

Кульчикова Жанна Тельмановна

DOI 10.31483/r-64023

**РАЗВИТИЕ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ РЫНКА ЗЕРНА –
НЕОБХОДИМОЕ УСЛОВИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВ –
ЧЛЕНОВ ЕАЭС**

Аннотация: в современных условиях зерновой рынок Евразийского экономического союза, который должен представлять собой развитую региональную организационно-экономическую систему, пока не сформирован. В рассматриваемом периоде в своей основе он представляет собой куплю-продажу зерна и продуктов его переработки. В проведенном научном исследовании рассматриваются проблемы эффективного функционирования рынка зерна, пути их решения в целях обеспечения продовольственной безопасности. Для того чтобы учесть место и роль каждой страны участницы ЕАЭС, необходимо в кратчайшей перспективе разработать программу развития общего рынка зерна и продуктов его переработки. Помимо того, необходимо разработать общую государственную стратегию развития экспорта зерна и продуктов его переработки, для чего необходимо: оптимизировать структуру вывозимого зерна, унифицировать действующие отечественные стандарты на зерно и продукты его переработки, в первую очередь в государствах – членах ЕАЭС, со стандартами стран – экспортёров зерна, создать специализированные зоны с учетом природных и климатических особенностей, наличия развитой инфраструктуры по производству зерновых культур, пересмотреть на качественно ином уровне взаимодействие по вышеперечисленным проблемам в первую очередь между Россией и Казахстаном. Для решения вышеуказанных проблем в исследовании применялись абстрактно-логический, монографический и экономико-статистический методы.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, зерновое хозяйство, зерновой рынок, государства – члены ЕАЭС, качество зерна, конкурентоспособность, инфраструктура.

Abstract: under modern conditions, the grain market of the Eurasian Economic Union, which should be a developed regional organizational and economic system, has not yet been formed. In the analyzed period, it is basically considered the purchase and sale of grain and its processed products. The problems of the effective functioning of the grain market, ways of their solutions for ensuring food security are defined in the conducted scientific study. In order to take into account the place and role of each EAEU member country, it is necessary to develop a program for the development of a broad market for grain and its processed products in the foreseeable future. In addition, it is necessary to develop a common state strategy for the development of grain export and its processed products. For this purpose it is necessary: to optimize the structure of exported grain, to unify existing domestic standards for grain and products of its processing, primarily in the EAEU member states, with the standards of grain exporting countries, to create specialized zones taking into account natural and climatic features, the availability of developed infrastructure for grain production, to reconsider at a qualitatively different level the interaction on the above mentioned problems, primarily between Russia and Kazakhstan. For solving above mentioned problems during the study the following methods were applied: abstract and logical, monographic and statistical analysis.

Keywords: food security, grain farming, grain market, EAEU member states, grain quality, competitiveness, infrastructure.

Особое место среди различных видов безопасности занимает продовольственная безопасность страны, которая является неотъемлемой частью национальной безопасности. Ее значительная роль связана с тем, что продовольствие является базовым показателем жизнедеятельности человека, при отсутствии которого наступает неминуемо голод и смерть. Ежедневно каждому жителю страны оно необходимо в разнообразном ассортименте

высокого качества. Степень социального и экономического развития страны характеризуют качество питания населения, его уровень, поскольку «...производство продуктов питания является самым первым условием жизни непосредственных производителей и всякого производства вообще...» [1, с. 257]. Обеспечение продовольственной безопасности страны является одним из главных направлений государственной политики, так как охватывает широкий ряд национальных, демографических экономических, социальных, и ряд других факторов.

Современное состояние аграрной сферы экономики в странах Евразийского экономического союза, которая во многом обеспечивает продовольственную безопасность, а также оказывает непосредственное влияние на продовольственную безопасность в мире, можно оценить следующим образом. Во-первых, на нее оказывают большое воздействие многоуровневые региональные объединения на экономическом пространстве Содружества Независимых Государств. Во-вторых, для аграрной сферы стран – участниц Евразийского экономического союза характерно значительное разделение в обеспечении продовольственной безопасности, экономической доступности продовольствия для населения, которые, в свою очередь, во многом связаны с уровнем развития национальных экономик [2, с. 3]. Так, за анализируемый период по уровню валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения государства экономического союза различались в 7,3 раза, а по производству продукции сельского хозяйства на душу населения – в 2,2 раза.

