

Петрова Дарья Дмитриевна

магистр, аспирант

Историко-филологический институт ГОУ ВО МО «Московский
государственный областной университет»

г. Москва

МЕЖДУНАРОДНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Аннотация: в статье проведён комплексный анализ значения международных актов в области социального страхования и социальной политики для правового обеспечения прав и свобод граждан Российской Федерации.

Ключевые слова: права и свободы человека, социально-экономические права и свободы человека и гражданина, Организация объединённых наций, Международная организация труда (МОТ), Международная ассоциация социального обеспечения (МАСО), Экономический и социальный совет ООН, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ).

Статья основывается на материалах исследований ведущего российского ученого в области экономических и правовых аспектов социальной политики профессора Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова Д.Н. Ермакова [1].

Важнейшим принципом международной деятельности в сфере социальной политики представляется п. 4 ст. 15 Конституции РФ, провозглашающий приоритет норм международного права в области прав и свобод человека и гражданина перед национальным законодательством: вместе с общепризнанными принципами и нормами международного права они входят в национальную правовую систему Российской Федерации и имеют приоритет перед национальным законодательством. Если международным договором РФ установлены иные правила, то применяются правила международного договора РФ.

Базисное положение Конституции РФ в дальнейшем дополнено статьей 5 Федерального закона РФ от 15 июля 1995 г. №101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» «О международных договорах» с добавлением нового пункта: «положения международных договоров Российской Федерации, не требующие издания внутренних актов, действуют в Российской Федерации непосредственно» [2].

Российская Федерация, с момента ратификации Верховным Советом СССР 05 сентября 1991 года Всеобщей декларации прав человека [3], предприняла ряд шагов по интеграции национального социального законодательства в систему международного права. Сделано достаточно много для реализации статьи 22 Всеобщей декларации прав человека: «Каждый человек, как член общества, имеет право на социальное обеспечение и на осуществление необходимых для поддержания его достоинства и для свободного развития его личности прав в экономической, социальной и культурной областях через посредство национальных усилий и международного сотрудничества и в соответствии со структурой и ресурсами каждого государства» [4].

Пределно важным для российского национального законодательства по значимости международным актом является Пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 года [5], который признает право каждого на достойный жизненный уровень для него самого и его семьи, включающий достаточное питание, одежду, жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни (ст. 11 Пакта); на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья (ст. 12 Пакта).

В настоящее время существуют правительственные органы и организации, осуществляющие международную социальную деятельность. В первую очередь, это Организация Объединённых наций, которая, с целью создания условий стабильности и благополучия, необходимых для мирных и дружеских отношений между нациями, ООН «содействует повышению уровня жизни, полной занятости населения и условиям экономического и социального прогресса и развития».

Важным субъектом социальной деятельности выступает Экономический и социальный совет (ЭКОСОС), осуществляющий координацию экономической и социальной деятельности ООН.

При Организации Объединённых наций действуют специализированные институты, девять функциональных комиссий, являющихся совещательными органами: Статистическая комиссия, Комиссия по народонаселению и развитию, Комиссия социального развития, Комиссия по правам человека, Комиссия по положению женщин, по наркотическим средствам, по предотвращению преступлений и уголовному правосудию, по науке и технике в целях развития, по устойчивому развитию. Их задача состоит в подготовке рекомендаций по вопросам, входящим в круг их ответственности и компетенции.

Одновременно при ООН на постоянной основе функционируют пять региональных комиссий, определенных ООН по группам стран: Экономическая для Африки (Аддис-Абеба, Эфиопия), Экономическая и социальная для Азии и Тихого океана (Бангкок, Таиланд), Европейская экономическая (Женева, Швейцария), Экономическая для Латинской Америки и Карибского бассейна (Сантьяго, Чили), Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (Бейрут, Ливан). Основная задача этих комиссий – оказание помощи в экономическом развитии каждого региона и укреплении экономических отношений стран данного региона как между ними, так и с другими странами мира. Существуют четыре постоянных комитета: Комитет по программе и координации, по населенным пунктам, по неправительственным организациям, по переговорам с межправительственными учреждениями.

Помимо упомянутых выше комиссий и комитетов имеются следующие вспомогательные органы: Детский Фонд ООН, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев, Программа развития ООН, Фонд ООН в области народонаселения, Мировая продовольственная программа, Международный научный и исследовательский институт по улучшению положения женщин.

