

Первушина Анастасия Александровна

студентка

Научный руководитель

Черноусова Ксения Сергеевна

канд. экон. наук, преподаватель, доцент

ФГБОУ ВО «Самарский государственный экономический университет»

г. Самара, Самарская область

DOI 10.31483/r-75101

НАЛОГОВЫЙ КОНТРОЛЬ В ТУРИЗМЕ КАК ЭЛЕМЕНТ РЕАЛИЗАЦИИ ФИСКАЛЬНОЙ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА

***Аннотация:** автор статьи подчеркивает, что главной задачей любого государства является перераспределение производимой добавленной стоимости, между всеми социальными группами, проживающими в той или иной экономической системе. Отмечается, что начальным этапом перераспределения такой добавленной стоимости, является реализация государством фискальной функции по отношению ко всем субъектам, производящим добавленную стоимость. Это может быть, как реальный так финансовый сектор экономики.*

В статье осуществляется характеристика понятия «налоговый контроль» как элемента реализации фискальной функции государства, оптимизации фискального потенциала.

***Ключевые слова:** налоговый контроль, фискальная политика государства, туристическая активность.*

Налоговый контроль – ежедневная, систематическая деятельность налоговых и иных государственных органов по обеспечению правильного исчисления, своевременного и полного внесения налогов и сборов в государственный бюджет, выполнению налогоплательщиками норм налогового законодательства.

В настоящее время перед государством достаточно серьезно стоит вопрос о повышении собираемости налогов. Решением может стать грамотное построение налогового контроля.

От разумного налогового законодательства и эффективной системы контроля над его выполнением зависит успешное проведение налоговой политики государства

- обеспечение согласованных действий государственных органов при проведении совместных мероприятий или обмене информацией;
- обоснованность и доказательность информации, приведенной в актах проверок. В дальнейшем это позволяет избежать спорных ситуаций, возникающих при обнаружении лицами ошибок в составленных налоговыми органами документах;
- недопущение причинения вреда налогоплательщику. Опыт показывает, что чрезмерная фискальная направленность приводит к «уходу в тень» одними хозяйствующими субъектами и сокрытия реальных объёмов налоговых обязательств другими;
- информированность, понятность и доступность для всех участников контрольных мероприятий.

В основе организации налогового контроля лежит принцип презумпции невиновности проверяемых лиц. В правоприменительной практике говорят также о презумпции добросовестности налогоплательщика и отсутствии доказательств необоснованности налоговой выгоды.

Налоговый контроль может рассматриваться как система взаимосвязанных и взаимодополняющих элементов, обеспечивающих её устойчивое функционирование и решение поставленных задач. Это следующие элементы:

- правовая база, определяющая правовой статус субъектов налогового контроля, порядок исчисления и уплаты налогов, взаимоотношения с налогоплательщиками, правоохранительными органами; качество обеспечения налогового контроля – важнейший фактор стабильности налоговой системы;
- формы и методы организации налогового контроля, при этом основными являются налоговые проверки – камеральные и выездные;
- организационное и материально-техническое обеспечение, предполагающее оптимизацию структур налоговых органов, создание информационных

массивов для учёта налогоплательщиков и объектов налогообложения, взаимодействие с органами государственного управления, правоохранительными органами, банковской системой в сфере налогового контроля.

Право фискальной функции является неизменным атрибутом, любого государства (за редким исключением отдельных государств, входящих в так называемые оффшорные юрисдикции). Функционал каждого государства, индивидуален, соответственно каждое из них формирует собственную фискальную политику.

Подобный свод правовых норм, по своей правовой природе носит императивный характер [2].

Таким сводом правовых норм, регулирующих фискальную политику государства в Российской Федерации, является Налоговый Кодекс Российской Федерации, имеющий статус специального Закона в данной сфере.

В современном обществе с помощью налогов решают различные задачи как экономического, так и социального характера, однако первичным и определяющим для них остается наполнение доходной части бюджета, то есть выполнение фискальной функции.

Решая задачу наполнения бюджета, государство выбирает виды налогов, которые обеспечивают стабильные постоянные поступления, то есть имеющих широкую базу налогообложения, и которые являются относительно простыми в администрировании.