Сельское хозяйство является одной из главных отраслей национальных экономик стран Евразийского экономического союза, несмотря на невысокую его долю в структуре ВВП. Например, в Казахстане она составляет – 4,3%, Россия – около 4%. Причем среди стран-участниц союза бесспорным лидером по производству основных видов сельскохозяйственной продукции на душу населения является Республика Беларусь. Так, в 2017 году в Республике Беларусь производство картофеля на одного жителя составляло 675 кг против 197 кг произведенных в Казахстане и 201 кг в России, плодов и ягод 50 кг (14

и 20 кг соответственно), скота и птицы в убойном весе 127 кг (56 и 71 кг, соответственно), молока было произведено в 2,5 раза больше, чем в Казахстане и в 3,6 раза, чем в России. Объем производства молока на одного жителя Беларуси составил 771 кг (табл. 1).

Таблица 1

Производство продукции сельского хозяйства на душу населения
в государствах – членах Евразийского экономического союза, 2015–2017 гг.

Продукция	Армения		Белоруссия		Казахстан		Кыргызстан		Россия	
	2015 г.	2017 г.	2015 г.	2017 г.	2015 г.	2017 г.	2015 г.	2017 г.	2015 г.	2017 г.
Зерновые и зернобобовые культуры, кг	200	102	912	842	1064	1141	319	н. д.	716	913
Сахарная свекла, кг	–	–	348	525	10	26	32	н. д.	245	
Картофель, кг	202	184	632	675	201	197	248	н. д.	230	201
Овощи, кг	335	289	178	206	203	210	185	н. д.	110	111
Плоды и ягоды, кг	126	121	58	50	12	14	37	н. д.	20	20
Скот и птица на убой (в убойном весе, кг)	33	н.д.	121	127	53	56	37	н. д.	65	71
Молоко, кг	242	254	743	771	295	303	260	н. д.	210	212
Производство яиц, штук	220	229	395	375	270	282	76	н. д.	291	305

Уровень самообеспеченности по основным видам продукции сельского хозяйства составляет 88,6%. В таких продуктах как зерно, яйца, масло растительное страны – участницы экономического союза обеспечивают за счет собственного производства. Например, по говядине с учетом взаимных поставок страны-участницы обеспечивают свои потребности на 80%, по молоку, мясу птицы и свинины – на 87–93%. По плодово-ягодной продукции наиболее низкий уровень самообеспеченности государств Союза наблюдается в Казахстане и России.

Обеспечение продовольственной безопасности, а также решение большей части проблем агропромышленного комплекса концентрируется и отражается в развитии зернового хозяйства и зернового рынка. Поскольку именно зерновое хозяйство и рынок зерна являются стратегической и одновременно многоцелевой и системообразующей отраслью в экономике страны и агропромышленном комплексе в частности, стимулируя или, наоборот, сдерживая развитие многих других с ним отраслей, продуктовых и сырьевых рынков.

Как развитая крупная региональная организационно-экономическая система рынок зерна пока не сформировался на экономическом пространстве ЕАЭС, существует в виде зоны свободной торговли зерном и продуктами его переработки. Вместе с тем, зерновая торговля в рамках экономического союза и с третьими странами могла быть более эффективной, если бы на деле координировалась совместными усилиями государств-членов Евразийского экономического союза, а принятые взаимные обязательства выполнялись совместными усилиями [3, с. 43].

