

**Алексеева Ксения Ивановна**

канд. экон. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Тихоокеанский государственный университет»

г. Хабаровск, Хабаровский край

DOI 10.31483/r-74554

## **ПРОБЛЕМЫ ВНЕДРЕНИЯ РЕСУРСНОГО МЕТОДА В СТРОИТЕЛЬСТВЕ**

**Аннотация:** в статье обоснована необходимость реформы ценообразования и сметного нормирования в строительстве на основе перехода на ресурсный метод разработки сметной документации. Дана оценка хода реформы, рассмотрены недостатки в решении проблемы и направления их устранения.

**Ключевые слова:** капитальное строительство, базисно-индексный метод, ресурсный метод, реформа ценообразования, сметные нормативы, элементные сметные нормы, ФГИС ЦС, строительные ресурсы, текущие цены на ресурсы, КСР, индексы.

В соответствии с основным регламентирующим документом определения сметной стоимости строительства [6] составление смет (расчетов) может осуществляться следующими методами: ресурсным, ресурсно-индексным, базисно-индексным, на основе укрупненных сметных нормативов, в т. ч. банка данных о стоимости ранее построенных или запроектированных объектов-аналогов.

Выбор того или иного подхода до последнего времени законодательством не регламентировался и осуществлялся в каждом конкретном случае в зависимости от условий договора. При этом подавляющее большинство смет на стадии рабочей документации в настоящее время разрабатывается базисно-индексным методом, сущность которого состоит в расчете стоимости по единичным расценкам базисного периода с последующим ее пересчетом в текущие или прогнозные цены с помощью индексов. Широкое применение данного метода обусловлено меньшей трудоемкостью расчетов, поскольку не требуется калькулирование прямых затрат; простотой автоматизации расчетов, что объясняется достаточно

стабильной нормативно-сметной базой; легкостью индексации в текущие цены. Кроме этого, не требуется согласования между заказчиком и подрядчиком базовой стоимости ресурсов, а следовательно, и единичных расценок. В то же время данному методу свойственен ряд недостатков, основными из которых являются:

- недостаточная точность определения стоимости работ в результате слабой привязки расхода и стоимости ресурсов к конкретным условиям строительства;
- возникающие сложности при выборе из базы единичных расценок, наиболее близко соответствующих реальной работе;
- отсутствие расценок на нестандартные виды работ, в результате чего приходится определять стоимость работы ресурсным методом;
- корректировка сборников единичных расценок и цен происходит недостаточно часто, в результате чего новые виды работ, материалов, машин и механизмов попадают в сборники с запозданием.

В современных условиях с динамично меняющимися ценами, строительными ресурсами, технологией работ и другими факторами эти недостатки базисно-индексного метода существенно снижают качество сметных расчетов. В связи с этим в строительстве начата кардинальная реформа, цель которой – выстроить современный подход к ценообразованию и повысить его качество на основе ресурсного метода. По мнению специалистов, реформа действительно назрела: используемая нормативно-правовая основа во многом представляет собой набор устаревших документов, зачастую слабо связанных между собой. Запутанная нормативная база позволяет завышать стоимость строительства уже на этапе проектирования, что очень актуально при использовании бюджетных средств. В среде профессиональных сметчиков существует убеждение в необходимости корректировки действующих нормативов, исключения норм по устаревшим технологиям и разработке новых, уточнения в методиках положений, которые допускают двоякое толкование.

Начало реформы можно отнести к 2016 г., и связано оно с принятием Федерального закона от 3 июля 2016 г. №369-ФЗ [1]. Основные положения закона в области ценообразования и сметного нормирования заключаются в следующем:

1. В целях усиления функций государства по надзору и контролю за расходованием бюджетных средств определено, что при финансировании стройки частично (более 50%) или полностью за счёт средств федерального бюджета РФ сметную документацию необходимо разрабатывать ресурсным методом с применением нормативов, внесенных в федеральный реестр, и текущих сметных цен строительных ресурсов. До перехода на данный метод расчет смет должен осуществляться с использованием ФЕР-2017. Сметная стоимость таких объектов подлежит проверке на предмет ее достоверности в установленном порядке.

