

Голигузов Дмитрий Викторович

канд. филос. наук, старший преподаватель

Мазур Елена Владимировна

магистрант

Мурманский филиал ФГБОУ ВО «Российская академия
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»
г. Мурманск, Мурманская область

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Аннотация: в статье рассматривается контрольно-надзорная деятельность органов федеральной власти в Мурманской области по регулированию природопользования для обеспечения экологических аспектов экономической безопасности региона.

Ключевые слова: экономическая безопасность, энергосбережение, охрана атмосферного воздуха, обращение с отходами производства и потребления, нормативы предельно допустимого воздействия на окружающую среду.

Экономический прогресс, реализуемый через поступательное развитие, является одним из компонентов развития государства и представляет собой экономический рост. Но одновременно с рядом преимуществ ожидаемый экономический рост в Мурманской области может быть сопряжен с внешними эффектами. К отрицательным внешним эффектам относятся негативные экологические последствия, возникающие вследствие наращивания объемов промышленного производства, транспортного парка. Практически все крупные города и промышленные центры являются зонами с критической экологической ситуацией. В связи с этим в России обострилась проблема здоровья нации. Повсеместно регистрируется снижение показателей уровня общественного здоровья.

Многочисленные исследования по проблемам охраны окружающей среды и устойчивого развития сформировали следующее определение термина «зеле-

ная экономика», под которым понимается экономика, обеспечивающая повышение благосостояния людей и сокращение неравенства без рисков для окружающей среды, содействующая социальному прогрессу, устойчивому потреблению и производству. Поскольку в современных условиях инновационного развития Мурманской области природная среда *особенно* чувствительна к техногенным нагрузкам, это обстоятельство обуславливает внимание к решению проблем «зеленой экономики» в системе развития отраслевого и предпринимательского потенциала региона. Общий подход к «зеленой экономике» предполагает достижение главной цели «зеленых» технологий в бизнес-среде отраслей и предприятий региона – снижения негативного воздействия на окружающую среду.

В современной региональной практике это может быть обусловлено уменьшением количества отходов, повышением энергоэффективности, улучшением дизайна для сокращения объема потребляемых ресурсов в конкретных сферах деятельности отраслей и предприятий.

Экономическая безопасность региона – понятие сложное и многоаспектное. При первом приближении к его анализу оно видится как категория, содержанием которой являются, во-первых, условия и факторы, описывающие устойчивость экономики региона, во-вторых, стабильный рост ее количественных и качественных характеристик, в-третьих, уровень самодостаточности и взаимосвязанности с экономикой страны. Экономическая безопасность Мурманской области в значительной степени зависит от опыта и возможностей региональных органов государственной власти поддерживать имеющиеся и создавать новые способы противодействия внешним и внутренним угрозам.

Обеспечение экономической безопасности Мурманской области как прибрежной зоной Европейской части Арктики основано на Стратегии социально-экономического развития региона. Существенным содержательным элементом поддержания имеющихся и разработки новых механизмов защиты от внешних и внутренних угроз является формирование системы показателей и пороговых для экономической безопасности региона значений, постоянный мониторинг

статистических данных и определение критических угроз, а также способов противодействия последним.

Угрозы – это события, обстоятельства, ситуации, которые потенциально могут негативно повлиять или реально отрицательно влияют на жизненно значимые интересы регионального населения, деятельность предприятий и организаций и иных экономических агентов. Прямым результатом действия имеющихся опасностей может стать деградация социально-экономических структур региона, выражающаяся в том числе в ухудшении экономических показателей и обострении социальных противоречий.

В Стратегии социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года точно определен риск для развития региона в сфере экологии. «Особым риском для развития региона следует назвать экологическую ситуацию. Возрастание техногенной и антропогенной нагрузки на окружающую среду со стороны отдельных видов промышленного производства, интенсивное несбалансированное природопользование на протяжении ряда десятилетий привело к накоплению комплекса экологических проблем, которые вследствие повышенной уязвимости экосистем Арктики, обусловленной низким потенциалом самоочищения и малыми скоростями биохимических реакций в условиях низких температур, имеют устойчивую тенденцию к обострению» [5]. Далее в тексте указаны такие частные случаи экологической ситуации, как сброс в Кольский залив неочищенных сточных вод промышленных предприятий и предприятий ЖКХ городов Мурманск и Североморск, загрязнение водоемов питьевого водоснабжения сточными водами и другие проблемы.

Контролем и надзором экологической ситуации и природопользования в Мурманской области занимаются Балтийско-Арктическое межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Мурманской области, Министерство природных ресурсов и экологии Мурманской области и некоторые другие министерства и ведомства.

С 2015 г. Мурманская область стала постепенно улучшать показатели развития «зелёной экономики» – от постепенного ослабления сил развития и слабого восприятия концепции «зеленой экономики» (0,028 по состоянию на 2015 г.) к приобретению положительной динамики развития «зеленой экономики» при смещении значений в правый предел – до 0,6 в 2017 г., что характеризует экономику региона как сферу в которой началось внедрение концепции «зеленой экономики», область с ускоренным ростом «зеленых» направлений в развитии региона.

