

Абрамов Дмитрий Владимирович

магистрант

Московский областной филиал ФГБОУ ВО «Российская академия
народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ»

г. Красногорск, Московская область

главный бухгалтер

ООО «СК МИСАЙЛ»

г. Москва

ОСОБЕННОСТИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРАКТА В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА

Аннотация: в статье произведено исследование аспектов заключения государственного контракта в строительной организации по Федеральному закону №44-ФЗ. Разбираются положительные и отрицательные стороны для подрядчика, участвующего в заключении контракта. Делается вывод, что до участия в закупке необходимо иметь финансовые возможности, чтобы быть готовым к трудностям при заключении, реализации и выполнении контракта.

Ключевые слова: Федеральный закон №44-ФЗ, государственный контракт, строительство.

Федеральный закон №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее 44-ФЗ) регулирует отношения между заказчиком и поставщиком товаров, услуг, работ для государственных, муниципальных нужды и бюджетных учреждений, устанавливает единую процедуру размещения заказа на всей территории РФ и способы определения поставщика и процедуру заключения контрактов. Он вступил в силу 5 апреля 2013 года и с 1 января 2014 года отменил действие Федерального закона №94-ФЗ.

Вступление данного Закона позволило повысить эффективность, результативность осуществления государственных закупок, особенно в строительной сфере. Закон №44-ФЗ позволяет добиться:

- открытости и прозрачности информации для всех участников;
- увеличения конкуренции;
- профессионализма и честности заказчика и исполнителя;
- стимулирования инноваций;
- единства контрактной схемы в сфере закупок;
- ответственности за обеспечения государственных программ, эффективности осуществления закупок.

Но существует целый ряд трудностей при заключении государственного контракта.

Первоначально для участия в торгах по заключению государственного контракта необходимо иметь электронную цифровую подпись (далее – ЭЦП), которая подтверждает полномочия представителя подрядчика, чаще всего им является генеральный директор.

В определенный срок необходимо разместить денежные средства на специальном счете, открытом в ограниченном количестве банков. Данные денежные средства блокируются на срок проведения аукциона, а в случае выигрыша – до заключения государственного контракта.

В определенное время проходит аукцион, где снижение стартовой цены контракта варьируется от 0,5% до 5% за шаг, который составляет 10 минут. Следовательно, первоначальная цена контракта может быть снижена существенно, в зависимости от конкурентов и их участия в торгах. В определенный момент цена может и перестать устраивать подрядчика, следовательно, происходит отказ от участия.

В случае выигрыша контракта на аукционе или без проведения аукциона (когда только единственный участник подал заявление на участие в аукционе) заказчик размещает проект контракта, на который в течение 5 дней подрядчик

может выставить протокол разногласий или же подписать данный контракт. После согласования контракта, но до подписания его заказчиком необходимо предоставить обеспечение контракта (обычно 30% от цены контракта) одним из следующих способов:

– предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям ст. 45 Федерального закона №44-ФЗ;

– внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

Способ обеспечения исполнения контракта, срок действия банковской гарантии определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ [1].

В 99% случаев подрядчик предоставляет банковскую гарантию, которая составляет обычно 2–4% годовых от суммы обеспечения, что является дополнительной нагрузкой для подрядчика. Данные расходы необходимо заложить уже изначально в рентабельность данного контракта и учитывать их при торгах. Помимо этого, данную банковскую гарантию необходимо согласовать с заказчиком во избежание претензий к её условиям и возможности для заказчика отказа в заключении контракта.

Гарантия обеспечивает своевременное и надлежащее исполнение всех обязательств подрядчика перед заказчиком по контракту, срок исполнения которых наступает в период действия гарантии, включая сроки исполнения контракта, качества поставляемого товара (выполняемых работ, оказываемых услуг), гарантийные обязательства в пределах срока действия банковской гарантии, в том числе обязательства:

а) по уплате суммы неустоек (штрафов, пеней);

б) по возврату авансового платежа (если выплата авансового платежа предусмотрена условиями контракта) при условии, если заказчиком предъявлено требование о возврате авансового платежа и оно им не выполнено;

в) по возмещению убытков (при их наличии), возникших вследствие неисполнения / ненадлежащего исполнения подрядчиком принятых на себя обязательств по контракту, в том числе связанные с расторжением контракта;

г) обязательства уплатить сумму по гарантии в размере цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему фактически исполненных подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом и оплаченных заказчиком, но не превышающем размер обеспечения исполнения контракта в случае расторжения контракта по причине неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком обязательств по контракту, обеспеченных банковской гарантией.

