

Хадыкина Елена Викторовна

DOI 10.31483/r-75753

ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РФ В ОБЛАСТИ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

***Аннотация:** в работе рассмотрено современное нормативно-правовое закрепление основ государственной политики в области пенсионного обеспечения; проведен анализ юридической сущности и содержания отдельных направлений государственной политики в указанной области.*

***Ключевые слова:** пенсии, пенсионное обеспечение, система пенсионного обеспечения, государственная социальная политика, государственная политика в области пенсионного обеспечения.*

***Abstract:** the modern regulatory consolidation of the foundations of state policy in the field of pension provision is reviewed in the article; the analysis of the legal nature and content of certain areas of state policy in this area is presented.*

***Keywords:** pensions, pension provision, pension provision system, state social policy, state policy in the field of pension provision.*

Пенсионное обеспечение в любом государстве является своего рода индикатором, отражающим социальную направленность государственной политики. Именно от успехов государства в сфере пенсионного обеспечения, от грамотной финансово-экономической работы в данной области зависит благосостояние практически 30% населения РФ. Проводимые поэтапно с 2002 года в РФ пенсионные реформы призваны вывести пенсионное обеспечение на уровень мировых стандартов, повысить благосостояние пенсионеров, максимально увязать трудовую деятельность каждого работающего с размером его будущей пенсии.

Однако, несмотря на все предпринимаемые усилия, уровень пенсионного обеспечения в РФ в настоящее время весьма наглядно показывает, что государство хотя и стремится постоянно повышать размер пенсий, но не в состоянии обеспечить такой уровень жизни пенсионеров, который можно назвать достой-

ным. Объясняется это не только экономическими, но и демографическими причинами: по данным Федеральной службы государственной статистики в 2018 году доля лиц старше трудоспособного возраста составляла в России 20,4%, а к 2030 г. эта доля прогнозируется на уровне 23,3%, в 2050 г. – 28,5%.

В последние годы в законодательстве РФ стала активно использоваться категория «государственная политика». В основном она применяется в отношении различных направлений деятельности государства. Изначально государственная политика является категорией больше политологической, чем юридической, однако в настоящее время границы ее использования значительно переросли политическую науку, и сегодня государственная политика представляет собой комплексную политико-юридическую категорию.

Общее понятие и содержание категории «государственная политика» в законодательстве четко не сформулировано, поэтому уяснение его юридической сущности возможно посредством сопоставления различных направлений государственной политики, которые урегулированы законодательно.

Нормативные акты, использующие категорию «государственная политика» можно условно разделить на несколько групп в зависимости от объема (полноты) раскрытия указанной категории:

1. Формулируются общие цели и принципы государственной политики в конкретной сфере, либо называются основные направления государственной политики в конкретной сфере.

2. Категория «государственная политика» используется без раскрытия её сущности и содержания.

К первой группе нормативных актов (в социальной сфере) следует отнести такие как Федеральные законы «Об образовании в РФ» [7], «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» [9], «О ветеранах» [1], «О занятости населения в РФ» [2], «О социальной защите инвалидов в РФ» [5].

Анализ положений перечисленных нормативных актов показывает, что государственная политика представляет собой некую целенаправленную деятельность государства в конкретной сфере, которая, как правило, осуществляется с

учетом свойственных этой сфере форм и методов государственного управления. В целом можно сопоставить государственную политику с механизмом организации государственного управления в конкретной сфере. Наглядно это проявляется, например, в федеральном законе «О ветеранах», ст. 8 которого устанавливает, что «государственная политика в отношении ветеранов предусматривает:

1. Создание соответствующих структур по делам ветеранов в органах власти.
2. Реализацию мер социальной поддержки для ветеранов и членов их семей.
3. Выделение из бюджетов средств, необходимых для реализации мер социальной поддержки.
4. Пропаганду с использованием средств массовой информации важности добросовестной военной службы и трудовой деятельности, значение государственных наград за ратные и трудовые подвиги» [1].

Во вторую группу нормативно-правовых актов предлагается включить, во-первых, указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. №314 [4], который разграничил полномочия между различными органами федеральной исполнительной власти, установив, что федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики в установленной сфере деятельности, является федеральное министерство. Между тем, понятие и содержание государственной политики в указе №314 не раскрывается. Кроме того, раскрывая содержание перечисленных полномочий федеральных органов исполнительной власти (абз. 2 п. 2), указ не содержит формулировку понятия и содержания функций по выработке государственной политики, хотя функции по принятию нормативных правовых актов, по контролю и надзору, по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг раскрываются посредством описания форм их осуществления.

