

Беришвили Валерия Рамазовна

студентка

Научный руководитель

Коптев Владимир Александрович

доцент

ФГАОУ ВО «Самарский национальный исследовательский

университет им. академика С.П. Королева»

г. Самара, Самарская область

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ЗОНИРОВАНИЯ ТЕРРИТОРИЙ

***Аннотация:** анализируются представленные в нормативных правовых актах и юридической доктрине подходы к экологическому зонированию территорий; рассматривается возможность распространения зарубежного опыта экологического зонирования в российской правовой системе. Разработан проект возможного экологического зонирования в границах заповедной и особо охраняемой зон национального парка «Самарская Лука».*

***Ключевые слова:** земельное право, зонирование, национальный парк, функциональные зоны, экология.*

Приоритетным направлением реформирования государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года выступает поддержание биологического и ландшафтного разнообразия за счет обеспечения устойчивого функционирования систем охраняемых природных территорий разных категорий и уровней. Неотъемлемым условием формирования благоприятной окружающей среды и экологической безопасности является организация рационального использования и комплексной охраны природных ресурсов, что актуализирует необходимость закрепления в российском законодательстве института экологического зонирования, включающего в себя выделение участков территории с особыми условиями использования. В связи с чем

определены цель исследования – рассмотреть вариант экологического зонирования применительно к заповедной и особо охраняемой зонам на территории парка «Самарская Лука» и задачи: рассмотреть подходы к экологическому зонированию территорий; выявить проблемы нормативно-правового регулирования экологического зонирования; разработать карту-схему экологического зонирования национального парка «Самарская Лука».

Анализ научной литературы выявил, что на сегодняшний день в юридической доктрине не выработано единого подхода к содержанию понятия экологического зонирования территорий. Так, О.И. Крассов указывает на земельно-правовой характер экологического зонирования, представляя его в качестве одного из способов ограничения прав на землю [4]. С.А. Боголюбов подчеркивает комплексный экологический характер данного понятия, определяя его как предусмотренную законодательством систему мероприятий по наиболее точному и четкому установлению границ территорий в целях обеспечения рационального их использования и надлежащей охраны [6]. Применительно к градостроительному регулированию экологическое зонирование имеет более системный характер за счет установления зон с особыми условиями использования территорий, границы которых отражаются в федеральной государственной информационной системе территориального планирования (ФГИС ТП), а правовой режим регламентируется ст. 57.1 Градостроительного кодекса РФ. Однако их установление ограничено градостроительным законодательством, имеющим более узкую и прикладную сферу правового регулирования по сравнению с земельным и экологическим законодательством. Кроме того, зоны с особыми условиями использования территорий включают защитные зоны и зоны охраны объектов культурного наследия, установление которых непосредственно не связано с экологическими правоотношениями. Перечень зон с особыми условиями использования территорий, определенный в п. 4 ст. 1 ГсК РФ, носит открытый характер и не ограничен даже уровнем правовых актов или уполномоченных органов, которые вправе их устанавливать [2].

В нормативных источниках термин «экологическое зонирование» употребляется исключительно в Федеральном законе от 1 мая 1999 г. №94-ФЗ «Об охране озера Байкал», определяющем правила экологического зонирования Байкальской природной территории. Заметим, что данное понятие значительно шире и распространяется оно не только на экологические зоны, где располагается озеро Байкал. Таким образом, в правовой доктрине отсутствует четкое определение экологического зонирования, а правовые нормы, регулирующие порядок их установления, носят разнородный характер [5].

Экологическое зонирование предполагает использование различных средств и способов защиты и охраны всех компонентов экосистемы, а также способствует реализации всестороннего подхода к определению правового режима объектов, входящих в состав естественных экологических систем. Наиболее крупными природными территориями, к которым устанавливаются специальные требования природопользования, являются так называемые особо охраняемые природные территории. В соответствии с ч. 4 ст. 91 Земельного кодекса РФ для предотвращения неблагоприятного воздействия населения на названные территории (государственные природные заповедники, природные и национальные парки, памятники природы) на примыкающих к ним земельных участках и водных объектах организуются охранные зоны [3]. Следует отметить, что экологическое зонирование как механизм охраны окружающей среды применяется в ряде зарубежных стран. Так, в центральных районах Ганновера и Берлина ограничен въезд автомобильного транспорта, превышающего нормы выбросов загрязняющих веществ в атмосферу. Представляется целесообразным использовать данный нормотворческий опыт в российской правовой системе и предусмотреть в нормах земельного и градостроительного законодательства положения об установлении экологических зон на землях особо охраняемых территорий [6].