Немаловажную роль в качестве субъекта международной социальной деятельности играет Совет Европы, созданный в целях достижения большего единства между его членами во имя защиты и осуществления идеалов и принципов, являющихся их общим достоянием, и содействие их экономическому и социальному прогрессу. В рамках Совета Европы действует постоянная комиссия по социальным вопросам, здравоохранению и делам семьи.

Наиболее значимым международно-правовым актом объединённой Европы стала Европейская Социальная Хартия ETS №163 (пересмотренная) (Страсбург, 3 мая 1996 г.) [6]. Ратификация Российской Федерации Европейской Социальной Хартии, несмотря на ряд оговорок, сводившихся к отказу от действия на территории России отдельных статей Хартии, привела к гуманизации российского национального социального законодательства.

Из девяти обязательных статей Хартии Россия ратифицировала только шесть: право на труд, право на объединение, право на коллективные переговоры, право детей и молодёжи на защиту, право семьи на правовую, социальную и экономическую защиту, право на равные возможности и равное обращение в сфере занятости и профессиональной деятельности без дискриминации по признаку пола.

Из девяти обязательных статей Российской Федерации отказалась ратифицировать ст. 12 Хартии «Право на социальное обеспечение», ст. 13 Хартии «Право на социальную и медицинскую помощь» и ст. 19 Хартии «Право работников-мигрантов и их семей на защиту и помощь» [7]. Последнее обусловлено наличием непреодолимых экономических сложностей по решению социальных проблем трудящихся-мигрантов, пребывающих на территории Российской Федерации.

Права, гарантированные Европейской Социальной Хартией, затрагивают интересы каждого человека и гражданина: жилье; здравоохранение; образование; занятость; свобода передвижения; запрещение дискриминации.

В жилищной сфере Европейская Социальная Хартия провозглашает принципы обеспечения доступности жилища приемлемого качества, декларирует

необходимость сокращения числа бездомных, ориентация жилищной политики на все категории малоимущих, меры по ограничению принудительного выселения, принцип равного доступа иностранцев к социальному жилью и жилищным субсидиям, строительство жилья и жилищные субсидии в соответствии с потребностями семьи.

В сфере здравоохранения Европейская Социальная Хартия предполагает возможности доступного и эффективного медицинского обслуживания, политика, направленная на профилактику болезней, прежде всего путем защиты окружающей среды, устранение рисков профессиональных заболеваний для того, чтобы гарантировать в законодательстве и на практике безопасные и здоровые условия труда, защита материнства.

Хартия предусматривает требования в области образования: бесплатное начальное и среднее образование, бесплатные и эффективные службы профессиональной ориентации, доступ к начальному образованию, к университетскому и неуниверситетскому высшему образованию, к профессиональной подготовке и переподготовке, принятие особых мер в поддержку иностранцев, проживающих на территории конкретной страны, интеграция детей-инвалидов в обычные учебные заведения, доступ к образованию и профессиональной подготовке для инвалидов.

В области занятости и охраны труда предполагается запрет принудительного труда, запрет на найм детей в возрасте до 15 лет, создание особых условий труда для подростков в возрасте от 15 до 18 лет, право зарабатывать на жизнь свободно избранным трудом.

Справедливые условия труда: социальная и экономическая политика, призванная гарантировать полную занятость, доступ к работе для инвалидов, создание справедливых условий труда в плане продолжительности рабочего дня и размера вознаграждения, защита в случае увольнения, защита от сексуальных домогательств и моральных унижений.

В области занятости и обеспечения коллективных прав главное внимание уделяется свободе создания профсоюзов и организаций предпринимателей для

защиты экономических и социальных интересов; поощрение совместных консультаций, коллективных переговоров, механизма примирения и добровольного арбитража; право на забастовку.

Для контроля за соблюдением Европейской Социальной Хартии создан Европейский комитет по социальным правам следит за соблюдением взятых государствами-участниками обязательств по Хартии. Всего 15 независимых и беспристрастных членов избираются Комитетом министров Совета Европы сроком на 6 лет с правом продления полномочий еще на один срок. Комитет дает правовую оценку соответствия состояния дел в государстве положениям Европейской Социальной Хартии.

Немаловажен правовой механизм подачи коллективных жалоб на нарушения Хартии: жалобы подаются в Европейский комитет по социальным правам. Обращением в Комитет наделены: Европейская конфедерация профсоюзов, Союз промышленных конфедераций и трудящихся Европы, Международная организация труда, неправительственные организации, обладающие статусом участника при совете Европы и внесенные в соответствующий список Правительственным комитетом. Правом на обращение также обладают организации трудящихся и профсоюзы соответствующего государства.

