

*Аничкина Ольга Александровна  
Капустина Надежда Валерьевна  
Сагина Оксана Александровна  
Коротких Татьяна Николаевна*

DOI 10.31483/r-75300

## **ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СОЗДАНИЯ СОВРЕМЕННОЙ СИСТЕМЫ ХРАНЕНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ КАК ФАКТОР СНИЖЕНИЯ РИСКА ЕЕ ПОРЧИ**

*Аннотация:* авторы подчеркивают, что развитие АПК в нашей стране происходит не только за счет формирования агрохолдингов, а также при помощи развития малых форм хозяйствования. Учитывая тот фактор, что крупные сетевые ритейлеры предпочитают работать с компаниями, которые могут поставить сразу большой объем продукции, то мелкие объемы фермеров их не интересуют. Отмечается, что характер сезонности выпуска сельскохозяйственной продукции также повышает риск порчи собранного урожая в процессе его хранения. Особенно этот риск повышается в случае, не соблюдения условий хранения. Выявлено, что крестьянские мелкие формы хозяйствования не в состоянии содержать хранилища, в которых будут соблюдаться разные условия хранения для различных видов продукции. Соответственно, для них более остро встает проблема риска порчи и потерь выращенной продукции по причине несоблюдения условий хранения. Рассматриваемая ситуация определяет актуальность заявленной темы.

Целью исследования является уточнение основных целей и задач формирования современной системы хранения сельскохозяйственной продукции как основного фактора снижения риска ее порчи и утраты.

Исследование проводилось в несколько этапов: были изучены институциональные основы, обеспечивающие формирование систем хранения сельскохозяйственной продукции; систематизирована институциональная структура ЦФО для создания современной системы хранения сельскохозяйственного сы-

рья и продовольствия; определены целевые установки по размещению предприятий хранения сельскохозяйственной продукции в разрезе областей ЦФО.

**Ключевые слова:** системы хранения, риск порчи продукции, агропромышленный комплекс, сельскохозяйственная продукция.

**Abstract:** *the authors of the article emphasizes that the development of agro-industrial complex in our country is not only due to the formation of agricultural holdings, but also through the development of small business patterns. Taking into consideration the fact that large retail chains prefer to work with companies that can supply a high volume of goods at once, they are not interested in farmers who supply low volume of output. It is noted that the seasonal nature of agricultural output also increases the risk of product damage during storage. This risk is especially increased if the storage conditions are not met. It is found out that small-scale peasant business patterns are not able to maintain storage facilities that will meet different storage conditions for different types of products. Accordingly, for them, the problem of the risk of damage and loss of grown products due to non-compliance with storage conditions is more acute. The situation under consideration determines the relevance of the stated topic.*

*The purpose of the study is to clarify the main goals and objectives of the formation of a modern storage system for agricultural products as the main factor in reducing the risk of its damage and loss.*

*The study was conducted in several stages: the institutional framework for the formation of storage systems for agricultural products was studied; the institutional structure of the Central Federal district to create a modern system for storing agricultural raw materials and goods was systematized; target installations for placement of agricultural products storage enterprises in the context of the Central Federal district regions have been defined.*

**Keywords:** *storage systems, risk of product damage, agro-industrial complex, agricultural products.*

В настоящее время вопрос сохранности произведенного сельскохозяйственного сырья и готовой продукции доставки ее до потребителя приобретает общегосударственное значение для решения проблемы продовольственной безопасности России в условиях секторальных санкций со стороны Евросоюза, США и их союзников. Масштабы производимой продукции российского АПК и перечень ее номенклатуры вызывают потребность использования разнообразных технологических подходов с целью соблюдения ветеринарных и фитосанитарных требований, технологических норм безопасности и качества продукции.

В России сейчас развитие сельского хозяйства происходит не только при помощи формирования агрохолдингов, а также при помощи развития малых форм хозяйствования. Учитывая тот фактор, что крупные сетевые ритейлеры предпочитают работать с компаниями, которые могут поставить сразу большой объем продукции, то мелкие объемы фермеров их не интересуют. Характер сезонности выпуска сельскохозяйственной продукции также повышает риск порчи собранного урожая в процессе его хранения. Особенно этот риск повышается в случае, не соблюдения условий хранения. Крестьянские мелкие формы хозяйствования не в состоянии содержать хранилища, в которых будут соблюдаться разные условия хранения для различных видов продукции. Соответственно, для них более остро встает проблема риска порчи и потерь выращенной продукции по причине несоблюдения условий хранения. Рассматриваемая ситуация определяет актуальность заявленной темы.

*1. Институциональное обеспечение создания системы хранения сельскохозяйственной продукции.*

Применение методологических схем институционализма, использование разработанного и уточненного ранее категориального аппарата открывают возможности в ходе осуществления исследований сконцентрировать внимание исследователей на изучении тех сфер и областей экономической действительности, которые возможно охарактеризовать существующими категориальными подходами. К таким подходам относятся в основном, сами рыночные отношения и соответствующий этим отношениям ряд правил и процедур обмена, по-

лучения прав на собственность и структур менеджмента. В этом случае анализ отклонений в социально-экономических процессах в нашем обществе концентрируется самым главным образом на обновлённых современных институциональных основах, которые могут иметь место в ходе рыночного государственного устройства и являться основополагающим моментом в современном процессе реализации управления изменениями.

