

Семенов Александр Владимирович

заместитель начальника

Отдел Министерства внутренних дел РФ
по Киришскому району Ленинградской области

г. Кириши, Ленинградская область

магистрант

ФГКОУ ВО «Академия управления

Министерства внутренних дел Российской Федерации»

г. Москва

DOI 10.31483/r-75452

К ВОПРОСУ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ НА РАЙОННОМ УРОВНЕ С ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Аннотация: исследуются проблемы взаимодействия и сотрудничества органов внутренних дел с муниципальной властью в сфере обеспечения правопорядка.

Ключевые слова: органы внутренних дел, органы местного самоуправления, взаимодействие с муниципальной властью.

Взаимодействие и сотрудничество территориальных органов МВД России на районном уровне с органами местного самоуправления – один из принципов деятельности полиции. Эта совместная целенаправленная деятельность, направленная на обеспечение общественного порядка, должна опираться на требования законодательства и располагать соответствующим организационным механизмом.

При решении задач обеспечения правопорядка на территории муниципального образования необходима правильная организация взаимодействия и сотрудничества властных структур различных уровней и ведомственной принадлежности. Обоюдные действия территориальных органов МВД России и муниципаль-

ных властей, согласованные по целям и задачам, способствуют исключению дублирования и параллелизма в функциях и повышают эффективность реагирования на изменения оперативной обстановки. Это неперенное условие формирования чувства защищенности населения от криминальных угроз, уверенности в завтрашнем дне, роста доверия к органам государственной власти и местного самоуправления, подъема социальной активности.

Совершенствование организационных основ взаимодействия и сотрудничества неразрывно связано с определением его основополагающих принципов. Для этого необходимо оттолкнуться от существующего в теории государственного управления подхода, согласно которому принципы взаимодействия условно подразделяются на два блока:

1. Общие принципы, свойственные системе государственного управления в области правоохраны: соблюдение прав и свобод человека и гражданина, законность, демократизм, гуманизм, гласность, одновременно при неукоснительном соблюдении государственной и иной охраняемой тайны.

2. Специальные принципы, свойственные взаимоотношениям субъектов взаимодействия и сотрудничества, совместно решающих различные задачи в сфере правоохраны: плановость, непрерывность, оперативность, комплексное использование сил и средств, разграничение компетенции и ответственности, самостоятельность субъектов в пределах их полномочий, направленность взаимодействия и сотрудничества на повышение результативности правоохранительной деятельности.

Принципы взаимодействия частично имеют свое законодательное закрепление, что, безусловно, предпочтительно. Кроме того, они подробно описаны в многочисленных научных исследованиях [1], поэтому особо не требуется сейчас заострять на них внимание, тем более что перечень принципов данной деятельности не является исчерпывающим, жизнь постоянно вносит коррективы и расширяет круг основополагающих идей, относящихся к организации взаимодействия в правоохранительной сфере.

Формы и методы взаимодействия и сотрудничества в правоохранительной сфере, будучи элементами организационного механизма, детерминируются всесторонностью и разноплановостью правоохранительных задач, стоящих перед субъектами государственного и муниципального управления.

Под формами понимается внешнее выражение действий органа исполнительной власти, местного самоуправления или его должностного лица, осуществляемых в рамках их компетенции и порождающее определенные последствия. Они определяют метод управления как средство, способ управляющего воздействия [2, с. 132]. Из этой же взаимосвязи определяются и функции управления, образуя внешнее выражение управленческих действий. Поэтому применительно к отношениям территориальных органов МВД России районного уровня и муниципальных властей, необходимо выделить: нормотворчество; организационную деятельность; ресурсное обеспечение.

Взаимодействие и сотрудничество территориальных органов МВД России и местного самоуправления в сфере правопорядка реализуется посредством, всевозможных способов, средств и приемов, которые принято называть методами [3, с. 124]. Методы выступают как средство достижения целей, решения задач и выполнения функций субъектов рассматриваемого взаимодействия. Их можно разделить на следующие группы:

1) организационные методы, которые реализуются в подготовке, проведении совместных мероприятий (действий) и подведении итогов. В их числе обмен собранной информацией, анализ, прогнозирование, планирование, регулирование, контроль, и т. п. Выражаются они в:

– проведении совместных мероприятий (работа комиссий, совещание, отчеты субъектов взаимодействия, конференции, дискуссии, брифинги, электронный и письменный документальный и иной информационный обмен) по вопросам взаимодействия и сотрудничества в том или ином направлении;