Во-вторых, в указанную группу нормативно-правовых актов следует, по нашему мнению, включить положения обо всех федеральных министерствах и некоторых федеральных службах. В данных положениях указываются направле-

ния деятельности, по которым министерство вырабатывает и реализует государственную политику. Следует подчеркнуть некоторое несоответствие норм указа №314 и положений об отдельных федеральных министерствах, а именно: в положениях указываются функции министерств не только по выработке, но и по реализации государственной политики в той или иной сфере, между тем как в указе №314 министерствам предписаны лишь функции по выработке государственной политики. Данную коллизию вполне можно устранить путем внесения дополнений в указ №314, а именно в пп. «а» п. 3, изложив его в следующей редакции: «является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке, реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации сфере деятельности. Федеральное министерство возглавляет входящий в состав Правительства Российской Федерации министр Российской Федерации (федеральный министр)».

Анализ положений об отдельных федеральных министерствах показывает, что также, как и в указе №314, в самих положениях не раскрывается смысл и содержание государственной политики; выявить его можно посредством анализа полномочий министерства, которые свидетельствуют об их отнесении к функциональной группе «выработка государственной политики» или «реализация государственной политики».

Так, например, анализ полномочий Министерства труда и социальной защиты РФ [12] позволяет сделать вывод, что функциями по выработке государственной политики в сфере пенсионного обеспечения являются полномочия по внесению в Правительство РФ проектов нормативно-правовых актов по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности; полномочия по принятию нормативно-правовых актов самим Министерством (в целом более чем по 160 вопросам).

Функции по реализации государственной политики, на наш взгляд, представляют собой такие направления деятельности Министерства как обобщение

практики применения законодательства, анализ реализации государственной политики в установленной сфере деятельности, заключение соглашений с субъектами РФ о передаче полномочий, взаимодействие с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями, разъяснение по вопросам, отнесенным к компетенции Министерства, а также иные полномочия, указанные в пп. 6–9 Положения о Министерстве.

Кроме Министерства труда и социальной защиты РФ функции по реализации государственной политики в сфере социального и пенсионного обеспечения возложены на внебюджетные фонды – Фонд социального страхования [14] и Пенсионный фонд РФ [13]. Функции Пенсионного фонда РФ (далее – ПФР) по реализации государственной политики в сфере пенсионного обеспечения заключаются в том, что Пенсионный фонд РФ обеспечивает:

- целевой сбор и аккумуляцию страховых взносов, а также финансирование расходов, предусмотренных в деятельности ПФР (пенсии, пособия по уходу за ребенком старше 1,5 лет, оказание материальной помощи престарелым и нетрудоспособным гражданам, финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности ПФР и его органов);

- организацию работы по взысканию с работодателей и граждан, виновных в причинении вреда здоровью работников и других граждан, сумм государственных пенсий по инвалидности вследствие трудового увечья, профессионального заболевания или по случаю потери кормильца;

- капитализацию средств ПФР, а также привлечение в него добровольных взносов (в том числе валютных ценностей) физических и юридических лиц;

- контроль с участием налоговых органов за своевременным и полным поступлением в ПФР страховых взносов, а также контроль за правильным и рациональным расходованием его средств;

- организацию и ведение индивидуального (персонифицированного) учета застрахованных лиц в соответствии с Федеральным законом «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования», а также организацию и ведение государственного банка данных

по всем категориям плательщиков страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации (России);

– межгосударственное и международное сотрудничество Российской Федерации по вопросам, относящимся к компетенции ПФР; участие в разработке и реализации в установленном порядке межгосударственных и международных договоров и соглашений по вопросам пенсий и пособий;

– изучение и обобщение практики применения нормативных актов по вопросам уплаты в ПФР страховых взносов и внесение в Верховный Совет Российской Федерации предложений по ее совершенствованию;

– проведение научно-исследовательской работы в области государственного пенсионного страхования;

– разъяснительную работу среди населения и юридических лиц по вопросам, относящимся к компетенции ПФР;

– ПФР может принимать участие в финансировании программ социальной защиты пожилых и нетрудоспособных граждан.