Полагаясь на концепцию теории институционализма, в отношении исследуемых вопросов, решение проблем систем хранения аграрного сектора следует решать, полагаясь на эффективную систему норм и институтов. К указанным выше институтам обычно причисляются разработанные и применяемые организационные, правовые, управленческие и другие формы и структуры. К главенствующим экономическим нормам и институтам относятся все виды форм предпринимательской, муниципальной и любой хозяйственной активности. В пределах этих форм происходит реализация ценностных норм и принципов всего человечества и достигается сочетания всех интересов граждан, как личных, так и общественных. Государству в этом случае отводится, роль инструмента-регулятора институциональных реформ. Здесь приоритетным моментом определяется, то какой будет сама организация, а также степень ее эффективности на предмет реализации в ней общественных интересов.

Институциональные принципы и подходы в сельскохозяйственном производстве, а в частности, в отношении систем хранения аграрной продукции формируют определенное социально-экономическое явление, характеризующееся достаточной степенью сложности. Изучаемые явления имеют ряд аспектов, а именно: финансовые, правовые, религиозные, социальные, моральные, экономические, хозяйственные, нормативные, этические, организационные и др. Все существующие элементы институциональной структуры сельскохозяйственного и перерабатывающего производства можно условно классифицировать по шести признакам, отраженным в таблице 1.

Таблица 1

## Основные элементы институциональной структуры АПК [6]

Элементы институциональной структуры	Содержание элементов
Институты власти	Министерство сельского хозяйства и его структуры, департаменты сельского хозяйства и продовольствия на уровне субъектов, региона районные управления сельского хозяйства, органы местного самоуправления
Институты-нормы	Законодательные правила, акты, нормы и т. д.
Институты-организации	Организационно-правовые формы: акционерные общества, общества с ограниченной ответственностью, сельскохозяйственные кооперативы, Россельхозбанк, Росагролизинг и др.
Институты инфраструктуры или институты-контракты	Ассоциации, объединения, формируемые для целей защиты экономических интересов всех хозяйствующих субъектов (научные организации, общественные организации, производственные инфраструктурные организации)
Институты социальных гарантий или институты социальной инфраструктуры	Органы социальной защиты, государственные организации, профсоюзные объединения, общественные объединения, неформальные организации
Неформализованные институты	Неформализованные навыки, правила, обычаи, нормы и принципы поведения, религиозные и другие традиции, менталитет населения

*Институты власти* относятся к основным элементам институциональной структуры агропромышленного комплекса и систем хранения сельскохозяйственной продукции. Высокоэффективная институциональная среда в этой сфере способна сформироваться лишь в случае активного участия государства. В настоящее время государственная поддержка системе хранения и логистики АПК осуществляется в рамках подпрограммы 10 «Развитие опто-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. №717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы» (Собрание законодательства Российской

Федерации, 2012, №32, ст. 4549; 2013, №30, ст. 4110; 2014, №18, ст. 2161). В таблице 2 рассмотрены институты власти Центрального Федерального округа.

Таблица 2

**Институциональная структура ЦФО для создания современной системы хранения сельскохозяйственного сырья и продовольствия**

Федеральный уровень	
Российская Федерация	Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года №537)
	О долгосрочной государственной экономической политике (Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №596)
	Доктрина продовольственной безопасности (Указ Президента Российской Федерации от 30 января 2010 года №120)
	Федеральный закон от 29 декабря 2006г. №264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»
	Стратегия развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации до 2020 года (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 года №559-Р)
	Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья продовольствия на 2013–2020 годы (Постановление правительства РФ от 19 декабря 2014г. №1421)
	Рекомендуемые рациональные нормы потребления пищевых продуктов, отвечающие современным требованиям здорового питания (Приказ Минздравсоцразвития России от 2 августа 2010г. №593-Н)
Региональный уровень	
Московская область	Постановление Правительства Московской области от 01.04.2013 №215/8 «О Перечне государственных программ Московской области, реализация которых планируется с 2014 года» Постановление Правительства Московской области от 25.03.2013 №208/8 «Об утверждении Порядка разработки и реализации государственных программ Московской области» (подпрограмма III «Техническая и технологическая модернизация организаций агропромышленного комплекса, обеспечение финансовой устойчивости сельского хозяйства в Московской области»)
	Постановление Правительства Белгородской области от 28 октября 2013 года №439-пп «Об утверждении государственной программы Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014–2020 годы» (с изменениями на 11 марта 2019 года) Постановление администрации Белгородского района Белгородской области «29» марта 2013 г, №64 Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие сельского хозяйства Белгородского района на 2013–2020 годы»

