности должно быть приоритетной задачей в условиях современной экономики. При этом, формирование и развитие сырьевой базы каждой отрасли промышленности осуществляется с учетом ее специфики. Перерабатывающие отрасли пищевой промышленности АПК, например, должны размещаться в соответствии со специализацией сельского хозяйства и на этой основе оптимизировать свою сырьевую базу.

Уровень сырьевой безопасности формирует любого зависимость государства от внешних участников мирового рынка, соответственно эффективность экономики также зависит от качества сырьевых ресурсов и уровня обеспеченности ими. Сырьевая безопасность может быть достигнута путем использования собственных ресурсов или же привлечением их со стороны, меры по обеспеченности сырьевыми ресурсами должно принимать государство, чтобы удовлетворить соответствующие потребности. Сама же принципиальная задача – удовлетворение потребности в сырье – остается неизменной.

Сырьем, или сырым материалом, называется всякий предмет труда, на добычу или производство которого был затрачен человеческий труд.

Под сырьевыми ресурсами понимается то количество сырья в физической массе, которым предприятие располагает за определенный период времени Сырьевая база — это сфера материального производства, которая служит постоянным источником получения сырья для производства готовой продукции на предприятии. Сырьевое снабжение — обеспечение предприятия промышленности сырьем и полуфабрикатами. На предприятии выявляют потребность в сырье, заготовляют и покупают его у производителей, транспортируют до предприятия и распределяют по подразделениям [9, с. 289].

Анализ литературных источников показал, что сырьевая безопасность, как экономическая категория не изучена в достаточной мере. Наиболее часто в литературе встречается категория «продовольственная безопасность» как составляющая часть экономической безопасности. Продовольственная

безопасность, как экономическое понятие означает, по мнению ученых, «способность страны обеспечивать продуктами питания текущие «чрезвычайные потребности» за счет собственных ресурсов». Основным критерием, опираясь на представленное понятие, является достижение продовольственной безопасности путем самообеспеченности страны или региона продуктами питания, включая удовлетворение потребности населения питьевой водой и другими пищевыми продуктами [7, с. 27]. Считаем, что безопасность важнейших инструментов сырьевая является ОДНИМ ИЗ продовольственной безопасности.

Сырьевую безопасность можно определить как состояние сырьевой базы, позволяющей, исходя из установленных норм и потребностей народного хозяйства и требований экономической независимости страны по объемам и темпам наращивания запасов всего комплекса сырьевых ресурсов, обеспечить необходимый уровень сырьевых ресурсов для эффективного функционирования и развития экономики государства. Приоритеты сырьевой безопасности относительно отдельных видов сырьевых ресурсов, необходимых в конкретные периоды развития экономики государства не являются раз и навсегда заданными, они меняются под воздействием как внутренних факторов, так и факторов внешнего окружения.

Значительный вклад в обеспечение сырьевой безопасности вносит аграрный Сельхозтоваропроизводители, сектор экономики. основным являются источником сырья для перерабатывающих предприятий и других субъектов бизнеса, которые, очередь поддерживают продовольственную В свою Характерной особенностью безопасность региона страны В целом. И перерабатывающей Казахстана промышленности является полная обеспеченность Многоотраслевое хозяйство местным сырьем. сельское республики обеспечивает сырьем легкую и пищевую промышленность. В формировании сырьевой базы использование внешних источников сырья, для Костанайской области нецелесообразно, это также нашло отражение в принятой 2013 году Казахстане программы поддержке И развитию ПО

агропромышленного комплекса на 2013—2020 годы «Агробизнес—2020» одной из задач которой является «повышение экономической доступности товаров, работ и услуг для производства продукции глубокой переработки сельскохозяйственного сырья».

Рассмотрим аспекты сырьевой безопасности на примере Костанайской области (Республика Казахстан).

Костанайская область, расположена в северо-западной части Республики Казахстан и является одним из крупнейших производителей сельскохозяйственной продукции. Аграрное производство является одной из базовых отраслей региональной экономики. Доля сельского хозяйства в валовом региональном продукте Костанайской области в период с 2015 по 2017 гг. в среднем составила 21% (рис. 1).