2. Определены задачи правительства и федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере нормирования и ценообразования в строительстве по следующим вопросам:

- разработки, утверждения и контроля сметных нормативов, цен строительных ресурсов и методики их определения;
- порядку мониторинга цен, включая виды информации, необходимой для формирования цен и порядку ее предоставления;
- создания федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве (ФГИС ЦС).

Реформа осуществляется по двум основополагающим составляющим: во-первых, расчету нормативов, устанавливающих расход материалов, зарплат, эксплуатации машин и механизмов на выполнение конкретных работ; и, во-вторых, определению достоверной текущей стоимости этих ресурсов. Решение этих двух проблем позволит полноценно применять ресурсный подход к определению стоимости строительства, который по мнению многих специалистов по точности, гибкости и универсальности применения, обладает неоспоримым преимуществом перед базисно-индексным. Метод предполагает калькулирование прямых затрат на основе выраженной в натуральных измерителях потребности в ресурсах и фактических текущих сметных цен на них. Переход на ресурсный метод составляет цель реформы ценообразования.

В рамках реформы на федеральном уровне принимается система мер и разрабатываются необходимые документы для перехода на ресурсную модель. Следует отметить, что проблема реформы настолько сложна, что сроки ее введения неоднократно пересматриваются.

Совершенствуются элементные сметные нормативы. С 28 апреля 2017 года введены нормативы ГЭСН и ФЕР редакции 2017 года. В дальнейшем в данную базу неоднократно вносились изменения, последние относятся к 18.07. 2019 г. [2; 3]. При этом, несмотря на многочисленные корректировки, нормативная база подвергается серьезной критике со стороны сметного сообщества. С одной стороны, это свидетельствует о сложности решаемой проблемы, с другой – о недоработках составителей документов.

Начиная с 2016 г. разрабатываются и внедряются другие нормативные акты – методические документы по ценообразованию и сметному делу. Работа ведется как по замене действующих документов и их актуализации, так и по разработке новых (например, по мониторингу, определению начальной максимальной цены контракта др.). Все они адаптированы к базисно-индексному и ресурсному методам. К сожалению, обновление методической базы также идет с опозданием относительно первоначально установленных сроков.

Определяющее значение успешности реформы ценообразования, в том числе внедрения ресурсного метода, имеет адекватное определение стоимости расхода материалов, затрат труда, эксплуатации машин и механизмов на выполнение конкретных работ. Для решения этой задачи разработаны классификатор строительных ресурсов (КСР) и федеральная государственная цифровая информационная система ценообразования в строительстве (ФГИС ЦС). В настоящее время в КСР содержится более 100 тысяч ресурсов. Классификатор регулярно дополняется и обновляется. Вместе с тем существует проблема соответствия кодов, наименований, единиц измерения и других параметров материалов в КСР и элементной сметной базе, требующая своего решения.

КСР является основой ФГИС ЦС, главной задачей которой является мониторинг стоимости строительных ресурсов в территориальном разрезе для

каждого субъекта Российской Федерации. Такая информация необходима для определения текущих средневзвешенных цен на ресурсы в региональном разрезе, используемых при ресурсным методе разработки сметной документации. По своему содержанию ФГИС ЦС является цифровой платформой всей сметной базы. Помимо КСР и цен строительных ресурсов, она содержит федеральный реестр сметных нормативов, укрупненные нормативы цен строительства, методики применения норм и цен. ФГИС ЦС введена в эксплуатацию в сентябре 2017 г. Начиная с 15 декабря 2017г. по результатам мониторинга цен в данной системе ежеквартально должны размещаться сметные цены на материалы, изделия, конструкции и оборудование и ежегодно – на эксплуатацию машин, механизмов и затраты труда [4]. Вместе с тем недостаточное наполнение ФГИС ЦС обусловило перенос сроков внедрения системы сначала на 2019 г. [5] и в дальнейшем – на 2022 г. [7]. Главная причина этой проблемы заключается в том, что данные о ценах сделок должны предоставлять производители материалов. В то же время не были продуманы меры мотивации подачи ими информации. В результате всего 30% зарегистрированных производителей вносят данные в базу, причем только по 12% позициям от реально используемой номенклатуры материалов. Немаловажно и то, что нет контроля за полнотой предоставления информации и ее качеством. Проверки показывают, что производители передают только часть данных, выбираемых по собственному усмотрению [8]. Нерешенным является и следующий вопрос. Цена конкретного материала по региону считается по формуле средневзвешенной арифметической с учетом цен и объемов производства материала всеми производителями материала в регионе. Но строительные организации не обязательно закупают материал, произведенный в регионе строительства. По этим причинам принятая методология расчета средней фактической цены не действует, возникает систематическая ошибка в определении цены материалов и неадекватная стоимость работ.

