

Гранцева Татьяна Григорьевна

канд. ист. наук, доцент

ГБОУ ВО МО «Академия социального управления»

г. Москва

ОТДЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Аннотация: рассматриваются отдельные положения нормативных правовых документов Российской Федерации, определяющих правовые, организационные и налоговые особенности функционирования некоммерческих организаций.

Ключевые слова: некоммерческие организации, социально ориентированные некоммерческие организации, налогообложение некоммерческих социально ориентированных организаций.

Последние десятилетия некоммерческий сектор и его корневой элемент – некоммерческие организации (НКО) – демонстрируют заметные темпы вовлеченности в экономику социальной сферы России. Именно в ту ее часть, которая напрямую улучшает качество жизни, способствует развитию человеческого потенциала. Это разнообразные услуги в сфере образования, культуры и физической культуры, здравоохранения, социального обслуживания. Сегодня некоммерческие организации активно интегрированы в реализацию национальных проектов [9].

Сложившаяся позитивная тенденция является следствием последовательной государственной политики по развитию некоммерческого сектора, расширению правовых возможностей некоммерческих организаций. Совершенствование нормативно-правового регулирования некоммерческого сектора создало стартовые условия для вхождения НКО в сферу социальных услуг.

Отправной точкой этого процесса следует считать принятие Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. В соответствии с ее положениями осуществлялись

поэтапные изменения, такие как преобразование большинства государственных и муниципальных учреждений, функционирующих в сфере социальной защиты, в некоммерческие организации [8]. Создан механизм привлечения и равноправного участия НКО на конкурсной основе в выполнении государственного и муниципального заказа по оказанию социальных услуг [6].

Реализация положений Концепции надолго определила государственную политику в отношении некоммерческого сектора. Все последующее время с момента ее принятия наблюдается последовательная либерализация законодательства, характеризующаяся расширением сфер деятельности для НКО, снижением налогового бремени, финансовой, имущественной и информационной поддержкой со стороны федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления. Отметим, что на протяжении более двух десятков лет наиболее значимые изменения были внесены, прежде всего, в базовый закон «О некоммерческих организациях». Так, еще в 2010 году вводится понятие «социально ориентированные НКО (СО НКО)» и определяется статус таких организаций. Их деятельность должна быть сосредоточена в рамках определенных законодательством направлений. Они охватывали такие стороны жизни общества, как социальная поддержка граждан, подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных катастроф, содержание объектов и территорий, имеющих историческое, культовое значение, и др. Первоначально четко названных направлений было девять [4]. К настоящему времени их перечень увеличился вдвое. Теперь их 18, и они охватывают практически все сферы жизнедеятельности общества [5].

Отдельного внимания заслуживает установление в 2016 году в рамках этого же закона нового правового статуса теперь уже для социально ориентированных некоммерческих организаций – «исполнитель общественно полезных услуг». Статус такой организации предполагает приоритетное получение мер поддержки со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления. Законом определяются направления, по которым должна работать

организация. Причем перечень направлений может меняться в зависимости от их актуальности для общества. Перечень составляется Правительством Российской Федерации в соответствии с указами Президента Российской Федерации [1]. В процессе развития общественных отношений уже сегодня очевидно, что этот перечень достаточно гибкий и был уже два раза дополнен. Сегодня он охватывает широкий спектр направлений деятельности. Начиная с бытовых услуг для незащищенных слоев населения и заканчивая совершенствованием общения с теми, кто ограничен в движениях в силу проблем со здоровьем или преклонного возраста. Сегодня это 21 направление [7].

Правила принятия решения о признании некоммерческой организации исполнителем общественно-полезных услуг и характеристика такого статуса утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 года №89. Реестр таких организаций ведется Минюстом России также с этого времени. В настоящее время в реестр НКО – исполнителей ОПУ включены сведения о 341 организации [12].

Существенным фактором оживления предпринимательской деятельности СО НКО, и все также в рамках упомянутой Концепции, стало снижение налогового бремени и совершенствование правил налогообложения. Отметим, что российское законодательство не накладывает запрета на предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность некоммерческих организаций [5].

Благодаря совершенствованию налогового законодательства в сфере некоммерческого сектора, сегодня определен перечень поступлений, которые не учитываются как доходы НКО для целей налогообложения. С этих поступлений не платится налог на прибыль, причем это не зависит от выбранного организацией налогового режима – упрощенного или общего.

Отметим эти поступления. Прежде всего, это президентские гранты. Для других грантов значение имеет их источник и сфера реализации, предусмотренная грантом программы [2; 3]. Данная преференция распространяется и на пожертвования (любое другое имущество), вносимые учредителями организации или ее участниками, а также безвозмездно полученные работы, если есть договор

об их исполнении на безвозмездной основе. Это также относится к имуществу, полученному по завещанию и субсидиям, предоставленным организации из бюджетов различного управленческого уровня [3].

