(cc) BY


***Аксянов Динар Фанилович***
студент
Научный руководитель
***Макарова Татьяна Анатольевна***
канд. юрид. наук, доцент
ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный
педагогический университет им. И.Н. Ульянова»
г. Ульяновск, Ульяновская область

# О ПРОБЛЕМАХ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОТДЕЛЬНЫХ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ МЕР

***Аннотация****: в статье рассматриваются отдельные организационно-правовые меры противодействия коррупции на государственной и муниципальной службе, выявлены и отражены проблемы их реализации, а также предложены пути их возможного разрешения.*

***Ключевые слова****: коррупция, организационно-правовые меры, сведения о доходах и расходах, обращение в доход государства, денежные средства, уголовная ответственность.*

Антикоррупционное законодательство Российской Федерации имеет в своем вооружении целый ряд мер и механизмов, задачами которых является предупреждение, выявление, пресечение коррупционных правонарушений, а также возмещение ущерба, нанесенного в результате совершения преступлений коррупционного характера.

К организационно-правовым мерам противодействия коррупции на государственной и муниципальной службе относятся:

– запрет определенным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами;


Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

– представление сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера;

– представление сведений о расходах;

– меры по предотвращению, выявлению и урегулированию конфликта интересов, а также иные меры, предусмотренные законодательством о противодействии коррупции и о государственной и муниципальной службы в Российской Федерации.

Однако далеко не все из них справляются с поставленными перед ними задачами. Одной из мер противодействия коррупции на государственной и муниципальной службе, выполняющей задачи по предупреждению и выявлению коррупционных правонарушений, является декларирование сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных и муниципальных служащих, их супругов и несовершеннолетних детей. Данная мера регламентирована Федеральным законом №273-ФЗ «О противодействии коррупции» [5], Федеральным законом №230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» [6], а также в федеральных законах, регламентирующих порядок прохождения государственной и муниципальной службы. Обязанность по декларированию сведений возлагается на лиц, замещающих и претендующих на замещение должностей, указанных в соответствующих перечнях. Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера предоставляются в отношении самого служащего или гражданина, претендующего на замещение соответствующей должности, его супруга (супруги) и несовершеннолетних детей. К сожалению, указанную меру нельзя считать эффективной. Круг лиц, в отношении которых предоставляются сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера недостаточен. Целесообразно расширить этот круг лиц, так как ничего не мешает лицу, обязанному предоставлять соответствующую информацию, зарегистрировать имущество, приобретенное на незаконные доходы, на родителей, совершеннолетних детей и других близких родственников и лиц (например, сожителей). Более того,


Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

в судебной практике встречались случаи, когда имущество, полученное коррупционным путем, было зарегистрировано на друзей коррупционера и даже на личного водителя. Избежать таких случаев позволит включение в круг лиц, в отношении которых предоставляются сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, родителей (в том числе родителей супруга), совершеннолетних детей, бабушек, дедушек, родных сестер, братьев, внуков, путем внесения изменений в законодательство. Данное изменение неминуемо повлечет увеличение нагрузки на государственных и муниципальных служащих и на лиц, осуществляющих проверку полноты и достоверности представленных сведений. Однако указанное изменение необходимо, так как рассматриваемая мера в ее настоящем виде является малоэффективной.

Важнейшей мерой по возмещению ущерба, полученного в результате совершения коррупционных правонарушений, является обращение в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы, лицом, на которое законодательством возложена соответствующая обязанность. К сожалению, реализация данной меры также не лишена проблем. В соответствии со статьей 17 Федерального закона №230-ФЗ генеральный прокурор или подчиненные ему прокуроры, в случаях, когда расходы государственного (муниципального) служащего, а также расходы его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей превышают их общий доход за предшествующие 3 года, обращаются в суд с заявлением об обращении в доход Российской Федерации земельных участков, других объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), в отношении которых служащим не представлено сведений, подтверждающих их приобретение на законные доходы. Существенным недостатком в рассматриваемой мере является отсутствие в перечне имущества, которое может быть обращено в доход Российской Федерации, денежных средств. В настоящее время в законодательстве отсутствует правовой механизм, позволяющий обращать в доход государ-



Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

ства денежные средства, законность получения которых государственный (муниципальный) служащий не может доказать, что выступает фактором, способствующим совершению коррупционных правонарушений. Отсутствие правовых оснований для обращения в доход государства денежных средств снижает как эффективность деятельности по предупреждению коррупционных правонарушений, так и деятельности по противодействию коррупции на государственной и муниципальной службе в целом.