На практике отсутствие сбалансированной программы развития зернового рынка Евразийского экономического союза не дает возможности своевременно провести комплексную систему совместных законодательных, экономических и организационных мер по его эффективному развитию. Это в свою очередь оказывает отрицательное влияние на развитии зернового хозяйства и рынка зерна, прежде всего России и Казахстана, на долю которых (табл. 2) приходится 77% посевых площадей зерновых и зернобобовых культур, 92% общего объема производства зерна стран экономического союза. В 2017 году Россия и Казахстан произвели 156,1 тыс. тонн зерна (или 94%) от общего объема стран союза, из них 135,5 тыс. тонн (или 81,5%) – Россия, и 20,6 тыс. тонн (или 12,4%) – Республика Казахстан.

Производство зерновых и зернобобовых культур в государствах – членах Евразийского экономического союза 2015–2017 гг.

Страны	2015 год			2017 год		
	Посевная площадь, млн га	Валовый сбор, млн тонн	Урожайность, ц/га	Посевная площадь, млн га	Валовый сбор, млн тонн	Урожайность, ц/га
Армения	0,2	0,6	31,8	0,15	0,3	19,8
Белоруссия	2,4	8,7	36,5	2,4	8,0	33,2
Казахстан	14,8	18,7	12,7	15,3	20,6	13,4
Кыргызстан	0,6	1,7	28,6	0,6	1,7	29,6
Россия	46,6	104,8	22,5	47,7	135,5	28,4

Динамика изменения валового сбора зерна в государствах – членах Евразийского экономического союза отражена на рис. 1.

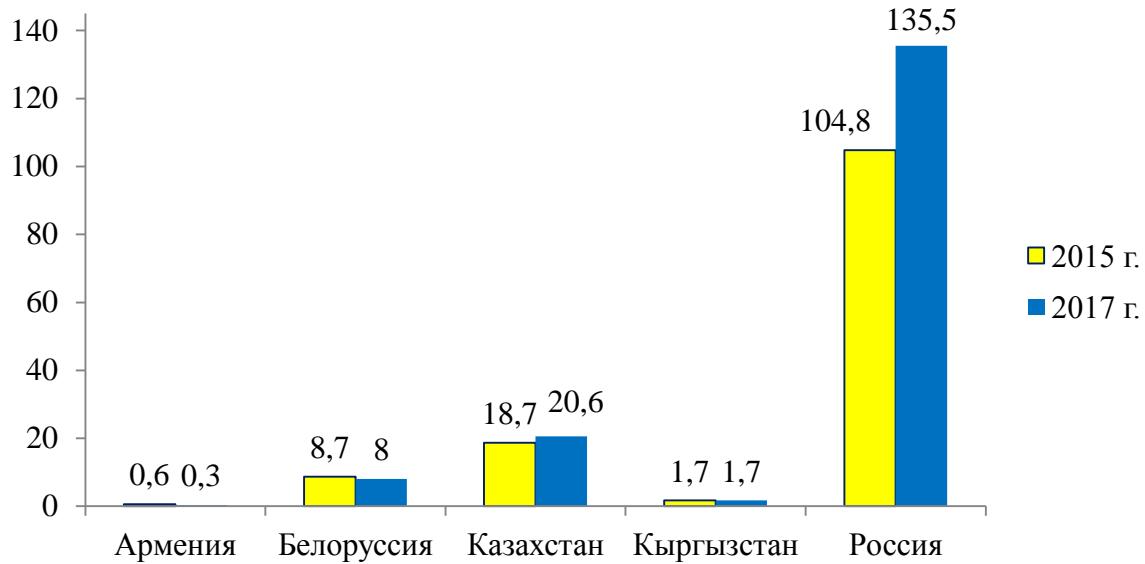


Рис. 1. Динамика изменения валового сбора зерна в государствах – членах Евразийского экономического союза, млн тонн

Именно Россия и Казахстан фактически полностью определяют состояние и возможности функционирования внутренней торговли зерном Евразийского экономического союза и объемы поставок зерна, преимущественно пшеницы и ячменя, на мировой рынок.

Как видно из представленных данных (табл. 3), начиная с 1990 года в России и Казахстане сокращались посевные площади под всеми зерновыми культурами, а расширялись под пшеницей. Так, в России, доля пшеницы в посевных площадях выросла с 38,4% в 1990 г. до 58,7% в 2017 г., ее валовые сборы возросли с 49,6 млн. тонн до 86 млн. тонн в 2017 году.

