

Пивоварова Юлия Андреевна

студентка

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный
аграрный университет им. И.Т. Трубилина»

г. Краснодар, Краснодарский край

КОРПОРАТИВНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ КАК СУБЪЕКТЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

Аннотация: в статье рассмотрены проблемы правового регулирования некоммерческих организаций как субъектов, наделенных правом к осуществлению общественного контроля. Автор приходит к выводу, что субъектный состав общественного контроля является неполным и требует доработок со стороны законодательства.

Ключевые слова: субъекты общественного контроля, общественный контроль, некоммерческие организации.

Как показывает не только российский, но и мировой опыт, власть наиболее добросовестно выполняет свои обязанности при наличии устойчивой обратной связи и контроля со стороны общества. Там, где есть общественный контроль, деятельность органов со стороны власти становится более эффективной и прозрачной, чиновники более ответственно подходят к своей работе, быстро и качественно решают проблемы жителей.

Общественный контроль выступает одной из форм участия граждан в управлении делами государства, является тем звеном, который связывает граждан с органами государственной власти. Важно отметить, что именно общественный контроль способствует развитию демократического правового государства.

Существующее сегодня гражданское общество условно делится на:

- 1) государство, включающее в себя государственные органы и организации;
- 2) корпоративные организации.

Последние в свою очередь подразделяются на: коммерческие организации – организации, нацеленные на получение прибыли, и на некоммерческие организации – организации, нацеленные на удовлетворение потребностей граждан.

Принятый в 2014 г. Федеральный закон от 21 июля 2014 г. №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» [1] стал правовым регулятором отношений по контролю за деятельностью органов государственной власти институтом гражданского общества. Однако, из-за недоработок в вопросе «субъекты общественного контроля», закон подвергся критике со стороны многих цивилистов, выступающих за расширение данного перечня путем включения в него корпоративных организаций.

Статья 9 Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» устанавливает ограниченный круг субъектов общественного контроля, формально не закрепляя в данном перечне корпоративные организации. При этом, необходимо отметить, что статья 3 ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» предусматривает возможность участия граждан в осуществлении общественного контроля посредством участия в негосударственных некоммерческих организациях.

В.В. Гриб упоминает о том, что несмотря на некоторые недоработки ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», субъектами общественного контроля могут выступать не только указанные в нем лица, но и адвокатура, некоммерческие организации, омбудсмены федерального и регионального уровней, а также СМИ [2].

Неэффективная политика государства, и недостаточность в работе коммерческих организаций предопределяет значимость некоммерческих организаций, поскольку, являясь частью гражданского общества, некоммерческие организации позволяют обеспечивать взаимосвязь между органами власти и населением. Согласно статье 2 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» [3], под некоммерческой организацией следует понимать юридическое лицо, не имеющее в качестве основной цели извлечение прибыли и не распределяющее доход между его участниками. При этом некоммерческие

организации могут создаваться в различных организационно-правовых формах: объединений и религиозных организаций, фондов, ассоциаций и союзов, казачьих обществ и иных форм, предусмотренных федеральным законодательством. Целью создания некоммерческих организаций является достижение социальных, благотворительных, культурных, научных и иных целей, в целях охраны здоровья граждан, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов.

Закон №212-ФЗ позволяет некоммерческим организациям выступать организаторами общественного контроля в форме общественного мониторинга, общественного обсуждения, и иных форм, не противоречащих указанному ФЗ. Вопрос о том, что законодатель относит к иным формам остается открытым. Анализируя научную литературу, можно предположить, что к формам общественного контроля можно отнести: публичные слушания, обращение в органы государственной власти и органы местного самоуправления, отзыв выборных должностных лиц.

Важно отметить, что специальные полномочия для осуществления общественного контроля предоставляются именно специальным субъектам общественного контроля, а для негосударственных некоммерческих организаций в случаях, предусмотренных федеральным законодательством. Следовательно, законодатель значительно ограничивает права негосударственных некоммерческих организаций в сфере общественного контроля за деятельностью органов власти.

Наиболее распространенной на сегодняшний день формой участия некоммерческих организаций в общественном контроле является общественный мониторинг. Под общественным мониторингом подразумевается оценка качества оказания государственных услуг, участие в обсуждениях стандартов качества оказания государственных услуг, формирование обобщенных выводов о качестве государственных услуг. Современные организации на постоянной основе проводят оценку состояния гражданского общества, социальных процессов, их взаимодействия с государственными органами. Кроме того, представители бизнеса

участвуют в обсуждении общегосударственных и отраслевых проблем государства.

Примером действенной социальной активности в системе общественного контроля среди некоммерческих организаций являются саморегулируемые организации. Данные организации способствуют формированию новых и более устойчивых видов рыночной деятельности, правовой культуры предпринимателей, а также регулированию вопросов государственно-частного партнерства. Саморегулируемые организации активно наделяются сегодня со стороны публичных органов контрольными полномочиями: например, СМО могут осуществлять лицензирование, стандартизацию отдельных видов услуг, страхование.

Помимо саморегулируемых организаций общественный мониторинг осуществляют также профсоюзы. Развитие демократического государства во многом зависит от состояния и свободы профсоюзов, поскольку именно профсоюзы ориентированы на выработку профессиональных навыков различных слоев населения, их позиции по основным вопросам развития экономики и социальной сферы общества.

Профсоюзы осуществляют общественную оценку законов в трудовой сфере, проводят слушания по проблемным вопросам населения, которые каким-либо образом могут затронуть малообеспеченные слои населения и лишить их доступа к необходимым благам.

Таким образом, субъектный состав общественного контроля является неполным и требует доработок со стороны законодательства. А именно требуется включить в данный перечень некоммерческие корпоративные организации, поскольку они играют значительную роль во взаимосвязи гражданского общества и органов власти. От характера этой взаимосвязи зависит прежде всего развитие самого государства.

Список литературы

1. Федеральный закон от 21.07.2014 №212-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» // Российская газета. – 23.07.2014. – №163.

2. Гриб В.В. Актуальные проблемы нормативного закрепления системы субъектов общественного контроля в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 1. – С. 13–16 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=CJI;n=94470#0>

3. Федеральный закон от 12.01.1996 №7-ФЗ (ред. от 02.12.2019) «О некоммерческих организациях» // Российская газета. – 24.01.1996. – №14.