Кроме того, Положением о ПФР установлено, что проекты нормативных актов по вопросам, связанным с финансированием выплат за счет средств ПФР, представляются Фонду на предварительную экспертизу для подготовки заключения [13].

В целом анализ законодательства о социальном, в том числе пенсионном обеспечении показывает, что комплексных программных документов о государственной политике в социальной и пенсионной сфере не существует, хотя государство уделяет значительное внимание сфере пенсионного обеспечения и ее реформированию. Так, например, понятие и содержание государственной политики в сфере пенсионного обеспечения вполне могло бы быть включено в Стратегию долгосрочного развития пенсионной системы РФ [11].

Попытки сформулировать комплексный подход к понятию и содержанию государственной политики в социальной сфере в юридической науке предпринимаются в основном молодыми исследователями. Так, например, Шелудя-

кова Т.В. предлагает следующую точку зрения на понятие и содержание государственной социальной политики: «анализируя текущее российское законодательство на предмет закрепления понятия государственной социальной политики, можно сделать вывод, что государственная политика определяется как «совокупность правовых, политических, экономических, социальных, информационных, консультационных, образовательных, организационных и иных мер»; «деятельность органов государственной власти»; «совокупность целей и задач в определенной области». Однако четкого определения государственной социальной политики законодатель не дает. С учетом вышеизложенного предлагается следующее определение социальной политики государства – это комплекс средств, осуществляемых органами государственной власти, направленных на разработку и выполнение социальных программ по поддержке уровня жизни каждого человека и особенно уязвимых слоев населения: инвалидов, престарелых, молодежи, молодых матерей, детей, сирот. Социальная политика обладает следующими признаками: комплекс средств (экономических, правовых, организационных); реализация специально уполномоченными субъектами; основная цель – реализация социальных программ по поддержке уровня жизни каждого человека и особенно уязвимых слоев населения» [19, с. 42–45].

Таким образом, отсутствие законодательно определенного понятия и содержания государственной политики в социальной сфере дает нам возможность сформулировать такое понятие самостоятельно. Полагаем, что государственную политику в социальной сфере (в том числе в сфере пенсионного обеспечения) следует понимать как целенаправленную деятельность специально уполномоченных органов исполнительной власти и социальных внебюджетных фондов (в том числе Пенсионного фонда России), связанную с изданием ведомственных нормативно-правовых актов, их исполнением, контролем за соблюдением требований этих нормативно-правовых актов и выполнением иных правоприменительных функций.

В самом содержании сформулированного нами понятия прослеживается некоторое сходство государственной политики с самим содержанием государственного управления. Размышляя о сходстве и различиях двух указанных правовых категорий, можно заметить, что сам термин «политика» изначально понимается как искусство управления, а одним из наиболее разработанных в современной науке является государственное управление. Таким образом, государственная политика как управленческая деятельность (искусство управления делами государства) весьма схожа по своим целям, характеру и содержанию с категорией «государственное управление».

Механизм государственного управления как совокупность форм и методов управленческой деятельности вполне можно спроецировать и на содержание государственной политики. И хотя законодательное регулирование не предлагает полной классификации форм и методов государственно-управленческой деятельности (административных форм и методов), можно вполне полно изучить административно-теоретические исследования этих вопросов и в дальнейшем сделать попытку на основе классификации форм и методов государственного управления сформулировать классификацию и подробно рассмотреть содержание государственной политики в интересующей нас сфере пенсионного обеспечения.

Если говорить о содержании государственной политики, то важно понимать, что в отсутствии подходов к пониманию сущности и содержания термина «государственная политика» мы можем полагать, что содержание и сам процесс реализации государственной политики тесно увязывается с механизмом правового регулирования в той или иной области (в нашем случае в области пенсионного обеспечения).

