

**Жигунова Анна Викторовна**

канд. экон. наук, доцент

**Юнусов Зелимхан Эдисевич**

студент

ФГБОУ ВО «Ростовский государственный университет путей сообщения»

г. Ростов-на-Дону, Ростовская область

DOI 10.31483/r-74874

## **РОЛЬ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА**

*Аннотация: в статье отражена роль бюджетной системы в обеспечении экономической безопасности субъектов различных уровней, в том числе регионов. Доказано, что бюджет представляет собой эффективный инструмент, позволяющий регулировать экономическую безопасность и региональную экономику в целом. Сопряжены понятия экономической и бюджетной безопасности.*

*Ключевые слова: бюджет, бюджетная система, бюджетная безопасность, бюджетное законодательство, доходы, расходы, налоги, экономическая безопасность.*

Бюджетная система любого государства представляет собой основной механизм, позволяющий регулировать экономические отношения и управлять экономикой страны в целом через функционирование отдельных ее субъектов. Бюджетный кодекс Российской Федерации определяет бюджет как форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления [1].

С момента возникновения государству как хозяйствующему субъекту необходимы средства для выполнения таких возложенных на него функций, как:

- финансирование социальных мероприятий;

- содержание органов законодательной и исполнительной власти;
- реализация экономических функций и задач и т. д.

Данные функции подразумевают, что в бюджете любого уровня должен быть определен размер необходимых для обеспечения указанных государственных функций финансовых ресурсов.

В настоящее время вопросы формирования и реализации бюджета имеют важное значение для обеспечения необходимого уровня экономической безопасности национальной экономики, поэтому необходима разработка ряд процедур, влияющих на принятие решений о структуре бюджета. Бюджет используется как инструмент достижения конкретных целей экономической политики. Следует отметить, что данный инструмент не является универсальным и будет значительно отличаться в различных странах. К примеру, в Великобритании основные процедуры бюджетного планирования осуществляются министрами и государственными служащими в тайне от других уполномоченных государственных органов, а общественные и парламентские дебаты по этому поводу минимальны. В таких странах, как США и Россия, бюджет может быть существенно видоизменен вследствие длительных обсуждений на всех уровнях власти и управления, усложняющих бюджетный процесс различными сферами влияния и контроля отдельных статей затрат. По мере увеличения масштабов деятельности государственных органов уровень расходов и налогообложения оказывает существенное влияние на объем спроса на товары и услуги в экономике. Это повышает вероятность того, что, изменив подобные условия, государство сможет использовать фискальную политику для достижения уровня полной занятости трудоспособного населения и снижения резких экономических колебаний. Данная стабилизационная функция используется многими государствами для вывода экономики из рецессии и контроля инфляционного давления. Кроме того, признанным фактом является то, что государственные займы имеют важные последствия для обеспечения экономической безопасности государства в целом и региона в частности.

---

Помимо воздействия на общую экономику, бюджет может иметь значительные преднамеренные и непреднамеренные последствия в конкретных областях, так как налоги и другие обязательные платежи непосредственно влияют на стимулы к труду или потреблению и распределение доходов. Таким образом, бюджет можно использовать в качестве основного инструмента политического и экономического воздействия, особенно в условиях значительных преобразований в данных сферах.

Традиционно бюджет представляется так, чтобы обеспечить налогоплательщикам, избирателям и государственным органам возможность тщательного изучения состава, источников и направлений использования бюджетных ресурсов, а их публикация в СМИ обеспечивает подотчетность на различных уровнях действий правительства. Исторически основное внимание в бюджетах уделялось обеспечению надлежащего санкционирования расходов и бюджетных поступлений, а в последнее время к этим функциям добавилось принятие бюджета в качестве основы эффективного принятия комплексных решений о перераспределении ресурсов.

Многие страны варьируют формы составления бюджета и его представления с целью нахождения оптимального состава бюджетных документов. К основным из них можно отнести административный бюджет, текущий и капитальный бюджет, программный бюджет, бюджет с нулевой базой и бюджет с полной занятостью. Разнообразие методов бюджетирования позволяет дифференцировать показатели эффективности и альтернативные методы прогнозирования расходов в трудовом, объемном и стоимостном выражении.

