

Сергеев Денис Владимирович

аспирант

Научный руководитель

Тагаева Санавбар Назиркуловна

д-р юрид. наук, профессор

УВО «Университет управления «ТИСБИ»

г. Казань, Республика Татарстан

К ВОПРОСУ О КОНЦЕССИОННЫХ СОГЛАШЕНИЯХ

Аннотация: в статье рассмотрены объекты применения концессионных соглашений. Раскрыто понятие и суть данного соглашения. Проанализированы преимущества и недостатки данного соглашения.

Ключевые слова: концессионное соглашение, обязательство концессионера, стороны концессионного соглашения.

Концессионная форма привлечения капитала очень распространена в мире. В настоящее время она успешно работает в более чем 120 странах. Кроме того, она работает в таких сегментах монопольной сети, как автомобильные и железные дороги, порты, аэропорты, энергетические системы, трубопроводный транспорт и коммунальные услуги.

Понятие «концессионное соглашение» на территории Российской Федерации было введено после принятия Федерального закона от 21 июля 2005 г. №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» [1] (далее – Закон о концессионных соглашениях). Данный ФЗ регулирует отношения, возникающие в связи с подготовкой, заключением, исполнением и расторжением концессионных соглашений, устанавливает гарантии прав и законных интересов сторон концессионного соглашения.

Под понятием «концессия» подразумевается правило договоров между государством и частным инвестором в отношении государственной или муниципальной собственности, а также монополистической деятельности. Таким образом, предметом концессии является государственная или муниципальная

собственность, а также вид экономической деятельности, под которую распространяется государственная монополия. Это и отличает данное соглашение от иных видов.

Концессионное соглашение содержит обязательство концессионера реконструировать или создать имущество, которое определено соглашением, принадлежащее концеденту, вести деятельность, связанную с эксплуатацией данного объекта, а также обязательство концедента предоставить право владения и пользования концессионеру данным имуществом в связи с осуществлением указанной деятельности.

Правовая природа данного соглашения определяется в юридической литературе неоднозначно. Так, С.И. Крупко отождествляет его с инвестиционным договором, заключенным между инвестором и государством, предметом которого является инвестиционный проект. Некоторыми правоведами, в частности В.В. Котовым, А.В. Венедиктовым, выдвигается идея, что концессия является специфической формой аренды [2]. И. Дроздовым данный договор рассматривается как смешанный. Он считает, что соглашение включает в себя как элементы аренды, строительного подряда, доверительного управления, так и иных договоров [3]. Законодателем также данный договор был определен как смешанный.

Сторонами концессионного соглашения являются государство – Российская Федерация и (или) субъект Российской Федерации, или муниципальное образование, с одной стороны, и концессионер (отечественный или иностранный инвестор), с другой. Предметом концессионного соглашения могут быть объекты государственной собственности, в том числе имущество субъектов Федерации, муниципальная собственность. Необходимо прямое указание в Законе о концессионных соглашениях невозможности изменения формы государственной или муниципальной собственности. Иными словами, право собственности на такое имущество остается за государством или муниципалитетом.

Главная суть концессии заключается в том, что государство дает инвестору право участвовать в реализации определенных его функций в экономической

сфере. В соответствии с концессионным соглашением право собственности на объект концессии остается за государством и только временно передается инвестору в течение срока действия соглашения на возмездной основе. Инвестор является владельцем произведенной продукции и оплачивает государственные налоги и согласованную плату за предоставленные права собственности. Государство должно гарантировать инвестору налоговую стабильность, возможность заключения модернизированных концессионных соглашений (широко распространенных в мире) или договоров «роялти плюс налог», возможность освобождение от налогов различного уровня соответствующими органами в пределах своей компетенции и т. д.

Список муниципальной и государственной собственности (и отдельных видов деятельности), предоставляемой для использования инвесторами в соответствии с Законом о концессионных соглашениях, достаточно широк и включает в себя:

– природные ресурсы России (полезные ископаемые, растительные и животные ресурсы), включая ресурсы континентальный шельф и исключительная экономическая зона (самая большая группа объектов и, как правило, наиболее привлекательная для иностранных инвесторов);

– объекты экономической инфраструктуры, в том числе автомобильные и железные дороги, трубопроводный транспорт, объекты искусственного транспорта, энергетические предприятия и линии электропередач, гидросистемы, морские, речные и воздушные порты, линии связи, информационные системы, объекты, обслуживающие сферу материального производства и т. д.;

– группа объектов в сфере общественных услуг, в основном муниципальная собственность: общественный транспорт, муниципальные услуги, коммунальные услуги, зоны общественных работ, различные местные услуги, в том числе социальные (центры занятости, профессиональной подготовки и найма, договоренности с мигрантами и т. д.), объекты окружающей среды и т. д.;

– государственные и муниципальные предприятия (при условии, что частные инвесторы могут оплатить свои долги и доказать, что они могут управлять ими более эффективно, чем государство;

– некоторые виды экономической или другой общественно полезной деятельности, монополия на которую принадлежит государству (наркотики, производственные и спиртосодержащие вещества, табачные изделия, почтовые операции и другие естественные монополии), которые могут осуществляться частными инвесторами на собственных или арендованных объектах, принадлежащих государству, для производства монопольных товаров или оказания услуг [1].