Аналогичная ситуация наблюдается в Республике Казахстан. Если в 1990 г. в структуре посевных площадей на долю пшеницы приходилось 60,2%, то в 2017 г. она составила 77,7%. Доля пшеницы в валовых сборах зерновых культур возросла с 56,8% в 1990 г. до 82% в 2010 г.

Таблица 3

Производство пшеницы в России и Казахстане

Годы	Посевная площадь		Валовый сбор		Урожайность	
	млн га	удельный вес в посевах зерновых культур, %	млн т.	удельный вес в производстве зерна, %	ц/га	к средней урожайности зерновых культур, %
Производство пшеница в России – всего						
1990	24,2	38,4	49,6	42,5	20,5	110,8
1995	23,9	43,7	30,1	47,5	12,6	108,6
2000	21,4	47	34,5	52,8	16,1	103,2
2005	24,6	56,5	47,7	61,3	19,3	104,3
2010	21,7	50,2	41,6	68,2	19,1	104,4
2015	25,9	55,6	61,8	59	23,9	100,8
2016	27,3	57,9	73,3	60,7	26,8	102,3
2017	28	58,7	86	63,1	30,7	104,6
Производство пшеница в Казахстане – всего						
1990	14,1	60,2	16,1	56,8	11,5	94,3
1995	12,5	66,5	6,5	68,2	5,2	104
2000	10,1	81,3	9,1	78,5	9,0	95,7
2005	12,6	85,2	11,1	78,7	9,5	95
2010	13,1	80	9,6	82	7,3	91,3
2015	11,7	78,6	13,7	73,6	11,9	93,7
2016	12,4	80,7	14,9	72,6	12,1	89,6
2017	11,9	77,7	14,8	72,0	12,4	92,5

Такая ситуация была вызвана изменением в структуре питания населения, резким сокращением потребления продуктов животного происхождения.

Одним из основных факторов в сложившейся ситуации стала низкая платежеспособность населения по причине массового банкротства предприятий, кризиса неплатежей по заработной плате и ряд других веских причин. Что повлекло за собой сокращение поголовья скота и птицы, как следствие резкое снижение спроса на фуражное зерно [4, с. 25].

Многие из имеющихся проблем, которые характерны для развития зернового рынка Евразийского экономического союза, имеют место и в зерновой торговле между его странами, а также в экспортно-импортных операциях с зерном и продуктами его переработки. Из данных таблицы 4 видно, что Армения на 62,5%, Кыргызстан на 63,2% обеспечены зерном собственного производства. Таким образом, из пяти государств-членов Евразийского экономического союза на постоянной основе нуждаются во внешних поставках зерна по причине неблагоприятных почвенно-климатических условий, а также низкой землеобеспеченности – Армения и Кыргызстан. В России обеспеченность зерном собственного производства в 2017 г. составила 170,3%, в Казахстане – 152,3%. Только Россия и Казахстан, традиционно имея сравнительно высокую землеобеспеченность, располагают излишками зерна в объеме, почти 35 млн. тонн для взаимной торговли и поставок его на экспорт. Республика Беларусь полностью удовлетворяет свои потребности в зерне за счет собственного производства, но вынуждена завозить отдельные его виды в порядке ассортиментного обмена.

Таблица 4

**Самообеспеченность зерном, его экспорт и импорт
в государствах – членах Евразийского экономического союза**

Показатели	Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Россия
2016 г.					
Самообеспеченность зерном, %	62,5	113,4	148,9	63,2	123,5
Экспорт зерна, тыс. т	0,2	1,2	5476,5	56,0	33900,0
Импорт зерна, тыс. т	397,6	70,6	59,9	292,3	1001,0