Брянская область	<p>Постановлением Правительства Брянской области от 30 декабря 2013 года №855-п «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2014–2020 годы) (с изменениями на 26 декабря 2016 года).</p> <p>Постановление Брянской области от 20 июня 2008 г. №604 Об утверждении стратегии социально-экономического развития Брянской области до 2025 года</p>
Владимирская область	<p>Постановление Губернатора Владимирской обл. от 25.09.2012 №1065 (ред. От 25.02.2015) «Об утверждении Государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области на 2013–2020 годы» (с изменениями на 1 апреля 2019 г.)</p> <p>Постановление Губернатора Владимирской обл. от 25.09.2012 №1065 (ред. от 25.02.2015) «Об утверждении Государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области на 2013–2020 годы» (п. 4.2. Создание логистических продовольственных центров и развитие предприятий по хранению и переработке плодоовощной продукции на территории Владимирской области)</p>
Воронежская область	<p>Государственная программа Воронежской области «Развитие сельского хозяйства, пищевых продуктов и инфраструктуры агропродовольственного рынка» утверждена постановлением правительства области от 13.12.13 №1088 (с изменениями на 20 марта 2019 г.) (5. Основное мероприятие «Государственная поддержка кредитования подотрасли растениеводства и переработки, развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства»)</p>
Ивановская область	<p>Постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 №451-п (ред. от 28.02.2019) «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области». (п. 6.2. Субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства)</p>
Калужская область	<p>Постановление Правительства Калужской области от 17 декабря 2012 г. №629 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и рынков сельскохозяйственной продукции в Калужской области на 2013–2020 годы» (с изменениями на 29.12.2018 г.)</p>
Костромская область	<p>Приказ департамента Агропромышленного комплекса Костромской области «О реализации федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» (с изменениями на 10.12.2018 г.)</p>
Курская область	<p>Постановление администрации Курской области от 18 октября 2013 года №744-па государственной программы Курской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Курской области» (с изменениями на 14 мая 2019 года)</p>

Липецкая область	Подпрограмма 6 «Развитие сельскохозяйственного производства в поселениях в части стимулирования развития заготовительной деятельности и (или) первичной переработки сельскохозяйственной продукции на 2014–2020 годы» Постановления Администрации Липецкой области от 28 октября 2013 г. №485 об утверждении государственной программы Липецкой области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Липецкой области» (в ред. постановлений администрации Липецкой области от 25.02.2014 №82, от 30.04.2014 №203 с изменениями на 12 апреля 2019 г.)
Орловская область	Постановление Правительства Орловской обл. от 27.11.2012 г. №436 «Об утверждении государственной программы Орловской обл. «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Орловской обл. на 2013–2020 гг.» (мероприятие 1.3. Государственная поддержка кредитования подотрасли растениеводства, переработки ее продукции, развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства) (с измен. на 14.05.2019 г.)
Рязанская область	Постановление Правительства Рязанской обл. от 30.10.2013г. №357 «Об утверждении государственной программы Рязанской обл. «Развитие агропромышленного комплекса на 2014–2020 годы», подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий» (приложение №8) (с изменен. на 23.04.2019 г.)
Смоленская область	Областная государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на 2014–2020 годы утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 №928 (в редакции постановления Администрации Смоленской области от 03.12.2013 г. №1008) (с изменениями на 29 апреля 2019 года)
Тамбовская обл.	Постановление администрации области от 28.09.2012 г. №1177 «Об утверждении порядка разработки, утверждения и реализации государственных программ Тамбовской области» (с изменениями на 26 марта 2019 года)
Тверская обл.	Постановление Правительства Тверской области от 30 декабря 2016 г. №460-пп «О государственной программе Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы»
Тульская обл.	Постановление правительства Тульской обл. от 22.10.2013 №571 (ред. от 16.12.2014) «Об утверждении государственной программы Тульской области «Развитие сельского хозяйства Тульской обл.» (с изменениями на 29.12.2018 года)
Ярославская область	Государственная программа Ярославской области «Развитие сельского хозяйства в Ярославской области» на 2014–2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Ярославской области от 24.08.2012 №819-п «Об утверждении Положения о программно-целевом планировании и контроле в органах исполнительной власти Ярославской области и структурных подразделениях аппарата Правительства области» (с изменениями на 30 ноября 2017 года)

Переход экономики России на рыночный тип хозяйствования был осуществлен так сказать «впопыхах», без соответствующего научного, ресурсного, финансового, экономического, нормативного, социального, правового и зако-



нодательного обеспечения. В процессе трансформации экономики на рыночный тип хозяйствования не было разработано тщательного концептуального подхода, учитывающего исторические закономерности и длительность, и нестабильность переходного периода, который присущ всем новым организационно-правовым формам ведения хозяйства. У крупных аграрных предприятий отмечается «номинальная» и неэффективная институциональная перестройка [3]. Подверглись изменениям лишь названия, а незрелое законодательство стало новым и определяющим правовой статус организаций. Одним из негативных последствий стало то, что огромный потенциал сельскохозяйственного сектора, в том числе и систем хранения сельхозпродукции в таком формате оказался низкоэффективным. Такая ситуация сложилась по определенным причинам. Они состоят в том, что внутренние ресурсы в том состоянии и вопросы их собственности, не соответствовали действующей институциональной организационной структуре сектора. В результате, не проработанные законодательные и нормативные акты стали тормозом для назревших институциональных изменений. Итогом данной проблемы стало отсутствие должно развития сектора малого предпринимательства, крестьянских форм хозяйствования (КФК) на фоне непродуктивных преобразований в общественном секторе воспроизводства.

Таким образом, ожидаемый эффект кооперации производственных процессов не был достигнут. Как следствие, не ясны и не понятны были проводимые в последующем рыночные преобразования в агропромышленном комплексе. Еще одной проблемой являлось не четкое очертание границ и параметров интеграционных процессов. Последствиями таких действий стало низкоэффективное состояние воспроизводственных свойств систем хранения сельхозпродукции и экономики всей хозяйственной системы аграрного сектора [7].