– анализе оперативной обстановки и отслеживании ситуации по обеспечению охраны порядка и общественной безопасности на территории муниципального образования;

– совместном осуществлении мероприятий по охране общественного порядка (в том числе с использованием сил общественных формирований и объединений (казачьи общества, народные дружины, общественные советы), во взаимопомощи по техническому обеспечению правоохранительных мероприятий (технические средства контроля, ограждения);

– совместной разработке и реализации разнообразных программ правоохранительной направленности, в том числе целевых;

– подведении итогов на межведомственных комиссиях (совещаниях) по результатам совместной деятельности;

– обоюдном обмене информацией и данными;

– реализации взаимного контроля в ходе взаимодействия;

– участия в совместной нормотворческой деятельности по совершенствованию регионального законодательства;

– формировании совместных планов, распоряжений, указаний и иных организационно-распорядительных документов;

– изучении и внедрении положительного практического опыта взаимодействия и сотрудничества;

– координации деятельности, а при необходимости в оказании практической помощи;

2) ресурсные методы, обеспечивающие как деятельность самого территориального органа МВД России, так и его совместную деятельность с органами государственной власти и органами местного самоуправления в сфере правоохраны посредством:

– финансирования региональных целевых программ правоохранительной направленности;

– принятия мер материального поощрения конкретных лиц за предоставление информации, способствующей раскрытию преступлений;

– обеспечения участковых уполномоченных и их семей жилым помещением;

- материально-технического обеспечения региональных программ в сфере правоохраны (оснащения органов внутренних дел системами: экстренной связи «гражданин-полиция», фиксации нарушений правил дорожного движения, установки программного комплекса «Безопасный город», введение единой диспетчерской службы и т. п.);
- выделения служебных помещений для организации работы участковых пунктов полиции;
- создания координационных структур по организации взаимодействия (советов, комиссий, штабов, координационных центров);
- подготовки и переподготовки кадров посредством стажировок, командировок и т. п., проведения совместных научных исследований, научно-практических конференций и семинаров по актуальным вопросам борьбы с преступностью и иными правонарушениями.

При этом следует учитывать, что совместная деятельность территориальных органов МВД России, органов государственной власти и местного самоуправления разнообразна и непроста. Это предопределяет разнообразие методов ее осуществления, которые, дополняя друг друга, выводят решение задач правоохраны на качественно новый уровень.

Так, на современном этапе развития общества активно развиваются информационные технологии, что не могло не коснуться рассматриваемой стороны взаимоотношений субъектов управления [4]. Внедрение комплексных информационных систем, прямых каналов (программ) обмена информацией, единых баз данных позволяет повысить уровень обмена информацией, что позитивно сказывается на организации взаимодействия.

Возрастает актуальность программно-целевого управления, разработки и реализации программ правоохранительной направленности [5].

В условиях оптимизации системы МВД России, построения ее новой организационной модели, программно-целевое управление способствует целенаправленному распределению ресурсов, тем самым – решению самых трудных вопросов организации профилактики и противодействия преступности.

Использование программно-целевой методологии нередко сталкивается с рядом проблем, в их числе:

- неспособность ряда руководителей органов внутренних дел правильно оценивать оперативную обстановку и принимать исчерпывающие меры по ее стабилизации, направив ресурсы на решение приоритетных вопросов;

- разрозненность исполнителей реализации программ правоохранительной направленности, заниженный статус штабных подразделений [6], поручение им несвойственных функций;

- наличие большого количества шаблонных многоцелевых планов, что приводит к «распылению» ресурсов и поверхностному подходу к выполнению запланированных мероприятий (формализму).

Для устранения указанных «дефектов» управленческой деятельности, необходимо организовывать профессиональное обучение руководителей органов внутренних дел и ведущих специалистов в области программно-целевого управления. Это позволит совместить имеющийся опыт, практические навыки, знание криминологической обстановки и научные познания в исследуемой сфере. На основе системного и комплексного подходов это должно сочетаться с заданной периодичностью и системой отчетности. И наконец, решить проблему излишне большого количества существующих программ вполне допустимо их частичным объединением, обобщением целевых установок, ресурсных возможностей, исходя из первостепенных и сопутствующих целей. Кроме того, в программах должны быть отражены вопросы материального и финансового обеспечения этой деятельности [7].