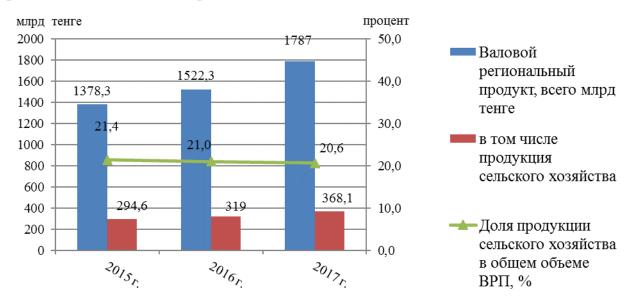


Рис. 1. Доля продукции сельского хозяйства в валовом региональном продукте Костанайской области

Примечание: составлено автором на основании данных официального сайта Департамента статистики Костанайской области Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан (http://www.kostanay.stat.gov.kz).

В настоящее время в АПК Костанайской области назрел достаточно широкий круг проблем, в первую очередь связанный с низкой обеспеченностью сырьевыми ресурсами перерабатывающих предприятий. Недостаток сырьевых ресурсов приводит к низкой загруженности производственных мощностей перерабатывающих предприятий, что, несомненно, сказывается на снижении объемов ее выпуска, увеличении себестоимости и снижении прибыли. Эти последствия находят свое отражение на увеличении цены готовой продукции и угрозе продовольственной безопасности региона [1, с. 556; 6, с. 288; 11, с. 117].

В связи с этим, целью исследования является выявление угроз сырьевой безопасности региона и обоснование использования модели «якорной сельскохозяйственной кооперации» для их снижения.

В таблице 1 представлена динамика использования производственных мощностей по переработке продукции животноводства в Костанайской области.

Таблица 1 Использование производственных мощностей перерабатывающими предприятиями,%

Продукция	Уровень загрузки производственных мощностей перерабатывающих предприятий, %			
	2015 год	2016 год	2017 год	
Молоко, обработанное жидкое и сливки	62,6	63,1	67,2	
Молоко в твердой форме	22,7	18,0	36,1	
Масло сливочное и спреды (пасты) молочные	59,5	56,8	66,9	
Колбасы и изделия аналогичные из мяса, субпродуктов	47,5	56,7	43,0	
Консервы из мяса	_	31,2	12,1	

Примечание: составлено автором на основании данных официального сайта Департамента статистики Костанайской области Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан (http://www.kostanay.stat.gov.kz).

Общая тенденция использования производственных мощностей по переработке молока имеет незначительную положительную динамику, так, увеличился уровень использования производственных мощностей молокоперерабатывающих предприятий. Ситуация по переработке мяса изменилась в худшую сторону. Уровень загрузки в 2017 году снизился, особенно по производству мясных консервов.

Усугубление этой проблемы связано с тем, что сырьевая база в Костанайской области, Перерабатывающим на сегодня недостаточна. предприятиям не хватает натурального сырья, ДЛЯ снижения угрозы продовольственной безопасности они вынуждены использовать, например, при производстве молока порошковый продукт, что в значительной степени снижает качество готового продукта и не обеспечивает его конкурентоспособность.

В этих условиях сложно говорить об импортозамещении, экспорте или полном обеспечении населения натуральным качественным продуктом. В такой ситуации пострадавшей стороной являются не только производители, но и покупатели [12].

Какова причина того, что переработчикам не хватает натурального сырья для производства продукции? Рассмотрим производство продукции животноводства в Костанайской области по категориям хозяйств (табл. 2).

Таблица 2 Динамика производства основных видов животноводческой продукции по всем категориям хозяйств

Мясо скота и птицы, в живом весе		Молоко		
Ĺ	හි ව	හි ව් в том числе, %		

		Сельскохозяйственные предприятия	Индивидуальные предприниматели и крестьянские или фермерские хозяйства	Хозяйства населения		Сельскохозяйственные предприятия	Индивидуальные предприниматели и крестьянские или фермерские хозяйства	Хозяйства населения
2015 год	92,4	24,0	3,7	72,3	375,7	14,6	8,5	76,9
2016 год	91,4	25,1	5,2	69,8	380,3	15,0	8,8	76,3
2017 год	92,2	27,7	4,3	67,5	384,1	15,7	7,5	75,1

Примечание: составлено автором на основании данных официального сайта Департамента статистики Костанайской области Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан (http://www.kostanay.stat.gov.kz).

Региональный аграрный бизнес представлен сельскохозяйственными предприятиями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, хозяйствами населения.