*Институты-нормы.* Неэффективная институциональная перестройка аграрных предприятия в результате трансформации экономики нашей страны на рыночный тип хозяйствования сказались на институтах-нормах также отрицательно, как и на институтах-власти. Подверглись изменениям также лишь названия, а незрелое законодательство стало новым и определяющим правовой

статус организаций. Одним из негативных последствий стало то, что огромный потенциал сельскохозяйственного сектора, в том числе и систем хранения сельхозпродукции в таком формате оказался низкоэффективным. Результатом данной проблемы стало отсутствие должно развития сектора малого предпринимательства, крестьянских форм хозяйствования (КФК) на фоне непродуктивных преобразований в общественном секторе воспроизводства.

Таким образом, ожидаемый эффект кооперации производственных процессов не был достигнут. Как следствие, не ясны и не понятны были проводимые в последующем рыночные преобразования в агропромышленном комплексе. Еще одной проблемой являлось не четкое очертание границ и параметров интеграционных процессов. Последствиями таких действий стало низкоэффективное состояние воспроизводственных свойств систем хранения сельхозпродукции и экономики всей хозяйственной системы аграрного сектора.

Таблица 3

Институты нормы ЦФО регламентирующие системы хранения  
сельскохозяйственной продукции

№ п/п	Наименование нормативного документа и режим доступа	Статус документа
1	Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 16 августа 2007 года №395 Об утверждении норм естественной убыли мяса и мясопродуктов при хранении ( <a href="http://docs.cntd.ru/document/902058105">http://docs.cntd.ru/document/902058105</a> )	действующий
2	НТП-АПК 1.10.12.001–02 Нормы технологического проектирования предприятий по хранению и обработке картофеля и плодоовощной продукции. Дата введения 2002–07–01. ( <a href="http://docs.cntd.ru/document/1200032478">http://docs.cntd.ru/document/1200032478</a> )	действующий
3	Приказ Минрыбхоза от 05 сентября 1991 года №272 Инструкция Минрыбхоза от 05 сентября 1991 года. №109 Инструкция по хранению рыбы, рыбных продуктов и морепродуктов на береговых холодильниках и рефрижераторных судах ( <a href="http://docs.cntd.ru/document/1200064673">http://docs.cntd.ru/document/1200064673</a> )	действующий
4	Постановление главного санитарного врача от 8.12.2008 г. №67 Об обеспечении применения Федерального закона от 12 июня 2008 года №88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» (не нуждается в госрегистрации) ( <a href="http://docs.cntd.ru/document/902134247">http://docs.cntd.ru/document/902134247</a> )	действующий
5	ТР ТС 033/2013 Технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (с изменениями на 19	действующий

	декабря 2019 года) ( <a href="http://docs.cntd.ru/document/499050562">http://docs.cntd.ru/document/499050562</a> )	
6	ВНТП 12–94к Нормы технологического проектирования предприятий плодоовощной консервной промышленности. Дата введения 1994–10–01 ( <a href="http://docs.cntd.ru/document/1200028834">http://docs.cntd.ru/document/1200028834</a> )	действующий
7	НТП-АПК 1.10.11.001–00 Нормы технологического проектирования хранилищ силоса и сенажа. Дата введения 2001–01–01. Взамен: ОНТП 7–85. ( <a href="http://docs.cntd.ru/document/1200034442">http://docs.cntd.ru/document/1200034442</a> )	действующий
8	НТП 16–93 Нормы технологического проектирования предприятий послеуборочной обработки и хранения продовольственного фуражного зерна и семян зерновых, зернобобовых, масличных культур и трав. Дата введения 1994–01–01 ( <a href="http://docs.cntd.ru/document/1200036316">http://docs.cntd.ru/document/1200036316</a> )	действующий

*Институты-организации.* Переход экономики России на рыночный тип хозяйствования в первую очередь, затронул институты-организации. Новая и успешно развивающаяся современная структура агропромышленного комплекса стала результатом коренных изменений государственного устройства.

Сущность агропромышленного комплекса следуя общим принципам и подходам экономической теории и практики, в концептуальном подходе, характеризуется правом и конкретными формами собственности. Все это является фундаментом всей совокупности воспроизводственных взаимоотношений. Организационная и законодательная деятельность носит здесь главную роль на уровне конкретных субъектов региона. В конце 80-х годов все субъекты регионов нашей страны имели примерно одинаковую аграрную структуру. Изменения, происходящие за годы реформ в аграрной структуре, также носили однотипный характер: во всех регионах снижался удельный вес коллективных форм хозяйствования в стоимости валового продукта аграрного сектора экономики, и росла доля фермерских семейных хозяйств. После подведения итогов был выявлен различный темп отклонений по разным региональным субъектам. Результатом, таких аграрных реформ, проведенных в РФ, сельскохозяйственные структуры стали значительно различаться на региональном уровне.

В исследованиях, проведенных в ВИАПИ им. А.А. Никонова было определено три типа аграрных региональных структур: преимущественно с преобладанием корпоративного сектора, с преобладанием семейного и индивидуально-

го секторов и смешанный тип аграрной структуры. К первому типу исследователи относят субъекты РФ, в которых доля сельскохозяйственных организаций (компаний) в валовом продукте превышает 50%, ко второму – доля семейных хозяйств выше – 75%; к третьему – все остальные регионы (доля сельскохозяйственных организаций (компаний) – 25–50%, доля семейного сектора – 50–75%) [10].

Институтами развития сельского хозяйства и АПК в целом являются две структуры:

1. Акционерное общество «Российский Сельскохозяйственный банк» [11] – является одним из крупнейших банков на территории РФ. Банк был создан в 2000 году с целью развития национальной кредитно-финансовой системы сельских территорий и агропромышленного сектора Российской Федерации. На сегодняшний день он является универсальным коммерческим банком, оказывающий всевозможные виды банковских услуг. АО «Российский Сельскохозяйственный банк» занимает ведущие позиции в отношении финансирования АПК России. Весь пакет акций (100%) банка находится в государственной собственности.