О низком качестве вносимой во ФГИС ЦС информации и методологии ее обработки свидетельствуют результаты сравнения агрегированных цен, полученных расчетом во ФГИС ЦС и фактически сложившихся в соответствующем

регионе. Например, цена 1 м<sup>3</sup> мелкого песка природного для строительных растворов по данным ФГИС ЦС составляет 219,78 руб., рыночная цена – 666,06 руб.; кирпича керамического пустотелого утолщенного, размером 250x120x88 мм, марки 175, 1000 шт. соответственно 17 019,50 и 9 615,02 руб. (материалы Главгосэкспертизы) [8].

Сметные цены на материалы должны определяться по цене франко-приобъектный склад, то есть учитывать затраты по доставке материала. Вместе с тем, по данным Главгосэкспертизы, наполнение информационной базы данными о стоимости перевозки грузов крайне низкая: речным и морским транспортом составляет 30%, воздушным – 20% автотранспортом – 0% от требуемого наполнения.

Обозначенные, а также другие нерешенные вопросы делают на сегодняшний день невозможным полноценный переход на ресурсную модель составления смет. В связи с этим Минстроем РФ разработан план поэтапного внедрения данного метода [7] с поддержанием в переходный период базисно-индексного метода. До 1 января 2021 г. предусмотрено проведение работы по повышению достоверности определения стоимости базисно-индексным методом путем актуализации ТЕР и ГЭСН. В течение 2021 г. должна пройти апробация ресурсной модели с позиции наполнения ФГИС ЦС, качества предоставляемой информации и методики расчета средневзвешенных цен на ресурсы. Начиная с 2022 г. планируется полноценный переход на ресурсную модель.

### ***Список литературы***

1. Федеральный закон от 03.07.2016 №369-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 14 Федерального закона «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.consultant.ru > document>cons\\_doc\\_LAW\\_200745](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_200745)

2. Приказ Минстроя России от 18.07.2019 года №408/пр о внесении изменений в ФЕР; изменение №5 в базу ФЕР редакции 2017 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [zsccs.ru > archive > prikaz-minstroya-rossii-408pr](http://zsccs.ru/archive/prikaz-minstroya-rossii-408pr)

3. Приказ Минстроя России от 18.07.2019 года № 409/пр о внесении изменений в ГЭСН; изменение №5 в базу ГЭСН редакции 2017 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [zsccs.ru > archive > prikaz-minstroya-rossii-408pr](http://zsccs.ru/archive/prikaz-minstroya-rossii-408pr)
4. Постановление Правительства РФ от 23 декабря 2016 г. №1452 «О мониторинге цен строительных ресурсов» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.garant.ru > products > ipo > prime > doc](http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc)
5. Постановление Правительства РФ от 27.04.2018 №514 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 г. №1452» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.consultant.ru > document > cons\\_doc\\_LAW\\_297095](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_297095)
6. МДС 81-35.2004 Методика определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (с изменениями от 16.06.2014) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [docs.cntd.ru > document](http://docs.cntd.ru/document)
7. План мероприятий по совершенствованию ценообразования в строительной отрасли) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.minstroyrf.ru > press > minstroy-rossii-realizuet-plan-meropriyat](http://www.minstroyrf.ru/press/minstroy-rossii-realizuet-plan-meropriyat)
8. ФГИС ЦС – ECCON GROUP [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://eccon.ru > news > fgis-cs-paralich-ili-razvitie](https://eccon.ru/news/fgis-cs-paralich-ili-razvitie)