Данное соглашение является формой привлечения инвестиций в экономику, и оно используется в большинстве странах. В Российской Федерации с ее высоким уровнем национализации экономики в связи с острой нехваткой таких ресурсов, в том числе находящихся в распоряжении государства, использование данной формы привлечения денежных средств может принести значительные выгоды и обеспечить приток долгосрочных инвестиций в национальную экономику.

Выбор инвесторов организуется на конкурсной основе (конкурс или аукцион, который должен быть открытым и публичным). Основными критериями выбора инвестора должны быть доступность инвестиционного проекта, свидетельство его рациональности и экономической целесообразности, соответствие общественным интересам. Использование государственного имущества осуществляется на временной и возмездной основе, за счет средств инвестора и на его риск. Условия использования этих средств должны быть в каждом случае такими, чтобы они привлекали инвестора. Контракты на реализацию очень крупных или медленно возмещаемых проектов могут предусматривать длительные сроки действия до 50 и более лет. Конкурс следует рассматривать как предварительный выбор инвестора (стороны концессионного соглашения). Это предшествует началу переговоров о заключении концессионного соглашения.

Преимущества концессионной формы управления объектом:

1) концессии снимают с государства финансовое бремя, поскольку концессионер берет на себя обязательство покрывать все расходы по финансированию, управлению и техническому обслуживанию сооружений, переданных в концессию;

2) концессии устанавливают довольно жесткие, долгосрочные, юридически оформленные отношения между государством и концессионером;

3) концессионные соглашения позволяют привлекать частный капитал, в том числе иностранный, без потери стратегического контроля над жизненно важными системами и средствами страны.

Недостатки концессии.

Недостатки концессионной деятельности в России:

1) возникла принципиальная разница в интересах: в то время как государство стремилось привлечь концессионеров в наиболее капиталоемкие отрасли с более медленным оборотом капитала, эти сектора оказались для них непривлекательными, и наоборот. Такая ситуация наблюдается и в случае с Заинской государственной районной электростанцией имени 50-летия СССР. Данная ГРЭС была введена в эксплуатацию в 1976 году и на сегодняшний день является убыточной, так как с момента ввода в эксплуатацию на ней не проводилось модернизации. Стоимость потребленного топлива для выработки электричества превышает стоимость конечного продукта. АО «Татэнерго», являясь ее собственником, отмечает, что в том случае, если не будут привлечены частные инвестиции, ГРЭС придется закрыть по причине убыточности.

2) слабость российской валюты;

3) недоверчивое, придирчивое, иногда враждебное отношение местных властей к концессионным предприятиям;

4) слабая безопасность концессионного капитала. Таким образом, иностранный капитал следует привлекать в условиях, обеспечивающих интересы страны, но важно стремиться к достижению компромисса с инвесторами.

Одной из основных проблем в сфере заключения концессионных соглашений является финансовое участие концедента в указанном соглашении, в том

числе и в случае досрочного расторжения такого договора. Данный вопрос законодательно не урегулирован, что создает сложности при возникновении таких ситуаций.

Хотелось бы отметить целесообразность нормативного закрепления данного момента, в том числе с учетом возможности предоставления концессионеру земельных участков для строительства своих объектов, при условии схожих целей их использования с объектами концессионного соглашения.

Подводя итог, необходимо отметить, что Закон о концессионных соглашениях должен улучшить инвестиционный климат в России путем развития гражданско-правовой, договорной системы отношений между государством и инвестором, в которой отношения носят «горизонтальный», а не «вертикальный» (подчиненный) характер, основанный на взаимных правах и обязанностях сторон, гражданской ответственности и т. д. Он должен предоставлять инвестору государственные гарантии стабильности условий для его инвестиций, то есть положение о стабилизации на протяжении всего проекта.

Список литературы

1. Федеральный закон «О концессионных соглашениях» от 21 июля 2005 г. №115-ФЗ // СЗ РФ. – 2005. – 25 июля.
2. Котов В.В. Государственные и муниципальные концессии в системе отношений собственности // Экономика строительства. – 2004. – №9. – С. 32–34.
3. Дроздов И. К правовой природе концессионного соглашения // Хозяйство и право. – 2006. – №6. – С. 54–55.