Туристическая индустрия – это индустрия, связанная прежде всего с соответствующей миграцией, большого числа людей (туристов) к местам как рекреационного значения, так и имеющих значительный историко-культурный статус, что в свою очередь, подразумевает создание соответствующей материальной базы для развития таких территорий. Динамику развития анализируемой отрасли в РФ, можно иллюстративно отобразить следующим образом, а именно:

Динамика объема рынка туризма, 2014 – 2018 гг., млрд руб.

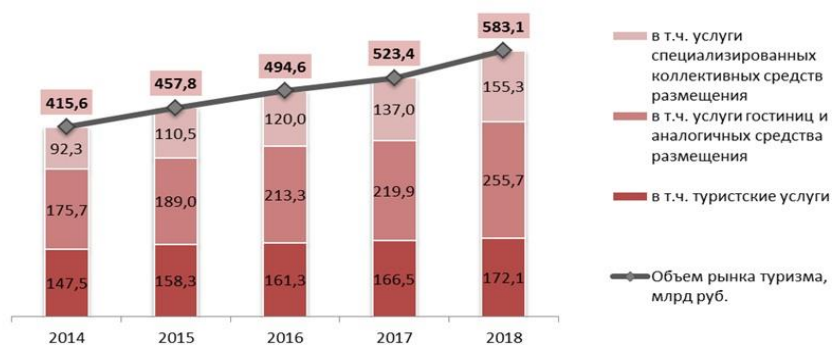


Рис. 1. Динамика объема рынка туризма в 2014–2018 гг. [3]

Анализ вышеизложенного, иллюстрационного изображения, позволяет сделать вывод, что анализируемая отрасль имеет положительную динамику развития. Туристический рынок, является достаточно перспективным на долгосрочном горизонте, учитывая факт активной глобализации мировой экономики, активную миграцию населения, и т. д. Трансграничный туризм, также обеспечивает приток иностранной валюты в национальную экономику. Это розничный, а значит достаточно диверсифицированный бизнес.

Обеспечение оптимального наполнения бюджетов всех уровней в государстве, и призваны обеспечить механизм налогового контроля – как основной инструмент за правильностью исчисления и уплаты соответствующих налогов и сборов конкретными субъектами хозяйствования, конкретной отраслью, и т. д.

Государству необходимо иметь набор инструментов, направленных на пресечение противоправной деятельности по уклонению (минимизации) по уплате налогов и сборов. Отдельно следует отметить, что понятия «оптимизация налогообложения» и «минимизация налогообложения» являются разными по своей сущности и наполнению.

Оптимальная система налогообложения, позволяет хозяйствующему субъекту, оптимизировать траты и соответственно инвестировать дополнительные ресурсы в собственный бизнес. Такая деятельность, не является противоправной,

а лишь свидетельствует об умелом и эффективном управлении уровнем налогового бремени.

Под минимизацией налогообложения, следует в большей степени понимать противоправную деятельность, имеющую цель снижения существующей налоговой нагрузки, что является умышленным действием, направленным на уменьшение уплаты налогов, такие действия являются такими, которые нарушают объективные нормы действующего публичного права государства.

В этой связи выбор инструментов налогового воздействия, характера и механизма их использования не может быть случайным – они должны быть определены государственной стратегией и направлением развития налоговой системы.

Одним из направлений повышения эффективности налогового контроля является совершенствование форм и методов организации налогового контроля, в первую очередь налоговых проверок. Эффективность налоговых проверок во многом зависит от правильного выбора объектов для контроля. Применение риск-ориентированного подхода, является достаточно эффективным инструментом для повышения эффективности проводимых налоговых проверок, такой подход позволяет на «нулевом цикле», выявить субъектов, деятельность которых вызывает сомнения на предмет соответствия последней нормам действующего налогового законодательства РФ.

Таким образом, можно сделать вывод, о необходимости дальнейшего совершенствования применяемой органами ФНС РФ, системы риск-ориентированного контроля.

Список литературы

1. Костяная В.С. Осуществление налогового процесса в Российской Федерации // Молодой ученый. – 2018. – №21. – С. 367–369.
2. Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://nalog.garant.ru/fns/nk/>
3. Ростуризм [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.russiatourism.ru