

Свищева Виктория Александровна

канд. экон. наук, доцент

Поволжский институт управления им. П.А. Столыпина
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ»
г. Саратов, Саратовская область

ФИНАНСОВЫЙ МЕХАНИЗМ ПОДДЕРЖКИ СУБЪЕКТОВ РФ В ФОРМЕ СУБСИДИЙ

***Аннотация:** в статье рассмотрены особенности предоставления субсидий из федерального бюджета в бюджеты субъектов РФ. Проанализированы требования, установленные для расчета и предоставления субсидий. Особое внимание уделено полномочиям отраслевых министерств, как органов взаимодействия с регионами по вопросам предоставления субсидий. Сделаны выводы о необходимости дальнейшего совершенствования механизма обеспечения своевременного и целевого использования субсидий.*

***Ключевые слова:** бюджет, субсидии, национальные проекты, регион, расходы.*

Бюджетная система России в настоящее время значительно трансформируется, чтобы решить важнейшую задачу финансового обеспечения реализации национальных проектов, принятых в целях выполнения Указа Президента РФ от 07.05.2018 г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Основным источником финансирования национальных проектов являются средства Федерального бюджета. Объем федерального финансирования заявлен Правительством РФ на среднем уровне 95% от общей финансовой потребности для достижения поставленных национальных целей. При этом основными исполнителями проектных мероприятий являются субъекты РФ и муниципальные образования [1, с. 37].

В этих условиях главным финансовым механизмом реализации национальных проектов становятся субсидии. В 2019 году субсидии составили наибольшую долю в объеме финансовой поддержки регионам по национальным проектам – 54,7%, на иные межбюджетные трансферты пришлось – 36%, на субвенции – 9,3% [2, с. 27].

Субсидии – это форма финансовой помощи, предоставляемая из вышестоящего бюджета в нижестоящие бюджеты и имеющая ряд особенностей. Во-первых, субсидии имеют строго целевой характер. Органы власти – получатели субсидий обязаны предоставить отчет об их использовании. Во-вторых, субсидии предоставляются на условиях софинансирования. Таким образом, органы власти – получатели субсидий должны определить такие расходы бюджета как приоритетные и стараться максимально самостоятельно их профинансировать. В-третьих, финансовая поддержка субъектам РФ оказывается в виде субсидий на развитие приоритетных направлений государственной политики в том числе: сельского хозяйства, образования, здравоохранения, массового спорта, инфраструктуры. Субсидии позволяют решать общегосударственные задачи на региональном уровне и предоставляются тем субъектам РФ, которые готовы вложить средства своих бюджетов в развитие собственного экономического потенциала.

Правовую базу формирования и предоставления субсидий составляют статьи 132 и 139 БК РФ. В соответствии с бюджетным законодательством субсидии – это межбюджетные трансферты, предоставляемые региональным и местным бюджетам в целях софинансирования региональных и муниципальных расходных обязательств возникающих в сфере ответственности регионов или муниципалитетов, или расходных обязательств, возникающих по предметам совместного ведения Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований.

Задача обеспечить максимально эффективное и результативное использование бюджетных средств для целей национальных проектов привела к значительным изменениям правил и процедур получения и использования субсидий, которые регулируются Постановлением Правительства РФ от 30 сентября

2014 г. №999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации». Важным нововведением стало описание ожидаемых результатов использования субсидий и определение порядка оценки эффективности использования субсидий.

При формировании и предоставлении субсидий должны соблюдаться следующие требования:

- цели предоставления субсидий определяются правилами предоставления субсидий и соглашениями между федеральным центром и субъектом РФ исходя из необходимости достижения результатов использования субсидии;

- субсидия должна финансировать конкретное расходное обязательство субъекта РФ, предусмотренное реестром расходных обязательств;

- результаты использования субсидий должны быть конкретными и измеримыми и должны соответствовать целям и задачам региональных проектов или контрольным точкам результатов региональных проектов;

- субсидии на софинансирование капитальных вложений отражаются по каждому объекту капитального строительства (объекта недвижимости) (адресное (пообъектное) распределение субсидий);

- результаты использования субсидий должны соответствовать индикаторам (показателям) выполнения федеральных и региональных программ, национальных проектов;

- предоставление консолидированной субсидии в целях финансирования мероприятий в рамках одной государственной программы;

- определение мер ответственности и порядка их применения к субъекту РФ при невыполнении им условий соглашения о предоставлении субсидии.

