(cc) BY

Хадыкина Елена Викторовна
канд. юрид. наук, доцент, заведующая кафедрой
ФГБОУ ВО «Тихоокеанский государственный университет»
г. Хабаровск, Хабаровский край

ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАПРЕТА ДАРЕНИЯ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РФ О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ

Аннотация*: в статье исследуется вопрос правового регулирования приема подарков и запрещения дарения в совокупности правового регулирования гражданского и служебного законодательства РФ; сравнительно-правовой анализ отдельных норм показал наличие коллизии между ГК РФ и служебным законодательством по вопросу приема подарков; в статье сформулированы предложения по устранению указанной коллизии.*

Ключевые слова*: дарение, дарение на государственной службе, дарение на муниципальной службе, запрет дарения, противодействие коррупции, регламент приема подарков.*

Запрет дарения установлен Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ), а также служебным законодательством. При этом имеется коллизия между нормами гражданского и служебного законодательства. Так, пп. 3 п. 1 ст. 575 ГК РФ «Запрещение дарения» содержит следующее правило: «Не допускается дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает трех тысяч рублей:

– лицам, замещающим государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ, муниципальные должности, государственным служащим, муниципальным служащим, служащим Банка России в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей».

В то же время все федеральные законы о различных видах службы устанавливают прямой запрет приема подарков (запрещается получать вознаграждения…, не вправе получать вознаграждения…).

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

В частности, Федеральный закон от 27.07.2004 г. №79-ФЗ (ред. от 16.12.2019) «О государственной гражданской службе РФ» в п. 6 ч. 1 ст. 17 устанавливает, что «гражданскому служащему запрещается получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения)».

Согласно ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 30.11.2011 г. №342-ФЗ (ред. от 16.12.2019) «О службе в органах внутренних дел РФ» на служащих ОВД распространяются такие же запреты, как и для государственных гражданских служащих.

Таким же образом абз. 5 ч. 7 ст. 10 Федерального закона от 27.05.1998 г. №76-ФЗ (ред. от 01.03.2020) «О статусе военнослужащих» закрепляет, что «военнослужащие не вправе… получать от физических и юридических лиц вознаграждения (подарки, денежные вознаграждения, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения), связанные с исполнением обязанностей военной службы, за исключением ценных подарков (в том числе именных) и денежных сумм, которыми военнослужащие награждаются в порядке поощрения в соответствии с общевоинскими уставами».

Пункт 5 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 02.03.2007 г. №25-ФЗ (ред. от 16.12.2019) «О муниципальной службе в Российской Федерации» содержит норму о том, что «муниципальному служащему запрещается… получать в связи с должностным положением или в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения)».

Таким образом, гражданское законодательство разрешает дарение государственным служащим обычных подарков, стоимость которых не превышает трех тысяч рублей, а служебное законодательство запрещает и такие подарки, т.е. устанавливает полный запрет дарения лицам, занимающим государственные

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

должности и должности государственной и муниципальной службы, в связи с исполнением ими их должностных обязанностей.

Данная коллизия, на наш взгляд, должна решаться как коллизия между общим (ГК РФ) и специальным (федеральное законодательство о государственной и муниципальной службе) нормативными актами в пользу специальных актов (коллизии такого рода по правилам разрешения правовых коллизий решаются в пользу специального акта).

Либо для устранения коллизии необходимо внести в ст. 575 ГК РФ соответствующие изменения и закрепить полный запрет дарения для определенных категорий лиц в связи с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей. Как вариант может быть рассмотрено внесение в ст. 575 ГК РФ следующих изменений:

1. Исключить пп. 3 п. 2 ст. 575.

2. Пункт 2 изложить в следующей редакции:

«1) не допускается дарение лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, государственным служащим, муниципальным служащим, служащим Банка России в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей;

2) не допускается дарение лицам, замещающим должности, включенные в перечни, установленные нормативными правовыми актами РФ, в государственных корпорациях, публично-правовых компаниях, Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов; лицам, занимающим должности, включенные в перечни, установленные федеральными государственными органами, на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами; лицам, замещающим должности уполномоченного

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

по правам потребителей финансовых услуг, руководителя службы обеспечения деятельности финансового уполномоченного».

3. Пункт 3 изложить в следующей редакции:

«Запрет на дарение лицам, перечисленным в пункте 2 настоящей статьи, не распространяется на случаи дарения в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями. Подарки, которые получены указанными лицами и стоимость которых превышает три тысячи рублей, признаются соответственно федеральной собственностью, собственностью субъекта Российской Федерации или муниципальной собственностью и передаются указанными лицами по акту в орган (организацию), в котором указанное лицо замещает (занимает) должность».

По нашему мнению, эти изменения позволят привести в соответствие друг другу гражданское и служебное законодательство по вопросу дарения (запрета дарения), а также сделать более универсальным запрет дарения, распространив его на лиц, на которых распространяются иные ограничения, запреты и обязанности антикоррупционного характера. Это весьма актуально в свете реализации общей политики противодействия коррупции в РФ и систематизации антикоррупционного законодательства.

В то же время не следует забывать, что запрет дарения, установленный ГК РФ и служебным законодательством, не распространяется на случаи дарения в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями. Подарки, которые получены лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, государственными служащими, муниципальными служащими, служащими Банка России и стоимость которых превышает три тысячи рублей, признаются соответственно федеральной собственностью, собственностью субъекта Российской Федерации или муниципальной собственностью и передаются служащим по акту в орган, в котором указанное лицо замещает должность.

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

Порядок передачи подарков в таких случаях регулируется постановлением Правительства РФ от 09.01.2014 г. №10 (ред. от 12.10.2015) «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации» (вместе с «Типовым положением о сообщении отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации»).

Аналогичный порядок передачи подарков установлен для всех категорий лиц, на которых тем или иных образом распространяются запреты, ограничения и обязанности антикоррупционного характера.

Порядок сообщения о получении подарка, формы уведомлений утверждены постановлением Правительства РФ от 09.01.2014 г. №10 (ред. от 12.10.2015) «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации» (вместе с соответствующим Типовым положением).

Ведомственными нормативными актами во исполнение положений указанного постановления Правительства РФ принимаются свои порядки сообщений о получении подарка, формы уведомлений, формы журнала учета уведомлений, формы актов приема-передачи подарка, формы заявления о выкупе подарка (например, приказ Минобрнауки России от 05.09.2018 г. №38н «Об утверждении Порядка сообщения Министром науки и высшего образования Российской Фе-

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

дерации и федеральными государственными гражданскими служащими Министерства науки и высшего образования Российской Федерации о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации»).

Практика регулирования приема подарков распространяется и на организации, создаваемые органами государственной власти для реализации их полномочий, в частности, на образовательные организации высшего образования (например, приказ ректора ФГБОУ ВО «Тихоокеанский государственный университет» от 01.10.2015 г. №001/297 «Об утверждении регламента организации работы в университете при получении подарка в связи с должностным положением или исполнением должностных обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации»).

По итогам проведенного правового исследования можно сделать вывод, что институт приема подарков и запрета дарения на государственной и муниципальной службе и в аналогичных сферах деятельности нуждается в дальнейшем совершенствовании. Автором предложены соответствующие изменения в законодательное регулирование исследуемого вопроса.

Список литературы

1. Проблемы правового регулирования порядка получения подарков лицами, замещающими коррупционно опасные должности [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://dokipedia.ru/document/5210218

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 года №10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации» (с изм.

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

на 12 октября 2015 года) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://docs.cntd.ru/document/499069148

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)