Обычно при заключении строительного контракта по 44-ФЗ Подрядчик обязуется выполнить строительно-монтажные работы по определенному объекту. Результатом выполненной работы по контракту, предметом которого является строительство объекта, является построенный объект, в отношении которого получено заключение органа государственного строительного надзора о соответствии построенного объекта требованиям технических регламентов и проектной и рабочей документацией, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, заключение федерального государственного экологического надзора в случаях, предусмотренных частью 7 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию^[5], в соответствии с порядком, установленным законодательством Российской Федерации. Строительство объекта осуществляется в рамках реализации какой-либо государственной программы, например «Строительство объектов социальной инфраструктуры»,

4 <https://phsreda.com>

утвержденной Постановлением Правительства Московской области от 16.10.2018 №753/37.

Устанавливается твердая цена контракта, которая определяется на определенный срок контракта. Указывается авансирование или оплата после выполнения этапа работ. Часто аванс зачитывается постепенно, равномерно с выполнением работ.

В зависимости от бюджета заказчика (муниципальный, региональный, федеральный) условием заключения контракта может быть открытие специальных счетов в казначействах или министерствах. В основном данные счета предназначены для договоров, заключенных с авансированием, для контроля денежных средств, выданных авансом из бюджета. С открытием специальных счетов возникает необходимость составления перечня видов работ и материалов, за которые возможно оплатить с данных счетов. Помимо этого, необходимо установить программное обеспечение для проведения данных платежей, в которое будет необходимо кроме платежного поручения, необходимо загрузить обоснование платежа (договор, счет, счет-фактуру, товарную накладную или акт на работы). Всё это, вместе с тем, что платежи отправляются в срок от 2 до 5 рабочих дней после проверки, создает проблемы с финансированием строительного процесса и имеет предпосылки к кассовому разрыву в платежах у подрядчика.

Также в качестве эксперимента и перехода к документам на электронных носителях, подписанным ЭЦП, в Московской области с 2018 года ввели Портал исполнения контрактов Единой автоматизированной системы управления закупками (далее – ПИК ЕАСУЗ).

Для работы в ПИК ЕАСУЗ стороны контракта:

– назначают должностных лиц, уполномоченных за организацию и осуществление электронного документооборота;

– обеспечивают получение усиленной квалифицированной электронной подписи в аккредитованных удостоверяющих центрах в соответствии с требо-

ваниями законодательства Российской Федерации, на уполномоченных должностных лиц, подписывающих документы при исполнении контракта;

– обеспечивают регистрацию в ПИК ЕАСУЗ и в электронном документообороте ПИК ЕАСУЗ;

– обеспечивают необходимые условия для осуществления электронного документооборота в ПИК ЕАСУЗ и в ЭДО ПИК ЕАСУЗ;

– используют для подписания в ЭДО ПИК ЕАСУЗ электронных документов усиленную квалифицированную электронную подпись [2].

ЕАСУЗ – это единая автоматизированная система управления закупками для заказчиков. А ПИК является подсистемой ЕАСУЗ. Ее создали для еще большего упрочения работы заказчиков и подрядчиков. Чтобы у заказчиков и поставщиков не возникало путаницы, из-за внесения документов в разные системы. Если в ЕАСУЗ московские заказчики проводят все свои закупки от планирования до проведения самих закупочных процедур, то в ПИК ЕАСУЗ вносят заключенные контракты и затем исполнение по ним. То есть все акты и товарные накладные, а также платежные поручения вносят систему и подписывают ЭЦП. Подрядчики после исполнения контракта формируют в своем личном кабинете документы (акты, товарные накладные и т. д.), а затем подписывают их своей ЭЦП, и они автоматически направляются с помощью приложения КриптоПро заказчику.

Также существует перечень ошибок, при допущении которых оплата произведена не будет:

1. Несоответствие даты документов. Дата документов (товарной накладной или унифицированной формы первично-учетного документа (далее – УПД), акта приема передачи), дата фактической поставки и дата подписания должны соответствовать дате факта хозяйственной жизни.

2. Несоответствие количества товара. Количество фактически поставленного товара должно соответствовать количеству, указанному в первичных

учетных документах. Количество поставленного товара не может превышать количество, указанное в государственном контракте.