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что программно-целевое управление в сфере правоохраны настолько многогранная деятельность, что она затрагивает практически все уровни управленческой пирамиды органов внутренних дел и неизбежно отражается на характере и содержании взаимодействия и сотрудничества. Целевые программы зачастую непосредственно предпо-

лагают взаимодействие и сотрудничество, поэтому программно-целевое управление следует назвать важнейшим методом внешнего взаимодействия территориальных органов МВД России.

Как вывод, совершенствование организационной модели взаимодействия и сотрудничества территориальных органов МВД России на районном уровне с органами местного самоуправления предполагает реализацию комплекса мероприятий по:

– правовому закреплению, в том числе на федеральном законодательном уровне принципов взаимодействия и сотрудничества рассматриваемых органов, и неукоснительному соблюдению указанных принципов;

– организации эффективного взаимодействия на основе использования разнообразных форм сотрудничества: совместного нормотворчества, согласованной организационной деятельности, совместного решения вопросов ресурсного обеспечения основных субъектов правоохраны;

– выстраиванию гибкой схемы взаимодействия и сотрудничества, основанной на сочетании и взаимодополнении методов взаимодействия;

– законодательному закреплению на региональном уровне порядка (алгоритма) взаимодействия и механизма оценки его эффективности;

– созданию межведомственных организационных структур, способных инициировать и организовать деятельность, направленную на формирование в регионах системы дополнительных субъектов правоохраны.

При этом необходимо как опираться на уже имеющиеся научные достижения и положительный практический опыт совместной деятельности различных субъектов в правоохранительной сфере, так и осуществлять поиск новых, нестандартных путей решения насущных проблем, что в полной мере соответствовало бы ожиданиям общества.

Список литературы

1. См., например: Шванков В.М. Теоретические основы координации и взаимодействия в органах внутренних дел / В.М. Шванков. – М.: Академия МВД

СССР, 1978; Иезуитов А.Н. Философия взаимодействия. Основы и перспективы / А.Н. Иезуитов. – СПб., 1993; Кононов А.М. Теоретические основы организации муниципальных органов охраны общественного порядка в Российской Федерации: дис. ... д-ра юрид. наук / А.М. Кононов. – М., 2000; Хадисов Г.Х. Распределение компетенции органов внутренних дел в правоохранительной сфере на различных уровнях управления (теоретические и организационно-правовые аспекты): дис. ... канд. юрид. наук / Г.Х. Хадисов. – М., 2003; Захватов И.Ю. Сочетание отраслевого и территориального управления органами внутренних дел: монография / И.Ю. Захватов. – М.: Академия управления МВД России. 2006. – 154 с.

2. Административное право: словарь-справочник / под ред. Ю.М. Козлова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2000. – С. 186; Атаманчук Г.В. Теория государственного управления: курс лекций / Г.В. Атаманчук. – М.: Омега-Л, 2004. – С. 132.

3. Миронов Р.Г. Взаимодействие органов внутренних дел и уголовно-исполнительной системы по обеспечению национальной безопасности в сфере правопорядка: монография / Р.Г. Миронов. – Уфа: УЮИ МВД России, 2005. – С. 124.

4. См.: Об утверждении Положения о системе межведомственного электронного документооборота: Постановление Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2009 г. №754 // Собрание законодательства РФ. – 17.09.2012. – №38. – Ст. 5102; Ульянов А.Д.. Информационно-аналитическое обеспечение органами внутренних дел аппаратов государственной власти и местного самоуправления в сфере правоохранительной деятельности: учебное пособие / А.Д. Ульянов, А.В. Терентьев. – М.: Академия управления МВД России, 2007. – 94 с.

5. См.: Об утверждении Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ: Постановление Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2005 г. №239 // Собрание законодательства РФ. –

07.05.2012. – №19. – Ст. 2419; Власов Б.Е. Разработка программы правоохранительной и антикриминальной направленности в деятельности ОВД: монография / Б.Е. Власов. – М.: Академия управления МВД России, 2014. – 127 с.

6. Типовое положение о штабе территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации (утв. Приказом МВД России от 26 октября 2017 г. №808).

7. Власов Б.Е. Целевые программы правоохранительной и антикриминальной направленности в деятельности ОВД: монография / Б.Е. Власов. – М.: Академия управления МВД России, 2014. – 127 с.