2. Акционерное общество «Росагролизинг» [2]. Целью его создания является решение проблем развития инновационной национальной экономики и аграрного сектора. Данные проблемы решаются при помощи лизинга или финансовой аренды. В результате происходит обновление и пополнение племенного поголовья животных, а также осуществляется техническая и технологическая модернизация социальной и производственной инфраструктуры сельских поселений.

Стратегическими ориентирами институтов-развития является реализация Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 гг. (утвержденной постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 №717) и содействие в достижении показателей Доктрины продовольственной безопасности РФ (утвержденной Указом Президента РФ от 30.01.2010 №120), расчи-

танных до 2020 года. Исполнение указанных в данной программе мероприятий ориентировано на внедрение ресурсосберегающих технологий. Рассматриваемые современные технологии повысят рентабельность сельхозпроизводства за счет технической оснащенности производства. Ожидается также технологическое и техническое современное перевооружение животноводческих компаний и комплексов. Государственная программа развития нацелена также на ввод в эксплуатацию новых производственных мощностей. С помощью поставок племенных высокопродуктивных пород животных в животноводстве идет формирование отечественного племенного ядра.

*Институты-контракты.* В последнее время активизировалось формирование институтов организаций, которые способствуют технико-технологическому, научно-техническому и инновационному развитию систем хранения сельхозпродукции. Отраслевые союзы и ассоциации составляют основу таких организаций. В основном они проводят политику осуществления главной экономической миссии. В свою очередь, она состоит в разработке регламентов, определяющих всевозможные представительские функции. Роль данных функций состоит в защите отраслевых экономических интересов, реализации функций контроля в отношении соблюдения всех интересов, условий и т. д.

*Неформальные институты.* Местные обычаи и традиции оказывают масштабное влияние на институциональную структуру агропромышленного комплекса. Усиливается это влияние в тех образованиях, которые характеризуются многонациональностью. Неформальные институты, в первую очередь, основаны на культурных ценностях и традициях, которые устоялись в обществе. В основном они не подлежат обсуждению. Представляют, однако возможность рассматривать осуществляемые действия на недопустимые и допустимые, на несправедливые и справедливые. Большую роль в экономике систем хранения сельскохозяйственной продукции также носят неформальные правила [5].

Культурные традиции и неформальные правила поведения не формируются внезапно. На развитие традиций можно оказывать влияние. Однако, такая

процедура занимает очень продолжительный период времени. Основной причиной длительности данной процедуры является природа таких процессов, заключающаяся в том, что неформальные правила изменяются достаточно трудно. Укоренившиеся традиции, обычаи и ценности являются инерционными. Они не способны перестроиться автоматически, по требованию руководства сверху, сразу же после изменения других норм, которые носят лишь формальный характер. Применение мер лишь административного характера является недостаточным для целей оказания давления на культурные слои населения. В таких условиях важными являются действия, направленные на придание статуса законности новым правилам для формирования поддержки им более обширными слоями населения. Здесь, особую роль играют средства массовых коммуникаций [6].

Изучая традиционные технологии хранения сельскохозяйственной продукции, стоит отметить, что ее хранение можно осуществлять не только в самих местах производства, но и поблизости от потребления. К местам потребления относятся густонаселенные территории, специализированные перерабатывающие предприятия и т. п. В большинстве регионов ЦФО, учитывая их климатические условия применяют рациональное, экономически оправданное сочетание хранения фруктов, овощей, корнеплодов и ягод частично в местах потребления, и частично в местах производства. В основном, однако, на сегодняшний момент почти все крупные овощебазы, овощехранилища и т. п., сфокусированы в потребительских центрах и находятся в собственности у посредников, которые реализуют продукцию оптом [8]. Предприятия, выпускающие сельскохозяйственную продукцию могут хранить в них свою продукцию лишь на их условиях. Однако, условия арендаторов являются для производителей достаточно дорогостоящими. В результате, с переходом на рыночные отношения началось активное развитие баз хранения, которые принадлежат непосредственно сельскохозяйственным предприятиям. В отдельных регионах с достаточно стабильными морозными зимами отдельные хозяйства могут использо-

вать хранилища с применением природного льда. С этой целью необходимо их возведенные вблизи водоемов.

Актуальным признано проведение анализа институтов являющимися наиболее значимыми для целей сельскохозяйственного сектора экономики. Данный подход дает возможность выработать эффективный алгоритм реализации аграрных реформ. Результатом выработки такого инструмента может стать вывод на более высокий и качественный уровень экономического развития сельскохозяйственного производства и в том числе систем хранения произведенной им продукции. Главной целью институциональных реформ определяется рост эффективности систем хранения сельскохозяйственной продукции. Все эти выводы можно сделать исходя из научного подхода, основанного на институциональной теории [4].

*2. Целевые установки по размещению предприятий хранения сельскохозяйственной продукции.*

Главная целевая установка размещения предприятий хранения сельскохозяйственной продукции – сохранность свойств произведенной сельскохозяйственной продукции и её своевременная качественная доставка потребителю.