Согласно формуле множественной линейной регрессии, чем ближе данное значение к 1, тем больше состояние характеризуется приближенным к абсолютной устойчивости («зеленый» регион – регион – лидер). Полученные в ходе исследования данные подтверждаются официальной статистикой по региону: по итогам осени 2019 г. Мурманская область улучшила позиции в списке «Экологического рейтинга субъектов РФ» общероссийской общественной организации «Зеленый патруль», поднявшись с 9-го места на 6-е. Так, уже сегодня предприятия Мурманской области реализуют мероприятия по модернизации промышленного оборудования и технологических процессов производства, которые сопровождаются внедрением энергосберегающих технологий.

Деятельность предприятий, направленная на энергосбережение и повышение энергетической эффективности, не только приводит к снижению издержек и повышению конкурентоспособности продукции, но и способствует повышению устойчивости промышленного комплекса и улучшению экологической ситуации, снижению затрат на введение дополнительных мощностей, а также снятию барьеров экономического развития за счет снижения технологических ограничений.

В сфере охраны атмосферного воздуха и обращения с отходами производства и потребления в 2019 году Управлением Росприроднадзора по Мурманской области выдано 62 документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (далее – НООЛР) и 64 разрешения на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух для объектов

федерального государственного экологического контроля. За 2019 год в результате рассмотрения поступивших материалов на установление нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (ПДВ) Управлением Росприроднадзора по Мурманской области установлено 99 нормативов ПДВ.

В истекшем году Управлением Росприроднадзора по Мурманской рассмотрено 19 лицензионных дел, предоставлено 11 лицензий на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I–IV классов опасности, переоформлено 7 названных лицензий, подготовлен 1 мотивированный отказ в переоформлении лицензии. Направлено 6 комплектов материалов по обоснованию класса опасности отходов в ФБУ «Федеральный центр анализа и оценки техногенного воздействия», принято к учету 1018 паспортов отходов I–IV классов опасности. Министерством природных ресурсов и экологии Мурманской области в 2019 году выдано 84 документа об утверждении НООЛР и 39 разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух от стационарных источников, находящихся на объектах хозяйственной и иной деятельности, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю.

В сфере охраны и использования водных ресурсов Двинско-Печорским бассейновым водным управлением в 2019 году утверждено 34 норматива допустимых сбросов загрязняющих веществ и микроорганизмов в водные объекты [6, с. 51]. Управлением Росприроднадзора по Мурманской области выдано 39 разрешений на сбросы загрязняющих веществ в водные объекты.

Предоставление права пользования водными объектами на территории Мурманской области осуществляется отделом водных ресурсов Двинско-Печорского бассейнового управления по Мурманской области и Министерством природных ресурсов и экологии Мурманской области.

В 2019 году Министерством природных ресурсов и экологии Мурманской области заключено 14 договоров водопользования, выдано 43 решения о предоставлении водных объектов в пользование.

Отделом водных ресурсов Двинско-Печорского бассейнового управления по Мурманской области заключен 1 договор водопользования и выдано 11 решений о предоставлении водного объекта в пользование.

В сфере недропользования лицензирование пользования недрами на территории Мурманской области осуществляется Департаментом по недропользованию по Северо-Западному федеральному округу, на континентальном шельфе и в Мировом океане и Министерством природных ресурсов и экологии Мурманской области в соответствии с действующей законодательной базой Российской Федерации, приказами Министерства природы России и Федерального агентства по недропользованию.

Всего в Реестре лицензий на 01.01.2019 г. по Мурманской области в компетенции Департамента по недропользованию по Северо-Западному федеральному округу числилось 37 лицензий на твердые полезные ископаемые, из них: 2 – на благородные металлы; 35 – на другие твердые полезные ископаемые. В 2019 году Департаментом выдано 10 лицензий на твердые полезные ископаемые, в т.ч. по заявительному принципу (приказ Минприроды №583 [4]) – 6, другое – 4; аннулировано 8 лицензий (6 – истечение установленного срока; 1 – отказ по инициативе владельца; 1 – невыполнение условий пользования недрами).

Всего в Реестре лицензий на 01.01.2019 г. по Мурманской области в компетенции МПР Мурманской области числились 160 лицензий на право пользования участками недр местного значения: из них 105 – на твердые полезные ископаемые; 55 – на подземные воды.

В 2019 году аукционы на право пользования недрами не проводились.

Экологическое нормирование – это научно-обоснованное ограничение воздействия хозяйственной и иной деятельности на ресурсы биосферы, целью которого является установление пределов воздействия человека на окружающую среду, исходя из долгосрочных общественных интересов в сохранении количественных и качественных свойств и характеристик природы [7, с. 112]. Система экологических нормативов включает в себя: нормативы качества окру-

жающей среды; нормативы предельно допустимого вредного воздействия на состояние окружающей среды; нормативы допустимого изъятия природных ресурсов. Соблюдение этих трех нормативов служит критерием оценки правомерности поведения субъектов экологических правоотношений в области оценки воздействия на окружающую среду.