Подпункт «а» пункта 17 Национального плана противодействия коррупции на 2018–2020 годы [4] предусматривает поручение Правительству РФ с участием Генеральной прокуратуры РФ и Верховного Суда РФ подготовить предложения о расширении видов имущества, подлежащего обращению в доход РФ (включая денежные средства и иные ценности, предметы роскоши), если в отношении такого имущества не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы. В целях реализации поручения Министерством юстиции РФ был разработан проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере противодействия коррупции» [3], в котором предлагается установление механизма, позволяющего обращать в доход Российской Федерации денежные средства, в отношении которых лицом, обязанным отчитываться, не представлено сведений, подтверждающих получение их на законных основаниях, в случае, если доходы указанного лица, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей за отчетный период превышают общие доходы данного лица и его супруги (супруга) за отчетный период и два предшествующих ему года. На наш взгляд, потребность в разработке и принятии предложенных изменений существовала еще на момент принятия Федерального закона №230-ФЗ еще в 2012 году. Причины столь долгой реакции на явную проблему непонятны. Также непонятны причины, по которым в проекте Минюста о внесении изменений не нашли своего отражения предложения по расширению перечня имущества, которое обращается в доход государства,


Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

включая ценности и предметы роскоши, что негативным образом сказывается на повышении эффективности антикоррупционных мер.

Обращение в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы, лицом, на которое законодательством возложена соответствующая обязанность, может говорить о том, что данное имущество было приобретено на незаконные доходы и суд, удовлетворяя иск прокурора об обращении такого имущества в доход государства, так или иначе подтверждает, что имущество было приобретено на незаконные доходы. Факт несоответствия расходов доходам государственного или муниципального служащего его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей за отчетный период и два предшествующих ему года может свидетельствовать о совершении им коррупционного правонарушения, однако, к сожалению, данный факт не является основанием для привлечения служащего к уголовной ответственности. Таким образом, без внимания остаются возможные факты совершения коррупционных правонарушений, в результате чего лица, виновные в их совершении, остаются безнаказанными, что, в свою очередь, существенно снижает эффективность противодействия коррупции.

Таким образом, служащий понесёт лишь дисциплинарную ответственность в виде увольнения в связи с утратой доверия, а имущество, приобретенное на незаконные доходы, будет обращено в доход государства. Указанные меры объективно не способны предупредить совершение коррупционного правонарушения государственным и муниципальным служащим.

Реальной мерой повышения эффективности противодействия коррупции на публичной службе может послужить имплементация в российское законодательство статьи 20 Конвенции ООН против коррупции [1]. Суть данной статьи состоит в возможности привлечения к уголовной ответственности публичного должностного лица за незаконное обогащение, то есть за приобретение имущества на средства, происхождение которых оно не смогло объяснить, или полученных с нарушением закона. «Российский законодатель и вся правоохранительная система страны давно признали возможность квалификации умышленного



Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

незаконного обогащения в качестве уголовно наказуемого коррупционного деяния» [2, с. 200]. Имплементация данной статьи позволит правоохранительным органам возбуждать уголовные дела в отношении публичных служащих по факту наличия у них имущества, в том числе денежных средств, драгоценностей, предметов роскоши, не соответствующих их доходам.

Подводя итог, следует отметить, что законодательство предусматривает целый ряд мер, направленных на предупреждение, выявление и пресечение коррупционных правонарушений в системе государственной и муниципальной службы Российской Федерации. Однако некоторые меры имеют существенные недостатки, некоторые из которых долгое время остаются без внимания, значительно снижая их эффективность.

***Список литературы***

1. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (принята в г. Нью-Йорке 31.10.2003 Резолюцией 58/4 на 51-м пленарном заседании 58-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН; ратифицирована Федеральным законом от 08.03.2006 №40-ФЗ «О ратификации Конвенции против коррупции» // Собрание законодательства РФ. – 2009. – №20. – Ст. 2394) // Собрание законодательства РФ. – 2006. – №26. – Ст. 2780.

2. Противодействие коррупции: учебник и практикум для академического бакалавриата / под общ. ред. Е.В. Охотского. – М.: Юрайт, 2016. – 367 с.

3. Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере противодействия коррупции» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://regulation.gov.ru/projects/List/AdvancedSearch#departments=30&npa=92180 (дата обращения: 17.04.2020).

4. Указ Президента РФ от 29.06.2018 №378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018–2020 годы» // Собрание законодательства РФ. – 02.07.2018. – №27. – Ст. 4038.


Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

5. Федеральный закон от 25.12.2008 №273-ФЗ (ред. от 16.12.2019) «О противодействии коррупции» // Российская газета. – 30.12.2008. – №266.

6. Федеральный закон от 03.12.2012 №230-ФЗ (ред. от 03.09.2018) «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» // Российская газета. – 05.12.2012. – №280.



Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)