Основные направления аграрной политики заключаются в следующем:

– формирование системы сбыта сельскохозяйственной продукции, увеличение ее товарности при помощи формирования условий для ее подработки и сезонного хранения [9];

– рост конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции на внешнем и внутреннем рынках;

– ускорение процесса импортозамещения относительно мяса (птицы, крупного рогатого скота, свинины), овощей закрытого и открытого грунта, молока, плодово-ягодной продукции и семенного картофеля;

– увеличение эффективности использования и воспроизводство земельных и других ресурсов в сельском хозяйстве;

– устойчивое развитие и рост привлекательности сельских территорий;

– рост финансовой устойчивости и рентабельности предприятий агропромышленного комплекса.

Исходя из обозначенных целей сформулируем задачи создания формирования пунктов локальных центров хранения сельскохозяйственной продукции:

– строительство, реконструкция и модернизация ССХ и производственно-логистических центров в целях организации процесса реализации сельскохозяйственной продукции;

– стимулирование прироста производства пищевых продуктов и производства всех видов сельскохозяйственной продукции, нацеленное на ускорение импортозамещения;

– рост закупок сельскохозяйственного сырья в целях переработки отечественными предприятиями перерабатывающей промышленности;

– развитие электронной и биржевой торговли продовольствием, сырьем и сельскохозяйственной продукцией;

– улучшение механизмов реализации процессов закупки продовольствия, сельскохозяйственного сырья и выпускаемой продукции с целью удовлетворения региональных и государственных потребностей, в том числе и в целях оказания продовольственной помощи внутри населения;

– поддержание развития и совершенствования инфраструктуры агропродовольственного рынка;

– осуществление реализации сельскохозяйственной продукции, рост ее товарности при помощи формирования условий в целях ее сезонной подработки и хранения;

– реализация научно-исследовательских работ и создание методических наработок по формированию на государственном уровне автоматизированной информационной системы в области обеспечения государственной продовольственной безопасности РФ, в частности в сфере госзакупок по вопросам организации мониторинга этого процесса [9].

Исходя из общегосударственных целей и задач размещения предприятий хранения сельскохозяйственной продукции сформулируем целевые установки



по регионам ЦФО, основываясь на нормативных документах, принятых в этих регионах (таблица 4).

Таблица 4

Цели и задачи предприятий хранения сельскохозяйственной продукции  
по регионам ЦФО [1]

Область ЦФО	Целевые установки	Возможные пути решения
Московская	Повышение конкурентоспособности продукции сельскохозяйственных товаропроизводителей Московской области за счет проведения комплексной модернизации материально-технической базы. Создание условий, способствующих инновационному развитию и привлечению инвестиций в сельское хозяйство Московской области	Стимулирование приобретения сельскохозяйственными товаропроизводителями Московской области высокотехнологичных машин и оборудования. Стимулирование внутрихозяйственной первичной и глубокой переработки продукции растениеводства и животноводства, ее подработки и предреализационной подготовки. Создание условий для формирования сырьевых зон перерабатывающих предприятий Московской области, региональных систем заготовки мяса и молока, их первичной и глубокой переработки, хранения, транспортировки и поставки продукции в торговые сети.
Белгородская	Развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства	Развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынка зерна. Развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынка плодоовощной продукции и картофеля
Брянская	Импортозамещение за счет производства продуктов переработки картофеля отечественного производства на базе современных производственных комплексов	Строительство новых предприятий по переработке картофеля, модернизация и реконструкция действующих предприятий. Внедрение новых современных технологических процессов по заморозке и переработке картофеля на основе инновационных ресурсосберегающих технологий с применением энергоэффективного современного оборудования. Формирование дополнительных организационно-экономических механизмов, нацеленных на рост эффективности функционирования отечественного рынка переработанного картофеля. Расширение ассортимента вырабатываемой продукции, рост сроков ее хранения (замороженного приготовленного картофеля, упакованного и расфасованного для предприятий общественного питания). Снижение экологической нагрузки на окружающую среду в зоне деятельности предприятий.

Владимирская	Рост эффективности работы товаропроизводителей в области переработки, производства и сбыта плодоовощной продукции, модернизация и развитие товаропроводящей инфраструктуры	<p>Строительство и организация не менее 8 тыс. кв. м логистических продовольственных центров по закупке, хранению, переработке и доставки до потребителей продукции, в том числе плодоовощной.</p> <p>Доведение объемов реализации продовольственной сельскохозяйственной продукции через логистическую инфраструктуру до 40 тыс. тонн.</p> <p>Обеспечение прироста мощностей подработки и переработки плодоовощной продукции на 4 тыс. тонн.</p> <p>Увеличение емкости хранилищ овощей и картофеля в областных хозяйствах на 6 тыс. тонн.</p> <p>Рост конкурентоспособности плодоовощной продукции и продуктов ее переработки</p>
Воронежская	<p>Увеличение обеспеченности сахарных заводов складскими емкостями хранения свекловичной мелассы, сушеного жома и сахара при помощи строительства новых объектов, в первую очередь бестарного хранения, модернизации и реконструкции уже действующих складских емкостей.</p> <p>Развитие логистического обеспечения и инфраструктуры рынка фруктов, картофеля, и овощей нацеленное на рост обеспеченности их производства современными мощностями по хранению за счет строительства, модернизации и реконструкции, а также на формирование эффективной системы сбыта, распределения и ценообразования продукции</p>	<p>Построить новые, реконструировать и модернизировать действующие объекты хранения готовой и побочной продукции сахарного производства, обеспечивающие прирост мощностей по хранению сахара до 80 процентов, хранению сушеного жома – до 50 процентов, свекловичной мелассы – до 60 процентов.</p> <p>Увеличить объемы использования побочной продукции сахарного производства для животноводства и кормопроизводства.</p> <p>Строительство, реконструкция и модернизация хранилищ картофеля, овощей и фруктов.</p> <p>Развитие интеграционных связей, в том числе на кооперативной основе, между производителями, поставщиками и потребителями.</p>
Ивановская	<p>Увеличение объемов переработки и производства основных видов растениеводческой продукции в Ивановской области.</p> <p>Повышение конкурентоспособности растениеводческой продукции и продуктов ее переработки, производимых в Ивановской области</p>	<p>Приобретение специализированного оборудования, строительство, реконструкция и модернизация хранилищ фруктов, овощей и картофеля, объектов по переработке льна и льноволокна, пунктов первичной переработки и (или) по приемке сельскохозяйственных животных и молока, мясохладобоев, включая хранение и холодильную обработку молочной и мясной продукции, и строительство объектов по глубокой переработке высокопротеиновых сельскохозяйственных культур (сои, пшеницы, ржи, кукурузы, рапса, нута и сорго).</p>