Нормативы качества окружающей среды включают в себя нормативы, установленные в соответствии с химическими, биологическими, физическими показателями окружающей среды, и иные нормативы. Целью такого нормирования законодатель определяет оценку состояния окружающей среды для сохранения естественных экосистем, генетического фонда растений и живых организмов. Соответственно, нормативы качества окружающей среды должны быть определены на уровне, который исключает причинение вреда здоровью человека, растительному и животному миру. Уполномоченные на разработку и утверждение этих нормативов государственные органы должны выполнять данное правило.

Нормативы предельно допустимого воздействия на окружающую среду определяют предельные размеры вредных воздействий на природу, устанавливаемые для отдельных источников таких воздействий, а нарушение таких нормативов является юридическим основанием для ограничения, приостановления или прекращения эксплуатации соответствующих объектов.

Общие положения о нормативах допустимого изъятия компонентов природной среды предусмотрены в ст. 26 ФЗ «Об охране окружающей среды» [3]. В соответствии с ним нормативы допустимого изъятия компонентов природной среды и порядок их установления определяются законодательством о недрах, земельным, водным, лесным законодательством, законодательством о животном мире и иным законодательством в области охраны окружающей среды, природопользования и в соответствии с требованиями в области охраны окружающей среды, охраны и воспроизводства отдельных видов природных ресурсов.

Более конкретные требования о нормировании изъятия (использования) отдельных природных ресурсов предусматриваются в природоресурсном законодательстве с учетом специфики того или другого ресурса.

Согласно положению ст. 3 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» [1], лицензирование – это деятельность лицензирующих органов по предоставлению, переоформлению лицензий, продлению срока действия лицензий в случае, если ограничение срока действия лицензий предусмотрено федеральными законами, осуществлению лицензионного контроля, приостановлению, возобновлению, прекращению действия и аннулированию лицензий, формированию и ведению реестра лицензий, формированию государственного информационного ресурса, а также по предоставлению в установленном порядке информации по вопросам лицензирования. Данный акт является основным в сфере лицензирования, и ст. 12 данного Закона представляет конкретный перечень видов деятельности, касающихся охраны окружающей среды, подлежащих лицензированию, а именно: деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности; заготовка, хранение, переработка и реализация лома черных, цветных металлов; геодезическая и картографическая деятельность; работа по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления; деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях.

Возникает вопрос: на что же тогда требуется лицензия в сфере природопользования и чем это регулируется? Ответ на данный вопрос находит свое отражение в отраслевом законодательстве отдельно для каждого объекта природопользования соответственно. То есть, согласно Закону РФ «О недрах» [2], предоставление недр или участка недр в пользование оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии. Однако, например, предоставление лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, юридическим лицам в аренду, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование, а гражданам – в аренду, безвозмездное пользование, осуществляется на основании: решения уполномоченного

ОГВ, ОМСУ в случае предоставления лесного участка в постоянное (бессрочное) пользование; договора аренды или договора безвозмездного пользования. То есть здесь большую роль играет договорный характер в осуществлении природопользования, нежели установление требований и выдача лицензии.

Нормирование и лицензирование в сфере охраны окружающей среды и природопользования являются как раз-таки теми ограничительными факторами, которые позволяют человеку использовать всевозможные природные богатства для удовлетворения своих потребностей, но в тех пределах, которые делают такое использование минимально вредным и не нарушающим общее функционирование экосистем. И детальное закрепление таких институтов экологического права в системе законодательства РФ является основным и наиболее эффективным способом их действия в современных реалиях осуществления конституционного права человека на благоприятную окружающую среду.

Таким образом, региональным властям удастся не только поддерживать необходимый для развития экономики региона уровень экологической безопасности, но и снижать риски, связанные с неблагоприятным влиянием на окружающую среду.

Список литературы

1. О лицензировании отдельных видов деятельности: Федеральный закон от 04.05.2011 №99-ФЗ // КонсультантПлюс: информационно-правовая поисковая система [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 04.02.2020).

2. О недрах: Федеральный закон от 21.02.1992 №2395–1 // КонсультантПлюс: информационно-правовая поисковая система [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 04.02.2020).

3. Об охране окружающей среды: Федеральный закон от 10.01.2002 №7-ФЗ // КонсультантПлюс: информационно-правовая поисковая система [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 08.02.2020).

4. Об утверждении Порядка рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением недр на участках недр федерального значения и участках недр местного значения): Приказ Минприроды России от 10.11.2016 №583 // КонсультантПлюс: информационно-правовая поисковая система [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 07.02.2020).

5. Стратегия социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://mines.gov-murman.ru/activities/strat_plan/sub02/

6. Улимаев Р.Ю. Проблемные аспекты государственного экологического надзора в РФ / Р.Ю. Улимаев // Студенческий вестник. – 2019. – №19-2 (69). – С. 51.

7. Шепелев Д.В. Контрольно-надзорная деятельность российского государства в экологической сфере / Д.В. Шепелев // Теория государства и права. – 2019. – №2. – С. 112.