Рассмотрим вариант экологического зонирования на примере национального парка «Самарская Лука», на территории которого установлен дифференцированный режим особой охраны с учетом природных, историко-культурных и

иных особенностей. Согласно Положению «О национальном парке Самарская Лука» его земли разделены на функциональные зоны (рис. 1).

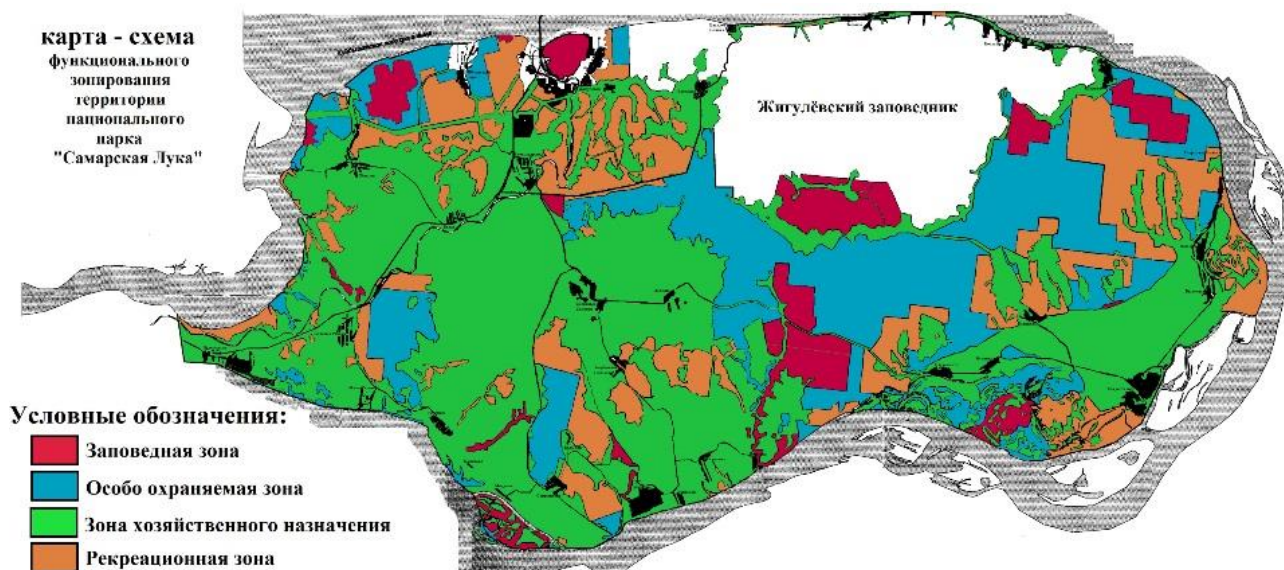


Рис. 1. Карта-схема функционального зонирования национального парка «Самарская Лука»

В заповедной зоне, основная функция которой заключается в сохранении естественного состояния природной среды, запрещается осуществление любой экономической, хозяйственной деятельности и рекреационное использование территории. В границах особо охраняемой зоны, предназначенной для сохранения природной среды в естественном состоянии, допускаются проведение экскурсий и посещение природных территорий в целях познавательного туризма. Рекреационная зона, обеспечивающая осуществление рекреационной деятельности, развитие физической культуры и спорта, используется также для размещения объектов туристической индустрии, музеев и информационных центров. В данной зоне разрешается: спортивное и любительское рыболовство; заготовка гражданами древесины для личных хозяйственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений; сбор и заготовка гражданами не древесных лесных ресурсов, пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений для собственных нужд. Зона хозяйственного назначения, предназначена для осуществления деятельности, необходимой для обеспечения функционирования учреждения, управляющего национальным парком и жизнедеятельности граждан, проживающих на его территории.