Калужская	Поддержка развития инфраструктуры рынка АПК и повышение эффективности регулирования рынков сельскохозяйственной продукции	Поддержка развития инфраструктуры агропродовольственного рынка и институтов агропродовольственного рынка, способствующих развитию конкуренции, обеспечивающей сглаживание колебаний цен на сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие, экономическую привлекательность их производства. Повышение эффективности регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия
Костромская	Государственная поддержка кредитования подотрасли животноводства и растениеводства, переработки ее продукции, развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции: – растениеводства; – животноводства	Переработка и логистическое обеспечение производства зерна, картофеля, овощей (открытого и защищенного грунта), плодов, ягод, льна и другие направления, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации. Обеспечение устойчивого роста животноводческой продукции и продуктов ее переработки на основе расширенного воспроизводства и модернизации подотрасли животноводства, организаций АПК, пищевой и перерабатывающей промышленности. Увеличение объемов переработки и производства продукции растениеводства и животноводства, развитие переработки продукции животноводства и растениеводства
Курская	Создание эффективных заготовительно-сбытовых комплексов и обеспечение выпуска высококачественной, конкурентоспособной продукции	Увеличение объемов закупок сельскохозяйственной продукции в личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйствах. Развитие производственной и перерабатывающей деятельности предприятий потребительской кооперации, обеспечивающей переработку закупленной сельскохозяйственной продукции
Липецкая	Содействие развитию и совершенствованию инфраструктуры перерабатывающей и заготовительной деятельности за счет организации закупок сырья и сельскохозяйственной продукции у граждан, ведущих ЛПХ	Рост заготовительного оборота (по районам области в сравнении с предыдущим годом). Роста объемов закупленной у личных подсобных хозяйств сельскохозяйственной продукции (по районам области в сравнении с предыдущим годом)

Орловская	Развитие логистического обеспечения и инфраструктуры рынка сельскохозяйственной продукции, направленное на рост оснащенности производства современными мощностями по перевалке, хранению и подработке продукции при помощи строительства новых, модернизации и реконструкции действующих объектов	Строительство, реконструкция и модернизация мощностей для подработки, перевалки и хранения масличных и зерновых культур. Строительство новых, техническое перевооружение, модернизация и реконструкция действующих складов сахарных заводов по хранению свекловичной мелассы, сушеного жома и сахара. Строительство, модернизация и реконструкция хранилищ фруктов, картофеля и овощей. Развитие интеграционных связей, в том числе на кооперативной основе между потребителями, производителями и поставщиками
Рязанская	Создание условий по развитию подотрасли растениеводства, увеличению производства продукции растениеводства, ее переработки, продвижение на внутренние и внешние рынки. Создание условий для эффективного развития подотрасли животноводства, переработки и реализации животноводческой продукции, увеличение производства и сбыта сельскохозяйственной продукции малыми формами хозяйствования (далее – МФХ) АПК Рязанской области	Концентрация ресурсов, направляемых на комплексное обустройство объектами инженерной и социальной инфраструктуры населенных пунктов, которые расположены в сельской местности, в которых осуществляется развитие агропромышленного комплекса. Снижение рисков и роста доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей и перерабатывающих предприятий для осуществления рентабельного производства в области животноводства
Смоленская	Создание, развитие и обеспечение работы логистического центра на базе сельскохозяйственных потребительских кооперативов, расположенных на территории Смоленской области, нацеленного на удовлетворение потребностей населения Смоленской области в продукции, произведенной организациями АПК Смоленской области	Создание товаропроводящей инфраструктуры, расширение рынков сбыта сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, производимых в Смоленской области. Данная задача решается путем реализации следующих мероприятий: – организация работ по инженерно-техническому обеспечению и обустройству территории логистического центра в Смоленской области; – предоставление субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат на подключение к сетям инженерно-технического обеспечения (подключение к сетям водоснабжения и сетям электроснабжения)
Тамбовская	Повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на внешнем и внутреннем рынках. Воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других ресурсов	Повышение эффективности регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Поддержка развития инфраструктуры агропродовольственного рынка. Обеспечение эффективной деятельности органов исполнительной власти в сфере развития сельского хозяйства и регулирования рынков продовольствия, сельскохозяйственной продукции и сырья