Удельный вес экспорта зерна в его производстве, %	0,1	0,01	26,5	3,9	28,1
Удельный вес импорта зерна в его потреблении, %	21,0	2,4	0,4	25,9	1,0
2017 г.					
Самообеспеченность зерном, %	н/д	н/д	152,3	79,1	170,9
Экспорт зерна, тыс. т	–	47,7	5447,7	72,7	43300,0
Импорт зерна, тыс. т	387,6	84,0	81,8	480,6	700
Удельный вес экспорта зерна в его производстве, %	–	0,5	26,5	3,9	31,9
Удельный вес импорта зерна в его потреблении, %	н/д	1,1	0,6	20,6	0,8

Несмотря на то, что экспортные цены на зерно при его продаже часто были выше по сравнению с их уровнем при поставке зерна в страны дальнего зарубежья, в России основной объем торговли зерном приходился на страны дальнего зарубежья, а не на страны – Содружества Независимых государств. Казахстана, напротив, основной объем зерна экспортировал в страны ближнего зарубежья.

Объем экспорта российского зерна по отдельным его видам в государства-члены Евразийского экономического союза весьма незначителен (табл. 5). Так, объем экспорта российского зерна в Армению составлял от 283 тыс. тонн (или 1,12%) в 2016 г. до 312 тыс. тонн (или 0,94%) в 2017 г. В Республику Кыргызстан в 2016 г. его доля составила 0,94%. В Республику Казахстан доля экспорта российского зерна в порядке ассортиментного обмена составляла от 0,1 до 0,3%. Республика Беларусь удовлетворяет свои потребности в зерне за счет собственного производства, вынуждена завозить отдельные его виды в порядке ассортиментного обмена. Так, его доля в российском экспорте в 2017 г. составила 0,4%.

Экспорт российского зерна пшеницы в государства – члены
Евразийского экономического союза, т

Страны	2015 год			2016 год			2017 год		
	тыс. т.	Доля в российском экспорте, %	Доля в импорте, %	тыс. т.	Доля в российском экспорте, %	Доля в импорте, %	тыс. т.	Доля в российском экспорте, %	Доля в импорте, %
Армения	291	1,37	99	283	1,12	98	312	0,94	99
Беларусь	–	–	–	–	–	–	122	0,4	87
Казахстан	62	0,3	100	30	0,1	100	34	0,1	96
Киргизстан	–	–	–	19	0,9	–	–	–	–

Динамика изменения экспорта российского зерна пшеницы в государства-члены Евразийского экономического союза показана на рис. 2.

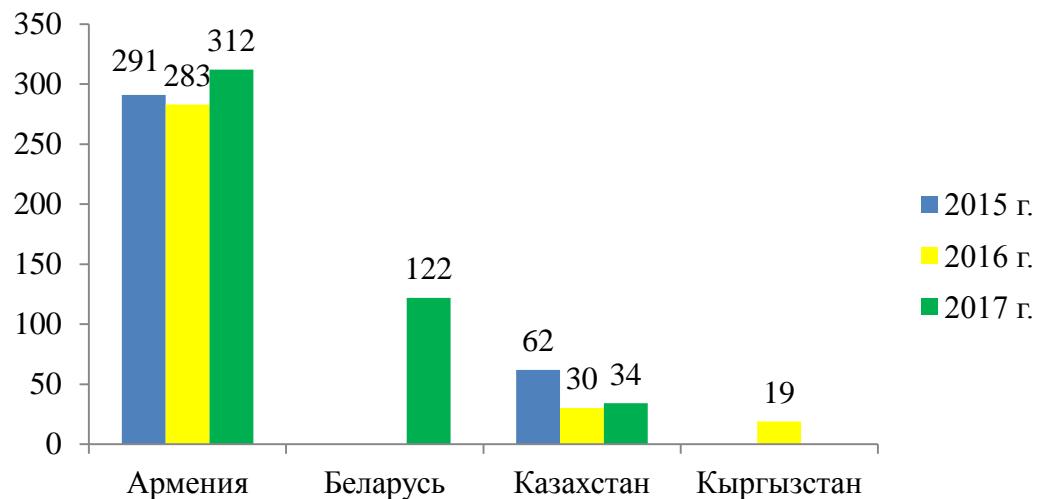


Рис. 2. Динамика изменения экспорта российского зерна пшеницы
в государства – члены Евразийского экономического союза, тыс. тонн