Механизм правового регулирования пенсионного обеспечения – это часть системы пенсионного обеспечения, представляющая собой совокупность правовых средств, направленных на реализацию права на получение пенсии. В комплексе правовых средств реализации прав граждан на пенсионное обеспечение

необходимо ведущую роль отвести административно-правовым формам и методам. В обоснование данному предложению следует привести следующие доказательства:

– во-первых, не вызывает сомнения то положение, что отношения по поводу назначения пенсии являются по сути административными: свидетельствует об этом и субъектный состав, и форма протекания этого процесса, и конечный результат, облаченный в форму индивидуального административного акта;

– во-вторых, следует согласиться с точкой зрения, согласно которой к административному праву относят отношения, возникающие в связи с правоприменительной деятельностью компетентных органов по назначению пенсий [16, с. 157], а также с тем, что в предмет административного права входят процедурные отношения по разрешению споров, связанных с вопросами пенсионного обеспечения [17, с. 124]. Некоторые авторы всё же отмечают, что в пенсионно-обеспечительных отношениях отсутствует элемент власти – подчинения, характерный для отношений, регулируемых нормами административного права [15, с. 113–115].

С данной точкой зрения нельзя согласиться, т. к. реализация права на пенсионное обеспечение всегда осуществляется в форме применения права, т. е. обязательным элементом реализации права в этом случае выступает «властная деятельность уполномоченных на то государственных или иных органов» [18, с. 246], состоящая в рассмотрении вопроса о назначении, перерасчёте, выплате пенсий, о защите пенсионных прав граждан (в случае их нарушения) и вынесении по этому вопросу индивидуального решения, обязательного для его адресатов (участников пенсионного правоотношения).

Таким образом, к пенсионно-обеспечительным отношениям применимы правила регулирования административно-правовых отношений. Но формы и методы государственного управления (административно-правовые формы и методы) в системе пенсионного обеспечения должны носить специфический характер, регулироваться специальным законодательством и учитывать специфику самого объекта управления – системы пенсионного обеспечения.

Исходя из общепринятых в юридической литературе классификаций, формами и методами, применяемыми государством при реализации государственной политики (а по сути, при государственном управлении системой пенсионного обеспечения) в исследуемой сфере, являются:

Административные формы:

1. Правовые (издание нормативно-правовых актов; издание индивидуальных (административных) актов; заключение административных договоров).

2. Неправовые (осуществление организационных действий (индивидуальный (персонифицированный) учёт для целей обязательного (государственного) пенсионного страхования); материально-технические операции (автоматизация системы управления).

Административные методы:

1. Убеждение (в сфере пенсионного обеспечения связывается, прежде всего, с информационным критерием).

2. Принуждение:

а) предупредительные меры:

– лицензирование, применяемое в негосударственном пенсионном обеспечении;

– контроль (надзор) сферы негосударственного пенсионного обеспечения; в том числе финансовый контроль в указанной сфере;

б) пресекательные меры: отзыв, приостановление деятельности, аннулирование лицензии (в сфере негосударственного пенсионного обеспечения);

в) меры административной ответственности (составы правонарушений предусматриваются нормами КоАП РФ и отдельными федеральными законами, действующими в сфере обязательного пенсионного страхования, индивидуального (персонифицированного) учета);

г) восстановительные меры – взыскание недоимки по взносам в Пенсионный фонд РФ, взыскание сумм излишне уплаченных пенсий, предписание об устранении нарушений закона и др.

Основной административной формой в пенсионно-обеспечительных отношениях является правовая: издание правовых актов и издание индивидуальных актов. Вся совокупность правовой базы пенсионного обеспечения включает в себя кроме базового федерального законодательства достаточно большую группу подзаконных нормативных актов (разработанных Правительством РФ), ведомственных нормативных актов (акты Министерства труда и социальной защиты, Пенсионного фонда РФ и их структурных подразделений).

Без издания индивидуального акта пенсионное правоотношение также не обходится: возникновение материального пенсионного правоотношения происходит на основе волеизъявления компетентного государственного органа или территориального органа Пенсионного фонда России, являющегося индивидуальным актом по каждому конкретному пенсионному правоотношению.

Следующей административной формой, широко применяемой в системе пенсионного обеспечения, автор считает такую систему организационно-технических мероприятий, как индивидуальный (персонифицированный) учёт в системе обязательного (государственного) пенсионного страхования. В свою очередь это предполагает создание базы данных по пенсионерам; создание автоматизированных систем работы пенсионных органов; всю деятельность по информационному обеспечению этой сферы.