Таким образом, бюджет является определяющим элементом государственных финансов, так как представляет собой первостепенный государственный финансовый план и отражает экономическое положение и возможности развития страны, заложенные в индикаторы ее экономической безопасности. Кроме того, именно состояние бюджета непосредственно влияет на формирование

государственной налоговой политики и систему экономической безопасности страны в целом.

Бюджет представляет собой также эффективный инструмент регулирования экономики через закрепление в нем направлений расходования средств по конкретным статьям, а также перераспределение национального дохода и валового внутреннего продукта.

В современных условиях бюджетное законодательство РФ далеко от совершенства. В частности, в него ежегодно вносятся поправки, выносятся на одобрение новые законы, проводятся аудиты и выявляются отклонения от изначально утвержденного проекта бюджета, что негативно сказывается на уровне экономической безопасности страны. Формирование бюджета с учетом ошибок прошлого и тенденций настоящего и будущего развития должно основываться на системе перманентного анализа и мониторинга совокупности процессов, связанных с движением государственных средств.

В настоящее время в научный оборот введено понятие «бюджетная безопасность» как элемента экономической безопасности страны, региона или муниципалитета, конкретизация которого напрямую зависит от сопряжения этих двух понятий. Существует несколько определений данных категорий, которые можно разделить на группы:

- экономическая безопасность рассматривается как комплекс условий, позволяющих государству обеспечить собственную защиту не только от внешних угроз, но и от внутренних;
- экономическая безопасность предполагает такой уровень экономического развития государства, который даст возможность защитить все его жизненно важные интересы;
- экономическая безопасность государства заключается в устойчивом экономическом состоянии, позволяющем удовлетворять общественные потребности на межнациональном уровне как внутри страны, так и на мировой арене.

---

Из данных определений следует, что экономическая безопасность в целом характеризуется тремя основными категориями:

- безопасность как состояние защищенности;
- безопасность как совокупность условий, обеспечивающих защиту от внешних и внутренних угроз;
- безопасность как способность противостоять угрозам.

При этом одной из основных проблем экономической безопасности государства является реализация эффективного управления при реализации региональной политики. Это определяет актуальность и необходимость исследования бюджетной безопасности как основного элемента экономической безопасности региона и государства в целом.

В исследованиях Г.С. Изотовой бюджетная безопасность региона определяется как состояние бюджетной системы региона, характеризующееся сбалансированностью, высоким уровнем ликвидности активов и наличием денежных, валютных и других резервов, способных обеспечить эффективное государственное регулирование и управление, а также защиту экономических интересов региона, стабильность региональной экономики, ее устойчивый экономический рост и удовлетворение общественных потребностей [2].

В авторском понимании бюджетная безопасность рассматривается как состояние бюджетного процесса, при котором происходит эффективная реализация личностных, общественных и государственных интересов в условиях отсутствия реальных угроз, своевременного прогнозирования и снижения потенциальных рисков. Необходимый уровень бюджетной безопасности выступает в качестве условия повышения надежности и устойчивости бюджетной системы и задает направления достижения эффективности реализации бюджетных функций.

Таким образом, нельзя недооценивать роль бюджетной составляющей в формировании экономической безопасности региона, так как именно бюджетные показатели в современных условиях являются ключевыми при оценке об-

щего состояния субнациональной экономики, а расширение доходных бюджетных поступлений и рост эффективности их расходования будут свидетельствовать об успешном региональном развитии.

### ***Список литературы***

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года №159-ФЗ (принят ГД 17.07.1998) (ред. от 27.12.2019) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».
2. Изотова Г.С. Бюджетная безопасность региона: методы обеспечения: монография / Г.С. Изотова; под ред. О.В. Гончарук. – Вологда: ВНКЦ ЦЭМИ РАН, 2004. – 147 с.