Пшеница составляет основу зернового российского экспорта. Россия входит в тройку крупнейших, мировых, стран-экспортеров пшеницы, а с 2016 года устойчиво занимает первое место, опередив США, Канаду и страны Европейского союза. Экспорт зерновых в 2017 году составил 43,3 млн тонн, в

том числе 33,0 млн тонн пшеницы, в 2018 году экспорт зерновых составил 42 млн. тонн, в том числе пшеницы – 37 млн тонн.

Россия поставляет пшеницу в 87 государств мира. Доля российского зерна в импорте особенно велика в государства (таблица 6): Северной Африки (Египет – 63%), Тропической Африки (Судан – 62%), Ближнего Востока (94% – Иран, 59% – Турция), Южной Азии (Бангладеш – 29%), СНГ (Азербайджан – 94%). В определенной степени крупномасштабный экспорт российской пшеницы стал одним из основных экономических инструментов внешней политики страны.

Таблица 6
Экспорт российского зерна пшеницы в отдельные страны в 2015–2017 г., тыс.

т.

Страны	2015 год		2016 год		2017 год	
	тыс. т.	Доля российского зерна в импорте, %	тыс. т.	Доля российского зерна в импорте, %	тыс. т.	Доля российского зерна в импорте, %
Северная Африка						
Египет	4534	42	5824	52	7835	63
Марокко	-	-	838	13	354	10
Тропическая Африка						
Нигерия	866	20	1412	33	1386	25
Судан	336	28	860	52	1455	62
Кения	642	45	388	28	591	32
ЮАР	975	44	738	46	507	29
Ближний Восток						
Турция	2971	68	2521	60	2930	59
Йемен	621	22	889	32	1435	45
Иран	1523	46	740	41	174	94
Южная Азия						
Бангладеш	687	18	1860	34	1923	29
СНГ						
Азербайджан	1242	93	1141	96	1214	94
Закавказье						
Грузия	520	96	456	100	512	100

Всего по 12 странам	14917	x	17667	x	20316	x
% к экспорту всей пшеницы	70,2	x	57,9	x	61,4	x
% к экспорту всего зерна	48,6	x	52,1	x	47	x

За счет вовлечения в сельскохозяйственный оборот ранее выбывших пахотных земель Россия имеет возможность расширить площади зернового клина. В современных условиях Россия, относительно быстро завоевала свою нишу на мировом зерновом рынке, играет важную роль в мировой торговле зерном, является одним из крупнейших его поставщиков на мировом рынке. Россия входит в пятерку крупнейших стран мира по размеру зернового клина, объемам производства зерна и его мировой торговли, имеет реальную возможность дальнейшего наращивания производства зерна и его экспортного потенциала. В перспективе экспорт зерна в объеме не менее 40 млн. тонн должен стать основным драйвером наращивания его производства в стране.

Основу зернового экспорта Казахстана также, как и России составляет пшеница. Республика входит в двадцатку мировых стран – экспортёров, поставляя пшеницу в 30 государств. Основной объем торговли зерном приходится на страны Содружества Независимых Государств. Из данных (табл. 7 и рис. 3) видно, что в 2017 г. объем экспорта зерна пшеницы из Республики Казахстан в страны СНГ и страны дальнего зарубежья составил 4256,5 тыс. тонн, из них в государства СНГ – 3173,2 тыс. тонн, в страны дальнего зарубежья – 1083,3 тыс. тонн (табл. 7).

Таблица 7
Экспорт и импорт зерна пшеницы из Казахстана в страны СНГ
и страны дальнего зарубежья, тыс. т.

