

**Бормотова Виктория Ринатовна**

преподаватель, адъюнкт

ФКОУ ВО «Академия права и управления  
Федеральной службы исполнения наказаний»

г. Рязань, Рязанская область

## **ПРИВЛЕЧЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ СТРУКТУР В ПРОИЗВОДСТВЕННУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УИС**

*Аннотация:* в статье представлены результаты исследования теоретических аспектов привлечения и развития организационно-экономических структур в производственный сектор УИС. Выявлена специфика производственной деятельности в УИС. Обоснованы преимущества производственных структур предпринимательского сектора с учреждениями УИС.

*Ключевые слова:* производственная деятельность, уголовно-исполнительная система, осужденные, исправление.

Исторически учреждения Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН) России обладают существенным потенциалом для осуществления производственной деятельности. Современный производственный сектор уголовно-исполнительной системы включает в себя более 800 подразделений, расположенных во всех субъектах Российской Федерации, которые производят свыше 100 тысяч наименований продукции машиностроения, металлообработки, лесозаготовительной, деревообрабатывающей, легкой промышленности, черной, цветной металлургии и других отраслей народного хозяйства.

Исправительные учреждения обладают значительными трудовыми ресурсами. На производственных объектах подразделений уголовно-исполнительной системы и их партнеров трудятся более 140 тыс. осужденных.

Общие производственные площади в учреждениях уголовно-исполнительной системы на сегодняшний день составляют 5648,8 тыс. кв. метров, из них сво-

бодные площади – 16,7%, или 943,7 тыс. кв. метров, которые могут быть задействованы в производственном процессе с участием субъектов предпринимательства.

Совершенствование производственно-хозяйственной деятельности уголовно-исполнительной системы и повышение экономической эффективности труда осужденных, а также создание дополнительных рабочих мест и развитие производственной и социальной сферы уголовно-исполнительной системы, активное привлечение коммерческих организаций к созданию производственных участков в колониях-поселениях приведет к увеличению эффективности производственной деятельности УИС.

Создание производственных предприятий в системе Федеральной службы исполнения наказаний в виде интегрированных бизнес групп позволяет без отвлечения оборотных средств предприятий системы обеспечивать дополнительное трудоустройство осужденных и получать прибыль, а также дает возможность привлечения ресурсов в виде сырья, материалов, оборудования, топлива, энергоносителей, финансовых средств.

Наиболее действенным направлением работы, которое позволит достичь улучшения деятельности промышленного комплекса УИС, является работа по государственной поддержке на региональном и федеральном уровнях.

В субъектах Российской Федерации только в 2019 году было принято более 70 законодательных и нормативных правовых актов о государственной поддержке деятельности УИС. Значительная часть из них была связана с вопросами производственно-хозяйственной деятельности, в том числе решений о предоставлении налоговых льгот, об оказании целевой финансовой помощи.

За 2019 год в 21 субъекте Российской Федерации успешно решен вопрос снижения ставки налога на прибыль в части зачисляемый в бюджет субъекта Российской Федерации, что позволило сэкономить исправительными учреждениями более 11,3 млн рублей.

Кроме того, в настоящее время реализуются следующие формы привлечения сторонних организаций на производственные площадки исправительных учреждений:

- аренда исправительными учреждениями оборудования сторонних организаций для изготовления продукции;
- сдача в аренду сторонним организациям свободных производственных площадей исправительных учреждений для создания производственных участков (при условии трудоустройства осужденных на производстве);
- оказание услуг сторонними организациями по изготовлению продукции.

Для развития производства продукции необходимо расширять взаимодействие учреждений УИС с коммерческими организациями. Взаимодействие с коммерческими организациями может происходить в направлениях:

- производство на давальческом сырье;
- производство по кооперации.