Если говорить о производстве молока и мяса, то за последние три года наблюдается относительная стабильность отрасли, значительного увеличения, или сокращения производства не наблюдается, но если сравнить эти показатели с периодом 2010–2013 гг., то производство мяса в тот период составляло около двухсот тысяч тонн, молока более пятисот тысяч тонн. В 2017 году производство мяса снизилось более чем в два раза, а молока на треть. Значительное снижение производства продукции связано с существенным сокращением поголовья крупного рогатого скота в хозяйствах населения, начиная с 2011 года [4, с. 84].

Отрасль животноводства сохраняет свою мелкотоварность, в среднем 70 процентов продукции животноводства продолжают производить хозяйства населения, однако здесь наблюдается положительная динамика, в 2013 году хозяйства населения производили 88 процентов продукции животноводства. Положительный структурный сдвиг произошел в пользу, как

сельскохозяйственных предприятий, так и индивидуальных предпринимателей и крестьянских или фермерских хозяйств.

На наш взгляд, именно эта проблема повышает угрозу сырьевой безопасности региона. Чтобы увеличить объемы производства и переработки молока и мяса, обеспечить продукции высокое качество, нужно менять подходы ко многому, прежде всего к организации форм хозяйствования.

В этом направлении государством предприняты существенные шаги, через государственных реализацию различных И региональных программ, позволяющих развивать отрасль животноводства, это такие программы как «Игілік» (целевая группа: ИП, КХ, ФХ, СПК на развитие животноводства – до 4,0 млн тенге); «Бірлік» (целевая группа: юридические лица, КХ, ФХ, ИП на создание и развитие пунктов приема молока – до 10,0 млн тенге; «Кәсіпкер» (Целевая группа: ИП, КХ, ФХ, СПК на развитие предпринимательской деятельности – до 6,0 млн тенге). Реализация этих программ обеспечила сокращение участия хозяйств населения В производстве продукции животноводства и переход их в другие формы организации, в том числе в сельскохозяйственные кооперативы.

Новый этап развития сельскохозяйственной кооперации в Казахстане начался с принятия в 2015 году Закона РК «О сельскохозяйственных кооперативах».

В целях реализации Закона в 2016 году принята Государственная программа развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017–2021 годы, первой задачей которой предусмотрено «вовлечение мелких и средних хозяйств в сельскохозяйственную кооперацию» [2].

Так, к 2018 году в Костанайской области было создано 130 сельскохозяйственных кооперативов, из них 93 кооператива заняты в животноводстве. В состав сельскохозяйственных кооперативов вошли 7 хозяйственных товариществ, 17 крестьянских или фермерских хозяйств, 12 индивидуальных предпринимателей и 1212 домашних хозяйств. Численность работников сельскохозяйственных кооперативов составляет 204 человека.

Кооперативами реализовано более 23 тысяч тонн молока и 250 тонн мяса. Доля производства продукции животноводства сельскохозяйственными кооперативами в валовой продукции сельского хозяйства Костанайской области составила менее 1%, что свидетельствует о низкой эффективности процессов кооперации [3, с. 82].

Реализация принятых мер по созданию сельскохозяйственных кооперативов за исследуемый период привела к возникновению ряда проблем. В первую очередь была создана нормативная база, кредитные продукты, но механизм реализации принятых программ и целевое использование кредитных ресурсов были обеспечены не в полной мере.

Например, в уже созданных кооперативах, на полученные субсидии приобретено оборудование для приема и заготовки молока, но оно не используется или используется на 50 процентов по причине недостатка сырья, особенно внесезонное для молока время. Также условия субсидирования для хозяйств населения и фермерских хозяйств, производителей сырья, оказались недостижимыми, соответственно у фермеров не возникло особого желания интегрироваться. И таких примеров множество и не только в Костанайской области и в других регионах Республики Казахстан [10; 12].

Таким образом, результаты функционирования сельскохозяйственных кооперативов послужили причиной комплексной проверки эффективности мер по развитию сельскохозяйственной кооперации в регионах, которая была проведена Администрацией Президента РК в период с 19 по 23 февраля 2018 года.

По результатам проверки работы сельскохозяйственных кооперативов в Костанайской области были выявлены следующие проблемы [5]:

- большая доля бездействующих (18%) и формально созданных кооперативов (42%);
 - недостаточные меры по стимулированию развития кооперативов;
 - трудности в получении земель сельхозназначения для кооперативов;
 - трудность участия в кооперации хозяйств населения и другие.