Кроме того, для некоммерческих организаций на упрощенной системе налогообложения есть дополнительные преференции, например возможность использовать пониженные тарифы страховых взносов. Речь идет о праве платить страховые взносы только на обязательное пенсионное страхование по пониженному тарифу 20% и на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – 0,2%. Вместе с тем такой возможностью могут воспользоваться немногие НКО [10].

Несмотря на столь существенные меры поддержки некоммерческого сектора, существует ряд проблем, сдерживающих его дальнейшее развитие. Все они связаны, прежде всего, с неотрегулированностью некоторых положений Закона «О некоммерческих организациях».

Прежде всего, представляется необоснованным чрезмерное расширение сфер деятельности некоммерческих организаций для приобретения ими статуса как «социально ориентированные», так и статуса «исполнитель общественно полезных услуг». Выделение одних некоммерческих организаций из общей массы других, по сути, противоречит самому понятию «некоммерческая организация». Поскольку все НКО априори создавались именно в социальных целях, их миссия – бескорыстное социальное служение. Данное несоответствие становится причиной и многих других острых проблем. И одна из них – нечеткость требований к СО НКО – исполнителям общественно полезных услуг для включения в реестр таких организаций. Существующие ныне правила не определяют стандарта качества услуг, никак не привязаны к особенностям отрасли и не формулируют перечень необходимых документов, который должна собрать организация для представления в органы власти, оценивающие услуги. К настоящему времени отсутствуют административные регламенты органов власти по предоставлению государственной услуги по оценке качества общественно-полезных услуг. Они приняты только четырьмя из десяти федеральных органов власти –

Минюст России, ФАДН, Минтруд России, Минпросвещения России [12]. Еще одной проблемой является сложность и несовершенство процедуры признания НКО исполнителем общественно-полезных услуг. Которая соотносится с отсутствием точного описания льгот для организаций, имеющих такой статус, а также механизмов их предоставления. В нормативные документы, регулирующие данные вопросы, зачастую включаются лишь общие положения о приоритетном праве исполнителей общественно-полезных на получение поддержки и двухлетнем сроке предоставления такой поддержки.

Существенным изъяном в сфере функционирования некоммерческого сектора можно считать отсутствие единого информационного ресурса, содержащего в себе сведения о НКО – получателях мер государственной (муниципальной) поддержки, в том числе финансовой [11]. Поэтому до сих пор в полной мере отсутствует прозрачность информации как о распределении бюджетных средств, так и об эффективности использования их получателями. Следует также отметить еще одну проблему, существенным образом влияющую на развитие некоммерческих организаций. Это вопросы, связанные с благотворительностью и меценатством юридических лиц. Сегодня компании-благотворители могут оказывать безвозмездную помощь некоммерческим организациям только из средств чистой прибыли и не освобождаются от уплаты налога на прибыль. На практике это практически лишает некоммерческие организации еще одного источника финансирования. А самих благотворителей толкает на намеренное создание юридического лица и его регистрацию за рубежом, где соблюдается конфиденциальность и присутствует максимально благоприятный налоговый режим без излишних административных издержек. Поэтому пока у нас основным благотворителем выступает государство.

Решение проблем, сдерживающих развитие некоммерческого сектора, требует существенной модернизации действующего законодательства, определяющего функционирование некоммерческого сектора, возможно, даже создания специального Кодекса НКО, в основу которого должны быть имплементированы

сущностно основные положения вышеназванной Концепции, так и не потерявшей своей актуальности, с учетом современных вызовов.

Список литературы

1. Указ Президента Российской Федерации от 1 июля 2017 г. №299 «О внесении изменения в приоритетные направления деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 8 августа 2016 г. №398» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_219081/

2. Гражданский кодекс Российской Федерации. – Ст. 582 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9027/a0e91c7e19fe89bcaec22682e719eebc0777ba59/

3. Налоговый кодекс Российской Федерации. – Ст. 251 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28165/850d11e08b0cb09a2318af00f2f0aff805d39c85/

4. Федеральный закон от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (ред. от 02.12.2019) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/

5. Федеральный закон от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (ред. от 05.04.2010 №40-ФЗ) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/9015223>

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 года №89 «О реестре некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71498866/>

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 года №1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_206497/

8. Концепция социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134/28c7f9e359e8af09d7244d8033c66928fa27e527/

9. Гранцева Т.Г. Социальный опыт НКО как ресурс устойчивого развития территорий: материалы Межрегионального межвузовского круглого стола (Москва, 29 ноября 2018) / Т.Г. Гранцева; под науч. ред. д-ра экон. наук, проф. А.Т. Алиева; ГБОУ ВО МО «Академия социального управления». – М.: Дашков и К0, 2018. – С. 115–119.

10. Доклад Министерства экономического развития о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://nko.economy.gov.ru/portalnews/read/5042>

11. Доклад о состоянии гражданского общества [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://report2019.oprf>

12. Участие НКО в оказании услуг в социальной сфере. Специальный доклад Общественной палаты Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.oprf.ru/files/1_2019dok/doklad_uchastie_NKO_socuslugi05112019.pdf