

Неверова Татьяна Анатольевна

канд. пед. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный
университет им. Г.Р. Державина»

г. Тамбов, Тамбовская область

НОРМАТИВНЫЕ ОСНОВЫ СОЗДАНИЯ ИНКЛЮЗИВНОГО ПРОСТРАНСТВА В БИБЛИОТЕКАХ

Аннотация: в статье рассмотрена нормативная база формирования инклюзивного пространства в библиотеке, являющаяся основой социальной интеграции инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья. Правовая база создания инклюзивной среды в библиотеках включает документы международного, федерального, ведомственного и локального уровней.

Ключевые слова: библиотека, доступная среда, инклюзивное пространство, инвалид.

Создание инклюзивного пространства – одно из важных условий осуществления принципа равных возможностей в библиотечном обслуживании инвалидов.

В правовом отношении инвалидом является «лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящими к ограничению жизнедеятельности и вызывающими необходимость его социальной защиты» [5].

Основным международным документом, устанавливающим права инвалидов во всем мире, является Конвенция о правах инвалидов, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 13 декабря 2006 года. Данная Конвенция после ратификации ее Российской Федерацией 25 сентября 2012 г. в соответствии со статьей 15 Конституции РФ стала частью российского законодательства [1].

Применение Конвенции о правах инвалидов осуществляется путем принятия государственными органами нормативно-правовых актов, конкретизирующих способы реализации конкретных положений Конвенции.

Российское законодательство конкретизирует реализацию положений Конвенции о правах инвалидов.

Создание доступной среды для инвалидов регулируют: Федеральный закон от 24 ноября 1995 года №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»; Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и другие нормативные правовые акты.

В статье 1 Конвенции установлено, что ее цель заключается в поощрении, защите и обеспечении полного и равного осуществления всеми инвалидами всех прав человека и основных свобод, а также в поощрении уважения присущего им достоинства.

Для достижения этой цели в статье 3 Конвенции закреплен ряд принципов, на которых базируются все ее остальные положения: полное и эффективное вовлечение и включение в общество; равенство возможностей; не дискриминация; доступность.

Основным способом устранения дискриминации инвалидов является обеспечение доступности.

Согласно статье 9 Конвенции «чтобы наделить инвалидов возможностью вести независимый образ жизни и всесторонне участвовать во всех аспектах жизни, должны приниматься надлежащие меры для обеспечения инвалидам доступа наравне с другими к физическому окружению, к транспорту, к информации и связи, включая информационно-коммуникационные технологии и системы, а также к другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения, как в городских, так и в сельских районах». Эти меры, которые включают выявление и устранение препятствий и барьеров, мешающих доступности, должны распространяться, в частности на здания, жилые дома, учреждения культуры.

В статье 2 Конвенции дискриминация по признаку инвалидности определяется как любое различие, исключение или ограничение по причине инвалидности, целью или результатом которого является умаление или отрицание

признания, реализации или осуществления наравне с другими всех прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой иной области.

Согласно статье 5 Конвенции государства запрещают любую дискриминацию по признаку инвалидности и гарантируют инвалидам равную и эффективную правовую защиту от дискриминации на любой почве. Это означает, что государство устанавливает обязательные для исполнения требования, направленные на обеспечение доступности для инвалидов деятельности организаций, предоставляющих услуги населению.

Доступность для инвалидов достигается с помощью разумного приспособления, под которым понимается «внесение, когда это нужно в конкретном случае, необходимых и подходящих модификаций и корректировок, не становящихся несоразмерным или неоправданным бременем, в целях обеспечения реализации или осуществления инвалидами наравне с другими всех прав человека и основных свобод» [2].

Разумное приспособление заключается в том, что деятельность организации приспосабливается для инвалидов двумя способами. Во-первых, обеспечивается доступность зданий и сооружений данной организации путем оборудования их пандусами, широкими дверными проемами, надписями шрифтом Брайля, и т. п. Во-вторых, обеспечивается доступность для инвалидов услуг этих организаций путем изменения порядка их предоставления, оказания инвалидам дополнительной помощи при их получении.