3. Несоответствие единиц измерения. Наименование единиц измерения должны быть одинаковое во всех документах (товарная накладная или УПД, акт приема передачи, акт ввода в эксплуатацию) в соответствии со спецификацией к государственному контракту.

4. Отсутствие комплектности поставленного товара. Если единица измерения «комплект», то в акте приема-передачи должен быть расшифрован состав «комплекта».

5. Отсутствие характеристики объектов. В актах приема-передачи должна быть указана характеристика объекта (марка, модель, назначение, год выпуска и дополнительная характеристика при наличии).

6. Не заполнены поля реквизитов в товарной накладной или УПД. В товарной накладной или в УПД должны быть заполнены все поля, предусмотренные документом.

7. Не указаны наименование объекта и адрес. В акте приема-передачи необходимо указать наименование объекта и адрес поставки товара. А в товарной накладной желательно указывать адрес поставки.

8. Показатель строки «Итого» не соответствует сумме показателей по графе. Показатели строки «Итого» по графам 10, 12, 14, 15 в товарной накладной должны соответствовать сумме показателей по этим графам.

9. Несоответствие НДС. НДС должен быть указан в соответствии с государственным контрактом.

10. Несоответствие счета-фактуры товарной накладной. Все показатели в счет-фактуре должны соответствовать показателям в товарной накладной.

11. Несоответствие реквизитов сторон. В документах, представленных на оплату, реквизиты сторон не соответствуют заключенному государственному контракту (дополнительному соглашению).

12. Несоответствие количества КС-2 КС-3. Количество КС-2 должно соответствовать КС-3. В случае наличия нескольких КС-2 при одной КС-3, оплата выполненных работ не будет произведена.

Нельзя забывать, что при выполнении государственного контракта за подрядчиком осуществляется контроль, который не ограничивается заказчиком. По стадиям проведения контроль разделяется на предварительный, текущий и последующий. Можно представить следующую классификацию контроля:

1. Контроль за строительством от заказчика.
2. Контроль за строительством от уполномоченного органа исполнительной власти РФ в сфере надзора за строительством.
3. Контроль от прокуратуры РФ.
4. Контроль от Счетной палаты РФ.
5. Контроль от органов финансового контроля субъектов РФ.
6. Контроль от главного распорядителя бюджетных средств.
7. Общественный контроль.

В общем, контроль подрядных работ по государственному контракту представляет собой деятельность уполномоченных субъектов по наблюдению за осуществлением закупки и достаточного выполнения работ с целью оценки поставленных сроков по достижению результата.

Следует отметить наличие рисков осуществления закупочной деятельности, к которым могут быть отнесены риск изменения цены контракта, риск неисполнения заказчиком своих обязательств по договору, риск неисполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) своих обязательств, риск нарушения положений о размещении заказа, риск получения товаров, работ, услуг, не соответствующих характеристикам и свойствам, необходимым заказчику, и т.д. [3, с. 123]. Реализация системы управления рисками учитывает воздействие внешней среды, соответствует требованиям бизнеса и позволит оптимизировать расходование финансовых ресурсов [4, с. 48].

В связи с вышеперечисленным особый акцент должен быть сделан на требования заказчика, которые могут создавать трудности для ведения бизнеса подрядчика и повышать риск невыполнения контракта, следовательно, включения его в реестр недобросовестных поставщиков. Поэтому при планировании деятельности по Государственным контрактам по 44-ФЗ необходимо разобрать каждый аспект и иметь финансовые возможности, чтобы быть готовым к трудностям при заключении, реализации и выполнении контракта.

Список литературы

1. Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ (ред. от 30.10.2018) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
2. Распоряжение Министерства образования Московской области от 1 марта 2019 г. №7 «Об утверждении типового контракта на поставку оборудования в целях укрепления материально-технической базы образовательных организаций».
3. Доронин С.Н. Госзакупки: законодательная основа, механизмы реализации, риск-ориентированная технология управления / С.Н. Доронин, Н.А. Рыхтикова, А.О. Васильев. – М.: Форум, 2012. – 232 с.
4. Рыхтикова Н.А. Сфера государственных закупок: управление рисками / Н.А. Рыхтикова, М.А. Картавый // Проблемы теории и практики управления. – 2012. – №5. – С. 43–48.
5. Чибинёв В.М. Административная ответственность за нарушение установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства и ввода его в эксплуатацию / В.М. Чибинёв, Д.В. Иванов // Мир экономики и права. – 2015. – №12. – С. 23–26.