Показатели	Годы				
	2013	2014	2015	2016	2017
Экспорт, всего в том числе:	5100,2	4208,2	3635,9	4504,2	4256,5
Страны СНГ	3831,5	2927,1	3030,0	3442,1	3173,2

Страны дальнего зарубежья	1268,7	1281,1	605,9	1062,1	1083,3
Импорт, всего в том числе:	1,3	11,4	62,4	16,6	38,3
Страны СНГ	1,2	11,3	62,4	16,4	38,3
Страны дальнего зарубежья	0,1	0,1	0,0	0,2	0,0
Удельный вес экспорта пшеницы в страны СНГ, %	75,1	69,5	83,3	76,4	74,5
Удельный вес экспорта пшеницы в ее производстве, %	36,5	32,3	26,4	30,1	28,8

Динамика экспорта зерна пшеницы Казахстана в страны СНГ и дальнего зарубежья показана на рис. 3.

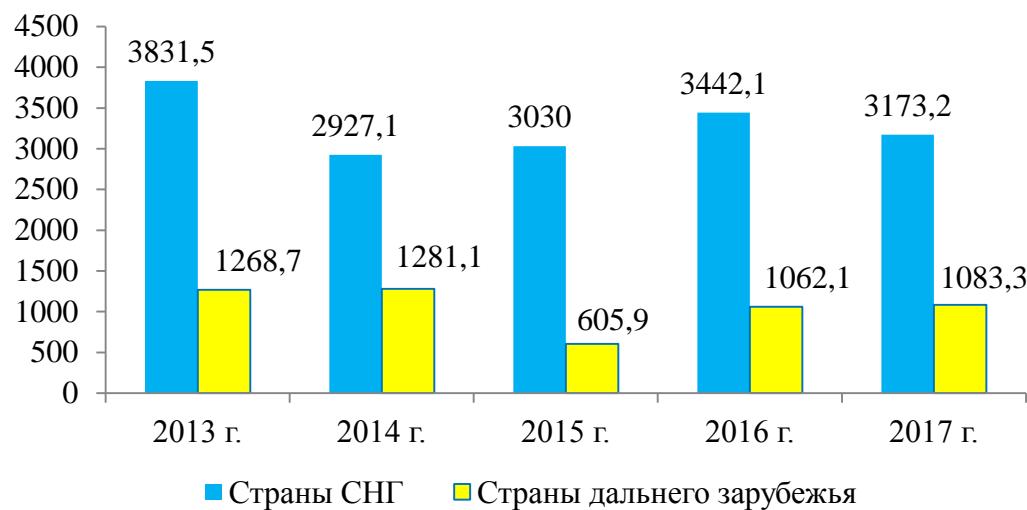


Рис. 3. Динамика экспорта зерна пшеницы Казахстана в страны СНГ и дальнего зарубежья

В 2017 г. в географии импортеров зерна пшеницы 39,6% приходилось на Узбекистан, 25,2% – на Таджикистан, 11,6% – на прочие страны мира (рис. 4).