С помощью разумного приспособления формируется доступная среда для инвалидов. Важной составляющей доступной среды является универсальный дизайн. Статья 2 Конвенции определяет универсальный дизайн как дизайн предметов, обстановок, программ и услуг, призванный сделать их в максимально возможной степени пригодными к использованию для всех людей без необходимости адаптации или специального дизайна. В целом универсальный дизайн направлен на то, чтобы сделать обстановку, предметы максимально пригодными для использования всеми категориями граждан.

Права инвалидов на библиотечное обслуживание, безбарьерный и беспрепятственный доступ к зданиям библиотек установлены Федеральным законом «О библиотечном деле», который закрепляет обязанности библиотек по обслуживанию инвалидов [3].

Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации 25.12.2012 №626 утверждена Методика формирования и обновления карт доступности объектов и услуг, отображающих сравниваемую информацию о доступности объектов и услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения, в том числе разработана и утверждена форма паспорта доступности объекта социальной инфраструктуры.

Паспорт доступности Объекта социальной инфраструктуры (ОСИ) – один из важных факторов создания доступной среды, обеспечения возможности посещать библиотеку любым категориям инвалидов – К, О, С, Г, У.

Следует отметить, что при приспособлении для инвалидов зданий и сооружений, в которых располагаются библиотеки, необходимо пользоваться Сводами правил:

- СП 59.13330.2016. «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35–01–2001», который носит обязательный характер [8];
- СП 138.13330.2012 «Общественные здания и сооружения, доступные маломобильным группам населения. Правила проектирования», применение которого носит добровольный характер.

Согласно СП 59.13330.2012 проходы в читальном зале библиотеки должны иметь ширину не менее 1,2 м. Размер рабочего места инвалида (без учета поверхности стола) должен быть 1,5–0,9 м.

Планировочные требования к среде обитания инвалидов заключаются в том, чтобы она способствовала социальной интеграции, реализации возможностей интеллектуальных контактов инвалидов. Помещения читальных залов библиотек следует располагать, как правило, в одном уровне, многоуровневое расположение допускается только для крупных библиотек.

В Своде правил предполагается, что количество читательских мест для инвалидов должно составлять не менее 5% от общего числа читательских мест в библиотеках, в том числе для обслуживания инвалидов на креслах-колясках – не менее 4 специальных мест.

Таким образом, нормативно-правовой аспект является одним из важнейших факторов формирования инклюзивного пространства библиотеки. Создание доступной библиотечной среды – сложный процесс, требующий комплекса организационных и технических мероприятий. Сложность решения этой проблемы состоит в том, что учитывать потребности маломобильных групп при строительстве и ремонте и реконструкции зданий стали относительно недавно. В настоящее время разработана обширная нормативно-правовая база создания инклюзивной среды в библиотеках, включая документы международного, федерального, ведомственного и локального уровней.

Список литературы

1. Гражданский кодекс РФ // СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64629/84bb636598a59112a4fe972432343dd4f51da1d/ (дата обращения: 13.11.2019).
2. Конвенция о правах инвалидов (закл. в г. Нью-Йорке 13.12.2006) // Гарант [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/2565085/> (дата обращения: 13.11.2019).
3. О библиотечном деле: Федеральный закон от 29.12.1994 №78-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5434/ (дата обращения: 13.11.2019).
4. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов: Федеральный закон от 01.12.2014 №419-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_171577/ (дата обращения: 13.11.2019).

5. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.11.1995 №181-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8559 (дата обращения: 01.11.2019).

6. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.12.2013 №442-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156558/ (дата обращения: 10.11.2019).

7. Об утверждении порядка обеспечения условий доступности для инвалидов библиотек и библиотечного обслуживания в соответствии с Федеральным Законом №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов»: Приказ Министерства культуры РФ от 10.11.2015 №2761 // СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_190721 (дата обращения: 13.11.2019).

8. Свод правил: СП 59.13330.2016 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01-2001» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/456033921> (дата обращения: 01.11.2019).