Большую роль в унификации подходов и принципов деятельности государств в области социально-трудовых и социально-страховых отношений, детализации конкретных норм перечисленных выше, прав играет Международная Организация Труда (МОТ), ставшая первым специализированным учреждением ООН по вопросам социального страхования и обеспечения. В настоящее время действуют конвенции и рекомендации МОТ, носящие общий (универсальный) характер, а также по отдельным видам социальной защиты граждан. Однако, достаточно тревожно, что Российская Федерация до настоящего времени, не ратифицировала большей части конвенций по вопросам социальной защиты населения, разработанных Организацией объединенных наций, Международной организацией труда, другими международными организациями.

В перечень актов и документов МОТ общего характера входят:

1. Ратифицированная Российской Федерацией Конвенция №102 «О минимальных нормах социального обеспечения» (1952 г.) [8].

2. Рекомендация №67 «Об обеспечении дохода» (1944 г.).

3. Рекомендация №68 «О социальном обеспечении лиц из вооруженных сил» (1944 г.).

4. Не ратифицированная Россией Конвенция №118 «О равноправии граждан страны и иностранцев и лиц без гражданства в области социального обеспечения» (1962 г.).

5. Не ратифицированная Российской Федерацией Конвенция №157 «Об установлении международной системы сохранения прав в области социального обеспечения» (1982 г.).

6. Рекомендация №167 «Об установлении международной системы сохранения прав в области социального обеспечения» (1983 г.).

По отдельным видам социальной защиты населения целесообразно выделить следующие акты и документы МОТ:

1. Не ратифицированная РФ Конвенция №24 «О страховании по болезни в промышленности» (1927 г.).

2. Не ратифицированная Россией Конвенция №25 «О страховании по болезни трудящихся в сельском хозяйстве» (1927 г.).

3. Рекомендация №69 «О медицинском обслуживании» (1944 г.).

4. Не ратифицированная Россией Конвенция №130 и Рекомендация №134 «О медицинской помощи и пособиях по болезни» (1969 г.).

5. Конвенция №128 и Рекомендация №131 «О пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца» (1967 г.).

6. Конвенция №12 «О возмещении при несчастных случаях в сельском хозяйстве» (1921 г.).

7. Конвенция №17 «О возмещении трудящимся при несчастных случаях на производстве» (1925 г.).

8. Рекомендация №23 «О юрисдикции в области возмещения трудящимся» (1925 г.).

9. Конвенция №18 «О профессиональных заболеваниях» (1925 г.).
10. Конвенция №19 и Рекомендация №25 «О равноправии в области возмещения при несчастных случаях» (1925 г.).
11. Конвенция (пересмотренная) №42 «О возмещении в случае профессиональных заболеваний» (1934 г.).
12. Конвенция №121 «О пособиях в случаях производственного травматизма» (1964 г.).
13. Рекомендация №121 «О пособиях в случаях производственного травматизма» (1964 г.).
14. Рекомендация №194 «О перечне профессиональных заболеваний» (2002 г.).
15. Конвенция №44 и Рекомендация №44 «О страховании по безработице» (1934 г.).
16. Конвенция №168 и Рекомендация №176 «О содействии занятости и защите от безработицы» (1988 г.).
17. Конвенция №3 «Об охране материнства» (1919 г.).
18. Конвенция (пересмотренная) №103 и Рекомендация №95 «Об охране материнства» (1952 г.).
19. Конвенция №183 и Рекомендация №191 «Об охране материнства» (2000 г.).

Правительство Российской Федерации в соответствии с п.3 ст. 21 ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», в пределах своих полномочий заключает международные договоры Российской Федерации, обеспечивает выполнение обязательств Российской Федерации по международным договорам, а также наблюдает за выполнением другими участниками указанных договоров их обязательств [9].

На уровне российских федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих международную социальную деятельность, следует отметить Министерство иностранных дел Российской Федерации, которое «обеспечивает участие Российской Федерации в деятельности Организации Объединенных

Наций, Содружества Независимых Государств, органов Союзного государства, международных организаций, в работе международных конференций, форумов, содействует повышению роли Российской Федерации как члена мирового сообщества в решении глобальных и региональных международных проблем» [10].

Министерство труда и социальной защиты РФ в рамках международной социальной деятельности российского государства, «в установленном порядке взаимодействует с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности, включая представление по поручению Правительства Российской Федерации интересов Российской Федерации в Международной организации труда, Международной ассоциации инспекций труда, Детском фонде ООН, Фонде ООН в области народонаселения, Международной ассоциации социального обеспечения и других международных организациях» [11].