Тверская	Повышение конкурентоспособности продукции АПК Тверской области на внутреннем рынке	Развитие растениеводства, переработки и развития логистического обеспечения и инфраструктуры рынков продукции растениеводства
Тульская	Обеспечение продовольственной независимости области, повышение конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции на внешнем и внутреннем рынках	Обеспечение эффективной деятельности органов государственной власти в области развития сельского хозяйства и регулирования рынков продовольствия, сырья и сельскохозяйственной продукции; стимулирование инновационной деятельности и инновационного развития агропромышленного комплекса
Ярославская	Техническая и технологическая модернизация АПК. Развитие отрасли растениеводство.	Круглогодичное и бесперебойное снабжение населения области высококачественной продукцией в свежем и переработанном виде

Итогом проведенных исследований является то, что в настоящее время институциональные основы развития систем хранения сформированы. Однако, стоит отметить, что существует и ряд определенных проблем, требующих разрешения.

– следовало бы на региональном уровне в законодательной сфере разработать свои подпрограммы формирования систем хранения в соответствии с подпрограммой 10 «Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы.

Сейчас предлагаемые подпрограммы приняты и реализуются лишь в Липецкой и Курской областях. В Ивановском, Владимирском и Брянском регионах – разработаны лишь подпункты в отношении систем хранения в подпрограммах о развитии логистических центров. В отдельных регионах в муниципальных программах развития можно найти лишь упоминание о возможностях субсидирования формирования систем и переработки и хранения продукции АПК;

– в отношении сферы нормативного обеспечения систем хранения, действующие законодательство, предполагает доработку и адаптацию к современным методам и нормам хранения сельскохозяйственной продукции;

– относительно организационных условий хранения необходима технологическая и техническая модернизация системы хранения сельскохозяйственной продукции на предмет ее соответствия современным требованиям и нормативам.

В последние годы стоит отметить положительные изменения в области развития современных и высокотехнологичных систем хранения продукции аграрного сектора. Правительством РФ перед сельскохозяйственным комплексом поставлена задача импортозамещения сельхозпродукции.

Нормативно-правовые принципы проектирования размещения и функционирования формирования современных систем хранения сельскохозяйственной продукции отсутствуют. В этой связи в зависимости от функциональных особенностей систем хранения целесообразно использовать действующие законодательную базу и доработать нормативно-правовые акты с учетом вышеизложенного.

Проведенное исследование, институциональных действующих подходов развития современной системы хранения сельскохозяйственной продукции показал, что в данный период набор институционального инструментария уже практически сформирован. Стоит, однако, отметить отсутствие системного подхода, нацеленного на достижение целей развития систем хранения аграрной продукции.

### ***Список литературы***

1. Постановление правительства РФ от 19 декабря 2014 г. №1421 «О государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья продовольствия на 2013–2020 годы».

2. АО «Росагролизинг» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rosagroleasing.ru> (дата обращения: 28.11. 2018).

3. Боцула Л.И. Становление и развитие продовольственного рынка: учебное пособие / Л.И. Боцула, О.Н. Мухаметзянова, М.Е. Герасимов [и др.]. – М.: Изд-во РИАМА, 2002. – С. 87.
4. Гончаров В.Д. Размещение и специализация агропромышленного производства России: монография / В.Д. Гончаров, В.И. Хоружий, С.В. Котеев. – М.: Изд-во ВИАПИ имени А.А. Никонова, 2015. – 173 с.
5. Гончаров В.Д. Управление инновационными рисками в продовольственном комплексе / В.Д. Гончаров, С.В. Котеев // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2011. – №5. – С. 37–40.
6. Санду И.С. Формирование инновационной системы АПК: организационно-экономические аспекты: науч. изд. / И.С. Санду, В.И. Нечаев, В.Ф. Федоренко [и др.]. – М.: Изд-во ФГБНУ «Росинформагротех», 2013. – 216 с.
7. Котеев С.В. Развитие пищевой промышленности: трансформация, специализация, интеграция // Агропродовольственная политика России. – 2012. – №32. – С. 44–50.
8. Котеев С.В. Зарубежный опыт организации оптовых продовольственных рынков: материалы конференции молодых ученых РГАУ-МСХА им. К.А. Тимирязева. – М., 2000. – С. 68–71.
9. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mcsx.ru/> (дата обращения: 28.11.2019).
10. Отчет о научно-исследовательской работе «Разработать методы оценки влияния аграрных структур на эффективность сельского хозяйства» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.viapi.ru/download/2015/200150211-ger-otd-ins-ana-01.pdf> (дата обращения: 14.12.2018).
11. РоссельхозБанк [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rshb.ru> (дата обращения: 28.11.2018).

---

**Аничкина Ольга Александровна** – канд. экон. наук, доцент ФГБОУ ВО «Московский государственный университет технологий и управления имени К.Г. Разумовского (ПКУ)», Россия, Москва

**Капустина Надежда Валерьевна** – д-р экон. наук, доцент, профессор АНО ВО «Российский новый университет» (РосНОУ), Россия, Москва

**Сагина Оксана Александровна** – канд. экон. наук, доцент ФГБОУ ВО «Московский государственный университет технологий и управления имени К.Г. Разумовского (ПКУ)», Россия, Москва

**Коротких Татьяна Николаевна** – старший преподаватель Липецкого казачьего института технологий и управления (филиала) ФГБОУ ВО «Московский государственный университет технологий и управления имени К.Г. Разумовского (ПКУ)», Россия, Липецк

---