Время показало, что ставка на хозяйства населения не оправдала ожиданий, а сама форма хозяйствования обернулась фермерством на выживание, на котором эффективный бизнес выстроить невозможно, необходимо восстановить нарушенный основной принцип кооперирования — объединение профессиональных фермеров, а не хозяйств населения.

Кооперация, как известно, крайне сложный социально-экономический феномен, а сельскохозяйственная особенно. В данном аспекте существует множество проблем социального и экономического характера, в связи с этим, предупреждая возникновение новых проблем В сельскохозяйственной кооперации, в 2018 году Министерством сельского хозяйства РК в рамках Государственной программы развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017–2021 годы принята «Отраслевая программа развития агрокооперации на 2018–2021 годы».

Цель программы: Постоянное повышение производительности труда и конкурентоспособности участников сельскохозяйственной кооперации.

Целевые индикаторы на 5 лет (2018–2022 гг):

- 1) рост производительности труда участников кооперативов ежегодно не менее чем на 10%;
- 2) рост выручки от реализации продукции (в том числе экспорта) и оказания услуг ежегодно не менее на 10%;
- рост инвестиций в основные средства сельхозкооперативов ежегодно не менее на 10%.

Одним из направлений отраслевой программы является создание кооперативов по принципу «якорной кооперации» через механизмы горизонтальной и вертикальной кооперации.

Якорная кооперация предусматривает партнерство мелких крестьянских хозяйств с крупным якорным производителем или переработчиком (рис. 2).

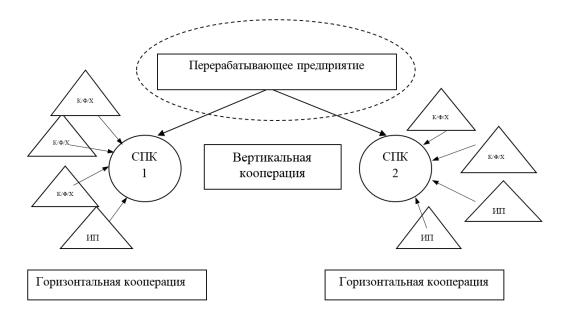


Рис. 2. Модель «якорной кооперации»

Источник: составлено автором на основании Отраслевой программы развития агрокооперации на 2018–2021 годы» (http://www.m.gov.kz).

В представленной на рис. 2 модели «якорной кооперации» в качестве системообразующего «якорного» предприятия выступает крупное перерабатывающее предприятие.

Органами государственной власти прогнозируется, что результат взаимодействия «якорных» предприятий в Костанайской области может повысить заинтересованность хозяйствующих субъектов в интеграции, которая приведет к максимальному охвату хозяйств населения, крестьянских и фермерских хозяйств. Горизонтальная кооперация позволит мелким и средним сельхозтоваропроизводителям увеличить доходность за счет снижения издержек при производстве и реализации продукции. Вертикальная интеграция обеспечит интеграцию И экономически выгодные условия взаимодействия перерабатывающими предприятиями, другими потребителями продукции, поставщиками необходимых для производства ресурсов. Хозяйства населения кооперации формах ΜΟΓΥΤ участвовать В В индивидуального предпринимательства $(\Pi\Pi)$, или крестьянского (фермерского) хозяйства $(K/\Phi/X)$.

В таком взаимодействии хозяйства населения и другие участники кооперации могут получить новый статус, путем сокращения издержек и получения субсидий смогут увеличивать поголовье скота, объемы производства продукции тем самым, создадут стабильную сырьевую базу. Все это найдет отражение на качестве и конкурентоспособности производимой продукции.