Нами разработан проект возможного экологического зонирования в границах заповедной и особо охраняемой зон национального парка «Самарская Лука». Данные экологические зоны будут не только запрещать любую хозяйственную деятельность на данной территории, но и ограничат въезд автомобилей, превышающих нормы по выбросам загрязняющих веществ в атмосферу.

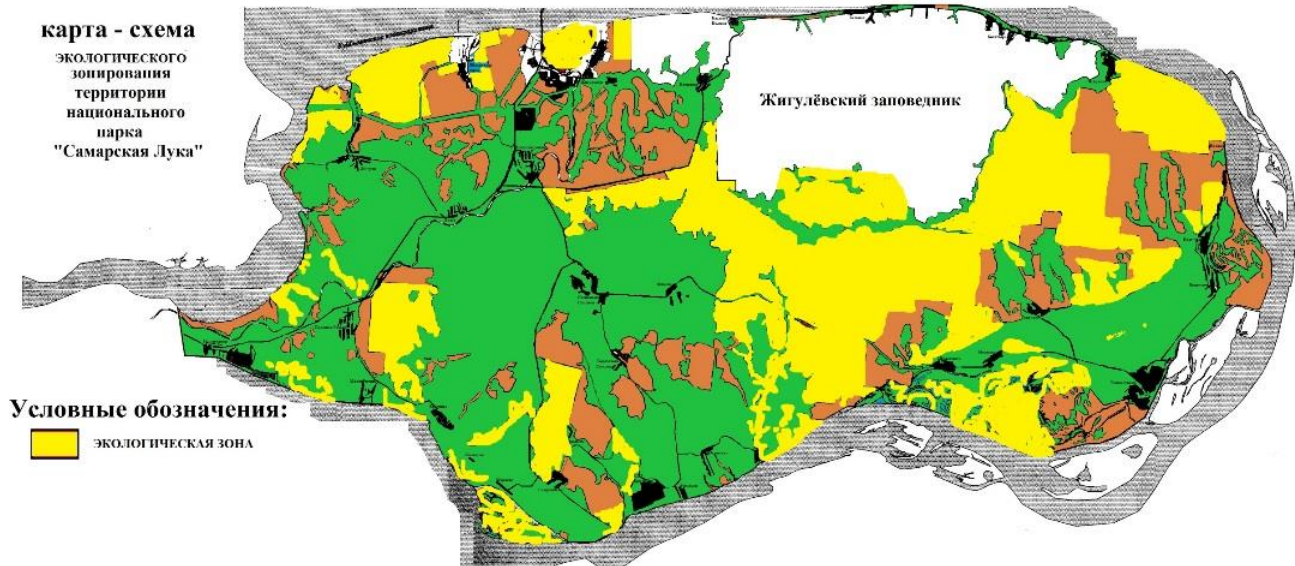


Рис. 2. Карта-схема экологического зонирования национального парка «Самарская Лука»

В заключение необходимо отметить, что представляется целесообразным не только закрепить понятие экологического зонирования на федеральном уровне, но и провести систематизацию оснований и порядка их установления в отношении отдельных категорий земель, что позволит обеспечить защиту и безопасность всех компонентов окружающей природной среды как единой взаимосвязанной системы, восстановления природного равновесия.

Список литературы

1. Борисов А.А. Значение зонирования территорий при определении правового режима земель [Текст]: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.06 / А.А. Борисов. – М., 2014. – 150 с.
2. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 №190-ФЗ (ред. от 27.12.2019) [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040/ (дата обращения: 15.03.2020).

3. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 №136-ФЗ (ред. от 18.03.2020) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/ (дата обращения: 12.03.2020).

4. Комментарий к Земельному кодексу РФ (постатейный) [Текст] / О.И. Крассов. – М.: Норма; Инфра-М, 2010. – 369 с.

5. Об охране озера Байкал: Федеральный закон от 01.05.1999 №94-ФЗ (ред. от 18.07.2019) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/2157025/> (дата обращения: 12.03.2020).

6. Экология // Юридический энциклопедический словарь / под ред. С.А. Боголюбова. – М.: Норма, 2001. – 448 с.