Давальческое сырьё характерно для операций в режиме толлинга: сырьё, предоставляемое для переработки в готовую продукцию с последующим возвратом продукции. Эти операции взаимовыгодны для обеих сторон. Владелец сырья не всегда имеет необходимые мощности по его переработке, а у перерабатывающей стороны происходит, наоборот, загрузка свободных производственных мощностей. При этом не уменьшаются оборотные средства, отвлекаемые на приобретение сырья, и снимается вопрос с реализацией выработанной продукции. Итак, под давальческим сырьем и материалами понимаются такие материалы, которые принимаются без оплаты их стоимости и подлежат переработке по договорам с заказчиком. Данный вид производства выгоден тем, что ЦТАО не придётся тратить на приобретение сырья, и сбыт продукции, как уже было отмечено выше, тоже обеспечен. Тем более стоимость работ и услуг оговаривается заранее и предприятие получит гарантированный доход.

Производство продукции за счёт кооперации, т.е. сотрудничества, – также распространённая форма организации труда в колониях. Коммерческая организация по договору поставляет не только сырьё, но и обеспечивает исполнителя

заказа необходимым оборудованием. Этот вид взаимодействия наиболее привлекателен для повышения эффективности производственно-хозяйственной деятельности, так как ЦТАО, выполняя работы или услуги по договорной системе на базе оборудования, переданного заказчиком, и используя материал, также предоставленный им, будет получать стабильную прибыль. Таким образом, из всего вышесказанного можно сделать вывод, что динамичный рост производственного потенциала может достигаться благодаря экономическому взаимодействию подразделений уголовно-исполнительной системы с коммерческими структурами. Результатом такого взаимодействия должно стать возвращение в общество лиц, отбывающих наказание, полностью ресоциализованными, получившими определенные навыки в современных востребованных профессиях.

Особая привлекательность производственной деятельности в УИС для потенциальных инвесторов обуславливается следующим:

- государственная поддержка деятельности УИС;
- наличие многопрофильной производственной базы с достаточно хорошо развитой инфраструктурой;
- обеспечение дешевой рабочей силой и т. д.

Все это обеспечивает имущественные и иные интересы партнёров.

С учетом складывающейся непростой экономической ситуации у федеральной службы исполнения наказаний в нашем государстве имеется потенциал для расширения взаимодействия с государственными структурами, которые являются заказчиками производимой учреждениями УИС продукции, а также использование практически незадействованных возможностей взаимовыгодного сотрудничества с субъектами предпринимательства в части реализации основных институтов уголовно-исполнительного законодательства по вовлечению в трудовую (производственную) деятельность осужденных и погашения ими исков в целях возмещения вреда потерпевшим.

Таким образом, создание производственных предприятий в уголовно-исполнительной системе в виде интегрированных бизнес-групп позволяет без от-

влечения оборотных средств предприятий системы обеспечивать дополнительное трудоустройство осужденных и получать прибыль, а также дает возможность привлечения ресурсов в виде сырья, материалов, оборудования, топлива, энергоносителей, финансовых средств.

### *Список литературы*

1. Гарник С.В. Влияние на уголовно-исполнительную систему интеграционных и дезинтеграционных процессов в экономике / С.В. Гарник // Уголовно-исполнительная система: педагогика, психология и право: сб. матер. Всерос. науч.-практ. конф. – Томск: ФКОУ ДПО «Томский институт повышения квалификации работников ФСИН», 2019. – С. 91–95.

2. Грязнов С.А. Пути совершенствования производственно-предпринимательской деятельности пенитенциарных учреждений / С.А. Грязнов, Н.И. Улендеева // Вестник Самарского муниципального института управления. – 2018. – №2. – С. 67–74.

3. Чернышов И.Н. Экономика и пенитенциарная система: поиск модели сотрудничества / И.Н. Чернышов // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2017. – Т. 11, №42 (327). – С. 52–62.

4. Тимофеева Е.А. Об опыте реализации частно-государственного партнерства в пенитенциарных учреждениях Французской Республики / Е.А. Тимофеева // Академия права и экономики. – 2018. – №4 (8). – С. 18–21.

5. Погудин О.А. «Трудовая революция» в уголовно-исполнительной системе: очередной миф или настоятельная необходимость? / О.А. Погудин // ЭКО. – 2018. – №11 (497). – С. 169–183.