Переходя к рассмотрению административных методов, применяемых в исследуемой системе, следует отметить, что применительно к системе пенсионного обеспечения убеждение – это вся информационная деятельность и информационное обеспечение реализации прав граждан на пенсионное обеспечение. Информационно-разъяснительная работа ведется прежде всего территориальными органами Пенсионного фонда РФ, посредством размещения информации в помещениях отделений, на сайте Пенсионного фонда, в средствах массовой информации. К участию в такой работе привлекаются и работодатели, однако системности в этом не наблюдается, и работодатель в настоящее время практически исключен из отношений между гражданином – будущим пенсионером и Пенсион-

ным фондом, хотя ранее именно на работодателей возлагалась обязанность отслеживать сроки выхода на пенсию и подавать документы о назначении пенсии в соответствующие органы. Это намного упрощало бы реализацию прав граждан, однако такая практика в настоящее время не применяется, работодатели освобождены от такой обязанности.

Для целей пенсионного обеспечения мерами предупреждения можно назвать лицензирование. В системе пенсионного обеспечения лицензирование применяется государством для регулирования деятельности негосударственных пенсионных фондов и компаний по управлению их активами [3], возможно в скором времени будет применяться для регулирования деятельности профессиональных пенсионных систем.

Предупредительной мерой в системе методов государственного управления в системе пенсионного обеспечения можно также назвать и контроль (надзор). Контроль в системе пенсионного обеспечения осуществляется преимущественно в сфере деятельности негосударственных пенсионных фондов (постлицензионный контроль).

Наиболее урегулированным в законодательстве является контроль в сфере формирования и инвестирования средств пенсионных накоплений. В частности, государственный контроль в указанной сфере представляет собой деятельность по контролю и надзору в сфере формирования и инвестирования средств пенсионных накоплений, в том числе средств выплатного резерва и средств пенсионных накоплений застрахованных лиц, которым установлена срочная пенсионная выплата [6].

Специально уполномоченными на проведение такого контроля государственными органами являются Центральный банк России, Министерство финансов РФ, Министерство труда и социальной защиты РФ [10]. Кроме государственного контроля в этой сфере осуществляется также общественный контроль [6], осуществляемый Общественным советом по инвестированию средств пенсионных накоплений [8].

Кроме того, независимый контроль в указанной сфере осуществляет Счетная палата РФ (осуществляет проверки Пенсионного фонда России по вопросам бухгалтерского учета, учета пенсионных накоплений в специальных частях индивидуальных лицевых счетов, учета средств выплатного резерва, средств пенсионных накоплений и бухгалтерской (финансовой) отчетности). Аудиторские организации осуществляют проверки бухгалтерского учета специальных депозитариев, управляющих компаний, а также их бухгалтерскую (финансовую) отчетность [6].

Таким образом, контроль в системе пенсионного обеспечения проводится в основном в сфере деятельности Пенсионного фонда России и в большей степени негосударственных пенсионных фондов, управляющих компаний, иных участников системы негосударственного пенсионного обеспечения и осуществляется преимущественно в плоскости финансового контроля.

Рассматривая меры юридической ответственности в системе пенсионного обеспечения, можно сказать, что специальных составов правонарушений или иных неправомерных деяний в данной сфере законодатель не предусмотрел. Среди административных правонарушений можно отметить такие общие составы как отказ в предоставлении информации (ст. 5.39 КоАП РФ), нарушение порядка рассмотрения обращений граждан (ст. 5.59 КоАП РФ), нарушение законодательства о предоставлении государственных и муниципальных услуг (ст. 5.63 КоАП РФ). Данные правонарушения возможны на этапе обращения за назначением пенсии, при получении от работодателя и архивных органов необходимых документов, подтверждающих стаж и иные периоды общественно-полезной деятельности.

По итогам проведенного исследования можно сделать вывод о том, что пенсионное обеспечение является сложной социальной и экономико-правовой категорией, государственное регулирование которой находится в процессе очередного реформирования. От успешности государственной политики, проводимой в сфере пенсионного обеспечения, зависит благосостояние практически 20% насе-

ления страны. Кроме того, уровень доверия к государству у будущих пенсионеров – нынешних работников, также во многом складывается благодаря грамотной пенсионной политике.

Список литературы

1. Федеральный закон от 12.01.1995 г. №5-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «О ветеранах» // Собрание законодательства РФ. – 1995. – №3. – Ст. 168; Российская газета. – 29 апреля 2020.