Нельзя забывать, что научные разработки А.В. Чаянова «Организация хозяйства» «Основные крестьянского И идеи формы организации сельскохозяйственной кооперации», в определённой степени затрагивали вопросы «якорной кооперации» с позиции стремления мелкого производителя к изменению организационного плана своего хозяйства в соответствии с политикой кооперативного сбыта и переработки. Особенность кооперативной теории А.В. Чаянова состоит в том, что во главу ее он поставил трудовое крестьянское хозяйство, кем в современной интерпретации являются хозяйства населения и изучил его с организационной точки зрения как базовую единицу аграрного строя и кооперативной системы. Такой подход дал возможность ученому глубоко и всесторонне раскрыть сущность кооперации и основные проблемы кооперативного движения, а вместе с тем и проблемы интеграции. Изучая формы кооперации крестьянских хозяйств, А.В. Чаянов обосновывает образность создания сбытовых, перерабатывающих И снабженческих кооперативов [8, с. 15]. Современная модель «якорной кооперации» является производной, адаптированной к современным условиям хозяйствования формой организации сельскохозяйственной кооперации, предложенной, в своё время Чаяновым.

Таким образом, важным аспектом со стороны государства сейчас является поддержка интереса у тех, кто намерен развивать животноводство в рамках кооперации. Постепенно приходит понимание того, что укрупнение обеспечит в перспективе выгоды всем его участникам и позволит повысить сырьевую независимость и продовольственную безопасность региона.

Список литературы

- 1. Атаманова О.В. Оценка и прогнозирование экономической безопасности предприятий среднего бизнеса молокоперерабатывающей промышленности // Концепт. 2014. Т. 20. С. 556—560 [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://e-koncept.ru/2014/54375.htm
- 2. Государственная Программа развития АПК РК на 2017–2021 годы // Официальный сайт премьер-министра Республики Казахстан [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://primeminister.kz/ru/page/view/gosudarstvennaya_programma_razvitiya_agropromishlennogo_kompleksa_rk_na_20172021_godi
- 3. Лилимберг С.И. Актуальность государственной поддержки сельхозкооперации на современном этапе развития АПК РК // Аграрный вестник Урала. 2019. №5 (184). С. 82—89 [Электронный ресурс]. Режим доступа: http:

//avu.usaca.ru/media/BAhbBlsHOgZmSSIpMjAxOS8wNi8xNC8wNl8zM18yOV81 NTJfX19fXzIwMTkucGRmBjoGRVQ

- 4. Лилимберг С.И. Роль кооперации в повышении эффективности производственных систем в животноводстве / С.И. Лилимберг, Г.В. Панина // Экономика сельского хозяйства России. 2019. №4. С. 84–90.
- 5. Отраслевая программа развития агрокооперации на 2018–2021 годы // Официальный сайт Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.m.gov.kz
- 6. Панина Г.В. Роль агропромышленного комплекса Республики Казахстан в обеспечении сырьевой безопасности // Актуальные проблемы менеджмента, экономики и экономической безопасности: материалы Междунар. науч.-практ. конф. (Костанай, 27 мая 2019 г.). Чебоксары: ИД «Среда», 2019. С. 288–292 [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://phsreda.com/ru/article/32852/discussion_platform
- 7. Продовольственное обеспечение населения региона и проблемы эффективности сельского хозяйства и потребительской кооперации: монография / Н.В. Федорова, В.Г. Федоров. М.: Дашков и К°, 2011. 204 с.

- 8. Сартова Р.Б. Совершенствование экономических взаимоотношений сельхозтоваропроизводителей в сфере переработки, сбыта сельскохозяйственной продукции: монография. Павлодар: Кереку, 2015 146 с.
- 9. Сергеев И.В. Экономика предприятия. М.: Финансы и статистика, 2017. 358 с.
- 10. Томилин А. Казахстан: у животноводческих кооперативов есть вопросы // Казахзерно. 27.05.2017 [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://kazakh-zerno.kz/novosti/agrarnye-novostikazakhstana/236292-kazakhstan-u-zhivotnovodcheskikh-kooperativov-est-voprosy
- 11. Трясцин М.М. Сельскохозяйственная кооперация основа социальноэкономического развития региона: монография / М.М. Трясцин, В.И. Кузнецов, М.В. Трошева; Мин-во с.-х. РФ, ФГБОУ ВПО «Пермская гос. с.-х. акад. им. акад. Д.Н. Прянишникова». — Пермь: Прокрость, 2015. — С. 117—166.
- 12. Тулешева Г. Якорные ориентиры кооперации // Казахстанская правда. 03.04.2018 [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.kazpravda.kz/articles/view/yakornie-orientiri-kooperatsii/

Панина Галина Викторовна — канд. экон. наук, доцент, Костанайский филиал ФГБОУ ВО «Челябинский государственный университет», Республика Казахстан, Костанай.