Условиями предоставления субсидий из Федерального бюджета субъектам РФ являются:

- наличие правовых актов субъекта РФ, утверждающих перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии;

– включение в региональный бюджет расходов на исполнение расходного обязательства, предполагающих софинансирование их из федерального бюджета в форме субсидий, в объеме необходимом для его исполнения;

– заключение специального соглашения о предоставлении субсидии между федеральным центром и субъектом РФ.

Все бюджетные процедуры по формированию и использованию субсидий, включая подготовку и заключение соглашения, осуществляются в системе «Электронный бюджет». Это обеспечивает строгую финансовую дисциплину, своевременный и надлежащий финансовый контроль, возможность оперативно анализировать сроки и порядок использования бюджетных средств. Также в «Электронном бюджете» устанавливаются форма и сроки отчетности об осуществлении расходов бюджета субъекта РФ, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия.

Большая часть субсидий носит компенсационный характер. Это означает, что субъект РФ за счет собственных средств осуществляет необходимые расходы при исполнении соответствующего расходного обязательства, подлежащего софинансированию за счет субсидий из федерального бюджета. Сама субсидия предоставляется позже, как возмещение расходов бюджета субъекта РФ после проверки Федеральным казначейством РФ документов, подтверждающих осуществление расходов бюджета субъекта РФ, в порядке, установленном Министерством финансов РФ

Бюджетная процедура предоставления субсидий имеет отраслевой характер. Министерство финансов РФ балансирует общий объем субсидий на конкретные цели и источники их финансирования в федеральном бюджете. Непосредственную работу по расчету субсидии, определению целей и направлений расходования, срокам использования, установлению уровня софинансирования, подписанию соглашения для каждого субъекта РФ осуществляет соответствующий Главный распорядитель бюджетных средств федерального бюджета (отраслевое министерство, курирующее отдельное направление государственной политики).

Главный распорядитель бюджетных средств федерального бюджета, которому доведены лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий бюджетам субъектов РФ имеет ряд специальных полномочий:

- уточнять сроки предоставления и использования субсидий, если они выходят за рамки бюджетного цикла;
- согласовывать объекты капитального строительства (ремонта) подлежащие субсидированию;
- определять требования к составу приобретаемых за счет субсидий товаров (выполняемых работ, оказываемых услуг);
- корректировать объемы субсидий в случае внесения изменений в федеральный бюджет, снижения (роста) цен на отдельные виды товаров (работ, услуг), по результатам экспертизы сметной стоимости или в результате уменьшения цены государственного (муниципального) контракта по результатам торгов на право его заключения;
- контролировать использование субсидий;
- предпринимать меры по возврату субсидий в случае нарушения субъектом РФ условий соглашения о ее предоставлении.

Рассматривая финансовый механизм поддержки субъектов РФ в форме субсидий следует отметить следующие проблемы, имеющие место при их формировании и использовании:

- поздние сроки заключения государственных контрактов субъектами РФ;
- длительные сроки заключения соглашений между субъектами РФ и сельскохозяйственными товаропроизводителями, а также досрочное погашение собственниками предприятий кредитных линий или уточнение графика погашения кредитов;
- неисполнение подрядными организациями своих обязательств;
- отсутствие софинансирования из бюджета субъекта РФ;
- не выполнение условий по достижению результатов использования субсидий;

- изменение макроэкономической ситуации, в том числе удорожание стоимости материалов;
- длительные процедуры оформления земельных участков для целей строительства, согласования, проектирования, государственной экспертизы;
- внесение изменений в проектную документацию и, как следствие, повторное проведение государственной экспертизы проектно-сметной документации.

Для того чтобы решать подобные проблемы необходимо продолжить совершенствование бюджетных технологий по следующим основным направлениям:

- федеральная контрактная система должна учитывать особенности заключения и исполнения государственных контрактов, подлежащих финансированию из нескольких бюджетов за счет субсидий;
- укрепление финансовой дисциплины субъектов РФ, повышение достоверности и качества бюджетного планирования на региональном уровне.

В заключение можно сделать вывод, что роль и значение субсидий в системе межбюджетных отношений будет в дальнейшем расти, так как среди альтернативных инструментов оказания финансовой помощи они наиболее эффективные с позиции достижения поставленных целей государственного управления и решения актуальных проблем социально-экономического развития российских регионов.

Список литературы

1. Духани А.Б.Д. Особенности межбюджетного регулирования при реализации национальных проектов // Экономика и предпринимательство: теория и практика: сборник статей Международной научно-практической конференции. – Пенза, 2020. – С. 36–38.
2. Мильчаков М.В. Особенности финансовой поддержки регионов при реализации национальных проектов // Научно-исследовательский финансовый институт. Финансовый журнал. – 2019. – №3. – С. 22–37.