2. Закон РФ от 19.04.1991 г. №1032–1 (ред. от 24.04.2020) «О занятости населения в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1996. – №17. – Ст. 1915; Российская газета. – 29 апреля 2020.

3. Федеральный закон от 07.05.1998 г. №75-ФЗ (ред. от 18.03.2020) «О негосударственных пенсионных фондах» // Собрание законодательства РФ. – 1998. – №19. – Ст. 2071; Собрание законодательства РФ. – 2020. – №12. – Ст. 1653.

4. Указ Президента РФ от 09.03.2004 г. №314 (ред. от 12.04.2019) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства РФ. – 2004. – №11. – Ст. 945; Собрание законодательства РФ. – 2019. – №15 (ч. I). – Ст. 1727.

5. Федеральный закон от 24.11.1995 г. №181-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1995. – №48. – Ст. 4563; Российская газета. – 29 апреля 2020.

6. Федеральный закон от 24.07.2002 г. №111-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2002. – №30. – Ст. 3028; Собрание законодательства РФ. – 2018. – №32 (ч. II). – Ст. 5115.

7. Федеральный закон от 29.12.2012 г. №273-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «Об образовании в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2012. – №53 (ч. 1). – Ст. 7598; Российская газета. – 29 апреля 2020.

8. Указ Президента РФ от 23.07.2003 г. №827 (ред. от 25.07.2013) «Об Общественном совете по инвестированию средств пенсионных накоплений» // Собрание законодательства РФ. – 2003. – №30. – Ст. 3047; Собрание законодательства РФ. – 2013. – №30 (ч. II). – Ст. 4086.

9. Федеральный закон от 24.07.1998 г. №124-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1998. – №31. – Ст. 3802; Собрание законодательства РФ. – 2019. – №52 (ч. I). – Ст. 7832.

10. Постановление Правительства РФ от 26.08.2013 г. №739 (ред. от 29.08.2019) «Об отдельных вопросах государственного регулирования, контроля и надзора в сфере финансового рынка Российской Федерации (вместе с «Положением об уполномоченном федеральном органе исполнительной власти по регулированию, контролю и надзору в сфере формирования и инвестирования средств пенсионных накоплений» // Собрание законодательства РФ. – 2013. – №36. – Ст. 4578; Собрание законодательства РФ. – 2019. – №35. – Ст. 4982.

11. Распоряжение Правительства РФ от 25.12.2012 г. №2524-р (ред. от 24.10.2018) «Об утверждении Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2012. – №53 (ч. 2). – Ст. 8029; Собрание законодательства РФ. – 2018. – №. 44 – Ст. 6802.

12. Постановление Правительства РФ от 19.06.2012 г. №610 (ред. от 06.11.2019) «Положение о Министерстве труда и социальной защиты РФ» // Собрание законодательства РФ. – 2012. – №26. – Ст. 3528; 2019. – №45. – Ст. 6362.

13. Постановление ВС РФ от 27.12.1991 г. №2122–1 (ред. от 05.08.2000) «Положение о Пенсионном фонде Российской Федерации (России)» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 1992. – №5. – Ст. 180; Собрание законодательства РФ. – 2000. – №32. – Ст. 3341.

14. Постановление Правительства РФ от 12.02.1994 г. №101 (ред. от 29.12.2018) «Положение о Фонде социального страхования Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. – 1994. – №8. – Ст. 599; Собрание законодательства РФ. – 2019. – №1. – Ст. 31.

15. Иванова Р.И. Предмет и метод советского права социального обеспечения / Р.И. Иванова, В.А. Тарасова. – М.: Изд-во МГУ, 1983. – С. 113–115.

16. Козлов Ю.М. Административные правоотношения. – М.: Юридическая литература, 1976. – С. 157.

17. Максимовский В.И. Управление социальным обеспечением. – М.: Юридическая литература, 1974. – С. 124.

18. Черданцев А.Ф. Теория государства и права: учеб. для вузов. – М.: Юрайт-М, 2001. – С. 246.

19. Шелудякова Т.В. Понятие и признаки социальной политики государства в России и зарубежных странах // Государственная власть и местное самоуправление. – 2013. – №2. – С. 42–45.

Хадыкина Елена Викторовна – канд. юрид. наук, доцент, заведующая кафедрой ФГБОУ ВО «Тихоокеанский государственный университет», Россия, Хабаровск