Приближение российского национального законодательства к передовым международным стандартам – сложный процесс, который, в современных условиях цифровой экономики и реформирования рынка труда, представляется важнейшей задачей Российской Федерации в рамках международной деятельности в сфере социальной политики.

Список литературы

1. Grunin A. A., Ermakov D. N., Andriuschenko G. I., Leskova I. V., Mozdokova U. S. (2015). International cooperation of Russia and Members of Commonwealth of Independent States (CIS) in the Area of Social Security (Международное сотрудничество России и государств-участников Содружества Независимых Государств (СНГ) в области социального обеспечения). *Biosciences Biotechnology Research Asia*, 12, 1, 903–907.
2. Лескова И.В. Социально-медицинские аспекты нормализации массы тела / И.В. Лескова, Д.Н. Ермаков, Е.Г. Матушевская [и др.] // *Ожирение и метаболизм*. – 2016. – Т. 13, №4. – С. 49–52.
3. Собрание законодательства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. – №29. – Ст. 2757.

4. Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. – 11.09.91. – №37.

5. Российская газета. – 05.04.1995. – №67.

6. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах» (принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами. – М., 1978. – Вып. XXXII. – С. 36; Ведомости Верховного Совета СССР. – 1976. – №17(1831); Действующее международное право. Т. 2.

7. Российская Федерация ратифицировала настоящую Хартию Федеральным законом от 3 июня 2009 г. №101-ФЗ с принятием в соответствии с пунктом 1 статьи А части III Хартии обязательств в отношении положений, предусмотренных частью I, статьей 1, пунктами 1, 3–7 статьи 2, статьей 3, пунктами 2–5 статьи 4, статьями 5–11, пунктом 1 статьи 12, статьей 14, пунктами 1 и 2 статьи 15, статьями 16 и 17, пунктом 4 статьи 18, пунктами 5 и 9 статьи 19, статьями 20–22, 24, 27–29 части II Хартии.

8. Собрание законодательства Российской Федерации от 22 февраля 2010 г. – №8. – Ст. 781.

9. Федеральный закон от 3 октября 2018 г. №349-ФЗ «О ратификации Конвенции о минимальных нормах социального обеспечения (Конвенции №102)» // Собрание законодательства Российской Федерации от 8 октября 2018 г. – №41. – Ст. 6189.

10. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. №2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 22 декабря 1997 г. – №51. – Ст. 5712.

11. Указ Президента РФ от 11.07.2004 №865 (ред. от 27.12.2019) «Вопросы Министерства иностранных дел Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ от 12.07.2004. – №28. – Ст. 2880.

12. Постановление Правительства РФ от 19 июня 2012 г. №610 «Об утверждении Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 25 июня 2012 г. – №26. – Ст. 3528.

13. Leskova, I. V. , Ermakov, D. N. , Andruschenko, G. I. , Raspopov, S. V., & Khmelevskaya, S. A. (2015). Relevant Aspects of the Integration of Post-Soviet Countries in the Project of the Eurasian Economic Space (Актуальные аспекты интеграции постсоветских стран в проект Евразийского экономического пространства). *Review of European Studies*, 7, 6, 231–238.

14. Blishchenko, V. I., Egorov, V. G., Ermakov, D. N., Lavrenov, S. Y., Shtol, V. V., & Zozulya, O. A. (2016). Democracy: An anthology of topical problems (Демократия: Антология актуальных проблем) *The Social Sciences (Pakistan)*, 1, №22, 5347–5359.

15. Ермаков Д.Н. Социально-медицинские аспекты пожилого возраста: ожирение и профессиональное долгожительство / И.В. Лескова, Н.В. Мазурина, Е.А. Трошина [и др.] // Ожирение и метаболизм. – 2017. – Т. 14, №4. – С. 10–15.

16. Khmelevskaya, S. A., Orlova, I. U., & Ermakov, D. N. (2018). Analysis of Investment Activities of Nonstate Pension Funds. *International Journal of Civil Engineering and Technology (IJCIET)*, 9, 11, 2452–2459.

17. Ermakov, D. N., Kazenkov, O. Y., & Khusnulin, R. K. (2018). Influence of Climatic Conditions of Russia and the Countries of the Near East on Lighting Equipment. *Light and Engineering*, 26, 4, 76–80.