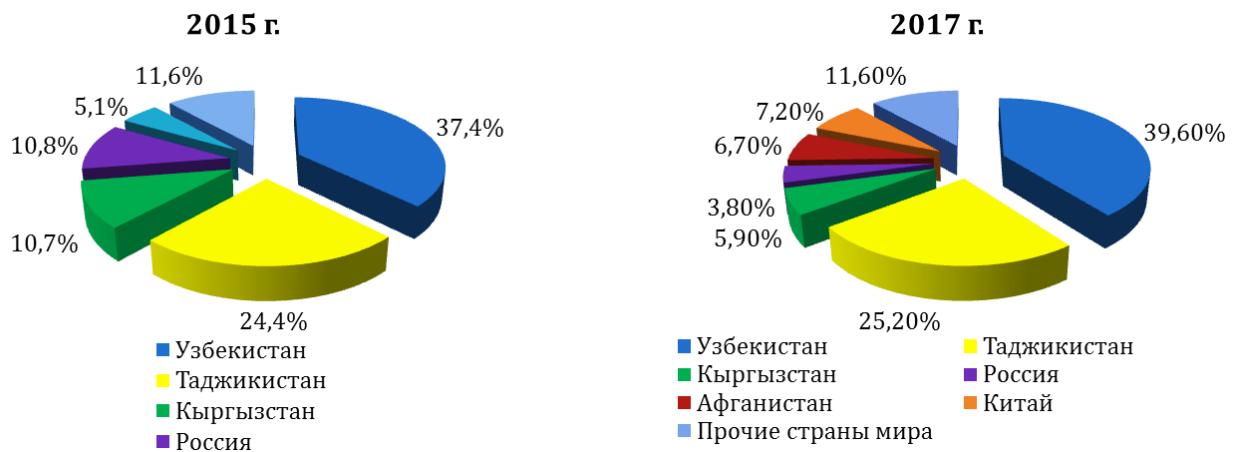


Рис. 4. Структура экспорта зерна пшеницы Казахстана по странам мира

В целях более полного учета места и роли каждой из стран-участниц Евразийского экономического союза в формировании эффективного рынка зерна, а также устранении препятствий при взаимной торговле зерном, его экспорте, необходимо провести следующие основные мероприятия:

– разработать четкую стратегию функционирования агропромышленного производства, в том числе общую научно-обоснованную схему территориально-отраслевого разделения труда при производстве зерновых культур. На этой платформе необходимо обосновать единую научно-обоснованную схему территориального разделения труда в зерновом производстве, которая будет учитывать природные и экономические особенности каждой из стран экономического Союза, положительные и отрицательные факторы, которые определяют возможности развития и эффективного функционирования зернового хозяйства и рынка зерна. Кроме того, необходимо создать единую товаропроводящую систему в целях беспрепятственного продвижения зерна и продуктов его переработки на внутренние и внешние рынки, что позволит снизить общие издержки за счет формирования и развития Евразийской товаропроводящей системы;

– необходимо разработать долгосрочный план развития общего зернового рынка Евразийского экономического союза, в котором необходимо будет выделить основные виды зерна, а также проведение совместных мероприятий при их производстве и реализации. Кроме того, предусмотреть

организацию в специализированных зонах производство отдельных видов зерна, межрегиональные и межгосударственные зерновые кластеры, эффективно использовать общие инновационные и инвестиционные проекты;

– создать эффективные межгосударственные экономические механизмы стимулирования развития зернового производства, для этого необходимо разработать индикативные долгосрочные балансы, использовать единую базу данных, последние будут направлены на увеличения внутреннего потребления и создания экспортного потенциала зерна и продуктов его переработки;

– организовать торговлю зерном между государствами-членами ЕАЭС через единую межгосударственной аграрную биржу, которая будет способствовать выведению определенной части зерна из теневого оборота, упорядочит процесс ценообразование;

– информационное обеспечение необходимо осуществлять в рамках единой информационной системы общего агропродовольственного рынка. Применение полноценной интегрированной информационной подсистемы «Общий зерновой рынок», будет способствовать улучшению информационного обеспечения всех государств-членов общего зернового рынка Евразийского экономического союза.

Список литературы

1. Алтухов А.И. Роль и место России в обеспечении коллективной продовольственной безопасности Евразийского экономического союза // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2017. – №2. – С. 2–8.

2. Алтухов А.И. Размещение и специализация сельскохозяйственного производства: проблемы и пути их решения / А.И. Алтухов, Л.П. Силаева, Р.В. Солошенко [и др.]. – Курск: Изд-во Курск. гос. с.-х. ак., 2014. – 202 с.

3. Алтухов А.И. Концептуальные основы размещения и специализации агропромышленного производства / А.И. Алтухов, О.В. Асмус, Л.П. Силаева [и др.]. – М.: ГНУ ВНИИЭСХ, 2010. – 104 с.

4. Алтухов А.И. Основные направления регионального размещения и специализации агропромышленного производства в России / А.И. Алтухов, А.И. Трубилин, Л.П. Силаева [и др.]. – М.: ГНУ ВНИИЭСХ, Краснодар: КубГАУ, 2014. – 183 с.

Кульчикова Жанна Тельмановна – д-р экон. наук, профессор,
Костанайский филиал ФГБОУ ВО «Челябинский государственный университет», Республика Казахстан, Костанай.
